

СОДЕРЖАНИЕ

Комментарий законодательства

- В.М. Корякин.* «Откат» нормальный? (о некоторых аспектах проявления коррупционных отношений при поставке товаров и оказании услуг для нужд военных организаций) 2
- А.В. Щукин.* Изменение законодательства о военной службе иностранных граждан и лиц с двойным гражданством (к вступлению в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство» от 4 декабря 2007 г. № 328-ФЗ) 7

Социальная защита военнослужащих

- В.М. Корякин, О.В. Шикалова.* О новациях военно-пенсионного законодательства 11
- А.А. Кондаков.* О мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса 17
- А.И. Дирина.* О праве военнослужащих Российской Федерации на свободу объединений 22
- Е.Н. Трофимов.* О некоторых вопросах, связанных с реализацией права военнослужащих, зачисленных в распоряжение, на выплату ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы и ежемесячного денежного поощрения (в связи с изданием приказа Министерства обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 г. № 367) 26
- В.Н. Старцун.* О социальных гарантиях военнослужащих-контрактников в сфере образования 30

Правовая страница командира

- А.С. Зорин.* О новых объемах и условиях возмещения вреда, причиненного в результате дорожно-транспортных происшествий, при повреждении (уничтожении) транспортных средств, зарегистрированными военными автомобильными инспекциями Вооруженных Сил Российской Федерации 34
- Р.А. Закиров.* Документальное оформление периодов прохождения военной службы в целях подтверждения выслуги лет 38
- И.Г. Савин.* Особенности правового статуса иностранных граждан, обучающихся в вузах Министерства обороны Российской Федерации 42
- С.Н. Бордин.* Заслуга как основание стимулирования военнослужащих 46

Жилищное право

- А.В. Кудашкин.* Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих продолжает совершенствоваться 49

Дела судебные

- И.И. Яголович.* О проблемах доступности судебной защиты прав и свобод военнослужащих, проходящих военную службу по контракту 55
- Судебная практика Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации (окончание) 58

Точка зрения

- С.В. Шанхаев.* О теоретико-правовых вопросах оснований и правовых последствий зачисления военнослужащих в кадровый резерв 67
- А.Г. Тищенко.* О персональной ответственности государственных служащих 70

Правовая консультация

- Денежное довольствие, иные выплаты. Заработная плата. Пенсионное обеспечение 74
- Жилищные права 78
- Разное 88

Новое военное законодательство

- Военно-уголовное право 110
- Воспитательная работа в военных организациях 121

Электронные версии статей, опубликованных в журнале «Право в Вооруженных Силах» в период с 1997 по 2006 годы, находятся на компакт-диске «Военное право. Выпуск 6. 2007 г.»

Научно-практический журнал
«Право в Вооруженных Силах –
Военно-правовое обозрение»
№ 2 (128) февраль 2008 г.

Издается с июля 1997 г.

Главный редактор
С.С. Харитонов

Зам. главного редактора
А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев

Редакторы:
А.Н. Болонин, А.Л. Горбачев

Редакционная коллегия:
В.К. Белов, П.И. Гаврюшенко,
И.В. Крейс, И.П. Машин,
В.В. Тараненко, А.Г. Тищенко,
С.В. Терешкович, А.И. Тюрин,
В.Е. Фортунин, С.Н. Шаралов

Научный консультант и
ответственный редактор номера
С.В. Терешкович

Выпускающий редактор
О.А. Тюрина

Компьютерная верстка
А.Б. Зилькарнаев,
А.И. Тюрин, М.Н. Воеводина

Издание зарегистрировано
Министерством РФ по делам
печати, телерадиовещания и
средств массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-1576 от 30 января 2000 г.

Учредитель и издатель:
Общественное движение
«За права военнослужащих»

Адрес редакции:
117342, г. Москва,
ул. Бутлерова, д. 40
тел.: (495) 334-98-04;
тел./факс: (495)334-92-65

Прием корреспонденции по адресу:
111033, г. Москва, Ж-33,
а/я 244, Харитонову С.С.

Подписные индексы по каталогу
«Роспечать» - 72527, 20244

Отпечатано в ООО
«Красногорская типография»
Подписано в печать 20.01.2007
Заказ № 80
Усл. печ. л. 8,0
Тираж 6000 экз.

Выходит ежемесячно, распро-
страняется только по подписке
© «Право в Вооруженных Силах –
Военно-правовое обозрение»

Материалы, опубликованные в
журнале, могут быть использованы в
других изданиях только с разрешения
редакции. Редакция консультаций по
телефону не дает, переписку
с читателями не ведет.



“ОТКАТ” НОРМАЛЬНЫЙ?

(о некоторых аспектах проявления коррупционных отношений при поставке товаров и оказании услуг для нужд военных организаций)

В.М. Корякин, доктор юридических наук, полковник юстиции

Введение

Упомянутый в заглавии настоящей статьи артиллерийский термин¹ взят нами в кавычки, поскольку никакого отношения к этому уважаемому роду войск он не имеет. Дело в том, что с некоторых пор данное понятие приобрел иной, полукриминальный смысл и все чаще употребляется в одном ряду с такими неологизмами, как «навар», «хапок», «беспредел», «наезд», «разборка», «заказуха», «предьява», «подстава» и т. п. Несмотря на налет полублатного жаргонизма, понятие «откат» нередко можно встретить и в научных статьях по финансово-экономической и юридической проблематике², и даже в лексиконе наших политических деятелей и политических партий³. При этом, указанное понятие применяется как синоним таких понятий, как «коррупция», «взятка», «хищение денежных средств» и т. п.

1. Что означает понятие «откат»?

В самом общем виде под «откатом» следует понимать одну из многочисленных разновидностей коррупционных отношений, возникающих в сфере исполнения договоров купли-продажи, поставки товаров, оказания услуг. Не является, к сожалению, исключением в смысле подверженности рассматриваемому явлению и такая сфера финансово-экономической деятельности военных организаций, как закупки товаров и оказание услуг для государственных нужд, в том числе для нужд обороны страны.

Следует заметить, что коррупционные отношения при проведении торгов имели место уже в XVIII в. – они возникли практически одновременно с внедрением в практику данной формы закупок товаров для государственных нужд. Публичные сообщения о результатах торгов того времени нередко содержали и судебные решения, выносимые в отношении их участников. В них шла речь о подставных лицах, взяточничестве, о фактах сговора конкурсантов между собой или с членами конкурсных комиссий и о многих других нарушениях.

Весьма показательный пример по рассматриваемому поводу приводит в своем диссертационном исследовании Т.А. Московец. В июне 1721 г. на городские ворота был вывешен Сенатский Указ о борьбе с подложными ценами и коррупцией в деле поставок и подрядов. При выявлении лиц, получивших за свои подряды слишком высокие цены, нанесших значительные убытки казне, если их вина была доказана, требовалось получить с них «передаточные (т. е. переплаченные) деньги» и известный штраф. Если кто из подрядчиков с документами в руках и другими свидетельствами доказывал, что судья (решающий голос комиссии) допустил подлог, получив от подрядчика взятку, то возвращение части переплаченной суммы вместе со штрафом возлагалось и на судью⁴.

А вот пример из времен русско-японской войны 1904 – 1905 гг. Полковники Дутов, Акимов, Миткевич и их подчиненные продавали коммерческую информацию. При объявлении торгов на поставку они вскрывали конверты той или иной фирмы, затем снова заклеивали их и сообщали условия, предлагавшиеся этой фирмой, их конкурентам, чтобы те могли предложить более выгодные. За это получали взятку. А на публичных торгах, естественно, всех обходила фирма, получившая нужные сведения. Военно-окружной суд приговорил взяточников в погонах к разным срокам тюремного заключения – от полугода до двух с половиной лет⁵.

Из приведенных примеров видно, что уже в те годы имели место все признаки того явления, которое именуется сегодня «откатом»: неправомерное получение денежного вознаграждения (по существу, взятки) представителем организации-заказчика или членом конкурсной комиссии от организации-поставщика за лоббирование ее интересов при проведении конкурсного отбора поставщиков.

Не является, к сожалению, исключением и новейшее время. Достоянием широкой общественности стали преступления в сфере реализации военной техники

¹ *Откат* – движение (смещение) назад артиллерийского орудия (или его откатных частей) под действием отдачи (Военный энциклопедический словарь. М., 1984. С. 528); *откатить, откатиться* – отодвинуть, отодвинуться, отступить, отъехать (Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1986. С. 404).

² См.: Егоров А. Ответственность комиссионера за неисполнение сделки третьим лицом // Закон. 2001. № 12; Киц А. Взаимосвязь коррупции и экономики // Безопасность бизнеса. 2003. № 3; Николаева Т.Е. Некоторые вопросы расчета вознаграждения за посреднические услуги // Финансовые и бухгалтерские консультации. 2007. № 3.

³ См., например: Проблемы народа российского и Партия социальной справедливости // Российская газета. 2007. 21 ноября.

⁴ Московец Т.А. Правовое регулирование поставок топливно-энергетической продукции для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 28 – 29.

⁵ Кирпичников А.И. Коррупция в России. – СПб., 2004. С. 54 – 55.



закупок товаров для нужд обороны, совершенные высокопоставленными воинскими должностными лицами, например, скандальная сделка по продаже в 1995 г. в Южную Корею тяжелых авианесущих крейсеров «Минск» и «Новороссийск». В 2001 году за превышение должностных полномочий при организации закупок продукции для нужд Минобороны России к трем годам лишения свободы был осужден бывший начальник Главного управления военного бюджета и финансирования Минобороны России. За аналогичное преступление в 2006 г. осужден к 1,5 годам лишения свободы бывший начальник Центрального продовольственного управления Минобороны России⁶.

Итак, что же представляет собой понятие «откат» как форма коррупционного поведения субъектов финансово-экономических правоотношений?

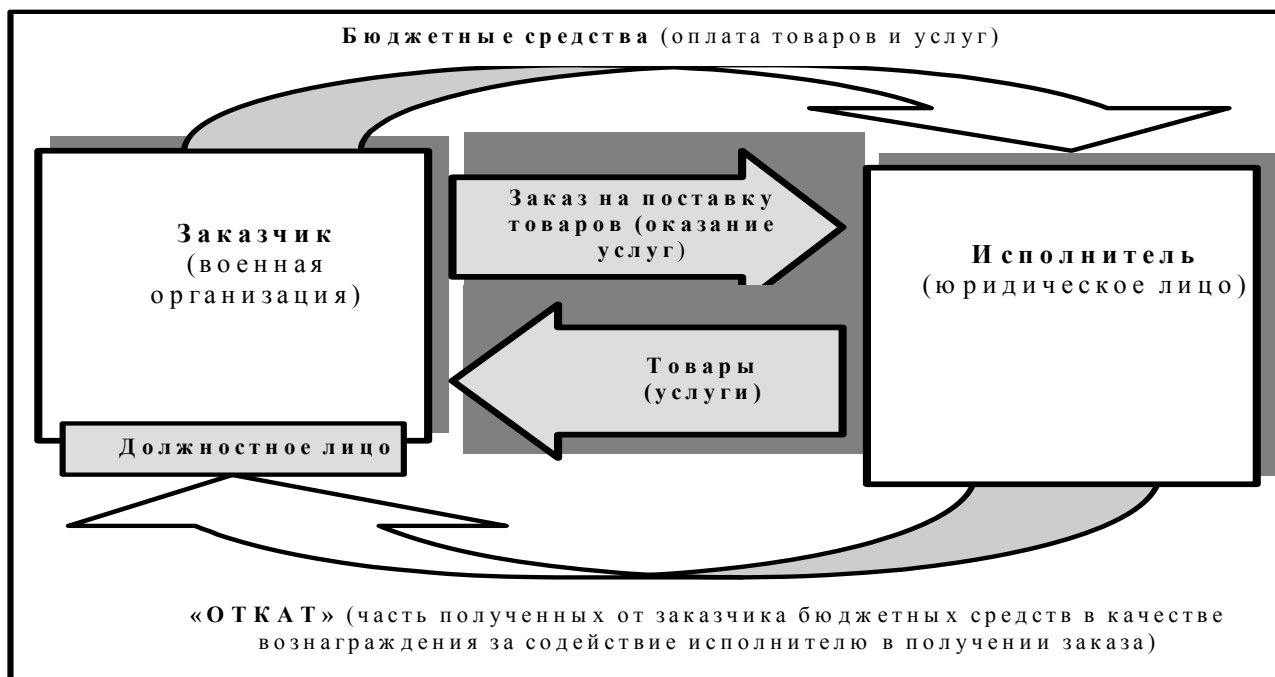
По нашему мнению, под «откатом» в сфере закупок товаров и оказания услуг военным организациям следует понимать особую форму коррупционной сделки, направленной на хищение бюджетных средств, при которой одна сторона – юридическое лицо, являющееся исполнителем по государственному контракту, возвращает⁷ представителю другой стороны – военной организации – заказчика, часть полученных от нее на исполнение государственного контракта средств федерального бюджета в качестве вознаграждения за оказание содействия в получении государственного заказа⁸.

Как видим, механизм реализации данной противоправной сделки достаточно прост (см. приведенную ниже схему).

Из сформулированного определения вытекают два существенных признака «отката» как разновидности противоправной сделки:

– во-первых, это специфическая форма хищения средств федерального бюджета, при которой должностное лицо военной организации, не имея легальной возможности напрямую завладеть частью бюджетных средств, находящихся на счете данной организации в федеральном казначействе, реализует свой преступный умысел на хищение либо путем сговора с соответствующими должностными лицами организации – исполнителя государственного контракта, либо путем вымогательства денежных средств у данной организации в ходе исполнения контракта, в результате чего получает часть перечисленных ей бюджетных средств;

– во-вторых, данная сделка носит явно выраженный коррупционный характер, поскольку получение должностным лицом военной организации вознаграждения за лоббирование интересов коммерческой организации при заключении и исполнении государственного контракта является ничем иным, как взяткой, т. е. тем деянием, которое на языке уголовного закона квалифицируется как получение должностным лицом денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию)⁹.



⁶ Торкунов М.А. Формирование и развитие категории «общественная опасность» в российском уголовном законодательстве: Монография. М., 2007. С. 171.

⁷ Или, иными словами, «откатывает»; отсюда, видимо, и проистекает этимологический смысл понятия «откат».

⁸ Следует заметить, что «откат» может осуществляться не только в денежной форме, но также и путем дарения подарков, оплаты счетов, оказания встречных услуг и т. п. Однако сути рассматриваемого явления это не меняет, поскольку и приобретение подарков, и оплата счетов, и оказание услуг производятся исполнителем за счет денежных средств, полученных от заказчика.

⁹ См. ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации.



2. Основные способы совершения противоправных сделок в форме «откатов»

На практике (с точки зрения времени возникновения коррупционных отношений) рассматриваемая противоправная сделка может совершаться двумя способами.

При первом способе имеет место предварительный преступный сговор, т. е. воинское должностное лицо еще до заключения государственного контракта заранее «договаривается» с соответствующим должностным лицом коммерческой организации о получении вознаграждения («отката») за оказание содействия в том, чтобы именно эта организация, а не какая-либо другая, участвующая в конкурсе (аукционе, котировках), получила право заключения государственного контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. На возможность возникновения подобного рода сговоров при проведении торгов в научной литературе указывалось давно. Так, известный цивилист Д.И. Мейер еще в начале прошлого века писал: «... бывает, что члены присутственного места, представляющего казну, желают дать подряд или поставку именно такому-то лицу и, чтобы устранить других конкурентов, стараются изложить кондиции¹⁰ как можно суровее, чтобы другие не совались со своими предложениями; а избранный знает, что кондиции не будут так суровы, а по окончании торга будет сделана сбавка в сумме обеспечения, будут предоставлены пособия и т. п. Разумеется, такого рода тактика не ведет к охранению казенного интереса и предосудительна, даже преступна»¹¹.

Основными проявлениями коррупционного поведения потенциального взяткополучателя при рассматриваемом варианте совершения коррупционной сделки, именуемой «откатом», могут быть:

- активное оказание помощи в составлении конкурсной документации одному из участников конкурса, консультирование работников данной организации по различным вопросам предстоящих торгов;
- информирование данной организации о других участниках конкурса, о содержании представленных ими заявок на участие в торгах;
- «обработка» членов конкурсной комиссии в целях склонения их к выбору победителем конкурса именно этой, а не иной организации;
- собирание и распространение порочащих сведений об организациях-конкурсантах, подавших заявки на участие в конкурсе;
- другие действия.

На этапе исполнения государственного контракта подобного рода действия воинских должностных лиц проявляются в активном содействии в ускорении перечисления бюджетных средств на счета организации-исполнителя; внесении корректив в первоначально заявленные требования в целях облегчения условий исполнения государственного контракта; «закрывании глаз» на нарушения сроков поставки готовой продукции; снисходительности при выявлении недостатков в количестве и качестве поставляемых товаров и т. п.

При втором способе коррупционные отношения между должностными лицами военной организации (заказчика) и организации – исполнителя заказа на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) возникают на этапе исполнения государственного контракта. В данном случае в ходе конкурсного отбора организации-поставщика, как правило, каких-либо нарушений не происходит, процедура проведения конкурса (аукциона, котировок цен) проходит в рамках установленных нормативных требований. Однако на этапе непосредственного исполнения заключенного государственного контракта представитель военной организации-заказчика, реализуя преступный умысел на неправомерное обогащение, различными способами и средствами (путем предъявления завышенных требований к поставщику и изготавливаемой им продукции или предоставляемым услугам; к срокам исполнения обязательств по контракту; мелочных, внешне законных придирок и т. п.) понуждает исполнителя «поделиться» перечисленными ему на выполнение заказа бюджетными средствами (т. е. «откатить» представителю заказчика некую мзду) в обмен на облегчение условий исполнения контракта и приемки готовой продукции.

Задача вымогателя взятки («отката») существенно облегчается, когда у организации-исполнителя возникают трудности с исполнением заказа, например, по обеспечению требуемого качества заказанной продукции и услуг, по срокам ее поставки и др. В данном случае организация-исполнитель сама заинтересована откупиться от излишней придирчивости заказчика путем дачи взятки соответствующим должностным лицам. В итоге преступный интерес двух сторон полностью совпадает, и мы получаем в чистом виде то самое явление, которое получило наименование «откат».

3. О некоторых изъянах законодательства, способствующих живучести явления «откат»

Как известно, согласно ст. 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ размещение заказов может осуществляться следующими способами:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса;
- 2) путем проведения торгов в форме аукциона;
- 3) путем запроса котировок;
- 4) путем размещения заказа у единственного поставщика.

Возможность возникновения коррупционных отношений в форме «откатов» присутствует при использовании любой из указанных форм. Однако наиболее уязвимым с данной точки зрения является, по нашему мнению, использование способа запроса котировок.

Данный вывод основан на анализе соответствующих норм названного Федерального закона, которые предоставляют недобросовестным заказчикам достаточно широкие возможности для того, чтобы всеми правдами и неправдами обеспечить «нужной» организации-поставщику победу в запросе котировок. Так, согласно п. 3 ст. 45 указанного Федерального закона заказчик впра-

¹⁰ Под «кондициями» в данном случае понимаются требования, предъявляемые к поставщику товаров и услуг.

¹¹ Цит. по: *Московец Т.А.* Указ. соч. С. 163.



ве одновременно с размещением извещения о проведении запроса котировок на официальном сайте Российской Федерации в Интернете направить запрос котировок непосредственно в адрес лиц, отобранных им по своему усмотрению. В данном случае организация, в адрес которой заказчиком направляется персональный запрос котировок, заведомо оказывается в более выгодных условиях по сравнению с теми претендентами, которые могут узнать о возможности участия в размещении заказа из информации, помещенной на официальном сайте Российской Федерации.

Небезупречными с точки зрения создания барьеров коррупционным отношениям представляются также правила, содержащиеся в п. 2 ст. 46 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в части требований к форме подачи заявки. Согласно указанным правилам котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. С учетом того, что согласно п. 1 ст. 42 и п. 2 ст. 47 названного Федерального закона победителем в проведении запроса котировок признается тот участник размещения заказа, который предложит наиболее низкую цену контракта, у заказчика имеются все возможности, проведя анализ поступивших заявок, рекомендовать лоббируемой им организации таким образом подкорректировать предлагаемую цену контракта, чтобы эта цена оказалась самой выгодной для заказчика. Подобного рода действия практически полностью исключены при выборе поставщика путем проведения торгов в форме конкурса, где предусмотрена обязательная подача заявок в запечатанных конвертах, вскрытие которых осуществляется в назначенный день и час в присутствии членов конкурсной комиссии.

Проиллюстрируем приведенное суждение на примере из материалов одного из уголовных дел, рассмотренных Московским окружным военным судом.

Руководителю финансово-экономической службы одной из военных организаций Московского военного округа офицеру Б. было поручено организовать работу по размещению заказа на изготовление и поставку полиграфической продукции рекламно-агитационного характера в рамках реализации федеральной целевой программы «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004 – 2007 гг., утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. № 523. На указанные цели данной военной организации из средств федерального бюджета было выделено около 500 тыс. руб.

Реализуя преступный умысел на хищение части указанных бюджетных средств, офицер Б. обратился за содействием к своему знакомому гражданину С., являвшемуся руководителем некой посреднической фирмы. Указанный бизнесмен, имея многочисленные связи и знакомства в среде организаций, работающих на рынке полиграфических услуг, организовал подготовку котировочных заявок для офицера Б. от имени не-

скольких таких организаций. В данных заявках по просьбе гражданина С. была указана цена предлагаемой к поставке полиграфической продукции, значительно превышающая 500 тыс. руб. От своей же организации гражданин С. представил котировочную заявку, в которой шла речь о готовности исполнить заказ на изготовление и поставку полиграфической продукции в рамках 500 тыс. руб.

Получив от С. указанные котировочные заявки, офицер Б. изготовил протокол заседания котировочной комиссии, которая в действительности не создавалась и не собиралась. Согласно данному протоколу победителем котировок была признана организация, возглавляемая гражданином С., поскольку она предложила наиболее низкую цену.

В дальнейшем по указанию офицера Б. данной организации были перечислены на исполнение заказа 500 тыс. руб. бюджетных средств, которые затем были гражданином С. обналичены. В качестве платы за получение выгодного заказа гражданин С. передал офицеру Б. около 200 тыс. руб. «отката».

За совершенное преступление приговором Московского окружного военного суда офицер Б. осужден по ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество) к 3,5 годам лишения свободы с лишением его воинского звания. Кроме того, суд удовлетворил гражданский иск военной организации о возмещении причиненного материального ущерба.

4. Что делать?

Возникает вопрос: возможно ли каким-либо образом минимизировать вероятность возникновения рассматриваемых явлений, именуемых «откатами»?

Безусловно, такие возможности имеются. Комплекс мер, в той или иной форме ограничивающих возможность возникновения коррупционных отношений в сфере размещения заказов на поставки товаров и оказание услуг военным организациям, можно разделить на следующие группы:

- а) меры нормативно-правового характера;
- б) меры организационного характера;
- в) меры воспитательного, духовно-нравственного характера.

Относительно мер нормативно-правового характера необходимо, прежде всего, отметить следующее. Практика нормотворческой деятельности убедительно показывает, что путем совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере возможно создать достаточно серьезные преграды хищению денежных средств. Так, уже упоминавшимся Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ по сравнению с ранее действовавшим в данной сфере законодательным актом – Федеральным законом «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ значительно ограничены возможности выстраивания различного рода коррупционных схем.



Так, например, действия недобросовестных должностных лиц по лоббированию интересов «нужных» организаций в значительной степени ограничиваются следующими нормами Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ:

– об обязательном опубликовании извещения о проведении конкурса на официальном сайте Российской Федерации в Интернете, что существенно снижает вероятность сокрытия информации о проводимых торгах от потенциальных участников (ст. 16);

– запрет на указание на конверте с заявкой наименования (для юридического лица) или фамилии, имени, отчества (для физического лица) участника размещения заказа (п. 2 ст. 23);

– возможность подачи конвертов с заявками непосредственно в установленный день их вскрытия (п. 7 ст. 25, ст. 26), что практически исключает возможность неправомерного вскрытия конвертов до начала торгов.

Подобных ограничений в ранее действовавшем Законе не содержалось.

Как существенный пробел в правовом регулировании работы по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд военных организаций, создающий условия для правонарушений коррупционной направленности, следует рассматривать отсутствие в Минобороны России ведомственного нормативного правового акта, который бы подробно регламентировал все процедуры проведения торгов и исполнения государственных контрактов. Сегодня эти процедуры закреплены в актах Правительства Российской Федерации и Минэкономразвития России. Однако они не в полной мере учитывают специфику военных организаций, а также десятилетиями складывающийся менталитет воинских должностных лиц, для которых обязательное для исполнения значение имеет, прежде всего, акт военного ведомства.

Среди мер организационного характера, направленных на предупреждение коррупционных отношений в сфере закупки товаров и оказания услуг для нужд обороны страны, следует назвать решение о создании Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств¹², которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции государственного заказчика по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения контрактов по государственному оборонному заказу по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники по номенклатуре, определяемой руководителями федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками по государственному оборонному заказу.

Согласно имеющимся экспертным оценкам, централизация системы заказов однотипной продукции только за счет проведения единой ценовой политики способна приносить экономический эффект около полу-миллиарда рублей в год. Кроме того, новая система

призвана стать еще и надежным заслоном на пути коррупции и лоббирования частных интересов в ущерб государственным.

Как представляется, и данный специализированный орган не будет застрахован от возникновения коррупционных отношений, в том числе в форме «откатов». Однако его создание в любом случае следует рассматривать как положительное явление, поскольку, по крайней мере, органам прокуратуры и другим надзирающим и контролирующим органам будет значительно легче и проще осуществлять свои функции по сравнению с прежней ситуацией, когда в качестве заказчиков выступал неограниченный круг военных организаций.

Многое зависит от кадровой политики, связанной с тщательным отбором и обучением лиц, в служебные обязанности которых входит организация торгов. Значительный опыт в этой сфере накоплен в Министерстве обороны США, где закупками занимаются от 30 до 40 тыс. человек. Учитывая «чувствительность» должности закупщика, Конгресс США Законом 1988 г. установил требования к добропорядочности данной категории служащих. В 1976 г. был образован Федеральный институт закупок, осуществляющий подготовку и повышение квалификации работников данного профиля. В других развитых странах созданы общественные ассоциации организаторов процедур закупки, в которые входят и специалисты по закупкам для государственных нужд. Процедура сертификации специалистов основывается на сочетании приобретенных знаний и опыта в данной сфере деятельности¹³.

Как показывает практика, все правовые и организационные меры будут обречены на провал, если они не будут сопровождаться принятием мер воспитательного, духовно-нравственного характера.

В этих целях национальные и международные ассоциации организаторов торгов разрабатывают обязательные для своих членов нормы этики, которые являются действенным инструментом борьбы с коррупцией и другими нарушениями.

Этика поведения должностных лиц включает четыре основные нормы:

а) соблюдение конфиденциальности информации, т. е. недопущение раскрытия никаким третьим сторонам или лицам любой конфиденциальной или коммерческой информации, которая становится известной в ходе закупочной кампании;

б) занятый в закупке персонал и члены их семей не должны иметь имущественных интересов или быть должниками организации-поставщика;

в) персоналом, участвующим в закупке, не могут быть приняты подарки и услуги ни от каких лиц или организаций, участвующих в процедуре;

г) поставка продукции подразумевает, что ни персонал закупающей организации, ни члены семей персонала не участвуют в поставке продукции (товаров, работ, услуг) закупающей организации¹⁴.

¹² Указ Президента Российской Федерации «О Федеральном агентстве по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» от 5 февраля 2007 г. № 119.

¹³ Московец Т.А. Указ. соч. С. 155.



Значительный антикоррупционный потенциал содержится в реализации специальных программ, разрабатываемых Минэкономразвития России¹⁵. Согласно одной из таких программ в каждом федеральном ведомстве будет разработан список коррупциогенных должностей. В него включают всех чиновников, которые занимаются выдачей лицензий, регистрацией компаний, госзакупками и т. п. Это будет своеобразная «группа риска», т. е. список должностей, где госслужащие потенциально могут получать взятки либо «откаты». За ними будет установлен наиболее строгий контроль: это могут быть служебные проверки, видеозапись в кабинетах и т. д. А самих чиновников переведут на срочные контракты вместо действующих сейчас бессрочных контрактов. Новая схема взаимоотношений с работодателями позволит проще решать вопросы с увольнением проштрафившихся госслужащих¹⁶.

Заключение

Одним из негативных последствий существования системы «откатов» в сфере закупок товаров и услуг для государственных нужд являются повышенные расходы

федерального бюджета на указанные цели, поскольку цена «отката» закладывается в стоимость заказываемой продукции. Согласно проведенным исследованиям совокупные потери государственного сектора от осуществления закупок по завышенным ценам составили в 2006 году более 300 млрд. руб. В среднем цены при госзакупках оказались выше рыночных на 16 %¹⁷.

Отвечая на вопрос, поставленный в заглавии настоящей статьи, скажем, что существование «откатов» в системе закупок товаров и оказания услуг для нужд военных организаций – это такое же «нормальное» явление, как существование паразитов на теле нечистоплотного человека. Поэтому нужен комплекс профилактических мер по очищению военного организма от скверны коррупции, от нечистоплотных личностей, которые уверены, что все дозволено, и гребут под себя энергично и быстро, не обращая внимания на отчаянные газетные заголовки, на голоса с высоких трибун о том, то коррупция приобрела размах, реально угрожающий безопасности государства¹⁸.

¹⁴ Там же. С. 154.

¹⁵ Кукол Е. Чиновник из «группы риска» // Российская газета. 2007. 4 сентября.

¹⁶ Более подробно о данном направлении антикоррупционной деятельности см.: Корякин В.М. Коррупциогенность воинских должностей: миф или реальность? // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 11.

¹⁷ Смольякова Т. Контрольная госзакупка // Российская газета. 2007. 17 октября.

¹⁸ Кирпичников А.И. Указ. соч. С. 6.

ИЗМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ С ДВОЙНЫМ ГРАЖДАНСТВОМ

(к вступлению в силу Федерального закона “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство” от 4 декабря 2007 г. № 328-ФЗ)

А.В. Шукин, заместитель руководителя аппарата Комитета Государственной думы по обороне, полковник юстиции запаса

2003 год был знаковым для военной организации государства. После долгого перерыва право на добровольное поступление на военную службу в Российской Федерации получили иностранные граждане.

17 октября 2003 г. Государственной думой сразу в трех чтениях были приняты и 11 ноября подписаны Президентом Российской Федерации федеральные законы «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» № 151-ФЗ и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» № 141-ФЗ, закрепившие это право.

Изменения, наряду с другими, были внесены в федеральные законы «О внутренних войсках Министерст-

ва внутренних дел Российской Федерации» и «О Железнодорожных войсках Российской Федерации». Они подтвердили право иностранных граждан проходить военную службу по контракту в этих войсках, предоставленное изменениями, внесенными в п. 2 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Однако, изменяя специальные законы, законодатель вольно или невольно «упустил» федеральные законы «О федеральной службе безопасности» и «О государственной охране» в части комплектования органов безопасности, Пограничной службы ФСБ России и органов государственной охраны. В случае если учитывая специфику этих органов, законодатель на том временном этапе сознательно пошел на эти ограниче-



ния для иностранных граждан, изменения в п. 2 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», установившие, что прохождение военной службы осуществляется данными гражданами по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, представлялись по крайней мере некорректными. К органам, в которых предусмотрена военная служба, российским законодательством отнесены и органы безопасности, и органы Пограничной службы, и органы государственной охраны.

Практика показала неслучайность указанных ограничений. По имеющейся информации, за всю историю существования в Российской Федерации института военной службы иностранных граждан ни с одним иностранным гражданином не был заключен контракт о прохождении военной службы не только в органах и воинских формированиях, но и в других, кроме Вооруженных Сил Российской Федерации, войсках¹.

Данное несоответствие норм права между собой, а также норм права и практики потребовало дальнейшей работы законодателей.

Соответствующий законопроект (№ 392827-4) был внесен в качестве законодательной инициативы в 2007 г., принят в третьем чтении 13 ноября 2007 г., и 4 декабря 2007 г. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство» № 328-ФЗ был подписан Президентом Российской Федерации. Он направлен на решение двух задач:

1) привести во взаимное соответствие федеральные законы «О воинской обязанности и военной службе», «О федеральной службе безопасности», «О внешней разведке» и «О государственной охране» в части запрета иностранным гражданам на прохождение военной службы по контракту в указанных органах;

2) установить ограничения на прохождение военной службы по контракту гражданами Российской Федерации, имеющими двойное гражданство.

В целях решения указанных задач было изменено определение военной службы, в котором уточнено, что военная служба в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах исполняется гражданами, не имеющими гражданства (подданства) другого государства, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) другого государства, и иностранными гражданами – в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях.

Нормы федеральных законов «О федеральной службе безопасности», «О государственной охране» были уточнены в части требований к сотрудникам этих органов (в том числе и к гражданскому персоналу органов государственной охраны): ими могут быть только

граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства (подданства) другой страны.

Соответствующим корректировкам подверглись ч. 4 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ и ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

В связи с установлением запрета иностранным гражданам на прохождение военной службы по контракту в органах, а также с учетом особенностей прохождения военной службы иностранными гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях вышеназванным Законом установлено, что военнотрудовой в связи с утратой гражданства Российской Федерации подлежит увольнению с военной службы: для военнотрудового, проходящего военную службу по контракту в органах, либо проходящего военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана) или офицера, либо проходящего военную службу по призыву. Указанное основание увольнения дополнило норму, исключающую возможность продолжения военной службы, – п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Аналогичное основание увольнения с военной службы для военнотрудового, проходящего военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях на воинской должности, подлежащей замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, субъект права законодательной инициативы расположил в норме, предполагающей возможность продолжения таким военнотрудовым военной службы, если он занимает воинскую должность, включенную в перечень воинских должностей, которые могут замещаться военнотрудовыми – иностранными гражданами, либо может быть на такую должность переведен – п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Изменения, внесенные в 2003 г. в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» предоставили право гражданам государств, входивших в состав СССР, проходящим не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или в органах, обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных п. «а» ч. 1 ст. 13, и без представления вида на жительство, т. е. в упрощенном порядке (п. 4 ст. 13).

Приобретение российского гражданства иностранными гражданами, проходящими военную службу по контракту, не предполагает их автоматического отказа от гражданства своего государства. Исходя из этого можно говорить о новой категории граждан, про-

¹ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство» № 392827-4.



ходящих военную службу по контракту, – бипатриды, или лица с двойным гражданством. Также не исключена возможность приобретения гражданином Российской Федерации гражданства другого государства.

В соответствии со ст. 62 Конституции Российской Федерации и ст. 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, обладающий одновременно гражданством иностранного государства, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, обладает всеми правами и свободами и несет все обязанности российского гражданина, за исключением случаев, предусмотренных международным договором или федеральным законом.

Как правило, такие федеральные законы, предусматривающие ограничения для граждан Российской Федерации, имеющих двойное гражданство, направлены на обеспечение безопасности государства.

В частности, согласно Федеральному конституционному закону «О Правительстве Российской Федерации» лицам, имеющим, помимо российского гражданства, гражданство иностранного государства, запрещено замещать должность Председателя Правительства Российской Федерации.

С принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей» от 25 июля 2006 г. № 128-ФЗ такие лица не могут быть и депутатами Государственной думы, членами Совета Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и другими должностными лицами. И эта тенденция продолжается.

Так, Федеральным конституционным законом «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» от 30 января 2007 г. № 1-ФКЗ и Федеральным законом «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О внешней разведке» от 14 февраля 2007 г. № 20-ФЗ аналогичный запрет установлен для членов Правительства Российской Федерации и сотрудников органов внешней разведки. С учетом этого, применительно к военнослужащим, являющимся сотрудниками органов внешней разведки, Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» приведен в соответствие с Федеральным законом «О внешней разведке».

Одновременно рассматриваемым Законом применен тот же подход и к сотрудникам других органов: лица, имеющие двойное гражданство, не должны быть сотрудниками федеральной службы безопасности, федерального органа специальной связи и информации, федеральных органов государственной охраны и федерального органа обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации.

Что же касается Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, то поскольку Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрено прохождение военной службы по контракту иностранными гражданами, то запрет гражданам Российской Федерации, имеющим также другое гражданство, проходить военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, по мнению субъекта права законодательной инициативы, можно не устанавливать. Однако при этом вышеуказанным Законом предусмотрено, что в перечнях воинских должностей должны определяться воинские должности, которые не могут замещаться военнослужащими – гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства.

В связи с установлением для граждан, имеющих двойное гражданство, запрета на прохождение военной службы по контракту в органах и ограничения при поступлении таких граждан на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, других войсках и воинских формирования возникла необходимость предусмотреть такое основание увольнения с военной службы, как приобретение гражданства (подданства) иностранного государства. При этом, для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту в органах, указанное основание увольнения приведено в норме, исключающей возможность продолжения военной службы, – п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». А для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, – в норме, предполагающей возможность продолжения таким военнослужащим военной службы, если он занимает воинскую должность, которая может замещаться военнослужащим, имеющим также гражданство (подданство) иностранного государства, либо может быть на такую должность переведен, – п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Поступление граждан, имеющих двойное гражданство, на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования вышеуказанный Закон не запрещает, но вводит ограничения на занятие такими гражданами определенных должностей, перечень которых будет определяться Министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба).

Установив вышеприведенные ограничения для иностранных граждан и граждан Российской Федерации, имеющих двойное гражданство, указанный выше Закон предусматривает и соответствующие новые основания увольнения с военной службы с учетом категории военнослужащих и места прохождения ими военной службы: утрата военнослужащим гражданства Российской Федерации и приобретение военнослужащим, являющимся гражданином Российской Федерации гражданством (подданства) иностранного государства.



Установленные Законом основания увольнения с военной службы в связи с прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства (подданства) иностранного государства различных категорий военнослужащих²

Основания увольнения с военной службы	Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту			Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву
	в органах	в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях		
		солдат, матрос, сержант, старшина	прапорщик, мичман, офицер	
в связи с прекращением гражданства Российской Федерации	подлежит увольнению с военной службы (п. 1 ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе")	может быть уволен с военной службы (п. 2 ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе")	подлежит увольнению с военной службы (п. 1 ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе")	подлежит увольнению с военной службы (п. 1 ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе")
в связи с приобретением гражданства (подданства) иностранного государства	подлежит увольнению с военной службы (п. 2 ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе")	может быть уволен с военной службы (п. 2 ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе")	может быть уволен с военной службы (п. 2 ст. 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе")	не подлежит увольнению

УВАЖАЕМЫЕ ПОДПИСЧИКИ!

С любого месяца можно подписаться по каталогу «Роспечать» в любом почтовом отделении на:

1) Журнал **“ПРАВО В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ”**, в каждом номере которого содержится именно та практическая информация, без которой, надеемся, Вам просто нельзя обойтись.

В 2008 году приоритет будет отдан статьям по проблемным вопросам прохождения военной службы, увольнения, денежного и иных видов довольствия военнослужащих, социальных гарантий им и членам их семей. Расширится тематика рассмотрения сложных вопросов, связанных с пенсионным обеспечением лиц, уволенных с военной службы, трудовыми отношениями. Периодичность выхода журнала – ежемесячно. Подписной индекс – 72527 – на полугодие.

2) **“ПРАВО В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ – КОНСУЛЬТАНТ”** - серия книг и практических пособий по военному праву и актуальным вопросам военного законодательства. Периодичность – ежемесячно. Объем – 240-600 страниц. Подписной индекс – 79205.

Телефоны для справок по вопросам подписки **(495) 334-98-04; 334-92-65** (10.00-17.00 в будние дни, время московское) или по адресу: **117342, Москва, ул. Бутлерова, д. 40, “За права военнослужащих”**. Наш адрес в Интернете - [http:// www.voennoepravo.ru](http://www.voennoepravo.ru)

Не оставляйте посещение почты на завтра!

² Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство" № 392827-4.



О НОВАЦИЯХ ВОЕННО-ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В.М. Корякин, доктор юридических наук, полковник юстиции; О.В. Шикалова, юрист, соискатель Московского пограничного института ФСБ России

С 1 января 2008 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 декабря 2007 г. № 319-ФЗ, которым внесены очень важные и масштабные изменения и дополнения в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (далее – Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»).

Изменения и дополнения затронули 28 статей данного Закона (всего в нем содержится 65 статей), в том числе 3 из них признаны утратившими силу, а 10 статей изложены в новых редакциях.

В чем состоит суть внесенных в указанный Закон изменений и дополнений?

1. К числу наиболее важных и социально значимых новаций следует отнести изменения, касающиеся порядка исчисления минимальных размеров военных пенсий, а также повышений и надбавок к ним. Не далее как в № 12 за 2007 г. журнала «Право в Вооруженных Силах»¹ мы указывали на явную несправедливость сложившейся ситуации, когда в качестве критерия исчисления надбавок к военным пенсиям и их минимальных размеров применялся минимальный размер пенсии по старости, составляющий всего лишь 304 руб. 49 коп, в то время как при исчислении пенсий другим категориям граждан Российской Федерации таким критерием является размер базовой части трудовой пенсии по старости, который с 1 декабря 2007 г. составляет 1 560 руб. Федеральным законом от 3 декабря 2007 г. № 319-ФЗ данная несправедливость устранена. В Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» введено понятие «расчетный размер пенсии», в качестве которого применяется размер базовой части трудовой пенсии по старости.

Таким образом, с 1 января 2008 г. ко всем пенсиям, установленным в Российской Федерации, применяется единый унифицированный подход исчисления их минимальных размеров и различного рода надбавок к ним.

Внесение рассматриваемых изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц,

проходивших военную службу...» приведет к увеличению получаемых пенсий многим тысячам военных пенсионеров (см. таблицу в приложении к настоящей статье).

Согласно ст. 3 Федерального закона от 3 декабря 2007 г. № 319-ФЗ все ранее назначенные военным пенсионерам пенсии подлежат пересмотру с учетом новых норм. При этом, закреплена очень важная гарантия: в случае, если размер ранее назначенной пенсии превышает размер пенсии, полагающейся в соответствии с внесенными изменениями в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», пенсия выплачивается в прежнем, более высоком размере.

2. Еще одна группа изменений, внесенных Федеральным законом от 3 декабря 2007 г. № 319-ФЗ в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», касается реализации ряда решений Конституционного суда Российской Федерации.

Так, определением Конституционного суда Российской Федерации от 1 марта 2001 г. № 46-О положение п. «а» ст. 1 указанного Закона в той мере, в какой оно допускало лишение граждан России, выехавших на постоянное жительство за границу, права на получение полагающихся им пенсий только на том основании, что они проживают не в Российской Федерации, было признано не соответствующими Конституции Российской Федерации и не подлежащим применению судами, другими органами и должностными лицами. Более шести лет потребовалось законодателю, чтобы привести, наконец, редакцию ст. 1 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» в соответствие с указанной правовой позицией Конституционного суда Российской Федерации.

По аналогичной причине признана утратившей силу ст. 61 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», которая предусматривала приостановление выплаты пенсии военному пенсионеру, отбывающему уголовное наказание в виде лишения свободы. Однако еще в 1995 г. в постановлении Конституционного суда Российской Федерации от 16 октября 1995 г. № 11-П была сформулирована правовая позиция, согласно которой государство обязано выплачивать гражданам пенсии

¹ Шикалова О.В. К вопросу о критериях исчисления минимальных размеров военных пенсий, надбавок и повышений к ним // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 12. С. 18 – 24.



независимо от того, отбывают ли они по приговору суда наказание в виде лишения свободы или нет, – право гражданина на получение полагающейся ему пенсии в силу правовой природы пенсий, носящих характер трудовых, не может связываться с такими условиями. Как указал Конституционный суд Российской Федерации, лишение граждан пенсии в период нахождения в местах лишения свободы, в том числе путем приостановления выплаты пенсии в период отбывания этого наказания, представляет собой ограничение их права на социальное обеспечение, гарантированное ст. 39 (ч. 1) Конституции Российской Федерации. Спустя 17 лет нормы военно-пенсионного законодательства приведены в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

3. Комментируемым Федеральным законом от 3 декабря 2007 г. № 319-ФЗ устранена имевшаяся несправедливость в пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, на которую нам также приходилось неоднократно указывать². Согласно действовавшей до 1 января 2008 г. редакции ст. 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» получение двух пенсий родителями погибших военнослужащих было предусмотрено только по двум законам: по случаю потери кормильца – по Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» и трудовой пенсии – по Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Получение же родителями двух пенсий в рамках одного Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» не предусматривалось. Такой порядок приводил к тому, что, например, офицер запаса, получающий в соответствии с данным Законом пенсию за выслугу лет, у которого в ходе боевых действий в Чеченской Республике погиб сын-офицер, права на получение второй пенсии – по случаю потери кормильца – не имел. В то же время отцу такого же погибшего офицера, получающему пенсию в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», назначалась вторая пенсия – по случаю потери кормильца – по нормам Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

Наконец-то данная несправедливость устранена: согласно новой редакции ст. 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» с 1 января 2008 г. родителям военнослужащих, умерших (погибших) вследствие военной травмы, может устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца независимо от получения другой пенсии (за исключением пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии, назначаемой в связи со смертью кормильца).

4. Уточнен порядок исчисления общего трудового стажа при определении права на пенсию за выслугу лет лиц, имеющих на день увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями возраст 45 лет и общий трудовой стаж 25 лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба. Согласно новой редакции ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» в общий трудовой стаж указанным лицам включаются:

а) трудовой стаж, исчисленный и подтвержденный в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

б) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

5. Признана утратившей силу ст. 32 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», регулировавшая особенности пенсионного обеспечения детей, потерявших обоих родителей, и детей умершей одинокой матери: в период нахождения их на полном государственном обеспечении им выплачивалось 50 % назначенной пенсии, а другим детям, находящимся на полном государственном обеспечении, – 25 % назначенной пенсии³.

Исключение данных норм из Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» означает, что указанные дети с 1 января 2008 г. приобрели право на получение пен-

² См.: *Корякин В.М.* Комментарий к Закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». М., 2007. С. 35; *Шикалова О.В.* Законодательство о пенсионном обеспечении семей погибших военнослужащих усовершенствовано, но проблемы остаются // *Право в Вооруженных Силах*. 2007. № 3.

³ Согласно Типовому положению, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. № 676, к образовательным учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся: детский дом (для детей раннего (с 1,5 до 3 лет), дошкольного, школьного возрастов, смешанный); детский дом-школа, школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии; специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии.

Кроме того, на полном государственном обеспечении находятся следующие категории несовершеннолетних граждан: а) воспитанники суворовских военных, нахимовских военно-морских и кадетских (морских кадетских) корпусов (Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 696); б) воспитанники воинских частей (Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2000 г. № 745); в) воспитанники общеобразовательных школ-интернатов с первоначальной летной подготовкой из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1998 г. № 1046); г) кадеты кадетских школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. № 1427).



сии по случаю потери кормильца в полном объеме без каких-либо ограничений.

6. Уточнен порядок перерасчета военных пенсий. Ранее, до 1 января 2008 г., основаниями для такого перерасчета являлись:

- а) повышение стоимости жизни и оплаты труда;
- б) увеличение денежного довольствия военнослужащих;
- в) повышение установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости.

При этом, было установлено, что в случае одновременного возникновения двух оснований, указанных выше (в п. «а» и «б»), перерасчет пенсий мог быть произведен только по одному из оснований.

С 1 января 2008 г. действуют два основания для пересмотра размеров военных пенсий, а также различного рода надбавок к ним:

1) размеры пенсий подлежат пересмотру одновременно с увеличением денежного довольствия военнослужащих (последний по времени перерасчет военных пенсий по данному основанию произведен с 1 декабря 2007 г. в связи с увеличением на 15 % размеров окладов денежного довольствия военнослужащих);

2) минимальные размеры военных пенсий, надбавки к ним, их увеличения и повышения пересматриваются одновременно с увеличением размера базовой части трудовой пенсии по старости. Ближайшее повышение размера базовой части трудовой пенсии по старости запланировано на 1 августа 2008 г.: он составит 1 994 руб. в месяц вместо нынешних 1 560 руб.

Важно отметить, что новой редакцией ст. 49 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу ...» установлено, что пересмотр пенсий, минимальных размеров пенсий, надбавок к пенсиям, увеличений и повышений пенсий производится при возникновении любого из указанных двух оснований, в том числе возникших одновременно.

Немного ранее Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 311-ФЗ внесено очень важное изменение в ст. 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу ...»: из состава денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий, исключено понятие «стоимость продовольственного пайка, выдаваемого военнослужащим».

Таким образом, законодатель самым кардинальным способом решил затяжной конфликт между военными пенсионерами и военно-пенсионными органами, когда при исчислении пенсии учитывалась не стоимость продовольственного пайка, как это было указано в Законе, а размер денежной компенсации взамен продовольственного пайка – 20 руб. в сутки, что составляло не более одной трети от его реальной стоимости⁴. Однако точку в данном конфликте, по нашему мнению, ставить рано. Можно без труда спрогнозировать, что судебные тяжбы между военными пенсионерами и военно-пенсионными органами не прекратятся, поскольку по задолженности, образовавшейся в период 2000 – 2007 гг., никаких решений не принято.

Как представляется, выходом из данной ситуации могло бы стать издание специального указа Президента Российской Федерации о погашении данной задолженности по аналогии с тем, как был решен вопрос по задолженности военным пенсионерам, образовавшейся в период 1994 – 1998 гг. в связи с увеличением на 25 % окладов денежного довольствия военнослужащих⁵.

Завершая обзор изменений и дополнений, внесенных в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу ...», следует отметить справедливость сделанного нами ранее вывода о том, что избранный законодателем путь совершенствования данного Закона посредством перманентного внесения в него изменений и дополнений к настоящему времени практически полностью себя исчерпал⁶. За 15 лет от его первоначальной редакции, принятой 12 февраля 1993 г., практически не осталось «живого места». Все это создает существенные трудности как для правоприменителей (главным образом работников военных комиссариатов), так и для самих военных пенсионеров, поскольку в условиях постоянного изменения законодательных норм у неискушенного в юриспруденции гражданина никогда нет полной уверенности в том, последняя ли редакция данного Закона Российской Федерации имеется в его распоряжении на конкретный момент времени.

В связи с изложенным представляется вполне обоснованной и правомерной постановка вопроса о разработке проекта нового, федерального, закона «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную и правоохранительную службу».

⁴ Журнал «Право в Вооруженных Силах» неоднократно обращался к данной проблеме (см. например: Сливков А.С., Землин А.И. Некоторые аспекты эффективности государственной политики в области материального обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, связанные с учетом стоимости продовольственного пайка при установлении размеров денежной компенсации военнослужащим взамен продовольственного пайка, при исчислении размеров пенсии гражданам, уволенным с военной службы // Право в Вооруженных Силах. 2005. № 10; № 11; Сливков А.С. Решение по иску военного пенсионера: законно и обоснованно? // Там же. 2006. № 9).

⁵ Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты отдельных категорий пенсионеров» от 18 октября 2007 г. № 1373с.

⁶ Корякин В.М., Шикалова О.В. Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу ...»: вчера, сегодня, завтра // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 7.



Рост минимальных размеров военных пенсий, повышений и надбавок к ним с 1 января 2008 г.

Виды пенсии	Основания установления минимальных размеров пенсий, увеличения пенсии, а также надбавок к пенсиям		До 1 января 2008 г.	С 1 января 2008 г.	Рост
	1	2			
Пенсия за выслугу лет	<p>Минимальный размер пенсии за выслугу лет (ст. 15 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»):</p> <p>Увеличение пенсий за выслугу лет (ст.ст. 16 и 23 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»):</p> <p>а) инвалидам вследствие военной травмы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – I группы – II группы – III группы <p>б) лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин и являющимся участниками Великой Отечественной войны:</p> <ul style="list-style-type: none"> – инвалидам I группы – инвалидам II группы – инвалидам III группы 	<p>Надбавки к пенсиям за выслугу лет (ст. 17 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»):</p> <p>а) пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, – на уход за пенсионером</p> <p>б) неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи:</p> <ul style="list-style-type: none"> – при наличии одного такого члена семьи – при наличии двух таких членов семьи – при наличии трех и более таких членов семьи <p>в) пенсионерам – участникам Великой Отечественной войны, не являющимся инвалидам</p> <p>г) пенсионерам – участникам Великой Отечественной войны, достигшим 80-летнего возраста</p>	304 руб. 49 коп.	1 560 руб.	1 255 руб. 51 коп.
			<p>913 руб. 48 коп.</p> <p>913 руб. 48 коп.</p> <p>456 руб. 74 коп.</p> <p>395 руб. 84 коп.</p> <p>395 руб. 84 коп.</p> <p>304 руб. 49 коп.</p> <p>304 руб. 49 коп.</p> <p>202 руб. 99 коп.</p> <p>404 руб. 98 коп.</p> <p>607 руб. 98 коп.</p> <p>304 руб. 49 коп.</p> <p>607 руб. 98 коп.</p>	<p>4 680 руб.</p> <p>3 900 руб.</p> <p>2 730 руб.</p> <p>3 900 руб.</p> <p>3 120 руб.</p> <p>2 340 руб.</p> <p>1 560 руб.</p> <p>499 руб. 20 коп.</p> <p>998 руб. 40 коп.</p> <p>1 560 руб.</p> <p>499 руб. 20 коп.</p> <p>998 руб. 40 коп.</p>	<p>3 766 руб. 52 коп.</p> <p>2 986 руб. 52 коп.</p> <p>2 273 руб. 26 коп.</p> <p>3 504 руб. 16 коп.</p> <p>2 724 руб. 16 коп.</p> <p>2 035 руб. 51 коп.</p> <p>1 255 руб. 51 коп.</p> <p>296 руб. 71 коп.</p> <p>593 руб. 42 коп.</p> <p>952 руб. 02 коп.</p> <p>194 руб. 71 коп.</p> <p>390 руб. 42 коп.</p>



<p>Пенсия по инвалидности</p>	<p>Минимальный размер пенсии по инвалидности (ст. 23 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»):</p> <ul style="list-style-type: none"> – для инвалидов вследствие военной травмы I группы – для инвалидов вследствие военной травмы II группы – для инвалидов вследствие военной травмы III группы – для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I группы – для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы, II группы – для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы, III группы 	<p>913 руб. 48 коп. 913 руб. 48 коп. 456 руб. 74 коп. 395 руб. 84 коп. 395 руб. 84 коп. 304 руб. 49 коп.</p>	<p>4 680 руб. 3 900 руб. 2 730 руб. 3 900 руб. 3 120 руб. 2 340 руб.</p>	<p>3 766 руб. 52 коп. 2 986 руб. 52 коп. 2 273 руб. 26 коп. 3 504 руб. 16 коп. 2 724 руб. 16 коп. 2 035 руб. 51 коп.</p>
	<p>Надбавки к пенсиям по инвалидности (ст.ст. 17 и 24 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»):</p> <ul style="list-style-type: none"> а) инвалидам I группы и инвалидам, достигшим 80-летнего возраста б) неработающим инвалидам I и II групп, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи (которые относятся к кругу лиц, обеспечиваемых пенсией по случаю потери кормильца) – при наличии одного такого члена семьи – при наличии двух таких членов семьи – при наличии трех и более таких членов семьи в) участникам Великой Отечественной войны г) участникам Великой Отечественной войны, достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II групп 	<p>304 руб. 49 коп. 202 руб. 99 коп. 404 руб. 98 коп. 607 руб. 98 коп. 304 руб. 49 коп. 607 руб. 98 коп.</p>	<p>1 560 руб. 499 руб. 20 коп. 998 руб. 40 коп. 1 560 руб. 499 руб. 20 коп. 998 руб. 40 коп.</p>	<p>1 255 руб. 51 коп. 296 руб. 21 коп. 593 руб. 42 коп. 952 руб. 02 коп. 194 руб. 71 коп. 390 руб. 42 коп.</p>
<p>Пенсия по случаю потери кормильца</p>	<p>Минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца (ст. 37 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»):</p> <ul style="list-style-type: none"> – семьям военнослужащих, смерть которых связана с исполнением служебных обязанностей – семьям военнослужащих, смерть которых не связана с исполнением служебных обязанностей 	<p>456 руб. 74 коп. 304 руб. 49 коп.</p>	<p>3 120 руб. 2 340 руб.</p>	<p>2 663 руб. 26 коп. 2 035 руб. 51 коп.</p>



1	2	3	4	5
Повышения пенсий	<p>Надбавки к пенсиям по случаю потери кормильца (ст. 38 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»):</p> <ul style="list-style-type: none"> – членам семьи, являющимся инвалидами I группы или достигшим 80-летнего возраста, на уход за пенсионером – детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой матери <p>В соответствии со ст. 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней б) Героям Социалистического Труда в) лицам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней или орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней г) участникам Великой Отечественной войны и ветеранам боевых действий 	<p>304 руб. 49 коп. 304 руб. 49 коп.</p> <p>на 100 % размера пенсии, но не менее чем на 608 руб. 98 коп. на 50 % размера пенсии, но не менее чем на 304 руб. 49 коп.) на 15 % размера пенсии</p> <p>304 руб. 49 коп.</p>	<p>1 560 руб. 499 руб. 20 коп.</p> <p>на 100 % размера пенсии на 50 % размера пенсии на 15 % размера пенсии</p> <p>499 руб. 20 коп.</p>	<p>1 255 руб. 51 коп. 194 руб. 71 коп.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> д) лицам, которые в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. находились на военной службе не менее шести месяцев (кроме лиц, находившихся в составе действующей армии), а также лицам, которые в период Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г.) проработали не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны е) чемпионам Олимпийских и параолимпийских игр ж) бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных немецкими фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны з) лицам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам и впоследствии реабилитированным и) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» к) инвалидам с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями 	<p>152 руб. 25 коп.</p> <p>на 50 % размера пенсии, но не менее чем на 304 руб. 49 коп. 304 руб. 49 коп. 152 руб. 25 коп. 304 руб. 49 коп. 304 руб. 49 коп.</p>	<p>249 руб. 60 коп.</p> <p>на 50 % размера пенсии 499 руб. 20 коп. 249 руб. 60 коп. 499 руб. 20 коп. 499 руб. 20 коп.</p>	<p>97 руб. 35 коп.</p> <p>194 руб. 71 коп. 97 руб. 35 коп. 194 руб. 71 коп. 194 руб. 71 коп.</p>



О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ЯДЕРНОГО ОРУЖЕЙНОГО КОМПЛЕКСА

*А.А. Кондаков, помощник командира войсковой части 26219 по правовой работе,
капитан юстиции*

В целях обеспечения эффективной адресной социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, а также преемственности кадров в этом комплексе Президент Российской Федерации 23 августа 2000 г. подписал Указ “О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации” № 1563 (далее – Указ), которым утвердил перечень видов деятельности, осуществляемой в организациях и воинских частях, входящих в состав ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, а также в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, участие в которой дает право на получение социальной поддержки (далее – перечень).

Указом установлено:

1. Дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение (далее – дополнительное обеспечение) при выходе на пенсию в соответствии с Федеральным законом “О трудовых пенсиях в Российской Федерации” от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ либо на досрочно оформленную пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации” от 19 апреля 1991 г. 1032-1 и при условии прекращения трудовой деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, следующим категориям граждан, непосредственно участвовавшим в видах деятельности, предусмотренных перечнем:

1) гражданам, награжденным орденами Российской Федерации и (или) СССР, лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР), лауреатам премии Президента Российской Федерации, лауреатам премии Совета Министров СССР и (или) РСФСР, лауреатам премии Правительства Российской Федерации в период осуществления ими указанных в перечне видов деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, и имеющих страховой стаж работы в этих организациях не менее 15 лет;

2) гражданам, которым трудовая пенсия по старости назначена в соответствии с подп. 1 или 2 п. 1 ст. 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Россий-

ской Федерации” при осуществлении ими указанных в перечне видов деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, а также гражданам, за которыми сохраняется право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости на указанных условиях.

Гражданам, имеющим право на дополнительное обеспечение в соответствии с Указом, на дополнительное материальное обеспечение в соответствии с иными нормативными правовыми актами, на предусмотренную законодательством Российской Федерации пенсию за выслугу лет либо ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости (инвалидности), устанавливаемую лицам, замещающим должности в органах государственной власти и управления СССР и (или) РСФСР, государственные должности Российской Федерации или государственные должности федеральной государственной службы, назначается дополнительное обеспечение в соответствии с Указом либо одна из указанных дополнительных выплат по их выбору.

Суммарный размер дополнительного обеспечения вместе с базовой и страховой частями трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”, при назначении дополнительного обеспечения должен в зависимости от страхового стажа работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, страхового стажа на соответствующих работах, выполнении которых дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, наличия государственных наград Российской Федерации и (или) СССР (РСФСР) составлять от 55 до 75% среднемесячного заработка за полные 12 месяцев непрерывной работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, предшествовавших одному из следующих событий:

- дню выхода на пенсию;
- дню выработки стажа на соответствующих работах, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в соответствии с подп. 1 или 2 п. 1 ст. 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”;



– дню прекращения осуществления видов деятельности, указанных в перечне;

– дню прекращения работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях.

При этом, суммарный размер дополнительного обеспечения вместе с базовой и страховой частями трудовой пенсии по старости (инвалидности) при назначении дополнительного обеспечения не должен превышать 10-кратный размер базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренный п. 1 ст. 14 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации” на день назначения дополнительного обеспечения.

В случае если при назначении дополнительного обеспечения его размер окажется менее размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренного п. 1 ст. 14 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”, дополнительное обеспечение назначается в размере указанной базовой части трудовой пенсии по старости на день назначения дополнительного обеспечения.

2. Производить гражданскому персоналу и военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, командируемым на срок не менее 30 суток на Центральный полигон Российской Федерации в целях выполнения одного из видов деятельности, указанных в перечне, выплату соответственно заработной платы и денежного довольствия с учетом установленного для архипелага Новая Земля районного коэффициента к заработной плате и районного коэффициента, установленного к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу на архипелаге Новая Земля, за весь период их пребывания на Центральном полигоне Российской Федерации.

3. Выплачивать гражданскому персоналу и военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, непосредственно участвующим в одном из видов деятельности, указанных в перечне, соответственно должностной оклад (тарифную ставку) и оклад по воинской должности в размере 1,5 должностного оклада (тарифной ставки) и оклада по воинской должности, предусмотренных соответственно штатами (штатными расписаниями), нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Также Правительству Российской Федерации было поручено утвердить в двухмесячный срок перечень организаций и воинских частей, входящих в состав ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, где осуществляются виды деятельности, участие в которой дает право на получение социальной поддержки.

В перечень входит следующая деятельность:

1. Разработка, испытания, производство, разборка ядерных зарядов и ядерных боеприпасов, их составных частей и макетов, содержащих делящиеся материалы, радиоактивные вещества, источники ионизирующих излучений, а также деятельность по непосредственной

организации указанных работ, контролю за ними и обеспечению безопасности при их проведении.

2. Производство делящихся материалов, радиоактивных веществ, источников ионизирующих излучений для ядерных зарядов и (или) ядерных боеприпасов, обращение с ними на всех этапах жизненного цикла.

3. Хранение, техническое обслуживание, транспортировка, подготовка к применению ядерных боеприпасов и их составных частей, содержащих делящиеся материалы, радиоактивные вещества, источники ионизирующих излучений, предупреждение и ликвидация аварий с ядерными зарядами и (или) ядерными боеприпасами, а также деятельность по непосредственной организации указанных работ, контролю за ними и обеспечению безопасности при их проведении.

4. Демонтаж ядерных зарядов и (или) ядерных боеприпасов, снимаемых с вооружения по истечении гарантийных сроков службы и (или) в рамках выполнения международных договоров Российской Федерации по ядерному разоружению.

5. Утилизация делящихся материалов, радиоактивных веществ, источников ионизирующих излучений из состава ядерных зарядов после их демонтажа как в целях долговременного хранения, так и в целях полного выведения их из ядерно-оружейной сферы.

Постановлением Правительства Российской Федерации “О мероприятиях по совершенствованию системы мер социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации” от 1 сентября 2005 г. № 549 были утверждены Положение об установлении, выплате, перерасчете и индексации размера дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации и военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, при выходе их на трудовую пенсию (далее – Положение), а также Правила финансирования расходов на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации и военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях.

В соответствии с Положением дополнительное обеспечение устанавливается при выходе на трудовую пенсию в соответствии с Федеральным законом “О трудовых пенсиях в Российской Федерации” либо на досрочно оформленную пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации” категориям граждан, перечисленным в п. 2 Указа.

В стаж, дающий право на установление гражданам дополнительного обеспечения, засчитываются только периоды осуществления ими видов деятельности, предусмотренных перечнем.

Дополнительное обеспечение при соблюдении условия осуществления трудовой деятельности в организа-



циях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации и военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации устанавливается также:

а) гражданам, вышедшим на досрочно оформленную пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации”;

б) гражданам, осуществлявшим предусмотренные перечнем виды деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах, вышедшим на пенсию до вступления в силу Указа, которым пенсия назначалась в связи с особыми условиями труда на основании пп. “а” и “б” ч. 1 ст. 12 Закона Российской Федерации “О государственных пенсиях в Российской Федерации” или на основании действовавших до вступления в силу указанного Закона нормативных правовых актов, регулирующих аналогичный порядок выхода на пенсию в связи с особыми условиями труда;

в) гражданам, вышедшим на трудовую пенсию по старости на общих основаниях или по инвалидности.

Гражданам, имеющим право на дополнительное обеспечение одновременно по основаниям, указанным в пп. “а” и “б”, дополнительное обеспечение устанавливается по одному из них по выбору гражданина.

Дополнительное обеспечение устанавливается по решению органа, осуществляющего пенсионное обеспечение по месту жительства гражданина, на основании его письменного заявления, а также справки о размере среднемесячного заработка и справки, подтверждающей страховой стаж, учитываемый при определении его права на дополнительное обеспечение, выдаваемых по запросу гражданина организацией ядерного оружейного комплекса или военным представительством, в которых он осуществлял трудовую деятельность.

В случае если гражданин осуществлял предусмотренные перечнем виды деятельности в нескольких организациях ядерного оружейного комплекса и (или) военных представительствах, справку о размере среднемесячного заработка и справку, подтверждающую его страховой стаж, он может получить в каждом из этих организаций и (или) представительств, при этом право на дополнительное обеспечение и его размер определяются исходя из суммарной продолжительности подтвержденного страхового стажа.

Граждане, которые награждены орденами либо которым присвоены лауреатские звания, к заявлению прилагают копии документов о награждении их орденами либо о присвоении им лауреатских званий.

Для граждан, указанных в п. “б”, в справке, подтверждающей страховой стаж, делается ссылка на соответствующие подпункты п. 1 ст. 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, после принятия решения об установлении дополнительного обеспечения направляет в 10-дневный срок в вышестоящий территориальный орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, письменное уведомление с

указанием сведений о пенсионере, а также ежемесячно представляет заявку на получение средств для выплаты дополнительного обеспечения.

Территориальный орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, направляет сведения по форме, предусмотренной Положением, а также заявку на получение средств для выплаты дополнительного обеспечения в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации соответствующего субъекта Российской Федерации для последующей передачи их в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации обобщает полученные сведения и направляет в Федеральное агентство по атомной энергии и Министерство обороны Российской Федерации документы по форме, предусмотренной Положением, а также соответствующие заявки на выделение средств для выплаты дополнительного обеспечения в соответствии с Правилами финансирования расходов на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения.

Дополнительное обеспечение устанавливается гражданину со дня регистрации его заявления в органе, осуществляющем пенсионное обеспечение, но не ранее дня назначения пенсии и (или) увольнения из организации ядерного оружейного комплекса или из военного представительства.

К регистрации может приниматься заявление без приложения документов, указанных в Положении. В этом случае право на получение дополнительного обеспечения со дня подачи заявления сохраняется за гражданином при условии представления им всех необходимых документов не позднее трех месяцев со дня регистрации заявления. При несоблюдении указанного срока дополнительное обеспечение устанавливается со дня представления всех необходимых документов.

В случае если по истечении трехмесячного срока все необходимые документы не были представлены по независящим от заявителя причинам (задержка выдачи документов организацией ядерного оружейного комплекса или военным представительством, задержка почтового отправления, длительная болезнь заявителя и т. п.), право на получение дополнительного обеспечения со дня подачи заявления сохраняется за ним при условии представления документов, подтверждающих причину задержки.

Минимальный суммарный размер дополнительного обеспечения вместе с базовой и страховой частями трудовой пенсии по старости (инвалидности) составляет 55 % среднемесячного заработка гражданина за полные 12 месяцев непрерывной работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах, предшествовавших одному из следующих событий:

а) дню выхода на пенсию;

б) дню выработки страхового стажа на соответствующих работах, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в соответствии с подп. 1 или 2 п. 1 ст. 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”;



в) дню прекращения осуществления видов деятельности, указанных в перечне;

г) дню прекращения работы в организации ядерного оружейного комплекса или в военном представительстве.

Суммарный размер дополнительного обеспечения вместе с базовой и страховой частями трудовой пенсии по старости (инвалидности) увеличивается:

– на 1 % среднемесячного заработка за каждый полный год страхового стажа сверх 15 лет страхового стажа при работе в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах – для граждан, награжденных орденами Российской Федерации и (или) СССР, удостоенных звания лауреата Ленинской премии, лауреата государственных премий СССР, лауреата государственных премий Российской Федерации (РСФСР), лауреата премии Президента Российской Федерации, лауреата премии Совета Министров СССР и (или) РСФСР, лауреата премии Правительства Российской Федерации в период осуществления ими предусмотренных перечнем видов деятельности, имеющих страховой стаж работы в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах не менее 15 лет;

– на 1 % среднемесячного заработка за каждый полный год страхового стажа сверх страхового стажа на соответствующих работах, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в соответствии с абз. 1 подп. 1 или абз. 1 подп. 2 п. 1 ст. 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”, – для граждан, которым трудовая пенсия по старости назначена в соответствии с подп. 1 или 2 п. 1 ст. 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации” при осуществлении ими предусмотренных перечнем видов деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) в военных представительствах, а также гражданам, за которыми сохраняется право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости на указанных условиях.

Кроме того, суммарный размер дополнительного обеспечения вместе с базовой и страховой частями трудовой пенсии по старости (инвалидности) увеличивается на 1 % среднемесячного заработка гражданина при осуществлении им предусмотренных перечнем видов деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса и (или) военных представительствах за каждый полный год страхового стажа:

– сверх 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин при назначении трудовой пенсии на общих основаниях;

– сверх страхового стажа, необходимого для досрочного назначения трудовой пенсии в соответствии с подп. 1 или 2 п. 1 ст. 27 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”.

Суммарный размер дополнительного обеспечения вместе с базовой и страховой частями трудовой пенсии по старости (инвалидности) не должен превышать 75 % среднемесячного заработка гражданина, а также 10-кратного размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренного п. 1 ст. 14 Федерального закона “О трудовых пенсиях в Российской Феде-

рации”, на день установления дополнительного обеспечения.

В случае если при установлении дополнительного обеспечения его размер окажется менее размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренного п. 1 ст. 14 указанного Федерального закона, дополнительное обеспечение устанавливается в размере базовой части трудовой пенсии по старости на день установления дополнительного обеспечения.

Исчисление размера среднемесячного заработка при установлении дополнительного обеспечения гражданам, вышедшим на пенсию и уволившимся из организаций ядерного оружейного комплекса или из военных представительств до вступления в силу Указа, а также гражданам, продолжавшим после назначения пенсии трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса или в военных представительствах до и после вступления в силу Указа, производится исходя из среднемесячного заработка работников соответствующих профессий (квалификации, замещающих соответствующие должности), занятых на прежних местах работы граждан в организациях ядерного оружейного комплекса или в военных представительствах, на день установления дополнительного обеспечения за полные 12 месяцев непрерывной работы, предшествовавших дате регистрации заявления об установлении дополнительного обеспечения. Сведения о месте работы, профессии (квалификации, замещаемой должности) для исчисления среднемесячного заработка представляются гражданином по его выбору.

Допускается при исчислении размера среднемесячного заработка применять принцип соответствия профессий (квалификации, должностей), при этом указанное соответствие устанавливается организациями ядерного оружейного комплекса или военными представительствами.

При ликвидации в организациях ядерного оружейного комплекса производств либо при ликвидации организаций ядерного оружейного комплекса или военных представительств, где осуществлялись виды деятельности, предусмотренные перечнем, среднемесячный заработок устанавливается исходя из среднего заработка работников соответствующих профессий (квалификации, замещающих соответствующие должности) на аналогичных производствах в других организациях ядерного оружейного комплекса или в военных представительствах. Справка о размере среднемесячного заработка гражданина в этом случае выдается соответственно Федеральным агентством по атомной энергии или Министерством обороны Российской Федерации.

Размер дополнительного обеспечения может быть пересмотрен по заявлению гражданина при представлении им в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, документов, дающих право на изменение размера дополнительного обеспечения. В этом случае дополнительное обеспечение в новом размере устанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором заявителем были представлены указанные документы.



Не является основанием для пересмотра размера дополнительного обеспечения изменение размера оплаты труда в организациях ядерного оружейного комплекса или в военных представительствах, в которых работал гражданин, произошедшее после установления ему дополнительного обеспечения.

Дополнительное обеспечение подлежит индексации. Индексация производится органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, в те же сроки, в которые производится изменение (индексация) базовой части трудовой пенсии по старости, путем умножения размера установленного дополнительного обеспечения на индекс роста базовой части трудовой пенсии.

В случае увеличения базовой части трудовой пенсии по старости по иным основаниям (кроме индексации) в соответствии с п. 6 ст. 17 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» дополнительное обеспечение индексируется путем умножения его установленного размера на частное от деления нового размера базовой части трудовой пенсии по старости на ее прежний размер (частное определяется с точностью до трех знаков после запятой).

В случае увеличения страховой части трудовой пенсии по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, установленный размер дополнительного обеспечения не пересматривается.

Действующие на день установления дополнительного обеспечения ограничения его размера, предусмотренные п. 11 Положения, при индексации дополнительного обеспечения не применяются.

Дополнительное обеспечение выплачивается одновременно с трудовой пенсией органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, в порядке, установленном для выплаты трудовой пенсии, по отдельному платежному документу.

Недополученное в связи со смертью пенсионера дополнительное обеспечение выплачивается членам его семьи в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Выплата дополнительного обеспечения приостанавливается в период выполнения гражданами работы или иной деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса или в военных представительствах, в том числе по договорам гражданско-правового характера.

После прекращения выполнения гражданами указанных работ или иной деятельности в организациях ядерного оружейного комплекса или в военных представительствах выплата дополнительного обеспечения возобновляется по их письменному заявлению, представляемому в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

Вопросы, связанные с установлением и выплатой дополнительного обеспечения, не регулируемые Положением, разрешаются в порядке, установленном для назначения и выплаты трудовой пенсии.

Федеральному агентству по атомной энергии Положением предоставлено право устанавливать порядок определения производств, работ и профессий, которые соответствуют предусмотренным перечнем видам дея-

тельности и с учетом которых устанавливается дополнительное обеспечение, а также по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации давать разъяснения в установленном порядке по вопросам финансирования, установления, выплаты, перерасчета и индексации дополнительного обеспечения гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса.

Министерству обороны Российской Федерации Положением предоставляется право по согласованию с Федеральным агентством по атомной энергии утверждать перечень должностей сотрудников военных представительств, работа в которых соответствует предусмотренным перечнем видам деятельности и с учетом которых устанавливается дополнительное обеспечение, а также по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации давать разъяснения в установленном порядке по вопросам финансирования, установления, выплаты, перерасчета и индексации дополнительного обеспечения гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в военных представительствах.

В соответствии с Положением Федеральное агентство по атомной энергии приказом от 15 ноября 2005 г. № 529 утвердило Положение о порядке определения производств, работ и профессий, соответствующих видам деятельности, предусмотренным перечнем, утвержденным Указом.

В соответствии с данным Положением основным критерием при определении производств, работ и профессий, соответствующих видам деятельности, предусмотренным перечнем, утвержденным Указом, является требование о предоставлении социальной поддержки только гражданам, непосредственно участвовавшим в видах деятельности, предусмотренных Указом.

В число указанных производств, работ и профессий включаются только те, которые непосредственно относятся к основному технологическому процессу при выполнении видов деятельности, а также деятельность по непосредственной организации основного производственного процесса, контролю за ним и обеспечению безопасности при его проведении.

В число указанных производств, работ и профессий не включаются вспомогательные и обслуживающие виды производств, работ и профессий, не предусмотренные документами, определяющими основной технологический процесс. Не подлежат также включению работы, не обеспечивающие непосредственно безопасность при проведении работ по производству, разработке и хранению ядерных зарядов и ядерных боеприпасов; не совпадающие по времени и месту с проведением технологического процесса, например: работы, выполняемые службами ремонта и поверки контрольно-измерительных приборов, энергообеспечения и теплообеспечения, службами делопроизводства (в том числе закрытого), хозяйственного обслуживания, уборки производственных помещений и такие профессии, как ремонтники, электрики, сантехники, архивариусы, чертежники и т. п.

Для рассмотрения и подготовки решений по вопросам определения производств, работ и профессий, со-



ответствующих указанным видам деятельности, в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации создаются постоянно действующие комиссии, в состав которых включаются наиболее квалифицированные специалисты. Состав комиссий утверждается руководителями организаций ядерного оружейного комплекса Российской Федерации.

В целях выработки единого подхода к определению производств, работ и профессий, соответствующих видам деятельности, предложения организаций ядерного оружейного комплекса Российской Федерации по этим вопросам предварительно рассматриваются на

заседании Комиссии Федерального агентства по атомной энергии по вопросам реализации Указа, образуемого приказом руководителя Агентства.

Производства, работы и профессии, соответствующие видам деятельности, предусмотренным перечнем, утвержденным Указом, определяются в каждой организации ядерного оружейного комплекса Российской Федерации самостоятельно, и их перечни утверждаются руководителями организаций ядерного оружейного комплекса Российской Федерации после рассмотрения и одобрения Комиссией Федерального агентства по атомной энергии.

О ПРАВЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЙ

*А.И. Дирина, аспирант кафедры государственного и международного права
Ставропольского государственного университета*

Право на объединение является одним из важнейших политических прав, поскольку представляет собой условие для осуществления демократии, является основой для существования политического и идеологического многообразия в Российской Федерации, а также является неотъемлемым элементом для существования и развития гражданского общества.

В науке конституционного права содержание права на объединение раскрывается через совокупность у субъекта следующих прав: добровольно создавать общественные объединения, вступать в существующие общественные объединения, воздерживаться от вступления в общественные объединения, беспрепятственно выходить из объединения¹.

Под общественным объединением в соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общих интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Законодательство Российской Федерации сформировало пределы существования права на объединение путем установления запрета на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности (ст. 16 Федерального закона «Об общественных объединениях»).

Ограничения на создание отдельных видов общественных объединений могут устанавливаться только федеральным законом.

Действие Федерального закона «Об общественных объединениях» распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций). Создание и деятельность религиозных организаций регулируются Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ.

В отношении некоторых видов общественных объединений приняты специальные законы: Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ; Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ; Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ, Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ и др.

Законодательство Российской Федерации предусматривает возможность введения временных ограничений права на объединения в случае введения военного или чрезвычайного положения.

В п. 5 ч. 2 ст. 7 Федерального конституционного закона «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ предусматривается, что на основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение деятельность политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих пропаганду и (или) агитацию, а равно иную деятельность, подрывающую

¹См.: Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Ю.В. Кудрявцева. М., 1996. С. 130; Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации (конституционно-правовые основы). М., 1996. С. 68.



в условиях военного положения оборону и безопасность Российской Федерации может быть приостановлена.

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ в ст. 12 предусматривает, что в случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, указанных в п. «а» ст. 3 данного Федерального конституционного закона, в дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в ст. 11 данного Закона, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения может быть приостановлена деятельность политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения.

Установленные пределы существования права на объединение (постоянные или временные) предназначены для общего субъекта права. Иностранцы граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации могут быть учредителями, участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Военнослужащие Российской Федерации являются субъектами права на свободу объединений, однако военнослужащие реализуют право на объединение с учетом ограничений, установленных в п. 2 ст. 9 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Военнослужащие могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, считаются исполняющими обязанности военной службы в случаях: участия в боевых действиях; выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов; исполнения должностных обязанностей; несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде; исполнения обязанностей в составе суточного наряда; участия в учениях или походах кораблей; выполнения приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником); нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью; нахождения в служебной командировке; нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно; следования к месту военной службы и обратно; прохождения военных сборов; нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного; безв-

стного отсутствия – до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим; защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности; оказания помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности; участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф; совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

Из грамматического и буквального толкования нормы п. 2 ст. 9 Федерального закона «О статусе военнослужащих» следует, что соединительным союзом «и» объединены и разрешены два действия «состоять» и «участвовать», при наличии условия «не нахождение субъекта права при исполнении обязанностей военной службы».

Иными словами, военнослужащие должны выходить из состава общественного объединения во всех случаях, перечисленных в ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», поскольку их нахождение (состояние) в общественном объединении во время исполнения обязанностей военной службы запрещено законом².

Состояние в общественном объединении, на наш взгляд, представляет собой более пассивные отношения между общественной организацией и ее членом (членами), чем отношения членов организации по участию в общественном объединении.

Участие предполагает активные действия в поддержку целей объединения и (или) его конкретных акций, которые могут быть выражены в присутствии на собраниях, определении вопросов для голосования, избрании руководящих и контрольно-ревизионных органов объединения и иных действиях в соответствии с уставом объединения.

Состояние в общественном объединении можно представить в виде фиксации членства в организации и потенциальной возможности для участия в деятельности общественного объединения.

Таким образом, для целей ограничений конституционного права военнослужащих Российской Федерации на объединение «состояние в общественном объединении» представляет собой, очевидно, меньшую «угрозу» для защищаемых общественных или государственных интересов, чем «участие» субъекта права в деятельности общественного объединения.

На наш взгляд, общим недостатком правового регулирования права на объединение военнослужащих Российской Федерации является отсутствие в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» указания на правомерные цели введенных специальных ограничений для реализации указанного права военнослужащих. Определение целей необходимо для толкования ограничений и определения соразмерности методов ограничений поставленным задачам.

² По мнению редакции, условие «не нахождение субъекта права при исполнении обязанностей военной службы» законодатель отнес именно к участию военнослужащего в деятельности общественного объединения, членом которого он является.



В рассматриваемом случае можно предположить, что конституционное право военнослужащих Российской Федерации на объединение ограничено в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства. Ограничения направлены на устранение обстоятельств, препятствующих надлежащему исполнению обязанностей военной службы. В таком случае следует согласиться, что активные действия по участию в общественном объединении могут отвлекать военнослужащих от исполнения обязанностей военной службы и ограничение этого права военнослужащих разумно и обоснованно. В то же время, на наш взгляд, «состояние» в общественном объединении, т. е. потенциальная возможность для участия в нем, не может мешать выполнению задач и обязанностей военной службы и препятствовать обеспечению обороны страны и безопасности государства.

На наш взгляд, п. 2 ст. 9 Федерального закона «О статусе военнослужащих» необходимо изложить в следующей редакции: «Военнослужащие могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политические цели.

Военнослужащие вправе участвовать в деятельности общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

Создание и деятельность профессиональных союзов военнослужащих регулируются федеральным законом».

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» регулирует право военнослужащих на создание профессиональных союзов и участие в их деятельности, содержит отсылочную норму (п. 2 ст. 9), согласно которой создание и деятельность профессиональных союзов военнослужащих регулируются федеральным законом.

До настоящего времени федеральный закон, регулирующий создание и деятельность профессиональных союзов военнослужащих, не принят³.

Отсутствие федерального закона «О профессиональных союзах военнослужащих» является нарушением свободы профсоюзов военнослужащих как одной из форм или аспекта свободы ассоциаций⁴. Сложившаяся ситуация представляет собой нарушение принципа правовой определенности, поскольку в рассматриваемом случае невозможно установить особенности применения и границы допустимых ограничений конституционного права на объединение, в частности, путем создания и участия в профессиональных союзах, так как Федеральный закон «О статусе военнослужащих» отсылает к несуществующей норме права.

Европейский суд по правам человека в постановлении по делу «Худоеров против Российской Федерации» от 8 ноября 2005 г.⁵ раскрыл содержание принципа правовой определенности. В указанном постановлении суд подчеркнул, что необходимо, чтобы условия реализации права, содержащиеся в национальном законодательстве, были ясно определены, а также чтобы можно было предвидеть применение самого законодательства, т. е. чтобы национальное законодательство отвечало стандарту «законности», установленному Конвенцией, стандарту, который требует, чтобы законодательство было достаточно точным, чтобы позволить частному лицу – если будет необходимо, после соответствующих рекомендаций – предвидеть в разумных пределах последствия, к которым может привести конкретное деяние (см. постановление Европейского суда по делу «Йечюс против Литвы» (Jecius v. Lithuania), жалоба № 34578/97, § 56, ECHR 2000-IX; Постановление Европейского суда по делу «Барановский против Польши» (Baranowski v. Poland), жалоба № 28358/95, § 50 – 52, ECHR 2000-III).

В постановлении Европейского суда по правам человека от 26 апреля 1979 г. по делу «Санди Таймс» против Соединенного Королевства⁶ Суд выразил позицию, согласно которой из выражения «предусмотрены законом» вытекают следующие два требования. Во-первых, право должно быть в адекватной мере доступ-

³ Согласно данным Интернету, существовало несколько проектов федерального закона «О профессиональных союзах военнослужащих»: законопроект № 338972-3, который вносился 6 июня 2003 г. депутатом Государственной думы А.М. Головотюк (указанный законопроект был снят 8 ноября 2005 г. с рассмотрения Государственной думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы), законопроект № 99014087-2, который вносился 8 февраля 1999 г. депутатами Государственной думы В.М. Волковым, М.С. Сурковым (законопроект 26 декабря 2001 г. был отклонен и снят с дальнейшего рассмотрения).

⁴ Согласно данным Интернету, в настоящее время в России существует Общероссийский профессиональный союз военнослужащих (ОПСВ), который был образован 17 января 1992 г. на учредительной конференции в г. Салтыковке. Официальный www.cервер Общероссийского профессионального союза военнослужащих – <http://www.npsv.ru>.

Согласно ст. 11 Устава ОПСВ его членом может быть любой гражданин из числа проходящих военную службу по контракту или уволенных с военной службы; состоящих на государственной службе в органах внутренних дел Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, таможенных органах Российской Федерации, федеральных органах налоговой полиции, судах и прокуратурах и имеющих специальные звания (класные чины); а также гражданин, имеющий специальное звание (класный чин) и вышедший на пенсию; члены семей указанных категорий граждан, достигшие 14 лет, которые признают Устав ОПСВ и уплачивают членские взносы.

Региональные организации ОПСВ действуют в 80 субъектах Российской Федерации. ОПСВ является членом Европейской Организации Военных Союзов (ЕВРОМИЛ) с момента официального принятия в октябре 1994 г., а также является наблюдателем в Европейской организации профсоюзов государственных учреждений и общественных служб (в Совете работников Европы в области обороны).

По данным Интернету, ОПСВ не единственный профсоюз военнослужащих, 26 декабря 1998 г. в Москве создан Российский профсоюз военнослужащих (РПСВ), в г. Курске создан Независимый профсоюз военнослужащих, в г. Туле – Независимый профсоюз военнослужащих Российской Федерации, г. Калининграде – Общероссийский профсоюз военнослужащих.

⁵ Постановление на русском языке опубликовано в издании: Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2006. № 7. С. 57 – 99 (<http://www.echr.coe.int>).

⁶ Постановление на русском языке опубликовано в издании: Европейский суд по правам человека. Избранные решения. Т. 1. М., 2000. С. 198 – 230 (п. 49).



ным: граждане должны иметь соответствующую обстоятельствам возможность ориентироваться в том, какие правовые нормы применяются к данному случаю. Во-вторых, норма не может считаться «законом», если она не сформулирована с достаточной степенью точности, позволяющей гражданину соотносить с ней свое поведение: он должен иметь возможность – пользуясь при необходимости советами – предвидеть, в разумной применительно к обстоятельствам степени, последствия, которые может повлечь за собой данное действие.

Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», так же как и Федеральный закон «О статусе военнослужащих», не содержит указания на правомерную цель ограничений прав военнослужащих, критериев реализации права на объединение, определенных и конкретных условий для введения ограничений.

Согласно Федеральному закону «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ст. 2) каждый гражданин, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов. Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения. Граждане Российской Федерации, проживающие вне ее территории, могут состоять в российских профсоюзах. Иностранцы, граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, могут состоять в российских профсоюзах, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Рассмотрим некоторые примеры, связанные с возможным применением в отношении военнослужащих положений Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

На наш взгляд, не должен применяться без ограничений п. 5 ст. 11 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», предусматривающий беспрепятственные посещения организаций и рабочих мест профсоюзными представителями, где работают члены соответствующих профсоюзов, для реализации уставных задач и предоставленных профсоюзам прав. Поскольку для военнослужащих Российской Федерации «рабочим местом» будут являться территории воинских частей, введение ограничений необходимо для защиты сведений, составляющих государственную тайну о режимных объектах, местах дислокации воинских частей, численности военнослужащих и т. д. Из этих же целей ограничения должны распространиться на применение нормы п. 1 ст. 17 Федерального закона «О профессиональных со-

юзах, их правах и гарантиях деятельности», предусматривающего право профсоюзов бесплатно и беспрепятственно получать от работодателей, органов государственной власти и местного самоуправления информацию по социально-трудовым вопросам, а также право обсуждать полученную информацию.

Кроме того, на наш взгляд, применение положений пп. 2, 3, 4, 5 ст. 12 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» без ограничений в отношении военнослужащих будет вмешательством в политику государства в области комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации (случаи ликвидации воинских частей, подразделений).

В целом следует указать, что вышеназванный Закон в части прав профсоюзов регулирует трудовые и связанные с трудом отношения, поэтому его распространение на отношения, связанные с прохождением военной службы, в большинстве случаев невозможно.

Таким образом, представляется необходимым принятие федерального закона «О профессиональных союзах военнослужащих», поскольку правовой вакуум в регулировании конституционного права военнослужащих на создание своих профессиональных союзов и участие в их деятельности не может быть заполнен в достаточной мере применением к этим отношениям Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и ст. 9 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Создание и существование профсоюзов военнослужащих необходимо для дополнительной защиты их как социальной группы.

Федеральный закон «О профессиональных союзах военнослужащих» мог бы предоставить дополнительную поддержку профсоюзам военнослужащих в области создания образовательных и научно-исследовательских учреждений, в сфере полномочий по формированию государственных программ, связанных с безопасностью военной службы, а также способствовать разработке нормативных правовых и других актов, регламентирующих эти вопросы, расширить права профсоюзов в области социального страхования и охраны здоровья, социального обеспечения, улучшения жилищных условий и других видов социальной защиты, обеспечить деятельность в области разработки профсоюзами программ занятости граждан, уволенных с военной службы.

Профсоюзы позволяют эффективнее решать экономические и социальные проблемы военнослужащих, поскольку принятые ими решения будут являться разумно взвешенными и учитывающими интересы как органов государственной и исполнительной власти, так и самих военнослужащих.



О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ЗАЧИСЛЕННЫХ В РАСПОРЯЖЕНИЕ, НА ВЫПЛАТУ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ НАДБАВКИ ЗА СЛОЖНОСТЬ, НАПРЯЖЕННОСТЬ И СПЕЦИАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ И ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ДЕНЕЖНОГО ПООЩРЕНИЯ (в связи с изданием приказа Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 г. № 367)

*Е.Н. Трофимов, начальник группы по ведению судебной работы юридической службы
Приволжско-Уральского военного округа, подполковник юстиции*

До 2006 г. в Вооруженных Силах Российской Федерации не существовало единого нормативного правового акта, который регулировал бы порядок производства всех денежных выплат, предусмотренных военным служащим. 30 июня 2006 г. Министром обороны Российской Федерации был подписан приказ «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» № 200.

Несмотря на достаточную продуманность указанного выше Порядка (далее также – Порядок) обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – Порядок), на сегодняшний день многие его положения не исключают двоякого толкования. В частности, это относится к определению основания и порядка выплаты военным служащим ежемесячного денежного поощрения и ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы. Изменения, внесенные в Порядок во исполнение решения Верховного суда Российской Федерации от 17 января 2007 г. № ВКПИ 06-94 (определением Верховного Суда Российской Федерации от 15 марта 2007 г. № КАС 07-66 данное решение оставлено в силе) приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 г. № 367, в частности в пп. 46, 108 и 109, также не устранили всех противоречий в толковании норм, определяющих основание и порядок выплаты военным служащим ежемесячного денежного поощрения и ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы. Так, в соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих» денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих, месячных и иных дополнительных выплат. При этом, в соответствии с п. 3 указанной ста-

ти порядок обеспечения военнослужащих денежным довольствием определяется Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

К месячным и иным дополнительным выплатам относятся, в частности, ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим службы, выплачиваемая военным служащим в соответствии с п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а также ежемесячное денежное поощрение, установленное на основании п. 9 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 177.

Указ Президента Российской Федерации «О ежемесячном денежном поощрении отдельных категорий военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания» от 18 февраля 2005 г. № 177 определяет лишь цель указанной выплаты и размер производимых выплат (один оклад по воинской должности (должности)). При этом, порядок обеспечения денежным довольствием, установленный в соответствии с п. 3 ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих» Министром обороны Российской Федерации, данный Указ Президента Российской Федерации не изменяет.

Как указывалось выше, ежемесячное денежное поощрение в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» относится к дополнительным выплатам. Порядок производства дополнительных выплат определен п. 92 Порядка, в соответствии с которым военным служащим, проходящим военную службу по контракту, месячные дополнительные выплаты выплачиваются со дня вступления в исполнение (временное исполнение) обязанностей по воинской должности и по день освобождения от исполнения обязанностей по занимаемой (временно исполняемой) воинской должности (сдачи дел и должности), если иное не предусмотрено Порядком.



Следует указать, что действие данного пункта Порядка распространяется лишь на месячные дополнительные выплаты, к которым, несомненно, относится ежемесячное денежное поощрение.

При оценке основания производства выплаты ежемесячного денежного поощрения некоторые юристы усматривают в словах «за исключением указанных военнослужащих и сотрудников, замещающих воинские должности (должности) в центральных аппаратах соответствующих федеральных органов исполнительной власти», приведенных в скобках в п. 1 вышеназванного Указа прямое предписание выплачивать ежемесячное денежное поощрение лишь военнослужащим, замещающим воинские должности. С этой точки зрения ежемесячное денежное поощрение выплачивается лишь за время исполнения обязанностей по воинской должности. Решением Верховного суда Российской Федерации от 30 мая 2007 г. № ВКПИ 07-8 п. 92 Порядка признан соответствующим действующему законодательству и в настоящий момент данный пункт действует в первоначальной редакции.

На основании вышеизложенного можно прийти к логическому выводу, что ежемесячное денежное поощрение на законном основании не выплачивается военнослужащим, в установленном порядке зачисленным в распоряжение соответствующего командира (начальника) и в связи с этим сдавшим дела и должность.

В то же время Указ Президента Российской Федерации «О ежемесячном денежном поощрении отдельных категорий военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания» многими военными судами трактуется иначе. Так, в тексте данного Указа ими берется за основание для производства выплат указание выплачивать ежемесячное денежное поощрение военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (начало п. 1 Указа). При этом, п. 92 Порядка, устанавливающий ограничения данной выплаты военнослужащим, оценивается как противоречащий Указу.

Самим Порядком выплата ежемесячного денежного поощрения военнослужащим, не находящимся на воинской должности, в том числе зачисленным в распоряжение соответствующего командира (начальника), не предусмотрена. Производство рассматриваемой выплаты поставлено в зависимость от исполнения военнослужащими обязанностей по определенной воинской должности. Условием выплаты ежемесячного денежного поощрения в данном случае считается лишь прохождение военнослужащим военной службы по контракту. При этом, в соответствии со ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий может проходить военную службу либо на должности, либо в распоряжении в предусмотренных п. 4 данной статьи случаях. Замещение же военнослужащим какой-либо должности не является обязательным условием прохождения им военной службы по контракту.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военная служба – это особый вид государственной службы, исполняемый гражданами в Вооруженных Силах Россий-

ской Федерации. Как видно из содержания п. 3 той же статьи, граждане, проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, устанавливаемый федеральным законом. Начало военной службы определено п. 1 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы. В соответствии с подп. «г» п. 1 ст. 3 данного Положения, в частности, для граждан, поступивших на военную службу по контракту, началом военной службы является день вступления в силу контракта, а в соответствии п. 4 этой же статьи днем окончания военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Анализ приведенных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в том числе при нахождении в распоряжении командира (начальника), в полной мере распространяется положение вышеназванного Указа Президента Российской Федерации, устанавливающее для них ежемесячное денежное поощрение.

Учитывая то, что Указ Президента Российской Федерации имеет большую юридическую силу по отношению к приказу Министра обороны Российской Федерации, суды приходят к выводу о том, что ежемесячное денежное поощрение следует выплачивать всем военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, независимо от нахождения их на воинской должности либо зачисления в распоряжение командиров (начальников) и сдачи в связи с этим дел и должности.

Указанное вытекает из того, что в соответствии с законом сдача дел и должности военнослужащим не влечет правовых последствий, в соответствии с которыми в этом случае терялся бы статус военнослужащего.

К тому же пп. 106 и 107 Порядка, определяющие непосредственно размер и порядок производства указанной выше выплаты, не содержат положений, в соответствии с которыми ежемесячное денежное поощрение не выплачивалось бы военнослужащим, сдавшим дела и должность по тем или иным причинам, в том числе в связи с зачислением в распоряжение командира (начальника).

Надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, так же как и ежемесячное денежное поощрение, в соответствии с п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» является дополнительной выплатой.

С 1 января 2005 г. п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» действует в новой редакции, в соответствии с которой военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, дифференцированно, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы, выплачивается ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в размерах и порядке, определяемых Министерством обороны Российской Федерации, до 120 % оклада по воинской должности.



Таким образом, с 1 января 2005 г., в отличие от ранее действовавшей редакции п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлена не только возможность выплаты военнослужащим надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, но и основания ее производства.

Исходя из преамбулы и ст. 153 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, а также из абз. 2 п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» целью увеличения размера ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы явилась компенсация утраченных льгот и гарантий, ранее предоставлявшихся военнослужащим в натуральной форме.

В силу абз. 3 ч. 2 ст. 153 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ при изменении после 31 декабря 2004 г. порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Таким образом, законодатель, отменяя для всех категорий военнослужащих льготы в натуральной форме, предусмотрел их компенсацию для всех категорий военнослужащих (в том числе и находящихся в распоряжении) в виде увеличения надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы.

Во исполнение вышеназванных законов Министром обороны Российской Федерации в пределах своих полномочий были внесены изменения в приказ Министра обороны Российской Федерации «О денежном довольствии военнослужащих» от 28 июня 2002 г. № 245 (приказы Министра обороны Российской Федерации от 29 ноября 2004 г. № 391 и от 5 февраля 2005 г. № 33), согласно которым размер надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы увеличивался до 120 % и ее выплата предусматривалась всем военнослужащим, в том числе и военнослужащим, находящимся в распоряжении. Этими приказами предусматривалось снижение размера надбавки, но не более чем до 50 %. При этом, в период действия данных приказов действовали те же нормы законодательства, определяющие данную выплату, что и сейчас.

С 1 октября 2006 г. приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 сентября 2006 г. № 358 вышеуказанный приказ Министра обороны Российской Федерации от 28 июня 2002 г. № 245 (с последующими изменениями) был признан утратившим силу. Вместо него порядок выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы стал регулироваться Порядком обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Согласно п. 108 Порядка надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы выплачивалась военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, занимающим воинские должности, исполнение обязан-

ностей по которым связано с решением сложных задач (заданий), напряженным характером работы, а также выполняющим задачи в специальном режиме военной службы, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы.

Решением Верховного суда Российской Федерации от 17 января 2007 г. № ВКПИ 06-94:

– п. 108 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, в части, устанавливающей в качестве критериев для выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы необходимость занятия воинских должностей, исполнение обязанностей по которым связано с решением сложных задач (заданий), напряженным характером работы, а также выполнением задач в специальном режиме военной службы, признан недействующим с момента вступления приказа в силу;

– п. 46 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, в части, допускающей производство военнослужащим, зачисленным в установленном порядке в распоряжение командиров (начальников), дополнительных выплат только в случаях, предусмотренных самим порядком, признан недействующим с момента вступления приказа в силу.

Из смысла решения Верховного суда Российской Федерации следует, что с 1 января 2005 г., в отличие от ранее действовавшей редакции п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ устанавливает не только возможность выплаты военнослужащим надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, но и основания производства указанной выплаты. При этом, разница в размере названной надбавки определяется только в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения ими военной службы.

Таким образом, несмотря на сохранение прежнего названия данной надбавки, изменилась ее сущность, и одновременно были четко определены критерии для ее выплаты:

– состав военнослужащих (установлен ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ);

– местность прохождения ими военной службы (привязана к административно-территориальному делению).

Кроме того, в решении Верховного суда Российской Федерации указывается, что исходя из содержания преамбулы к ст. 153 и самой ст. 153 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, а также из абз. 2 п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» целью выплаты ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы явилась компенсация утра-



ченных льгот и гарантий, ранее предоставлявшихся военнослужащим в натуральной форме. При этом, в соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 153 при изменении после 31 декабря 2004 г. порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены. Следует также указать, что до вступления в силу Федерального закона № 122-ФЗ предусмотренные законодательством льготы в натуральном виде распространялись на всех военнослужащих независимо от нахождения ими на воинских должностях и исполнения должностных обязанностей.

Вышеизложенное подтверждается и содержанием Постановления Правительства Российской Федерации «О повышении размера ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы (военной службы) отдельным категориям сотрудников и военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» от 31 января 2005 года № 47, в котором недвусмысленно определено, что ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы установлена «для возмещения фактических затрат по проезду на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц...».

Статьей 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2005 г. № 47 полномочия Министерства обороны Российской Федерации при производстве указанной надбавки ограничены определением порядка выплаты и его конкретного размера.

Исходя из этого, Верховный суд Российской Федерации пришел к выводу, что Министерство обороны Российской Федерации, установив в Порядке обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации дополнительные критерии производства выплат ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в зависимости от нахождения или не нахождения в распоряжении, действовало с превышением своей компетенции.

Верховный суд Российской Федерации также указал, что выплата рассматриваемой надбавки не должна ставиться в зависимость также и от результатов служебной деятельности военнослужащих и привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Во исполнение указанного решения Верховного суда Российской Федерации приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 г. № 367 из п. 108 Порядка исключены слова «занимающим воинские должности, исполнение обязанностей по которым связано с решением сложных задач (заданий), напряженным характером работы, а также выполняющим задачи в специальном режиме военной службы». Тем самым устранено противоречие п. 108 требовани-

ям п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в части установления дополнительных ограничений для выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы военнослужащим, находящимся на воинских должностях, исполнение обязанностей по которым связано с решением сложных задач (заданий), напряженным характером работы, а также выполняющим задачи в специальном режиме военной службы.

Одновременно приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 г. № 367 в таблице, приведенной в п. 108, каждая позиция перед цифрами, обозначающими размер надбавки в процентах от оклада по занимаемой (временной исполняемой) воинской должности, дополнена словом «до», что в результате не устранило, а, наоборот, усугубило противоречивое толкование данной нормы права.

Такое изменение само по себе предполагает, что военнослужащие, относящиеся к одному и тому же составу и проходящие военную службу в одной и той же местности, могут иметь различный размер надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы – до размера, определенного в таблице, приведенной в п. 108. При этом, минимальный размер указанной надбавки приказом не определяется. Слово «до» трактуется как показывающее какой-либо предел, конец (*В.И. Даль. Толковый словарь русского языка. Современная версия. М., 2003*).

Из изложенного выше нельзя однозначно утверждать, что надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы выплачивается всем военнослужащим независимо от занятия ими воинских должностей.

В соответствии с п. 109 Порядка (с изменениями, внесенными приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 г. № 367) конкретные размеры надбавки устанавливаются приказом командира воинской части (для командира, начальника – приказом вышестоящего командира, начальника) не более чем на один год. По решению соответствующих командиров (начальников) размер надбавки военнослужащим может быть изменен ранее периода, на который она установлена, при изменении условий военной службы. Из смысла указанного положения следует, что при определении размера надбавки на календарный год также следует учитывать изменение условий военной службы.

Понятие «условие военной службы» в действующем законодательстве не определяется. Однако в соответствии с вышеназванным Толковым словарем В.И. Даля «условие» есть «оговорка, зависимость чего-либо от *если* или *буде*» (текст в орфографии словаря).

Исходя из данного определения зачисление в распоряжение командира (начальника) есть не что иное, как изменение условий военной службы, так как в этом случае утрачивается такой критерий, как сложность, напряженность и специальный режим военной службы, которые являются составляющими должностных и специальных обязанностей военнослужащих, указанных в ст. 27 Федерального закона «О статусе во-



еннослужащих». Должностные и специальные обязанности в соответствии со ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» определяются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами. С учетом того, что военнослужащие, зачисляемые в распоряжение соответствующего командира (начальника), сдают дела и должность по занимаемой ранее воинской должности, следовательно, они не исполняют должностные обязанности. Правомерность привлечения таких военнослужащих к исполнению специальных обязанностей (нахождение на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, привлечение для ликвидации стихийных бедствий, а также при чрезвычайных обстоятельствах) также вызывает сомнение, и на практике, как правило, военнослужащие, находящиеся в распоряжении, к выполнению специальных обязанностей не привлекаются.

Вышеизложенная позиция нашла отражение в решении Верховного суда Российской Федерации от 12 января 2007 г. № ВКПИ 06-72 (Кассационной коллегией Верховного суда Российской Федерации данное решение оставлено без изменения, а кассационная жалоба без удовлетворения – определение № КАС 07-181 от 17 мая 2007 г.), в соответствии с которым ограничения в выплате надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы и премии за добросовестное исполнение воинского долга военнослужащим Федеральной службы безопасности Российской Федерации, зачисленным в распоряжение, признаны законными.

Отличием приказа врио директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации «Об утверждении Порядка выплаты денежного довольствия военнослужащим Федеральной службы безопасности Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, зачисленным в распоряжение руководителя (начальника)» от 25 июня 2005 г. № 376 от Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, в части определения порядка выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы является то, что в Порядке обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации не определен конкретный размер данной надбавки для военнослужащих, зачисленных в распоряжение, а определен лишь предельный размер надбавки. В приказе же директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 25 июня 2005 г. № 376 изначально указан конкретный размер – 50 %.

Из смысла указанного решения Верховного суда Российской Федерации следует, что 50 % надбавки – это как раз тот размер, который компенсирует замену натуральных видов льгот денежными выплатами начиная с 1 января 2005 г.

В связи с вышеизложенным в целях устранения двоякого толкования анализируемой нормы, а также исключения массового обращения военнослужащих в суды, необходимо как можно скорее устранить имеющиеся противоречия в Порядке обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации.

О СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ-КОНТРАКТНИКОВ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В.Н. Старцун, преподаватель кафедры военного права Военного университета, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции; А.В. Давыдов, адъюнкт кафедры военного права Военного университета, капитан

В XXI в. образование как социальная потребность приобретает особую ценность и значимость в контексте социальной защиты военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в связи с реформированием отечественной образовательной системы, развитием образования платного, следовательно, уже не такого доступного. Поэтому социальные гарантии в этой сфере, с одной стороны, отвечают потребностям Вооруженных Сил Российской Федерации, обеспечивая привлекательность военной службы (по контракту), с другой стороны, интересам самих же военнослужащих и граждан, уволенных (и в первую очередь увольняемых) с военной службы, предоставляя им возможность основательно подготовиться к новой «граж-

данской жизни». В этой связи социальным гарантиям в сфере образования в современном законодательстве о статусе военнослужащих отводится особое место, а закон в этой части постоянно совершенствуется.

Одним из основных направлений государственной политики в сфере военного строительства России является совершенствование системы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. В рамках данного направления завершается реализация федеральной целевой программы по переходу к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей¹. Благодаря переводу на контракт более 20 соеди-



нений и воинских частей постоянной готовности, определенных указанной программой, к 1 января 2008 г. в Вооруженных Силах предполагается иметь около 44 % военнослужащих-контрактников. Должности сержантского, старшинского состава и плавсостава ВМФ предполагается также укомплектовывать военнослужащими-контрактниками. Это уже предусмотрено проектом новой федеральной целевой программы «Обеспечение комплектования должностей сержантов (старшин), а также матросов плавсостава военнослужащими, проходящими военную службу по контракту» на 2009 – 2011 гг., подготовленной для внесения в Правительство Российской Федерации. В этой связи В.М. Корякин обоснованно указывает на то обстоятельство, что данный переход стал необратимым, именно в военной службе по контракту состоит будущее военной организации Российского государства².

Министр обороны Российской Федерации А.Э. Сердюков в интервью газете «Красная звезда» отметил, что успешно выполнить задачи, стоящие перед Вооруженными Силами, «...невозможно без решения проблем социального характера. Граждане, проходящие службу в армии и на флоте, должны чувствовать заботу со стороны государства. Солдат или офицер не должен думать на службе о социально-бытовых проблемах. Эта защищенность заключается в обеспечении жильем, высоким размере денежного довольствия, эффективной системе социального обеспечения. Именно эти факторы напрямую влияют на то положение в обществе, которое должен иметь человек в погоне»³.

Система социальных гарантий, предоставляемых военнослужащим, включает в себя множество элементов, выступающих в качестве правовых стимулов к военной службе. В этой связи следует согласиться с мнением О.В. Дробота, что именно через систему продуманных и эффективных льгот можно повлиять на развитие тех или иных отношений в выгодном для общества и государства направлении, в том числе содействовать процессу реформирования Вооруженных Сил⁴.

Одними из наиболее важных, с одной стороны, и проблемных в настоящее время, с другой стороны, составляющих данной системы являются социальные гарантии в жилищной сфере и сфере образования. «Жилищный вопрос», продолжая оставаться актуальным для достаточно большого количества военнослужащих, постепенно решается⁵. В то же время прослеживается тенденция снижения доступности бесплатного высшего образования в России. В этой связи представляется, что значимость социальных гарантий военнослужащих (граждан, увольняемых с военной службы) в сфере образования как правового стимула к за-

ключению первых и новых контрактов на прохождении военной службы будет только возрастать.

Связанные с образованием социальные гарантии, предоставляемые военнослужащим (в том числе увольняемым с военной службы), сконцентрированы в положениях ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Данной статьей отдельно закрепляются преференции в получении образования для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, контрактников из числа солдат, матросов, сержантов и старшин, а также увольняемых офицеров и членов их семей. Содержание и направленность социальных гарантий в сфере образования, предоставляемых названным категориям граждан, различаются и имеют выраженную специфику.

Отметим, что в контексте перехода военной организации государства на контрактный принцип комплектования происходит дифференциация правового статуса военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин. В этой связи в последние три года прослеживается четкая линия изменения законодательства, регулирующего социальные гарантии данной категории военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы), в том числе в сфере образования.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 26 апреля 2004 г. № 29-ФЗ закрепил в п. 2 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (за исключением офицеров), непрерывная продолжительность военной службы по контракту которых составляет не менее трех лет, на обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения. При этом, они пользуются правом внеконкурсного поступления в указанные образовательные учреждения при условии получения положительных оценок на вступительных экзаменах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 78, изданным в соответствии со ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих», утверждены Правила обучения данной категории военнослужащих в указанных образовательных учреждениях.

Приказ Министра обороны Российской Федерации «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Рос-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004-2007 годы» от 25 августа 2003 г. № 523.

² Корякин В.М. Переход Вооруженных Сил Российской Федерации на контрактный способ комплектования: некоторые итоги и выводы // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 5. С. 11.

³ Сердюков А.Э. Эффективность и рациональность – это не пожелание, а требование дня // Красная звезда. 2007. 10 апреля.

⁴ Дробот О.В. Правовое регулирование льгот, предоставляемых членам семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. С. 73.

⁵ За последние полтора года число очередников в Вооруженных Силах Российской Федерации снизилось почти на 18 % (хотя количество бескартирных еще велико – 130,3 тыс.).



сийской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 78» от 28 апреля 2006 г. № 176, в свою очередь, закрепил:

– Порядок выдачи и учета направлений на обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений военнослужащим, проходящим военную службу по контракту;

– Порядок предоставления военнослужащим, обучающимся в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения, дополнительных отпусков и других социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации.

В.В. Спасская отмечает, что преобладание и большой объем ведомственного нормотворчества в последнее десятилетие обусловили неразвитость законодательных механизмов реализации и защиты права на образование и прав в образовании, существование серьезных пробелов и противоречий в правовом регулировании образовательных отношений, возникновение на практике многочисленных конфликтов и споров⁶.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения доступности среднего профессионального образования и высшего профессионального образования для военнослужащих (граждан), проходящих (проходивших) военную службу по контракту» от 6 января 2007 г. № 1-ФЗ прекратил порочную практику ведомственного нормотворчества, не обеспечивающего практическую реализацию социальных гарантий военнослужащих в сфере образования. Данный Закон стал исключительно значимым (хотя и не последним) этапом в формировании социальных гарантий в сфере образования как важного правового стимула к службе по контракту и закреплению правового механизма реализации данных гарантий по ряду оснований:

Во-первых, абзац второй пункта 2 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» изложен в новой редакции, в соответствии с которой военнотру-

жащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением офицеров), непрерывная продолжительность военной службы по контракту которых составляет не менее трех лет, получили право на внеконкурсное поступление в образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования и на подготовительные курсы вузов, а также обучение в указанных образовательных учреждениях (при условии успешного прохождения вступительных испытаний) за счет средств федерального бюджета.

Во-вторых, в соответствии с п. 5.1 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» право на внеконкурсное поступление в образовательные учреждения высшего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний, а также на подготовку к вступительным испытаниям получили граждане, проходившие в течение не менее трех лет военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов, старшин и уволенные с военной службы по соответствующим основаниям⁷. При этом, в период обучения в указанных образовательных учреждениях им выплачиваются повышенные стипендии.

В-третьих, устранены противоречия между Федеральным законом «О статусе военнослужащих», с одной стороны, и Законом Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1, а также Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ, с другой стороны, по предоставлению социальных гарантий военнослужащим-контрактникам в сфере образования. Тем самым были закреплены правовые основы деятельности администраций образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования в данной области.

Логическим продолжением нормотворческой деятельности в указанной сфере стал приказ Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении порядка отбора федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, на подготовительных отделениях которых будет осуществляться подготовка граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских фор-

⁶ Спасская В.В. Правовое регулирование образовательных отношений: теоретико-правовое исследование: Автореф. дисс.... докт. юрид. наук. М., 2007.

⁷ К указанным основаниям, предусмотренным подп. «б» – «г» п. 1, подп. «а» п. 2 и п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», относятся:

- по истечении срока военной – службы по призыву или срока контракта;
- по состоянию здоровья;
- в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта;
- по семейным обстоятельствам;
- в связи с наделением военнослужащего полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо назначением его временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или избранием (назначением) его членом Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации;
- в связи с избранием его депутатом Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе.



мированиях и органах на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенных с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «б» – «г» пункта 1, подпунктом «а» пункта 2 и пунктом 3 статьи 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», к вступительным испытаниям за счет средств федерального бюджета» от 9 ноября 2007 г. № 302.

Согласно данному приказу отбор вузов, на подготовительных отделениях которых будет осуществляться подготовка граждан, проходивших службу по контракту не менее трех лет, к вступительным испытаниям за счет средств федерального бюджета, проводится один раз в три года на основании ряда критериев, к которым относятся:

- наличие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам довузовской подготовки;
- наличие благоустроенного общежития;
- соответствие федеральным лицензионным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса, позволяющее организовать подготовительное отделение с предельной численностью слушателей не менее 60 человек;
- укомплектованность штатов, позволяющая осуществлять довузовскую подготовку, в том числе углубленную, по общеобразовательным предметам, по которым проводится единый государственный экзамен;
- обеспеченность образовательного процесса учебной литературой или иными информационными ресурсами и материально-техническим оснащением, позволяющая качественно осуществлять довузовскую подготовку, в том числе углубленную, по общеобразовательным предметам, по которым проводится единый государственный экзамен, и обеспечивать ими слушателей подготовительного отделения.

Для включения в перечень вузов, на подготовительных отделениях которых будет осуществляться подготовка граждан, проходивших службу по контракту, к вступительным испытаниям за счет средств федерального бюджета, высшие учебные заведения, вне зависимости от их подчиненности, представляют в Федеральное агентство по образованию с 15 марта до 1 апреля текущего года определенный перечень документов.

В свою очередь, Федеральное агентство по образованию после проведения анализа и оценки представленных вузами документов не позднее 15 мая текущего года направляет предложения по формированию перечня вузов в Министерство образования и науки Российской Федерации, которое по итогам рассмотрения полученных предложений в месячный срок утверждает указанный перечень вузов.

По нашему мнению, в целях учета интересов в сфере обеспечения обороны и безопасности государства, а также создания условий более эффективной реализации гарантий военнослужащих-контрактников в области образования, представляется целесообразным участие заинтересованных «силовых» ведомств в разработ-

ке нормативных правовых актов, определяющих перечень учебных заведений, в которых могли бы обучаться военнослужащие, проходящие военную службу по контракту.

Таким образом, анализ положений приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2007 г. № 302 позволяет сделать следующие выводы:

1. Приказ стал очередным этапом в процессе детального закрепления правового механизма реализации гарантий в сфере образования гражданами, проходившими в течение не менее трех лет военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов, старшин и уволенными с военной службы по «некомпрометирующим» основаниям. Этот приказ позволит указанным гражданам обучаться в целях подготовки к вступительным испытаниям на подготовительных отделениях вузов за счет средств федерального бюджета. Но пока отсутствует нормативный правовой акт, определяющий сам перечень образовательных учреждений высшего профессионального образования, где данные граждане смогли бы обучаться.

2. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением офицеров), непрерывная продолжительность военной службы по контракту которых составляет не менее трех лет, пока не могут реализовать свое право на получение бесплатного образования «за счет» государства. Это обусловлено тем, что перечень образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, в которых военнослужащие данной категории могли бы обучаться (в том числе на подготовительных отделениях) по заочной и очно-заочной (вечерней) форме обучения, пока не определен.

Данное обстоятельство, в свою очередь, влечет снижение престижа военной службы по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, что может негативно сказаться на реализации планов модернизации военной составляющей государства, связанных с переходом к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей.

В заключение хотелось бы напомнить, что Президент России В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 г. заметил: «Важнейший показатель, характеризующий состояние Вооруженных Сил, – это состояние системы социальных гарантий для военнослужащих и членов их семей». В этой связи анализ законодательской практики в сфере социальных гарантий военнослужащих и граждан, увольняемых с военной службы, показывает, что законодатель придает существенную роль данной разновидности социальных гарантий как фактору повышения уровня социальной защищенности военнослужащих-контрактников, и, следовательно, реализации планов по совершенствованию системы комплектования военной организации государства в назначенные сроки. Однако многое еще предстоит сделать в этом направлении.



О НОВЫХ ОБЪЕМАХ И УСЛОВИЯХ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ, ПРИ ПОВРЕЖДЕНИИ (УНИЧТОЖЕНИИ) ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ВОЕННЫМИ АВТОМОБИЛЬНЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.С. Зорин, кандидат юридических наук, капитан юстиции

Вопросы страхования транспортных средств, находящихся в пользовании военных организаций, периодически рассматриваются на страницах научно-практического журнала «Право в Вооруженных Силах» и других изданий¹. Сейчас уже с уверенностью можно сказать, что определенным образом сложилась правоприменительная, арбитражная и судебная практика по рассматриваемой проблематике, правовой основой которой является Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ. Между тем в течение 2007 г. данная практика подверглась существенной корректировке как со стороны законодателя, так и со стороны высших судебных органов страны.

Суть данной трансформации сводится к увеличению срока исковой давности по требованиям, вытекающим из договора страхования риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу лиц, а также пересмотру объемов и условий страхового возмещения. Благодаря подобным изменениям командование воинских частей и организаций, используя ряд юридических схем, сможет произвести дополнительное возмещение ущерба в пользу государства, который был причинен при повреждении (уничтожении) транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями Вооруженных Сил Российской Федерации. Полезным окажется ознакомление с данным материалом и военнослужащим-автолюбителям, имеющим транспортные средства в частной собственности, которым был причинен ущерб имуществу в аналогичных ситуациях.

Первое изменение вступило в действие с 9 ноября 2007 г., когда был опубликован Федеральный закон «О внесении изменения в статью 966 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» от 4 ноября 2007 г. № 251-ФЗ. Согласно данному Закону срок исковой давности по требованиям, вытекающим из договора страхования риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу лиц, составил три года (ст. 196 Гражданского кодекса Российской Федерации), тогда как ранее он составлял два года. Также было определено, что установленный ст. 966 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции указанного Федерального закона) срок исковой давности по требованиям, вытекающим из договора страхования риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу лиц, применяется также к требованиям, ранее установленный Гражданским кодексом Российской Федерации срок предъявления которых не истек до дня вступления в силу названного Федерального закона. В особых комментариях данное изменение не нуждается, следует лишь подчеркнуть, что органы военного управления, не успевшие в течение двухлетнего срока обратиться в суды за взысканием возмещения со страховых компаний или виновников дорожно-транспортных происшествий, получили такую возможность.

Второе изменение, по нашему мнению, более существенно, так как позволяет возместить ущерб, который был получен при повреждении (уничтожении) транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями Вооруженных Сил Российской Федерации, в большем объеме, т. е. получить

¹ См., например: *Белов В.К.* Хочешь кататься: изволь застраховаться! (о Федеральном законе от 25 апреля 2002 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» № 40-ФЗ) // *Право в Вооруженных Силах*. 2002. № 8; *Баландин В.С.* Об участии военных организаций в обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств // Там же. 2006. № 9.



дополнительные денежные средства в доход государства. Раскрывая данную технологию, укажем, что она связана с использованием в страховом бизнесе такого понятия, как «учет износа транспортного средства». Споры вокруг данного понятия как на теоретическом, так и на практическом уровнях не утихают до сих пор.

С одной стороны, указывается что потерпевший (в данном случае конкретная военная организация) в случае повреждения автомобильного транспорта получит страховое возмещение с учетом коэффициентов износа, вычисленных независимыми автоэкспертами, непосредственно сотрудничающими со страховщиками. Учет степени износа предполагалось определять согласно Методическому руководству РД 37.009.015-98 «По определению стоимости автотранспортных средств с учетом естественного износа и технического состояния на момент предъявления», разработанному сотрудниками Государственного научного центра «НАМИ» при участии ООО «Прайс-Н» взамен РД37.009.015-92 и РД37.009.019-89² и согласованного с Минэкономки России. Проблемы поиска деталей с определенным износом ни страховщиков, ни Правительство Российской Федерации, издавшее Постановление «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 7 мая 2003 г. № 263 в подп. «б» п. 63 которого указано, что при определении размера восстановительных расходов учитывается износ частей, узлов, агрегатов и деталей, используемых при восстановительных работах, особо не волновали, поэтому потерпевшие получали явно заниженное страховое возмещение.

С подобной дискриминационной позицией согласился и Верховный суд Российской Федерации, указавший в своем решении от 25 ноября 2003 г. № ГКПИ03-1266³, оставленном в силе определением Кассационной коллегии Верховного суда Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № КАС04-18, что приведенные в оспариваемом нормативном правовом акте (Правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств) положения о необходимости учета износа деталей полностью соответствуют требованиям ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку позволяют потерпевшему восстановить свое нарушенное право в полном объеме путем приведения имущества в прежнее состояние, исключая неосновательное обогащение с его стороны. Довод заявителя об отсутствии возможности приобрести бывшие в употреблении запчасти для автомобиля был отвергнут судом кассационной инстанции как ни на чем не основанный.

С другой стороны, «стоимость восстановительного ремонта без учета износа» – это сумма, реально необходимая для оплаты ремонтных работ, покупки необходимых запчастей, автоэмали и других материалов, используемых для приведения автомобиля в первоначальное состояние.

«Стоимость восстановительного ремонта с учетом износа» – это, по сути, та же самая сумма, за вычетом из стоимости приобретаемых запчастей и материалов расчетного процента износа, который имел автомобиль в момент ДТП. На первый взгляд, казалось бы, логично, что причинитель вреда не обязан оплачивать улучшения автомобиля (каковыми являются установка новых деталей и пр.). Однако в продаже не существует сертифицированных годных к установке на автомобиль запчастей с какой-либо степенью износа и соответствующей скидкой на их приобретение⁴.

Здесь на помощь юридическим лицам (в том числе признаваемым в качестве таковых военным организациям) пришел Президиум Высшего арбитражного суда Российской Федерации, вынесший, по сути, революционное постановление от 20 февраля 2007 г. № 13377/06. В данном судебном акте указано следующее. Необходимость учитывать износ частей, узлов, агрегатов и деталей при определении размера восстановительных расходов, предусмотрена п. 63 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2003 г. № 263 (далее – Правила).

Правила изданы в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ (далее – Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ, Закон) для определения условий, на которых заключается договор обязательного страхования (ст. 5 Закона), поэтому положения Правил не должны противоречить Закону.

Основными целями и принципами Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ являются защита прав потерпевших на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью и имуществу, недопустимость ухудшения положения потерпевшего и снижения установленных Законом гарантий его прав на возмещение вреда при использовании транспортных средств другими лицами.

Для реализации указанных целей и принципов Закон устанавливает размер страховой суммы (ст. 7), в пределах которого потерпевший вправе требовать страховую выплату по обязательному страхованию (ст. 13).

Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ не предусматривает ограничения страховой выплаты в связи с состоянием, в котором находилось имущество в момент причинения вреда.

Подобное ограничение противоречило бы положению гражданского законодательства о полном возмещении убытков вследствие повреждения имущества потерпевшего, поскольку необходимость расходов, которые он должен будет произвести для восстановления имущества, вызвана причинением вреда.

² Более подробно см.: Селиванов Н.А., Дворкин А.И., Завидов Б.Д. и др. Расследование дорожно-транспортных происшествий: Справочно-методическое пособие. М., 1998. С. 283 – 298.

³ Трунов И.Л., Айвар Л.К., Завидов Б.Д. Обязательное автострахование гражданской ответственности: Комментарий и практические вопросы / Под ред. И.Л. Трунова. М., 2005. С. 416 – 419.

⁴ Плюснина С. С учетом износа. Почему?! [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.avtovesty.ru.



Содержащееся в п. 63 Правил положение об учете износа имущества противоречит Федеральному закону от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ и общим правилам гражданского законодательства о возмещении убытков, поэтому по вопросу о размере страховой выплаты Президиум высшего арбитражного суда Российской Федерации на основании п. 2 ст. 13 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации руководствуется данным Законом как актом, имеющим большую юридическую силу.

Между тем суды трех инстанций вопреки требованиям Закона, ст. 387, п. 4 ст. 931, ст. 965 Гражданского кодекса Российской Федерации, сложившейся судебной практики по аналогичным делам поддержали отказ страховщика в страховой выплате страхователю.

При таких обстоятельствах оспариваемые судебные акты нарушают единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм права, поэтому подлежат отмене на основании п. 1 ст. 304 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Исковое требование следует удовлетворить в полном объеме.

«Это решение Президиум ВАС вынес исходя из конкретной ситуации, в которой ярко проявилась несправедливость норм постановления Правительства: получается, что за одни и те же повреждения компенсации по КАСКО выше, чем по ОСАГО», – рассказал «Ведомостям» председатель ВАС Антон Иванов. Несмотря на то, что решение вынесено по конкретному делу... нижестоящие суды будут ему следовать, т. е. выносить решения по таким спорам, опираясь на ГК и закон об ОСАГО, а не на противоречащие ему нормы Правил»⁵.

Таким образом, военные организации не только могут, но и должны взыскать недоплаченную часть страхового возмещения при повреждении (уничтожении) транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями Вооруженных Сил Российской Федерации. Для этого военным юристам необходимо проанализировать все страховые выплаты по ОСАГО с учетом срока исковой давности, ознакомиться с заключениями (отчетами) независимых экспертиз о стоимости, оценке стоимости работ, услуг, запасных частей и материалов, необходимых для восстановления поврежденного военного автомобиля, и предъявить соответствующие претензии к страховым компаниям виновников ДТП. В случае отказа последних, используя доводы, изложенные в постановлении Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 20 февраля 2007 г. № 13377/06, незамедлительно предъявлять иски в арбитражные суды. Что касается военнослужащих, имеющих личный транспорт, и попавших в аналогичную ситуацию, мы можем посоветовать в борьбе за свою собственность использовать договоры цессии (уступки прав требования). Такая схема используется многими консалтинговыми и юридическими компаниями в порядке, предусмотренном гл. 24 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Третье изменение, касается использования военными организациями при взыскании страхового возме-

щения при повреждении (уничтожении) транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями Вооруженных Сил Российской Федерации, такого экспертно-правового механизма, как учет «утраты товарной стоимости» (далее – УТС). До последнего момента споры о необходимости включения в страховое возмещение УТС были очень актуальными и сводились к следующему.

Страховщики утверждали, что в соответствии с подп. «б» п. 2 ст. 6 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ и п. 8 Правил не относится к страховому риску наступление гражданской ответственности владельцев транспортных средств вследствие причинения морального вреда и возникновения обязанности по возмещению упущенной выгоды.

Тем не менее, сторонники возмещения УТС обосновывали его необходимость именно указанными признаками, отмечая, что УТС характеризуется не реальными расходами на ремонт (восстановление) поврежденного имущества, а такими признаками, как уменьшение стоимости транспортного средства, вызванное преждевременным ухудшением товарного (внешнего) вида автомобиля, уменьшением его эксплуатационных качеств в результате снижения прочности и долговечности отдельных деталей, узлов и агрегатов, соединений и защитных покрытий вследствие ремонта транспортного средства. При этом, не упоминался тот факт, что при ремонте транспортного средства происходит замена старых деталей, агрегатов и узлов на новые, что не снижает их прочность, а, напротив, увеличивает.

Лоббисты страховщиков, в свою очередь, возражали, что признаки, характеризующие обоснованность возмещения УТС, определены не на основе экономически обоснованного расчета предстоящих расходов на ремонт транспортного средства, а на основе моральной стороны последствий ущерба по ОСАГО. В частности, ухудшение товарного (внешнего) вида автомобиля – это сугубо субъективный критерий, так как для одних лиц имеет значение ходовая часть автомобиля, его мощность, а не товарный (внешний) вид транспортного средства, для других – тюнинговое оснащение, наличие музыки, телевизора в салоне автомобиля, вид обшивки сидений, цвет транспортного средства, для третьих – год выпуска, место эксплуатации, цель эксплуатации и т. д. Таким образом, все это – дело вкуса владельца транспортного средства, что является признаком моральной, можно сказать – эстетической, стороны дела, а не экономического механизма расчета расходов на ремонт (восстановление) поврежденного транспортного средства. Поэтому оценка всего указанного выше под видом УТС и требование его компенсации противоречат основным принципам возмещения убытков и вреда в рамках ОСАГО. Также страховщики отмечали, что в соответствии с п. 1 ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации требовать полного возмещения убытков можно только в том случае, если Законом или договором не предусмотрено возмещения убытков в меньшем размере. А Законом, Правилами и Договором об ОСАГО четко определены

⁵ Стеркин Ф., Рожков Ф. Учет износа при ОСАГО – страховщики против // Ведомости. 2007. 27 марта.



размер и объем возмещения убытков в виде расходов на ремонт (восстановление) поврежденного имущества или стоимости утраченного имущества по методике, установленной пп. 63 и 64 Правил, в которую не включена УТС⁶.

Первые попытки защитить в этом споре потерпевших появились в 2005 г., когда в Бюллетене Верховного суда Российской Федерации было опубликовано мнение специалиста Управления по работе с законодательством Верховного суда Российской Федерации о том, что УТС в рамках ОСАГО все же подлежит возмещению. Данное мнение было высказано в форме ответов на «иные правовые вопросы» в Обзоре Верховного суда Российской Федерации за второй квартал 2005 г. При этом, аргументацией в пользу УТС послужила ссылка на норму ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой УТС была отнесена к реальному ущербу, т. е. к убытку. Спустя два года решением Верховного суда Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № ГКПИ07-658 был признан недействующим со дня вступления решения суда в законную силу абз. 1 подп. «б» п. 63 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2003 г. № 263 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 775), в части, исключаяющей из состава страховой выплаты в случае повреждения имущества потерпевшего величину утраты товарной стоимости⁷. 6 ноября 2007 г. Кассационная коллегия Верховного суда Российской Федерации отклонила жалобу Правительства Российской Федерации, не желающего менять правила ОСАГО. Суд окончательно подтвердил, что страховые компании не могут отказывать автовладельцам в компенсациях за утрату товарной стоимости (УТС)⁸.

Таким образом, военные организации и военнослужащие-автолюбители сейчас также могут потребовать от страховых компаний доплатить им страховое возмещение с учетом УТС. Для этого необходимо произвести независимую оценку поврежденного автомобиля, которая может быть осуществлена, даже если транспортного средства уже нет в наличии (по документам и фотографиям). Такие экспертизы-оценки в настоящее время производятся ведущими оценочными и автоэкспертными организациями: Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации (109028, Москва, Хохловский переулок, д. 13 строение 2), компания «Рос-экспертавто» (121087, Москва, Багратионовский проезд, д. 7, строение 11), Московский автодорожный институт (125319, Москва, Ленинградский проспект, д. 64) и др.

При этом, следует иметь в виду, что на основании ст. 15 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ оценщик обязан соблюдать при осуществлении оценочной деятельности требования данного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральные стандарты оценки. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов оценки» от 6 июля 2001 г. № 519 стандарты оценки являются обязательными к применению субъектами оценочной деятельности при определении вида стоимости объекта оценки, подходов к оценке и методов оценки, а также при проведении оценки. Согласно п. 18 стандартов оценки, обязательных к применению субъектами оценочной деятельности, оценщик при проведении оценки обязан использовать (или обосновать отказ от использования) затратный, сравнительный и доходный подходы к оценке. Требования данного пункта должны учитывать военные юристы при приемке отчетов об оценке УТС, поскольку несоблюдение вышеуказанных формальных правил ставит под вопрос достоверность отчетов.

По мнению автора, вопросы дополнительного взимания страхового возмещения с учетом УТС и без учета износа военных транспортных средств имеют общегосударственное значение, поскольку на основании ч. 12 ст. 1 Федерального закона «Об обороне» имущество Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов является федеральной собственностью и находится у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления. В соответствии со ст. 214 Гражданского кодекса Российской Федерации государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), т. е. имущество Вооруженных Сил Российской Федерации (воинской части) является собственностью Российской Федерации. Как видно из п. 1 ст. 26 Федерального закона «Об обороне», финансирование Вооруженных Сил Российской Федерации (воинских частей) осуществляется из средств федерального бюджета Российской Федерации путем ассигнований средств Министерству обороны Российской Федерации (воинской части). Таким образом, по смыслу вышеназванного законодательства имущество воинской части, в том числе ее денежные средства, является имуществом Российской Федерации.

С учетом данных доводов следует рекомендовать военным организациям и военнослужащим-автолюбителям использовать сначала претензионный порядок обращения к страховой компании, а в случае необоснованного отказа в удовлетворении претензии, чтобы

⁶ *Абрамов В.Ю.* Еще раз об утрате товарной стоимости автомобиля [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.insur-info.ru/comments/384/.

⁷ Российская газета. 2007. 24 ноября.

⁸ Первое решение суд вынес еще 24 июля 2007 г., когда признал недействительным пункт правил ОСАГО, по которому размер страховой выплаты определяется исходя только из расходов на ремонт автомобиля. Норму оспорил житель Чебоксар А. Андреев. Стоимость ремонта «Волги» Андреева составила 20 000 руб., а УТС, по данным независимой экспертизы, – 8 000 руб. (Автолюбители будут компенсировать утрату товарной стоимости машины. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://hl.mailru.su/>).



избежать судебного разбирательства и не уплачивать государственную пошлину в доход государства за обращение в арбитражный суд (суд общей юрисдикции – для военнослужащих), обратиться с жалобой в Федеральную службу страхового надзора (125993, Москва, Миусская площадь, д. 3, строение 1) на основании подп. «г» п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации «Вопросы Федеральной службы страхового надзора» от 8 апреля 2004 г. № 203 (с изменениями от 7 февраля 2007 г.), и подп. 5.1.1, подп. 5.14, подп. 6.2 подп. 6.6 Положения о Федеральной службе страхового надзора (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 330) или (и) в Российский союз автостраховщиков (115093, г. Москва, ул. Люсиновская, д. 27, строение 3, 4 этаж, телефоны круглосуточного информационного центра Российского союза автостраховщиков: Федеральный: 8-800-200-22-75; Московский: (495) 730-72-02) и Правил защиты прав страхователей и потерпевших, связанных с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, и рассмотрения жалоб страхователей и потерпевших на действия членов Российского союза автостраховщиков, утвержденных решением Президиума Российского союза автостраховщиков от 30 марта 2004 г.

В завершение следует отметить, что деятельность по дополнительному взысканию страхового возмещения при повреждении (уничтожении) транспортных

средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями Вооруженных Сил Российской Федерации, с учетом утраты товарной стоимости военных транспортных средств и без учета их износа, описанная в настоящей статье должна носить системный характер и регламентироваться соответствующим приказом Министра обороны Российской Федерации. Принимая во внимание то, что с принятием Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и введением его в действие с 1 сентября 2002 г. военные прокуроры лишены права (ст. 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации) выступать в арбитражном процессе в защиту имущественных интересов Российской Федерации (как, например, это предусмотрено ст. 45 Гражданского Российской Федерации), основная нагрузка в указанной выше деятельности должна лечь на Главное правовое управление Министерства обороны Российской Федерации и подчиненные ему подразделения (с учетом Положения о Главном правовом управлении Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 г. № 355). А военнослужащим-автолюбителям остается посоветовать в данном случае самостоятельно защищать свои права или обращаться в специализированные юридические фирмы и общественные организации автомобилистов.

ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ПЕРИОДОВ ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ЦЕЛЯХ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ВЫСЛУГИ ЛЕТ

Р. А. Закиров, адъюнкт кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, старший лейтенант юстиции

1. Личное дело как основной документ учета военнослужащих и подтверждения выслуги лет

Институт выслуги лет на военной службе – достаточно сложное социально-правовое явление. Его практическое применение нередко вызывает определенные трудности для правоприменителей.

Для того чтобы высчитать выслугу лет на военной службе, необходимо определить моменты начала и окончания ее исчисления, о чем говорилось в предыдущей статье автора¹. Чтобы правильно установить периоды исчисления выслуги лет необходимо, чтобы они были где-то закреплены, в чем-то отражались, т. е. необходимы документальные доказательства наличия определенной выслуги лет на военной службе. Фактор доказательств подтверждения соответствующей выслуги лет имеет решающее значение тогда, ког-

да возникают вопросы о размере выслуги, а также проблемы при ее пересчете и т. д. Избежать этих трудностей во многом позволяет правильное и своевременное документальное оформление периодов прохождения военной службы как в календарном, так и в льготном исчислении.

В соответствии с подп. «а» п. 14 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, перед представлением военнослужащих к увольнению с военной службы уточняются данные о прохождении ими военной службы, при необходимости документально подтверждаются периоды их службы, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении (общая продолжительность военной службы) и отдельно на льготных условиях (об-

¹ Закиров Р. А. Выслуга лет на военной службе: моменты начала и окончания исчисления // Право в Вооруженных Силах. 2008. № 1.



шая продолжительность военной службы в льготном исчислении), и в соответствии с постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 исчисляется выслуга лет на пенсию.

Исчисленная выслуга лет объявляется военнослужащему. Возражения военнослужащего по расчету выслуги лет рассматриваются и по ним принимаются решения до представления военнослужащего к увольнению с военной службы. В крайних случаях подтверждение определенных периодов военной службы для зачета в выслугу лет может производиться в судебном порядке.

Исчисление выслуги лет для назначения пенсии производится по послужному списку личного дела военнослужащего. Указанную работу осуществляют управления (отделы) кадров органов военного управления.

Личное дело – это основной документ учета военнослужащих, содержащий: а) документы, являющиеся основанием для возникновения и изменения военно-служебных отношений (контракты о прохождении военной службы, приказы соответствующих воинских должностных лиц о назначении на должность и об освобождении от должности, о зачислении в распоряжение и т. д.); б) документы, характеризующие военнослужащего (автобиография, анкета, копии документов об образовании и т. д.).

Личные дела ведутся в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами. В Вооруженных Силах Российской Федерации ведение личных дел осуществляется в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 19 декабря 2005 г. № 085.

В материалах личного дела содержатся документы о наличии образования, прохождении переподготовки, повышении квалификации, стаже военной службы и другие данные.

Ведут личные дела кадровые подразделения органов военного управления, воинских частей и организаций.

Личные дела офицеров (первые экземпляры), прапорщиков (мичманов), проходящих военную службу по контракту и подлежащих увольнению, заблаговременно (за шесть месяцев до срока увольнения) направляются в кадровые органы для подготовки их к расчету выслуги лет на пенсию. При необходимости личные дела сверяются со вторыми экземплярами.

Личные дела сержантов и солдат, проходящих военную службу по контракту, для составления расчетов выслуги лет на пенсию представляются в финансовые органы военных округов и флотов через соответствующие организационно-мобилизационные органы штабов объединений по подчиненности воинских частей.

Перед направлением личных дел военнослужащих в финансовые органы все периоды военной службы, указанные в послужном списке, а также отдельные записи послужного списка, дающие право на исчисление выслуги лет на льготных условиях, должны быть тщательно проверены, сопоставлены с данными автобио-

графий, аттестационных и дополнительных документов и подтверждены приказами или соответствующими документами. Периоды военной службы должны уточняться и подтверждаться приказами или косвенными документами только в тех случаях, если они вызывают обоснованные сомнения.

При подтверждении данных о прохождении военной службы косвенными документами подлинники или копии этих документов должны быть обязательно подшиты в личное дело.

Основными документами, подтверждающими отдельные периоды военной службы, подлежащие зачету в выслугу лет в календарном исчислении или на льготных условиях, являются:

- справки архивных и военно-лечебных учреждений;
- перечни воинских частей, соединений и т. п., входивших в состав действующей армии стран для льготного исчисления выслуги лет на пенсию военнослужащим, находившимся в специальных правительственных командировках и принимавшим участие в боевых действиях;
- перечни должностей летного состава, должностей управлений соединений подводных лодок и соединений тральщиков, служба в которых подлежит зачету в выслугу лет на льготных условиях, вводимые в действие приказами Министра обороны Российской Федерации;
- листы учета летной работы военнослужащих летного состава, стажа плавания военнослужащих Военно-морского флота, выполнения прыжков с парашютом военнослужащих Воздушно-десантных войск и других военнослужащих, служба которых связана с систематическим совершением прыжков с парашютом, работы водолазов под водой;
- выписки из приказов командиров воинских частей либо сообщения воинских частей, управлений (отделов) кадров или соответствующих штабов о времени прохождения военнослужащими службы в отдаленных и высокогорных местностях, в укрепленных районах с привлечением к несению боевого дежурства в сооружениях оборонительных позиций в составе боевых расчетов;
- справки кадровых органов безопасности, внешней разведки, формирований контрразведки и органов внутренних дел о службе в этих органах и формированиях, подлежащей зачету в выслугу лет в календарном исчислении или на льготных условиях;
- справки отделов кадров пограничных войск о службе на пограничных кораблях, катерах и судах, несших службу по охране государственной границы бывшего СССР, на заставах, в комендатурах и приравненных к ним подразделениях пограничных войск, подлежащей зачету в выслугу лет на льготных условиях;
- копии дипломов, справки и сообщения гражданских высших и средних специальных образовательных учреждений о времени обучения в этих образовательных учреждениях, подлежащем включению в выслугу лет на условиях один год учебы за полгода военной службы.



В отношении военнослужащих, увольняемых с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе и достигших на день увольнения 45-летнего возраста, если они на этот день имеют общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и служба в органах внутренних дел, управление (отдел) кадров наряду со службой уточняет и подтверждает также стаж их работы (включая время обучения) до определения на военную службу или в период пребывания в запасе.

Офицерам, определенным на военную службу из запаса с учетом полученной в гражданском образовательном учреждении специальности, а также определенным на военную службу при указанном условии офицерам-женщинам, не состоявшим в запасе, производится зачет в срок военной службы времени обучения их до определения на военную службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях, в которых имелись циклы или отделения военной подготовки, в пределах до пяти лет из расчета один год учебы за шесть месяцев. На таких же условиях включается в выслугу лет время обучения в гражданских высших образовательных учреждениях офицерам, которые, будучи студентами, непосредственно из указанных образовательных учреждений до их окончания зачислены для продолжения учебы в высшие военные образовательные учреждения².

Отдельные периоды военной службы при отсутствии документов и невозможности их получения ввиду отсутствия архивных данных могут быть в порядке исключения подтверждены:

а) приказами по личному составу командующих армиями, флотилиями, войсками округов, группы войск, флотами и выше в пределах установленной номенклатуры назначения на должности – в отношении офицеров;

б) приказами по личному составу командиров соединений и выше – в отношении прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов.

Приказы о подтверждении отдельных периодов военной службы издаются после изучения всех данных о прохождении службы военнослужащими на основании письменных показаний не менее двух свидетелей, совместно с которыми военнослужащие проходили службу в подтверждаемые периоды. Письменные показания свидетелей заверяются командирами воинских частей, в которых они проходят службу, либо военными комиссарами по месту жительства свидетелей после увольнения их с военной службы. При этом, на основании личных дел свидетелей на их письменных показаниях указывается, в каких воинских частях проходили они службу в подтверждаемые периоды. В приказах указываются должности, которые занимали военнослужащие в подтверждаемые периоды³.

² *Корякин В.М.* Право социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. М., 2005. С. 92.

³ Комментарий к Положению о порядке прохождения военной службы. М., 2001.

⁴ Более подробно см.: *Закиров Р.А.* Указ. соч.

После уточнения и подтверждения данных о прохождении военной службы соответствующие записи в послужном списке заверяются: в личных делах офицеров, прапорщиков (мичманов) – начальником кадрового органа, а сержантов и солдат, проходящих военную службу по контракту, – начальником штаба воинской части.

После составления финансовыми органами расчетов выслуги лет на пенсию личные дела военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (для офицеров – первые экземпляры личных дел), с расчетами выслуги лет возвращаются в воинские части по месту службы военнослужащих.

Если подсчет выслуги лет не произведен, увольнение с военной службы не производится.

В первые экземпляры личных дел военнослужащих, уволенных с правом на пенсионное обеспечение, приобщаются расчеты выслуги лет на пенсию, расчет общего трудового стажа (в календарном исчислении) на пенсию (только для военнослужащих, имеющих право на данный вид пенсии).

2. Некоторые документы (материалы), подтверждающие выслугу лет

Итак, мы выяснили, что основные документы (материалы), которые могут служить доказательством наличия определенной выслуги лет на военной службе, календарной или льготной, содержатся в личном деле военнослужащего. Теперь попробуем разобраться в том, какой именно из документов необходим для того, чтобы доказать наличие определенной выслуги лет на военной службе в зависимости от конкретных фактов и обстоятельств.

По общему правилу начало исчисления выслуги лет совпадает с моментом начала военной службы, а прекращение – с моментом окончания военной службы⁴.

Моменты начала и окончания военной службы, а также время, которое не засчитывается в срок военной службы, определены ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Началом военной службы, а соответственно и моментом исчисления выслуги лет, считается:

1) для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, – день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы. В отличие от гражданского законодательства (ст. 191 ГК РФ), которым установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий после наступления календарной даты или соответствующего события день, течение срока военной службы начинается в 00 часов 00 минут наступления соответствующего дня (например, день вступления в силу контракта, день убытия к месту прохождения военной службы и др.). Началом военной службы в данном случае считается день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы. Таким образом, исчисление срока военной



службы, а соответственно и выслуги лет, начинается со дня убытия из республиканского, краевого, областного и иного приравненного к ним по статусу военного комиссариата, а не районного. В данном случае основными документами, подтверждающими начало исчисления выслуги лет, будут являться предписание военного комиссариата, учетно-послужная карточка военнослужащего с соответствующими записями;

2) для граждан из числа окончивших образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, призванных на военную службу, – день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата. Основным документом, подтверждающим начало исчисления выслуги лет в данном случае, является предписание военного комиссариата;

3) для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, – день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений. Основным документом, подтверждающим начало исчисления выслуги лет в данном случае, является отпускной билет, выданный военным комиссариатом, с указанием времени убытия в отпуск;

4) для граждан (иностранных граждан), поступивших на военную службу по контракту, – день вступления в силу контракта о прохождении военной службы. Контракт вступает в силу со дня его подписания должностным лицом, о чем издается соответствующий приказ. Основными документами, подтверждающими начало исчисления выслуги лет, в данном случае являются контракт о прохождении военной службы, а также приказ соответствующего должностного лица о вступлении данного контракта в силу;

5) для граждан, не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее и поступивших в военные образовательные учреждения профессионального образования, – дата зачисления в указанные образовательные учреждения. Основным документом, подтверждающим начало исчисления выслуги лет в данном случае, является соответствующий приказ начальника военного образовательного учреждения о зачислении в данное учреждение, дата которого будет являться днем начала исчисления выслуги лет.

Именно с указанных дней начинается исчисление выслуги лет на военной службе.

Окончанием военной службы и соответственно окончанием исчисления выслуги лет считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. В данном случае основным документом, подтверждающим прекращение исчисления выслуги лет, будет являться соответствующий приказ командира (начальника) об исключении военнослужащего из списков личного состава части, дата которого будет являться днем окончания исчисления выслуги лет.

Основаниями для льготного исчисления продолжительности военной службы военнослужащих являются:

а) участие в боевых действиях, контртеррористических операциях, выполнение задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах;

б) прохождение военной службы за пределами Российской Федерации;

в) прохождение военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями;

г) нахождение на воинских должностях, исполнение обязанностей по которым связано с повышенным риском и опасностью для жизни и здоровья;

д) прохождение военной службы в воинских частях и на кораблях, привлекаемых к выполнению специальных задач⁵.

В случаях когда основанием для льготного исчисления выслуги лет является исполнение обязанностей по конкретным воинским должностям, периоды военной службы, подлежащие зачету в выслугу лет на льготных условиях, исчисляются со дня вступления в исполнение обязанностей по воинской должности и по день освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности включительно, с зачетом в выслугу времени нахождения в отпуске, служебной командировке, на лечении или обучении по специальности с сохранением воинской должности по месту военной службы.

Первым днем, с которого начинается исчисление выслуги лет на льготных условиях, в рассматриваемом случае является день вступления военнослужащего в исполнение обязанностей по данной воинской должности. О вступлении военнослужащего в исполнение обязанностей по воинской должности объявляется приказом командира воинской части. Соответственно документом, подтверждающим начало исчисления выслуги лет на льготных условиях, в данном случае будет являться приказ командира воинской части, дата которого будет являться моментом начала исчисления выслуги лет на льготных условиях.

Последним днем исчисления выслуги лет на льготных условиях военнослужащему, занимающему соответствующую воинскую должность, является день освобождения его от исполнения обязанностей по данной воинской должности. Правом освобождения военнослужащего от занимаемой воинской должности обладают должностные лица, которым предоставлено право назначения на данную воинскую должность. Об освобождении военнослужащего от исполнения обязанностей по воинской должности объявляется приказом командира воинской части. Именно этот день и считается моментом прекращения льготного исчисления выслуги лет военнослужащему. Документом, подтверждающим момент прекращения исчисления выслуги лет на льготных условиях, в данном случае будет соответствующий приказ командира воинской части,

⁵ См. подробнее периоды, установленные п. 3 Постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941.



дата которого будет являться моментом прекращения исчисления выслуги лет на льготных условиях.

В ином порядке определяются моменты начала льготного исчисления выслуги лет и ее окончания в случаях, когда основанием для такого ее исчисления является прохождение военной службы в воинских частях, дислоцированных за пределами Российской Федерации, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, а также в воинских частях, привлекаемых к выполнению специальных задач. Как и в рассмотренном выше случае, дата издания приказа о направлении военнослужащего для прохождения военной службы в такую воинскую часть и день его фактического прибытия в данную местность, как правило, не совпадают. В данном случае моментом начала льготного исчисления выслуги лет является день зачисления военнослужащего в список личного состава соответствующей воинской части, а моментом окончания – день его исключения из списка личного состава воинской части, дислоцированной в соответствующей местности. При этом, перемещение военнослужащего из одной воинской части в другую в пределах местности, где установлены льготы, не прерывает льготное исчисление выслуги лет. Факт вступления либо невступления военнослужащего в исполнение обязанностей по конкретной воинской должности в данном случае значения не имеет. Зачисление военнослужащего в списки личного состава воинской части и исключение из указанного списка закрепляются соответствующими приказами командира воинской части. В данном случае документами, подтверждающими моменты начала и прекращения исчисления выслуги лет на льготных условиях, будут являть-

ся соответствующие приказы командира воинской части о включении в список личного состава воинской части либо об исключении из данного списка, даты которых будут являться моментами начала и прекращения исчисления выслуги лет на льготных условиях.

Подводя итог вышеизложенному, можно сказать, что документальное подтверждение периодов прохождения военной службы для определения выслуги лет имеет существенное значение при пересчете выслуги лет для назначения пенсии за выслугу лет или определения размера надбавки за выслугу лет. Наиболее полное, точное и своевременное подтверждение определенных периодов службы для подсчета выслуги лет в целях устранения спорных моментов и конфликтных ситуаций при исчислении выслуги лет возможно только при грамотном ведении делопроизводства в воинских частях. Главным моментом в этом процессе является ведение личных дел военнослужащих в строгом соответствии с порядком, установленным законодательными и иными нормативными правовыми актами.

В заключение отметим, что в настоящей статье приведен лишь некоторый перечень документов (материалов), подтверждающих определенные периоды военной службы для исчисления выслуги лет, а также указаны не все периоды прохождения военной службы, в связи с которыми определяется соответствующая выслуга. Особого внимания в связи с этим требует рассмотрение вопросов, связанных с участием военнослужащих в боевых действиях, контртеррористических операциях, выполнением задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах как основаниями для льготного исчисления продолжительности военной службы военнослужащих.

Об этом пойдет речь в нашей следующей статье.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ОБУЧАЮЩИХСЯ В ВУЗАХ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И.Г. Савин, помощник начальника по правовой работе – начальник юридической службы РВВДКУ, подполковник юстиции

Большой энциклопедический словарь дает следующее определение понятия «статус» (от лат. status – положение, состояние) – правовое положение (совокупность прав и обязанностей) гражданина¹. Правовой статус является статичной, устойчивой, юридической основой интересов личности. Изменение правового статуса производится только законодательным путем, отражая поступательное развитие общества. Сама личность не может определить свой статус, она лишь действует, исходя из своего правового положения. Из чего

можно сделать вывод, что правовой статус есть средство не личности, а государства, которое через определение статуса «задает» личности исходную правовую позицию. Поэтому статус является фиксированной моделью интересов личности. Правовым статусом личности охватываются все существенные ее взаимоотношения с обществом, составляющие все разнообразие ее социальных связей и отношений. Неслучайно правовой статус соотносится с правовым положением. Другими словами, правовой статус указывает на мес-

¹ Большой энциклопедический словарь. М., 2002. С. 1146.



то личности в системе правоотношений, характеризующихся правами и обязанностями.

В правовой статус лица отдельные авторы, кроме прав и обязанностей, включают: гражданство, правосубъектность, принципы, законные интересы, гарантии, обеспечивающие осуществление прав и свобод и исполнение обязанностей и др.²

Рассматриваемая нами в настоящей статье категория иностранных граждан (обучающихся в вузах Министерства обороны Российской Федерации) относится к военнослужащим. Поэтому, ведя речь о правовом статусе этих иностранных граждан, представляется возможным применить по аналогии определение, содержащееся в ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ: «Статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности (выделено автором) военнослужащих...». Таким образом, составным элементом правового статуса, помимо прав и обязанностей, является и ответственность, выступающая гарантией осуществления личностью своих прав и свобод, а также выполнения своих обязанностей.

Однако основой правового статуса личности, безусловно, являются права, свободы и обязанности личности. Поэтому, рассматривая особенности правового статуса иностранных граждан, обучающихся в вузах Министерства обороны Российской Федерации, в настоящей статье мы обратимся именно к правам и обязанностям. Характерными особенностями рассматриваемой категории граждан являются: 1) наличие у них гражданства иностранного государства и отсутствие российского гражданства; 2) прохождение ими военной службы (военнослужащие); 3) обучение в военных образовательных учреждениях России (в рассматриваемом случае – вузах Министерства обороны Российской Федерации).

Понятие «иностранец» раскрывается в ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ и в ст. 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ, определяющих, что иностранец – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательство наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Иностранцы граждане, обучающиеся в вузах Министерства обороны Российской Федерации, являются военнослужащими, но военнослужащими не Вооруженных Сил Российской Федерации, а вооруженных сил своих государств. И это важно уяснить, так как Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ определяет, что прохождение военной службы в Российской Федерации осуществляется, в частности, и «иностранцами гражданами – по контракту на воинских должностях,

подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации...» (п. 2 ст. 2); при этом, «...иностранцы граждане, проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, устанавливаемый федеральным законом» (п. 3 ст. 2). В данном случае это Федеральный закон «О статусе военнослужащих». Для рассматриваемой же нами категории основных законом, регулирующим их статус, является Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон).

Конституция Российской Федерации, определяющая, что иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором (ч. 3 ст. 62), предоставляет иностранцам так называемый национальный правовой режим, т. е. такой правовой режим, который распространяется на российских граждан. Естественно, не в полном объеме, а с определенными исключениями и ограничениями. При этом, следует особо отметить, что все исключения из национального режима могут быть установлены только федеральными законами.

В зависимости от срока и цели пребывания в России Закон (ст. 2) подразделяет всех иностранных граждан на три категории: *временно пребывающие* в Российской Федерации, *временно проживающие* в Российской Федерации, *постоянно проживающие* в Российской Федерации.

Иностранцы граждане, обучающиеся в вузах Министерства обороны Российской Федерации, относятся к временно пребывающим в Российской Федерации.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, въехавшее на территорию России на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание (ст. 2 Закона). Основанием для прибытия и нахождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина, обучающегося в вузе Министерства обороны Российской Федерации, является виза (ее наличие обязательно для тех граждан иностранных государств, с которыми Российской Федерацией установлен разрешительный порядок въезда) либо командировочное удостоверение. Как правило, виза, с которой иностранный военнослужащий и прибывает в вуз, является однократной и выдается на три месяца. Принимающий вуз Министерства обороны Российской Федерации в установленном порядке делает заявку и оформляет многократную визу сроком на один год. По окончании действия этой визы в таком же порядке вновь оформляется виза на один год. Иностранцы граждане тех государств, которым наличие виз для прибытия в Российскую Федерацию не требуется, прибывают в вуз на основании командировочных удостоверений. На основании международных договоров,

² См.: Воеводин Л.Д. Содержание правового положения личности в науке советского государственного права // Советское государство и право. 1965. № 2. С. 42 – 50; Щетинин Б.В. Гражданин и социалистическое государство // Там же. 1975. № 2. С. 4; Витрук Н.В. Правовой статус личности содержание, виды и тенденции в развитии // Проблемы правового статуса субъекта права. Калининград, 1976. С. 16 – 17.



контрактов на обучение и дополнений к этим контрактам (выписки из которых направляются в Главное управление международного военного сотрудничества Министерства обороны Российской Федерации (ГУ МВС), в принимающий вуз), начальник вуза издает приказ о зачислении иностранного гражданина в списки личного состава. Этот приказ и дополнения к контракту на обучение (в котором указаны фамилии прибывших на обучение военнослужащих) подаются в миграционную службу. На основании этих документов иностранные граждане, прибывшие на обучение, регистрируются по месту нахождения вуза Министерства обороны Российской Федерации. Регистрация этих граждан осуществляется на общих основаниях в течение трех дней на срок не более года. Обязанность по своевременной регистрации и размещению указанных иностранных граждан возлагается на принимающий вуз Министерства обороны Российской Федерации.

Иностранцам в соответствии с нормами российского законодательства предоставляется национальный правовой режим, однако данный режим не означает их полного уравнивания в правах с российскими гражданами. Что касается иностранных граждан, обучающихся в вузах Министерства обороны Российской Федерации, в России действуют следующие *общепринятые изъятия из национального режима*. Иностранцы вправе: а) не могут избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти; б) не имеют права находиться на государственной или муниципальной службе; в) не несут воинскую повинность; г) не могут быть судьями, прокурорами, нотариусами, командирами воздушных судов гражданской авиации, членами экипажа военного корабля или самолета, а также замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под государственным флагом Российской Федерации.

Право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации ограничивается запретом на посещение территорий, организаций и объектов, для въезда на которые требуется специальное разрешение (ст. 11 Закона). Перечень таких территорий, организаций и объектов утвержден Правительством Российской Федерации³.

Иностранцам военным служащим по месту обучения выдаются временные пропуска установленного образца, действующие в данном вузе⁴. Контроль за соблюдением иностранными военными служащими правил пребывания в Российской Федерации возлагается на командование вузов (п. 129 Инструкции).

Ограничения в *сфере трудовой деятельности* заключаются в том, что временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность только при на-

личии разрешения на работу. Что касается *политической сферы*, то иностранные граждане не вправе быть членами политической партии⁵, а также не имеют права осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению, регистрации кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов⁶. Наиболее существенные ограничения прав иностранных граждан установлены в сфере земельного законодательства. Так, в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации (ст. 22 Закона) иностранные граждане могут иметь расположенные в пределах территории Российской Федерации земельные участки на праве аренды, за исключением предусмотренных законом случаев. Ограничение прав указанных лиц установлено п. 5 ст. 35 Земельного кодекса Российской Федерации, определяющим, что иностранные граждане имеют преимущественное право покупки или аренды чужого земельного участка, на котором находятся принадлежащие им на праве собственности здания, строения и сооружения. Но, при этом, Президент Российской Федерации может установить перечень видов зданий, строений, сооружений, на которые это правило не распространяется.

Законодательство Российской Федерации⁷ устанавливает правило, согласно которому иностранные граждане могут обладать земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения только на праве аренды.

Кроме того, иностранные граждане не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации⁸.

Так как рассматриваемая нами категория иностранных граждан является военными служащими, есть необходимость проведения сравнительного анализа предоставляемых им прав и свобод, а также возлагаемых на них обязанностей с правами, свободами и обязанностями российских военных служащих. Для этого необходимо обратиться к Федеральному закону «О статусе военных служащих».

А. Продолжительность служебного времени и право на отдых.

Регламент служебного времени и распорядок дня, установленный для российских военных служащих, обучающихся в вузе Министерства обороны Российской Федерации, в полной мере распространяется на иностранных граждан, обучающихся в этом вузе (пп. 112, 117 Инструкции). Продолжительность отпусков, как правило, такая же, как у российских военных служащих, а место их проведения указывается в контрактах о приеме на обучение.

Б. Обеспечение различными видами довольствия.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 г. № 754.

⁴ Пункт 123 Инструкции об организации подготовки национальных военных кадров и технического персонала иностранных государств в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 10 декабря 2000 г. № 575 (далее – Инструкция).

⁵ Пункт 2 ст. 23 Федерального закона «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ.

⁶ Статья 11 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ.

⁷ Статья 3 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ.

⁸ Пункт 3 ст. 15 Земельного кодекса Российской Федерации.



Иностранцы военнослужащие, принятые на обучение на безвозмездной и льготной основах, зачисляются в военно-учебные заведения на все виды обеспечения в порядке, по правилам и нормам, установленным для соответствующих категорий военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных двусторонними контрактными документами.

Порядок обеспечения иностранных граждан в вузах Министерства обороны Российской Федерации, обучающихся на платной основе, устанавливается в двусторонних контрактных документах.

Военнослужащим Казахстана⁹ и Киргизии¹⁰ денежное довольствие на первом и подготовительном курсах выплачивается как не заключившим контракт о прохождении военной службы, а на втором и последующих курсах (с 1 сентября) – как заключившим контракт о прохождении военной службы. Республика Армения обеспечивает своих военнослужащих денежным довольствием самостоятельно.

В. Право на жилище.

Данное право для иностранных граждан, принятых на обучение в вузы Министерства обороны Российской Федерации, заключается в обеспечении их (а в некоторых случаях, указанных в двусторонних контрактах о приеме на обучение, и членов их семей) принимающей стороной жилыми помещениями (гостиницами или общежитиями). Данная обязанность принимающей стороны установлена Законом (ч. 5 ст. 16).

Г. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Принимающая сторона предоставляет и гарантии медицинского обеспечения иностранного гражданина, прибывающего в Российскую Федерацию (ч. 5 ст. 16 Закона). В основном двусторонние контракты предусматривают предоставление бесплатного амбулаторного и стационарного лечения в медицинских учреждениях вузов. При этом, военнослужащие, имеющие офицерские звания, при нахождении на стационарном лечении, оплачивают питание из личных средств по расценкам, установленным для российских военнослужащих. При нахождении военнослужащих на стационарном лечении в военно-медицинских учреждениях, не относящихся к вузам, оплата их лечения производится направляющей стороной по фактическим затратам в рублях согласно представленным этими учреждениями счетам с приложением надлежаще оформленных денежных оправдательных документов. При этом, воз-

мещение затрат производится направляющей стороной на расчетный счет военно-медицинского учреждения¹¹.

Однако возможны и иные условия. Так, военнослужащие Республики Армения и прибывшие члены их семей по решению направляющей стороны могут быть застрахованы в фонде обязательного медицинского страхования Российской Федерации с получением страхового полиса¹².

В заключение кратко рассмотрим особенности исполнения обязанностей иностранными гражданами, обучающимися в вузах Министерства обороны Российской Федерации.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» посвящает обязанностям российских военнослужащих ст.ст. 26 и 27, подразделяя обязанности на «общие», а также «должностные и специальные». В отличие от российских военнослужащих иностранные граждане, обучающиеся в вузах Министерства обороны Российской Федерации, освобождены от общих обязанностей по защите Российской Федерации и хранения верности российской Военной присяге. Что касается отличий в исполнении должностных и специальных обязанностей, то иностранные военнослужащие исполняют только должностные обязанности. К выполнению специальных обязанностей (несение боевого дежурства, службы в суточном и гарнизонном нарядах, ликвидация последствий стихийных бедствий, других чрезвычайных обстоятельств) они не привлекаются (п. 116 Инструкции).

Таким образом, можно сделать некоторые выводы:

1. Правовой статус включает в себя систему юридических прав, обязанностей и юридической ответственности личности.

2. В отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, действует национальный правовой режим, предоставляющий им такие же права и свободы, как и российским гражданам, но с определенными исключениями и ограничениями. Исключения и ограничения из этого режима устанавливаются федеральными законами или международными договорами.

3. На иностранных граждан, обучающихся в вузах Министерства обороны Российской Федерации распространяются права, свободы и обязанности, установленные для российских военнослужащих Федеральным законом «О статусе военнослужащих», с некоторыми исключениями и ограничениями.

⁹ Контракт № 335/5/14-2 о приеме на обучение в военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации военнослужащих Республики Казахстан от 7 апреля 2000 г. (г. Алма-Ата).

¹⁰ Контракт № 335/5/11 о приеме на обучение в военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации военнослужащих Киргизской Республики от 30 июля 2001 г. (г. Бишкек).

¹¹ Контракт № 335/5/14-2 о приеме на обучение в военно-учебные заведения Министерства обороны Российской Федерации военнослужащих Республики Казахстан.

¹² Контракт № 335/5/15-3 об обучении военнослужащих Вооруженных Сил Республики Армения в военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации (г. Ереван, 20 августа 2003 г.).



ЗАСЛУГА КАК ОСНОВАНИЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

*С.Н. Бордин, адъюнкт заочной формы обучения докторантуры и адъюнктуры
МПИ ФСБ России, подполковник юстиции*

По мнению А.В. Малько, «среди понятий, перед которыми юриспруденция находится до сих пор в долгу, особое место занимает понятие «заслуга». И хотя оно отражает весьма важные явления, происходящие в жизнедеятельности любого государства, ученые-юристы недостаточно разработали данную категорию. Если о правонарушении (как основании для правового наказания) написано немало трудов, то о заслуге (как об основании для правового поощрения), наоборот, мало. Проблема заслуги приобретает особую актуальность, научную и практическую значимость и в связи с тем, что поощрения, одним из существенных признаков которых выступает заслуга, все больше представляются эффективным юридическим средством и все чаще используются на практике»¹.

Мы согласны с мнением А.В. Малько о том, что «заслуга – это добросовестный правомерный поступок, связанный со «сверхисполнением» субъектом своих обязанностей либо с достижением им общепризнанного полезного результата и выступающий основанием для применения правового поощрения»², но трудно согласиться с мнением С.В. Мирошник, понимающей под заслугой поступок, «который по сравнению с обычным правомерным поведением характеризуется добровольным перевыполнением лицом своих прав и (или) более качественным сверхисполнением возложенных на него обязанностей, следствием чего является возникновение социально полезного результата»³, в части правомерности признания перевыполнения лицом своих прав в качестве одного из оснований заслуженного поведения.

Здесь можно говорить не о «перевыполнении лицом своих прав», а об их добросовестном эффективном использовании при выполнении своих обязанностей, поскольку права призваны обеспечить надлежащее исполнение обязанностей.

Кроме того, по нашему мнению, заслуга может являться основанием для применения не только таких правовых стимулов, как поощрения, но и таких, как льготы, гарантии, компенсации и др. В свою очередь, поощрения могут быть в рамках дисциплинарной практики и в рамках выплаты денежного довольствия в виде таких правовых стимулов, как различные премии, над-

бавки, единовременные денежные вознаграждения и др.

По мнению В.М. Корякина, «одной из проблем военно-социальной политики в области совершенствования системы денежного довольствия военнослужащих является проблема повышения стимулирующей роли денежного довольствия»⁴.

По нашему мнению, в военно-социальной политике существует и такая проблема, как повышение стимулирующей роли правового поощрения военнослужащих в рамках дисциплинарной практики.

Полагаем, указанные проблемы невозможно решить без нормативного закрепления понятия заслуги.

В Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Российской Федерации значительно больше внимания уделяется порядку наложения дисциплинарных взысканий в отличие от порядка применения поощрений, в том числе только в общих чертах определены критерии заслуженного поведения (ст.ст. 17, 18 и 34).

На практике зачастую поощряются военнослужащие, лишь добросовестно исполняющие свои служебные обязанности. Представляется, что это не совсем верно, поскольку, например, в соответствии с подп. «а» п. 2 контракта о прохождении военной службы военнослужащий, заключивший такой контракт, и так обязуется в период прохождения военной службы по контракту добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Это относится и к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, поскольку в соответствии со ст. 3 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего, например, добросовестно изучать военное дело. Поэтому при принятии решения о поощрении военнослужащего наряду с добросовестным исполнением им обязанностей необходимо учитывать и требования ст.ст. 17 и 18 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации.

Мы согласны с мнением А.В. Малько о том, что «вполне возможно, что далеко не случайно разные виды заслуг так расплывчато формулируются в нор-

¹ Малько А.В. Льготная и поощрительная правовая политика. СПб, 2004. С. 192 – 193.

² Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. СПб, 2004. С. 126.

³ Мирошник С.В. Теория правового стимулирования: Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003. С. 11 – 12.

⁴ Корякин В.М. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации: Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. М, 2005. С. 37.



мативных актах. И тут имеет значение не только тот факт, что заслуги объективно сложно конкретно выразить и детально установить за многие виды социально полезной деятельности, но и тот, что в этом в полной мере не заинтересованы властные структуры, те или иные должностные лица. Им подчас выгоднее, чтобы заслуги были сформулированы абстрактно, обтекаемо, нечетко, ибо так легче и удобнее манипулировать поощрительными средствами, которые в «умелых руках» приобретают особую силу»⁵.

Так, например, в соответствии с ч. 4 ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ очередное воинское звание военнослужащему может быть присвоено досрочно за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности. В соответствии с ч. 5 ст. 47 указанного Закона военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности, но не выше воинского звания майора или капитана 3 ранга, а военнослужащему, имеющему ученую степень и (или) ученое звание, занимающему воинскую должность профессорско-преподавательского состава в военном образовательном учреждении профессионального образования, – не выше воинского звания полковника или капитана 1 ранга. Что подразумевается под особыми личными заслугами, в указанном Федеральном законе законодатель не определяет.

Аналогичные положения содержатся в ст. 41 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации.

Необходимо сказать о том, что критерии заслуженного поведения должны быть неразрывно связаны с четким нормативным закреплением прав и обязанностей военнослужащих. Без такого четкого закрепления невозможно определить и критерии заслуженного поведения.

Общие обязанности военнослужащих закреплены в ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации, в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих», Военной присяге, Уставе внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Российской Федерации и других воинских уставах.

Должностные обязанности военнослужащих закреплены в основном в чч. 1 и 2 ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в Уставе внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, других воинских уставах, иных нормативных правовых актах, а специальные – в ч. 3 ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в Уставе гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, других воинских уставах, иных нормативных правовых актах (руководствах, наставлени-

ях, положениях, инструкциях и т. д.). Кроме того, должностные обязанности могут определяться письменными приказами прямых начальников, должностными инструкциями, положениями об органах военного управления и т. д.

Военнослужащие при нахождении на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, а также привлекаемые для ликвидации последствий стихийных бедствий, и в других чрезвычайных обстоятельствах выполняют специальные обязанности, которые носят, как правило, временный характер.

По нашему мнению, наряду с общими, должностными и специальными обязанностями, можно выделить общие, должностные и специальные права военнослужащих. Однако Федеральный закон «О статусе военнослужащих» такого деления не содержит, а законодатель этому вопросу внимания не уделяет.

Особое место в определении прав и обязанностей военнослужащих занимает контракт о прохождении военной службы.

В настоящее время типовая форма контракта о прохождении военной службы утверждена Указом Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237⁶. Эта форма контракта включает только общие декларативные фразы, касающиеся прав и обязанностей военнослужащего, что также затрудняет определение критериев заслуженного поведения военнослужащего.

Вместе с тем, в соответствии с примечанием к типовой форме контракта предусмотрено право руководителя федерального органа исполнительной власти указать в пп. 2 и 3 типовой формы контракта конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством Российской Федерации и обусловленные особенностями их военной службы. Представляется, что это является трудно осуществимым. Общие и специальные права и обязанности военнослужащих руководитель федерального органа исполнительной власти не может прописать в типовой форме контракта, поскольку они находятся в разрозненных источниках и являются очень объемными. Полагаем, что в контракте необходимо определять конкретные должностные права и обязанности военнослужащего.

Таким образом, имеется значительное количество нормативных правовых актов, которые определяют общие, должностные и специальные права и обязанности военнослужащих, разобраться в которых не так просто.

В соответствии со ст. 47 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, утверждаемым представителем нанимателя и являющимся составной частью административного регламента государственного органа.

В должностной регламент, например, включаются:

⁵ Малько А.В. Льготная и поощрительная правовая политика. С. 201.

⁶ В редакции Указа Президента Российской Федерации от 11 сентября 2007 г. № 1172.



– должностные обязанности, права и ответственность гражданского служащего за неисполнение (ненадлежащее исполнение) должностных обязанностей в соответствии с административным регламентом государственного органа, задачами и функциями структурного подразделения государственного органа и функциональными особенностями замещаемой в нем должности гражданской службы;

– перечень вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения;

– перечень вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений;

– сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений;

– порядок служебного взаимодействия гражданского служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей с гражданскими служащими того же государственного органа, гражданскими служащими иных государственных органов, другими гражданами, а также с организациями;

– показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

Таким образом, анализ исполнения требований должностного регламента может являться объективным критерием определения заслуг государственного гражданского служащего и учитываться при его стимулировании.

Такой подход к определению должностных прав и обязанностей государственных гражданских служащих может быть реализован и в отношении военнослужащих.

При материальном стимулировании военнослужащих в рамках выплаты им денежного довольствия осо-

бое место должно занимать нормативное установление критериев заслуженного поведения, являющихся основанием дополнительных денежных выплат (премий, надбавок, единовременных денежных вознаграждений и др.).

Положительным примером установления указанных критериев являются условия материального стимулирования работников в Федеральной таможенной службе в соответствии с приказом Федеральной таможенной службы «Об утверждении Порядка осуществления материального стимулирования должностных лиц территориальных органов Федеральной таможенной службы» от 11 октября 2007 г. № 1258.

Согласно указанному Порядку размер премии конкретному должностному лицу определяется непосредственным начальником в зависимости от личного вклада должностного лица в выполнение показателей эффективности, результативности, качества и сложности выполненных в отчетном периоде заданий, исполнения должностной инструкции (должностного регламента) с учетом коэффициентов, соответствующих критериям оценки эффективности работы должностных лиц. Перечень таких критериев (исполнительность, инициативность и профессионализм, ответственность и принятие решений) и соответствующие им коэффициенты (от 1,0 до 2,0) установлены в приложении к вышеуказанному приказу.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сформулировать следующее определение: заслуга военнослужащего – это его добросовестный правомерный поступок, который по сравнению с обычным правомерным поведением характеризуется перевыполнением возложенных на него обязанностей и (или) более эффективным использованием его прав, следствием чего является возникновение социально полезного результата. Заслуга является основанием не только правового поощрения, но и других стимулирующих правовых средств (льгот, гарантий, компенсаций и др.).

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Редакция информирует о выходе в свет следующих изданий:

- **Стимулирование исполнения обязанностей военной службы (практические рекомендации для командиров и начальников);**
- **Военно-полевая криминалистика;**
- **Справочник по страхованию военнослужащих.**



НАКОПИТЕЛЬНО-ИПОТЕЧНАЯ СИСТЕМА ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПРОДОЛЖАЕТ СОВЕРШЕНСТВОВАТЬСЯ

*А.В. Кудашкин, доктор юридических наук, профессор,
профессор Военного университета*

Федеральным законом “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” от 4 декабря 2007 г. № 324-ФЗ (далее – Закон № 324-ФЗ) внесен ряд изменений в законодательные акты в целях совершенствования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих. Эти изменения в основном вступили в силу с 1 января 2008 г.

Изменения коснулись следующих вопросов:

– расширен перечень военнослужащих, которые могут стать участниками накопительно-ипотечной системы;

– разрешено использовать средства целевого займа на участие в долевом строительстве и на оплату расходов, связанных с оформлением сделки по приобретению жилого помещения и оформлению кредитного договора (договора займа);

– разрешено инвестирование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих в акции российских и иностранных эмитентов и российские депозитарные расписки, допущенные к публичному обращению, инвестиционные паи паевых инвестиционных фондов. Одновременно запрещено инвестирование в паи (акции, доли) иностранных индексных инвестиционных фондов;

– определены особенности ипотеки жилых помещений, приобретенных за счет накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих. Доходы от инвестирования, использованные для приобретения (строительства) жилых помещений участниками накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, освобождены от обложения НДФЛ.

Рассмотрим некоторые из перечисленных изменений, непосредственно касающихся участников НИС.

1. Закон № 324-ФЗ внес изменения в Федеральный закон от “О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих” 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ (далее – Закон о НИС), расширив перечень военнослужащих, которые могут стать участниками накопительно-ипотечной системы (НИС).

Внесение изменений обусловлено тем, что не все категории граждан оказались охвачены НИС, поскольку формы подготовки граждан к военной службе и формы подготовки состава офицеров весьма дифферен-

цированы, что не нашло отражения в ранее действовавшем законодательстве.

Изменения внесены в ст. 9 Закона о НИС («Участники накопительно-ипотечной системы»), ч. 1 которой дополнена пп. 5 – 8, согласно которым к участникам НИС с 1 января 2008 г. относятся:

– лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения. Эти лица могут стать участниками, изъявив такое желание;

– лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г. При этом, указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

– военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет. При этом, указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

– военнослужащие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет. При этом, указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание.

В трех последних случаях лица, получившие первое воинское звание офицера после 1 января 2008 г., становятся участниками НИС автоматически.

Соответствующие изменения внесены и в п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» («Жилищные права военнослужащих»), касающийся накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.



В связи с расширением состава участников НИС Законом № 324-ФЗ также определены основания для включения их в реестр участников. В частности:

а) письменная форма обращения о включении в реестр участников является основанием для следующих категорий военнослужащих:

– для лиц, окончивших военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получивших первое воинское звание офицера в процессе обучения;

– для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и получивших первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г.;

– для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г.;

– для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г.;

б) получение первого воинского звания офицера является основанием для следующих категорий военнослужащих:

– для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и получивших первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008 г.;

– для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008 г.;

– для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров начиная с 1 января 2008 г.

Законом № 324-ФЗ уточнены основания возникновения права на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника (ст. 10 Закона о НИС). В частности: Законом о НИС в новой редакции предусмотрена общая продолжительность военной службы, в том числе в льготном исчислении, 20 лет и более (ранее – общая продолжительность военной службы 20 лет и более). Тем самым для участников НИС, проходящих службу в особых условиях (например, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районах; в условиях, представляющих риск, опасность для жизни и здоровья, и т. д.) срок, дающий возможность воспользоваться накопленными на именном счете средствами существенно снижается.

II. Законом № 324-ФЗ дополнены права участников НИС по использованию средств целевого займа на участие в долевом строительстве (ст. 11 Закона о НИС) и на оплату расходов, связанных с оформлением сдел-

ки по приобретению жилого помещения и оформлению кредитного договора (договора займа).

Каждый участник накопительно-ипотечной системы не менее чем через три года после начала его участия в накопительно-ипотечной системе имеет право на заключение с уполномоченным федеральным органом договора целевого жилищного займа в целях не только: 1) приобретения жилого помещения или жилых помещений под залог приобретаемых жилого помещения или жилых помещений; 2) погашения первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа) и (или) погашения обязательств по такому кредиту (займу), но и приобретения жилого помещения (жилых помещений) по договору участия в долевом строительстве (ст. 14 Закона о НИС в новой редакции).

Участие в долевом строительстве жилых помещений не является новой формой жилищного обеспечения. Однако узаконенную форму оно приобрело с принятием Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ (далее – Закон № 214-ФЗ), который предназначен урегулировать отношения застройщиков объектов недвижимости, в том числе многоквартирных домов, и покупателей – частных инвесторов. Следует обратить внимание на то обстоятельство, что Закон № 214-ФЗ распространяется только на отношения, связанные с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, разрешение на строительство которых получено после даты вступления Закона в силу, т. е. после 1 апреля 2005 г. Если разрешение на строительство застройщиком получено до этого срока, то на него этот Закон не распространяется (ст. 27 Закона).

Договор участия в долевом строительстве оформляет отношения по объекту долевого строительства, которым является жилое помещение, подлежащее передаче участнику долевого строительства после получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и входящее в состав указанного многоквартирного дома, строящегося (создаваемого) также с привлечением денежных средств участника долевого строительства.

Согласно ст. 4 Закона № 214-ФЗ по договору участия в долевом строительстве одна сторона (застройщик) обязуется в предусмотренный договором срок своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать) многоквартирный дом и (или) иной объект недвижимости и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию этих объектов передать соответствующий объект долевого строительства участнику долевого строительства, а другая сторона (участник долевого строительства) обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости.



Сторонами договора являются застройщик и участник долевого строительства.

Застройщик – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, имеющие в собственности или на праве аренды земельный участок и привлекающие денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов.

Закон № 214-ФЗ обязал застройщиков предоставлять следующую информацию любым заинтересованным лицам:

- о наименовании, местонахождении, режиме работы;
- о государственной регистрации, об учредителях;
- о проектах строительства объектов, в которых принимал участие застройщик за последние три года;
- о лицензии, номере и сроке ее действия, виде деятельности, подлежащем лицензированию;
- о величине собственных денежных средств, финансовом результате текущего года, кредиторской задолженности.

Любое обратившееся лицо вправе дополнительно потребовать, а застройщик обязан предоставить следующие документы:

- учредительные документы;
- свидетельство о государственной регистрации и постановке на учет в налоговом органе;
- отчетность о финансово-хозяйственной деятельности застройщика;
- утвержденные годовые отчеты, бухгалтерские балансы, счета (распределение) прибыли и убытков за три последних года осуществления застройщиком предпринимательской деятельности и за фактический период предпринимательской деятельности при осуществлении застройщиком такой деятельности менее трех лет;
- аудиторское заключение за последний год осуществления застройщиком предпринимательской деятельности.

Участником долевого строительства могут являться граждане и юридические лица, а также публичные субъекты (Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования).

Договор заключается в письменной форме, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Существенные условия договора (без согласования которых договор будет считаться незаключенным): определение объекта строительства; срок передачи объекта инвестору; цена, порядок и сроки оплаты; гарантийный срок на объект.

Объект строительства должен быть идентифицирован. К идентифицирующим признакам на практике относятся: строительный адрес объекта, данные жилого помещения и его описание (предварительный номер, расположение объекта в строительных осях, этаж, размер общей и жилой площади, количество комнат, площадь кухни, наличие лоджий и балконов и др.), схематическое обозначение его на плане, который прилагается к договору.

В договоре указывается *цена*, т. е. размер денежных средств, подлежащих уплате инвестором для строительства (создания) объекта долевого строительства. Цена договора может быть определена в договоре как сумма денежных средств на возмещение затрат на строительство (создание) объекта долевого строительства и денежных средств на оплату услуг застройщика. Она может быть выражена как общая стоимость объекта недвижимости или как стоимость одного квадратного метра. Последний вариант позволит осуществить перерасчет стоимости объекта недвижимости при увеличении или уменьшении ее размеров после окончания строительства.

Уплата цены договора может производиться путем внесения платежей единовременно или в установленные договором периоды.

Застройщик не вправе использовать денежные средства, уплачиваемые участниками долевого строительства, для создания иного объекта. Закон № 214-ФЗ установил обязанность застройщика направлять такие денежные суммы только на тот объект строительства, который инвестор в результате хочет получить (ст. 18 Закона), т. е. допускается только целевое использование денежных средств.

Организационно-правовые вопросы участия в долевом строительстве. Моменту заключения договора долевого строительства должны предшествовать три обязательных действия застройщика:

- 1) получение застройщиком в установленном порядке разрешения на строительство;
- 2) опубликование и (или) размещение проектной декларации;
- 3) государственная регистрация права собственности или права аренды застройщика на земельный участок, предоставленный для строительства объекта недвижимости.

Разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт. Наличие выданного в установленном законом порядке разрешения на строительство на имя застройщика подтверждает правомочность застройщика осуществить строительство объекта недвижимости. Разрешение на строительство в зависимости от статуса земельного участка, на котором планируется возведение объекта, выдается федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации либо органом местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

На застройщике лежит обязанность разработать и опубликовать *проектную декларацию*, которая включает в себя информацию о застройщике и информацию о проекте строительства (ст. 19 Закона № 214-ФЗ) в целях обеспечения возможности инвесторам заранее ознакомиться с вариантами планируемого строительства объектов недвижимости и определиться с застройщиком. Проектная декларация должна быть опубли-



кована в средствах массовой информации и (или) в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в Интернете). Причем дата опубликования декларации тесно связана с возникновением права застройщика заключить первый договор участия в долевом строительстве. Застройщик вправе начать привлечение денежных средств под строительство недвижимости только по истечении 14 дней с момента обнародования проектной декларации.

Закон № 214-ФЗ возложил на застройщика обязанность публиковать в течение 10 дней информацию об изменениях, коснувшихся проектной декларации (ст. 20 Закона). Помимо обязательного опубликования изменений, на застройщика возложена обязанность ежеквартально обновлять проектную декларацию с информацией о величине собственных денежных средств, финансовом результате текущего года, размере кредиторской задолженности, что гарантирует постоянную осведомленность инвесторов о деятельности застройщика.

Государственная регистрация права аренды или собственности на земельный участок подтверждает законность возведения объекта строительства именно на указанной в свидетельстве или договоре территории.

Застройщик обязан предоставить заинтересованным лицам *информацию о проекте строительства*:

- о цели проекта строительства;
- об этапах и сроках реализации проекта;
- о разрешении на строительство;
- о правах застройщика на земельный участок, о собственнике земельного участка в случае, если застройщик не является собственником, о границах и площади земельного участка, предусмотренных проектной документацией, об элементах благоустройства;
- о местоположении строящихся (создаваемых) объектов недвижимости и об их описании;
- о количестве в составе строящихся (создаваемых) объектов недвижимости самостоятельных частей (квартир в многоквартирном доме, гаражей и иных объектов недвижимости), передаваемых участникам долевого строительства застройщиком после получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости;
- описание технических характеристик указанных самостоятельных объектов в соответствии с проектной документацией;
- о предполагаемом сроке получения разрешения на ввод в эксплуатацию строящихся (создаваемых) объектов недвижимости;
- о возможных финансовых и прочих рисках при осуществлении проекта строительства и мерах по добровольному страхованию застройщиком таких рисков;
- перечень организаций, осуществляющих основные строительные-монтажные и другие работы (подрядчиков).

Помимо вышеуказанной информации и документов, которые должны быть предоставлены заинтересованным лицам, у застройщика имеется обязанность представить для ознакомления по требованию участ-

ника долевого строительства следующие документы:

- разрешение на строительство;
- технико-экономическое обоснование проекта строительства многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости;
- заключение государственной экспертизы проектной документации, если необходимость проведения такой экспертизы установлена федеральным законом;
- проектную документацию, включающую в себя все внесенные в нее изменения;
- документы, подтверждающие права застройщика на земельный участок.

Государственная регистрация договора участия в долевом строительстве, уступки прав требований по договору.

Договор долевого участия (ст. 16 Закона № 214-ФЗ), а также уступка участником долевого строительства прав требований по договору (ст. 11 Закона) подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ. Орган, осуществляющий государственную регистрацию прав (соответствующее подразделение Росрегистрации), обязан предоставлять сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав, о любом объекте недвижимости любому лицу, предъявившему удостоверение личности и заявление в письменной форме.

Основанием для государственной регистрации права собственности инвестора на объект долевого строительства являются документы, подтверждающие факт его постройки (создания), — разрешение на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости и передаточный акт или иной документ о передаче объекта долевого строительства.

Обязанность передать в орган, осуществляющий государственную регистрацию, разрешение на ввод в эксплуатацию объекта, возложена на застройщика, который не позднее чем через 10 рабочих дней после получения такого разрешения обязан представить указанный документ (или нотариально удостоверенную копию) для государственной регистрации прав собственности участников долевого строительства.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» договор и (или) уступка прав требований по договору подлежат государственной регистрации в органах, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, на территории регистрационного округа по месту нахождения объектов недвижимости, для строительства которых привлекаются денежные средства в соответствии с данным договором.

Расторжение договора, отказ от исполнения договора.

Участник долевого строительства в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора в случае:



– неисполнения застройщиком обязательства по передаче объекта долевого строительства в установленный договором срок;

– неисполнения застройщиком обязанностей, предусмотренных ч. 2 ст. 7 Закона № 214-ФЗ (объект построен с недостатками, которые делают его непригодным для использования в соответствии с условиями договора);

– существенного нарушения требований к качеству объекта долевого строительства;

– нарушения застройщиком обязанностей, предусмотренных ч. 3 ст. 15.1 настоящего Закона № 214-ФЗ (незаключение застройщиком другого договора поручительства в 15-дневный срок после прекращения первоначального);

– в иных установленных федеральным законом или договором случаях.

По требованию участника долевого строительства договор может быть расторгнут в судебном порядке в случае:

1) прекращения или приостановления строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в состав которых входит объект долевого строительства, при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что в предусмотренный договором срок объект долевого строительства не будет передан участнику долевого строительства;

2) существенного изменения проектной документации строящихся (создаваемых) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в состав которых входит объект долевого строительства, в том числе существенного изменения размера объекта долевого строительства;

3) изменения назначения общего имущества и (или) нежилых помещений, входящих в состав многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости;

4) в иных установленных федеральным законом или договором случаях.

Застройщик в случае расторжения договора по основаниям, предусмотренным для отказа от исполнения договора в несудебном порядке, в течение 20 рабочих дней со дня расторжения договора или в случае расторжения договора по основаниям, предусмотренным для расторжения в судебном порядке, в течение 10 рабочих дней со дня расторжения договора обязан возратить участнику долевого строительства денежные средства, уплаченные им в счет цены договора, а также уплатить проценты на эту сумму за пользование указанными денежными средствами в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день исполнения обязательства по возврату денежных средств, уплаченных участником долевого строительства. Указанные проценты начисляются со дня внесения участником долевого строительства денежных средств или части денежных средств в счет цены договора до дня их возврата застройщиком участнику долевого строительства. Если участником долевого строительства является гражданин, указанные проценты

уплачиваются застройщиком в двойном размере. Если в течение соответствующего установленного срока участник долевого строительства не обратился к застройщику за получением денежных средств, уплаченных участником долевого строительства в счет цены договора, и процентов на эту сумму за пользование указанными денежными средствами, застройщик не позднее дня, следующего за рабочим днем после истечения указанного срока, обязан зачислить денежные средства и проценты за пользование денежными средствами в депозит нотариуса по месту нахождения застройщика, о чем сообщается участнику долевого строительства.

В случае нарушения застройщиком срока возврата денежных средств или срока зачисления этих денежных средств в депозит нотариуса застройщик уплачивает участнику долевого строительства проценты на эту сумму за пользование указанными денежными средствами в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день соответствующего исполнения обязательства по возврату денежных средств, уплаченных участником долевого строительства. Указанные проценты начисляются со дня, следующего за днем истечения срока возврата застройщиком денежных средств участнику долевого строительства или срока зачисления этих денежных средств в депозит нотариуса, до дня возврата денежных средств застройщиком участнику долевого строительства или дня зачисления таких денежных средств в депозит нотариуса. Если участником долевого строительства является гражданин, указанные проценты уплачиваются застройщиком в двойном размере.

Статья 14 «Право участника накопительно-ипотечной системы на получение целевого жилищного займа» Закона о НИС дополнена чч. 8 – 10, устанавливающими следующие дополнительные полномочия:

«Целевой жилищный заем для участия в долевом строительстве предоставляется в случае представления участником накопительно-ипотечной системы договора участия в долевом строительстве, а в случае использования кредитных (заемных) средств также кредитного договора (договора займа). Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к объекту долевого строительства и (или) застройщику, осуществляющему долевое строительство с использованием средств целевого жилищного займа (в настоящее время пока не принят)» (ч. 8).

« Средства целевого жилищного займа могут быть использованы участником накопительно-ипотечной системы для оплаты расходов, связанных с оформлением сделки по приобретению жилого помещения (жилых помещений) и (или) оформлению кредитного договора (договора займа), в том числе удостоверенного закладной, включая выплаты кредитору, связанные с выдачей кредита (займа), оплату услуг по подбору и оформлению жилого помещения (жилых помещений), оценщика, а также расходы по страхованию рисков в соответствии с условиями указанных договоров или закладной. Оплата указанных услуг и работ может



быть произведена за счет средств целевого жилищного займа при условии соответствия оказываемых услуг и работ требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом (в настоящее время такие требования не установлены)» (ч. 9).

« Уполномоченный федеральный орган вправе устанавливать стандарты предоставления ипотечного кредита (займа) участникам накопительно-ипотечной системы (в настоящее время такие стандарты не установлены)» (ч. 10).

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что дополнительные требования и стандарты как Правительство Российской Федерации, так и Министерство обороны Российской Федерации (как уполномоченный федеральный орган) не обязаны, а имеют право устанавливать, т. е. в случае отсутствия таких требований и стандартов права участников НИС не могут быть нарушены под условием не принятия соответствующих правовых актов.

III. Законом № 324-ФЗ определены особенности ипотеки жилых помещений, приобретенных за счет накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих.

Жилое помещение, приобретаемое или построенное по целевому жилищному займу, становится собственностью участника НИС. Поскольку у участника НИС имеются обязательства по погашению займа, возникает вопрос о его обеспечении.

В соответствии с Законом № 324-ФЗ ст. 77 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ (далее – Закон об ипотеке) дополнена п. 4, согласно которому жилое помещение (жилые помещения), приобретенное или построенное полностью либо частично с использованием накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих, предоставленных по договору целевого жилищного займа в соответствии с Законом о НИС, считается находящимся в залоге с момента государственной регистрации права собственности на жилой дом или квартиру участника НИС (налицо залог по закону, который вытекает прямо из норм в данном случае Закона об ипотеке).

Если использованы средства только целевого жилищного займа, то согласно п. 2.1 ст. 20 Закона об ипотеке в новой редакции залогодержателем (кредитором) будет являться Российская Федерация в лице федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (Министерство обороны Российской Федерации). В данном случае государственная регистрация ипотеки в силу закона в отношении жилых помещений, приобретаемых с использованием накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих в соответствии с Законом о НИС, осуществляется с оформлением в качестве залогодержателя федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (п. 2.1 ст. 20 Закона об ипотеке в новой редакции).

В случае использования кредитных (заемных) средств банка или иной организации жилое помещение (жилые помещения) считается находящимся в залоге (ипотеке) у соответствующего кредитора и у Российской Федерации в лице Министерства обороны Российской Федерации, предоставившего целевой жилищный заем на приобретение или строительство жилого помещения (жилых помещений).

Закон устанавливает приоритет удовлетворения требований иного кредитора, чем Российская Федерация, в случае нахождения в залоге жилого помещения (жилых помещений) одновременно у соответствующего кредитора и у Российской Федерации: требования Российской Федерации удовлетворяются после удовлетворения требований указанного кредитора. Данная норма, с одной стороны, призвана стимулировать ипотечное кредитование участников НИС кредитными организациями; однако, с другой – она может послужить основанием невозврата бюджетных средств, поскольку после удовлетворения прав иных залогодержателей (которые будут включать не только сумму основного долга, но и судебные издержки) оставшаяся сумма от реализации заложенного имущества может не покрыть сумму целевого займа, выданного участнику НИС из бюджетных средств.

Если у участника НИС право собственности на приобретаемое жилье (в силу его недостроенности) не наступает, тогда в залог переходят имущественные права (фактически это право требования предоставления конкретного жилого помещения, под которое был выдан целевой жилищный заем из федерального бюджета или произведено кредитование кредитной организацией). Данное правило следует из новой редакции п. 5 ст. 5 Закона об ипотеке, который дополнен абзацем следующего содержания: «Правила об ипотеке недвижимого имущества применяются также к залoгу прав требования участника долевого строительства, вытекающих из договора участия в долевом строительстве, отвечающих требованиям Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

IV. Доходы от инвестирования, использованные для приобретения (строительства) жилых помещений участниками накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц (НДФЛ).

Статья 217 Налогового кодекса Российской Федерации «Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)» дополнена п. 37 следующего содержания:

«37) в виде сумм дохода от инвестирования, использованных для приобретения (строительства) жилых помещений участниками накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».



О ПРОБЛЕМАХ ДОСТУПНОСТИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРОХОДЯЩИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ

И.И. Яголович, юрисконсульт полевого учреждения Центрального банка Российской Федерации № 62322, капитан юстиции

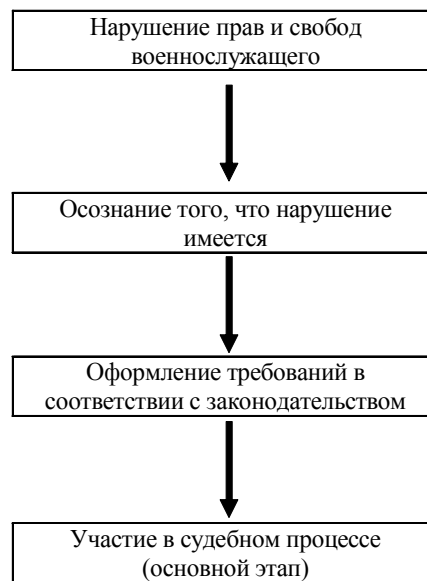
В настоящей статье будут рассмотрены некоторые проблемы доступности правосудия для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Еще во времена Петра I обыватели жаловались на недоступный суд. Как видно из их жалоб, «...военный суд аще и жесток учинен, да и жестоко поступать его, понеже далек от простых людей: не только простолюдин доступить к нему, но и военный человек не на равного себе не скоро суд сыщет»¹.

Доступность судебной защиты прав и свобод военно-

служащих можно определить следующим образом. Это: а) составляющая принципа доступности судебной защиты прав и свобод граждан; б) принцип военного права – часть системы военного строительства; в) обеспеченная законом возможность беспрепятственно обратиться в военный суд военнослужащему, реализующему права и свободы, определенные статусом военнослужащих, и получить судебную защиту посредством простой и эффективной судебной процедуры независимо от степени владения знаниями в области юриспруденции.

Доступность судебной защиты на разных этапах деятельности:



Проблемы судостроительства в военно-судебной системе Российской Федерации.

По мнению автора, планируемое и ведущееся реформирование военно-судебной системы существенно ухудшает доступность судебной защиты прав и свобод военнослужащих.

Речь идет об упразднении военной службы в военно-судебной системе, упразднении ряда гарнизонных и окружных военных судов, сокращении численности военных судей.

В настоящее время вносятся предложения об упразднении военной службы первоначально лишь в Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации и в Главном управлении обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, а в отношении судей окружных (флотских) и гарнизонных военных судов – не ранее 2011 г. Готовятся предложения об упразднении 15 гарнизонных военных судов с соответствующим перераспределением подсудности². В соответствии с

¹ Бобровский П.П. Петр Великий как военный законодатель. СПб. 1887.

² В соответствии с Федеральным законом от 5 июля 2007 г. № 128-ФЗ упразднены 4-й окружной военный суд и 14 гарнизонных военных судов.



Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» количество должностей судей военных судов уже сокращено на 52 единицы и общая численность военных судей в стране ныне по штату составляет 855 человек³.

Автор полагает, что ликвидация военной службы в военных судах приведет к следующим негативным последствиям:

1. Военные суды в настоящее время комплектуются по экстерриториальному принципу, исходя из которого судьи военных судов постоянно меняют места службы.

В силу необходимости судья военного суда может быть без его согласия назначен на другую должность в военный суд, находящийся за пределами территории Российской Федерации или действующий в местностях, где введено чрезвычайное положение.

В случае формирования военных судов гражданскими лицами указанный принцип реализовать будет невозможно.

2. Комплектование военных судов, дислоцированных за границей России, гражданскими лицами, включая откомандирование судей для обслуживания российских баз Черноморского флота в Крыму, представляется невозможным.

Как следствие, невозможно будет реализовать конституционное право на судебную защиту значительной части военнослужащих, членов их семей и гражданского персонала.

3. Ликвидация военной службы в военных судах существенно снизит мобильность, военный профессионализм и уровень военно-правовой подготовки, поскольку в гражданских юридических вузах военное право и военно-уголовное право не изучается. Как следствие, это повлечет существенное снижение уровня правосудия по делам, связанным с военной службой.

4. Нельзя не учитывать и то обстоятельство, что отсутствие военной службы в военных судах приведет к ликвидации существующей системы их комплектования, обучения и подготовки кадров, а также к прекращению мобилизационной подготовки судов, что в целом не соответствует доктрине обеспечения обороноспособности государства.

Обратимся к проблеме количества военных судов. Упразднение ряда гарнизонных и окружных военных судов, сокращение численности военных судей, на наш взгляд, приводит к следующим последствиям.

Существующее сегодня количество военных судов не позволяет обеспечить доступность судебной защиты прав и свобод военнослужащих. Так, военных судов второй инстанции значительно меньше, чем любых других судов аналогичного уровня. Например, судебные акты 26-го гарнизонного военного суда (Республика Казахстан, г. Байконур), 40-го гарнизонного военного суда (Республика Казахстан, г. Приозерск-4), 61-го гарнизонного военного суда (Омск-48), 64-го гарнизонного военного суда (г. Чита) и т. п., могут быть обжалованы только в 3-й окружной военный суд, располагающийся в Москве. Далее, судебные акты

Анадырского гарнизонного военного суда (Чукотский АО, п. Угольные Копи), Петропавловск-Камчатского гарнизонного военного суда (г. Петропавловск-Камчатский) и т. п. могут быть обжалованы только в Тихоокеанский флотский военный суд. Таких примеров много. Некоторые гарнизонные военные суды обслуживают территорию двух субъектов Российской Федерации.

Считаем необходимым отметить еще ряд проблем, нуждающихся в разрешении при обеспечении доступности судебной защиты прав и свобод военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

1. Расположение военных судов, существующее сегодня, не всегда обеспечивает доступность судебной защиты прав и свобод военнослужащих.

2. Значительная нагрузка.

3. В настоящее время не завершено реформирование в области перевода военных судов и военных судей на полное материальное, финансовое и иное обеспечение Судебным департаментом Министерства юстиции Российской Федерации и исключение их зависимости от Министерства обороны Российской Федерации.

4. Необходима прозрачность военно-судебной системы для любых заинтересованных лиц.

5. Необходимо развитие принципа открытости и доступности при комплектовании должностей судей.

6. В целях обеспечения профессионализма военных судей необходимо изменение условий квалификационного экзамена судей с учетом выявления знаний кандидатов в области военного права и воинских отношений, военно-специальных знаний.

Рассмотрим указанные проблемы подробнее.

На наш взгляд, недостатки расположения военных судов являются одним из аспектов проблемы обеспечения судебной защиты прав и свобод военнослужащих. В соответствии со ст. 239 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации порядок выезда военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за пределы гарнизона, на территории которого они проходят военную службу, определяется командиром воинской части исходя из необходимости поддержания боевой готовности и обеспечения своевременности прибытия указанных военнослужащих к месту службы, а также с учетом особенностей дислокации воинской части.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, вправе свободно передвигаться в расположении воинской части и в пределах местного гарнизона.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, выезд за пределы местного гарнизона (за исключением убытия в отпуск или командировку) запрещен.

В связи с изложенным выезд военнослужащего в военный суд для подачи заявления, иска, ознакомления с материалами дела проблематичен и во многом зависит от субъективного мнения соответствующих

³ Толкаченко А.А. Военные суды: итоги 2005 года и перспективы: Информационное сообщение [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.suprcourt.ru. (Данные на 1 января 2006 г.).



командиров (начальников), чьи действия зачастую и оспариваются военнослужащим.

Обеспечить доступность судебной защиты прав и свобод военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, можно, по мнению автора, только при расположении судебных органов в непосредственной близости от дислокации воинских частей.

Можно предложить следующий вариант организации деятельности судебных органов в данном случае.

В настоящее время гарнизонный военный суд представляет собой крупное учреждение с большим штатом судей, обеспечивающего персонала.

Опыт деятельности мировых судей показывает, что правосудие может осуществляться и при наличии на судебном участке одного судьи с минимальным штатом обеспечивающего персонала, занимающего небольшое помещение.

В тех субъектах Российской Федерации, где мировыми судьями рассматриваются 60–70% гражданских дел, это можно расценивать как положительное явление.

В апелляционном и надзорном порядке обжалуется незначительное количество решений мировых судей, отмена составляет около 1% вынесенных ими решений. Эти данные говорят о высоком качестве правосудия, осуществляемого мировыми судьями⁴.

За счет разделения штата существующих гарнизонных военных судов и перераспределения судебных участков относительно дислокации конкретных воинских частей (воинских гарнизонов), а также нахождения военных судей непосредственно в расположении воинских частей (воинских гарнизонов) можно увеличить количество военно-судебных органов.

В данном случае это будут специфические судебные органы, сформированные по экстерриториальному принципу. Полагаем, что предлагаемая структура также обеспечит мобильность военно-судебных органов, которые будут перемещаться вместе с воинскими частями.

Не менее важно обеспечение открытости военно-судебной системы. Большинство исследователей сходятся на том, что открытость и высокую степень гражданского контроля можно обеспечить только в случае, если должности военных судей будут замещены гражданскими лицами.

Между тем существует большое количество способов, гарантирующих получение объективной и полной информации о деятельности государственных органов, но не требующих радикальных преобразований. Основным из них является предоставление любым заинтересованным лицам полной информации о деятельности военных судов, а именно:

– распространение актуальной статистической отчетности о рассмотренных делах (например, в сред-

ствах массовой информации⁵, на официальных сайтах Верховного суда Российской Федерации⁶, Судебного департамента Министерства юстиции Российской Федерации⁷ публикуются статистические данные судов общей юрисдикции по состоянию за предшествующий квартал, за исключением статистики военных судов);

– распространение данных судебной практики (так, электронные справочные системы «Гарант», «Консультант» содержат огромное количество судебных актов (более 500 000), в том числе вынесенных в судах первой и второй инстанций различных звеньев. Между тем в справочных системах можно ознакомиться лишь с некоторыми актами Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации (не более 500), выборочно опубликованных ранее в Бюллетене Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации. Это означает, что оценить качество правосудия (в действительности высокого), осуществляемого военными судьями, может лишь узкий круг лиц.

Полагаем, что именно отсутствие информации о деятельности военных судов влечет определенное недоверие к ним.

Необходимо указать, что проблема непрозрачности правосудия свойственна вообще всей судебной системе. В 2004 г. Председатель Совета судей Российской Федерации Ю.И. Сидоренко отмечал, что информационная работа внутри судебной системы ведется разобщенными силами и средствами, которыми располагают высшие суды, федеральные суды общей юрисдикции и арбитражные суды, а также система Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации⁸.

Схожие черты имеет также проблема развития принципа открытости и доступности при комплектовании должностей военных судей.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1 отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе.

Председатель суда, в котором открылась вакантная должность судьи, сообщает об этом в соответствующую квалификационную коллегия судей не позднее чем через 10 дней после открытия вакансии.

Квалификационная коллегия судей не позднее чем через 10 дней после получения сообщения председателя суда объявляет об открытии вакансии в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Напротив, объявления об открытии вакантных должностей судей других судов общей юрисдикции систематически публикуются на официальных сайтах

⁴ Законодательство. 2007. № 4.

⁵ Обзор деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2006 году // Российская юстиция. 2007. № 5.

⁶ www.supcourt.ru.

⁷ www.sdep.ru.

⁸ Постановление VI Всероссийского съезда судей «О состоянии правосудия в Российской Федерации и перспективах его совершенствования» от 2 декабря 2004 г.

⁹ www.supcourt.ru.



Судебного департамента Министерства юстиции Российской Федерации¹⁰.

Исторически сложившаяся система военного правосудия является одной из самых совершенных и действительно стоит на страже прав и свобод военнослужащих. Более 80 % требований, заявленных военнослужащими, удовлетворяется¹¹. Профессиональные и моральные качества военных судей заслуживают самой высокой оценки. Это подтверждено статистикой¹².

¹⁰ www.sdep.ru.

¹¹ www.supcourt.ru.

¹² Обзор результатов деятельности Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, квалификационных коллегий судей судов общей юрисдикции, арбитражных и военных судов, а также впервые сформированных квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации за 2002 г.

Проводимая реформа военно-судебной системы в части упразднения ряда военных судов, сокращения численности военных судей, упразднения военной службы в военно-судебной системе снизит доступность судебной защиты прав и свобод военнослужащих по сравнению с ныне существующим уровнем.

Действительно, военно-судебная система, как и любой другой сложный механизм, нуждается в постоянном совершенствовании, корректировке. Но любое реформирование должно быть направлено во благо.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ВОЕННОЙ КОЛЛЕГИИ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(окончание, начало в № 1 за 2008 г.)

Определения по уголовным делам

Ошибочное осуждение за мошенничество

Определение от 31 мая 2007 года № 2н-0209/06 по уголовному делу в отношении С.

По приговору 35-го гарнизонного военного суда, оставленному без изменения кассационной коллегией и президиумом Тихоокеанского флотского военного суда, С. осужден по части 3 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации к штрафу в размере 150 000 рублей и на основании статьи 48 Уголовного кодекса Российской Федерации лишен воинского звания «капитан».

Кроме того, в доход Ногинской КЭЧ обращена квартира в городе Электроугли Московской области.

Согласно приговору в середине мая 2003 года С. с целью получения права на жилое помещение представил в Ногинскую КЭЧ и администрацию города Электроугли для оформления квартиры документы, в том числе справку от 13 мая 2003 года, содержащую ложные сведения о его предстоящем в 4 квартале того года увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями.

15 мая 2003 года постановлением Главы администрации города Электроугли на семью из трех человек была выделена 2-комнатная квартира, которую С. получил 11 июня 2003 года.

15 ноября 2004 года С. по доверенности приобрел (приватизировал) данное жилое помещение стоимостью 855 408 рублей в собственность, чем причинил путем обмана материальный ущерб государству и

Министерству обороны Российской Федерации в лице Ногинской КЭЧ района на указанную сумму.

Военная коллегия отменила состоявшиеся судебные постановления, а уголовное дело прекратила по следующим основаниям.

Вывод суда о мошеннических действиях осужденного не соответствует имеющимся в деле фактическим данным.

Сам С. в судебном заседании показал, что в 2003 году он неоднократно обращался к командованию воинской части с просьбой досрочно уволиться по льготному основанию и получил необходимую поддержку своего решения. С вопросом о возможности уволиться по организационно-штатным мероприятиям он обращался к начальнику отдела кадров подполковнику С., который заверил его в реальном осуществлении этого намерения за счет проводившегося общего сокращения Вооруженных Сил Российской Федерации. Во время проведения командно-штабных учений он рассказал о своем желании досрочно уволиться с военной службы по организационно-штатным мероприятиям прибывшему на учения начальнику войск связи З. Объяснил С. это решение необходимостью из-за отсутствия у него братьев и сестер забрать в Россию своих находящихся в тяжелом положении в Киргизии отца, перенесшую несколько операций мать и большого дедушку 1924 года рождения. В ответ на его просьбу З. пообещал решить этот вопрос, после чего спустя непродолжительное время в Елизовскую КЭЧ поступила телеграмма о выделении ему жилья в городе Электроугли. Исходя из этого, С. полагает, что помощь в реализации права досрочно уволиться по льготному основанию и



получить квартиру по избранному месту жительства ему оказал З.

Достоверность этих показаний С. не опровергнута.

Объективно показания С. подтверждены подготовленными начальником жилищного отдела Морской инженерной службы ТОФ документами распорядительного характера по выделению, оформлению и заселению квартиры в городе Электроугли Московской области.

Из оглашенных в суде показаний свидетеля А. следует, что он оформил на С. необходимые документы на получение квартиры в городе Электроугли на основании поступившего из Морской инженерной службы войск и сил на Камчатке прямого указания по телефону компетентного должностного лица. При этом в числе кандидатов на получение квартир, кроме С., ему был назван ряд других фамилий, также уволившихся в 2003 году по организационно-штатным мероприятиям.

Составленный им список распределения жилья с включенным в него С. был утвержден командующим ТОФ и направлен в УНСИОР ВМФ, откуда в апреле 2003 года поступило требование об отправке С. на заселение. На основании этого сообщения он подготовил телеграмму от 14 апреля 2003 года о направлении С. на заселение квартиры в городе Электроугли Московской области.

Таким образом, хотя официальное выделение квартиры соответствующими должностными лицами состоялось на основании устно заявленной просьбы С., однако обращение к ним последнего с учетом имевшегося у него для этого мотива, требующего с его стороны надлежащего реагирования, не являлось преступным и не было обусловлено какими-либо обманными его действиями, направленными на причинение государству имущественного ущерба.

Отсутствие у С. корыстного намерения при постановке вопроса о досрочном увольнении подтверждается проверенными в судебном заседании документами. Согласно этим документам С. 15 мая 2003 года, то есть через два дня после выписки справки о досрочном увольнении, сдал квартирным органам Министерства обороны Российской Федерации занимаемую его семьей жилую площадь в городе Елизове Камчатской области. После получения права на проживание по договору найма в квартире в городе Электроугли он снялся с учета как нуждающийся в улучшении жилищных условий. Приватизировал С. жилье только после подачи 16 сентября 2004 года рапорта на досрочное увольнение в запас. Кроме того, как усматривается из представленных к увольнению документов, С. продолжал настаивать на своем досрочном увольнении и после получения квартиры, когда ему предлагалось продолжить военную службу.

Установленный судом мотив, которым С. руководствовался с целью досрочного увольнения по организационно-штатным мероприятиям, послуживший основанием для разрешения соответствующими должностными лицами его вопроса в первоочередном порядке, связанном с внесением изменений в заранее состав-

ленные планы на 2003 год, объективно подтверждается действительным пребыванием в Киргизии его родственников.

В ходе проводившейся в мае 2004 года отделом Федеральной службы безопасности Российской Федерации проверки установлено, что квартира действительно была выделена С. по линии Министерства обороны, а в марте 2003 года по телеграмме из КЭЧ ему было предложено выехать в город Электроугли для получения жилья, однако в связи со служебной необходимостью выезд его не состоялся. При этом, как сказано далее в этом же документе, в ходе проводившейся проверки признаков состава преступления против интересов государственной службы (статьи 290, 291 Уголовного кодекса Российской Федерации) как со стороны С., так и со стороны командования воинской части не выявлено.

Из показаний допрошенных в суде в качестве свидетелей командира воинской части и его заместителя по тылу следует, что организационно-штатные мероприятия в подчиненной им части в 2002 – 2004 годах действительно не проводились, однако это не означает, что не мог быть уволенным по этому основанию за счет сокращения общей численности всей группировки войск и сил на северо-востоке Российской Федерации.

Относительно положенной в основу приговора справки от 13 мая 2003 года с указанием о предстоящем увольнении в 4-м квартале 2003 года по организационно-штатным мероприятиям С. в судебном заседании показал, что он ее не подделывал и никаких ложных сведений в нее не вносил. Будучи убежденным командованием и консультировавшим его юристом в законности своих действий по получению квартиры при досрочном увольнении по указанному основанию в 4-м квартале 2003 года, он после поступления телеграммы о выделении ему жилья по поручению работников КЭЧ стал в срочном порядке лично собирать документы, руководствуясь при этом выданным ему для этого списком. Указанную справку ему подписал ВРИО командира войсковой части, печать поставили в строевой части.

Наличие у С. реальной возможности уволиться по льготному основанию усматривается из оглашенных в судебном заседании списков, в которые были включены сотни офицеров, увольняющихся в 2003 году в связи с проводимыми в войсках организационно-штатными мероприятиями.

Что касается недостатков в оформлении документов на квартиру, отмеченных в приговоре в обоснование вины С., то сами они хотя и имели место, однако также не были обусловлены какими-либо мошенническими действиями ни со стороны С., ни со стороны других должностных лиц. Все эти недостатки, как усматривается из материалов дела, были вызваны установленным в поступившей из МИС ТОФ телеграмме минимальным сроком, отведенным на заселение выделенного С. жилья в городе Электроугли. Более того, этот срок оказался к тому же пропущенным, поскольку телеграмма была ошибочно отправлена в другую



воинскую часть и поступила для исполнения в Елизовскую КЭЧ только по истечении обозначенного в ней срока. Поэтому вместо одних указанных в документах лиц, отсутствовавших в это время на службе, их вынужденно подписывали другие, делавшие это без намерения оказать С. содействие в незаконном получении им жилья и без какого-либо фактического обмана по корыстным мотивам со стороны последнего.

Таким образом, вывод органов предварительного следствия и суда о признании действий С. направленными на хищение государственных денежных средств путем представления подложного документа – справки об увольнении по льготному основанию является ошибочным.

Утверждение в судебных решениях о том, что подача рапорта С. на увольнение незадолго до приватизации полученной квартиры не влияет на юридическую оценку его действий, также нельзя признать обоснованным.

Согласно закону мошенничество является одной из форм хищения, поэтому ему присущи все признаки хищения. С субъективной стороны мошенничество, как и любое хищение, характеризуется прямым умыслом и корыстной целью. Корыстная цель при хищении предполагает стремление обратить похищенное чужое имущество в свою собственность или собственность третьего лица.

При обстоятельствах, установленных судом, С. приобрел право распоряжения квартирой как своей собственностью только после ее приватизации, а до этого был прописан в ней по договору найма, оплачивая все расходы по ее содержанию. Согласно проверенному в суде договору передача продавцом квартиры в долевую собственность членов семьи С. состоялась 15 ноября 2004 года. Однако еще 16 сентября 2004 года С. подал рапорт по команде о его досрочном увольнении по организационно-штатным мероприятиям, указав в качестве места своего проживания адрес выделенной ему квартиры в городе Электроугли.

Длительный срок, истекший с указанного в справке периода предполагаемого увольнения (4-й квартал 2003 года) до момента приватизации квартиры 15 ноября 2004 года, на что содержится ссылка в приговоре в качестве доказательства виновности С., в действительности таковым не является. Сам для себя этот срок С. не устанавливал, а все определялось на основании телеграммы и многочисленных звонков из МИС ТОФ, о которых показали свидетели А. и Г. До получения в Елизовской КЭЧ необходимого перечня документов, как видно из не опровергнутых судом показаний С., он вообще не знал, какие из документов и какого содержания в части сроков увольнения нужно было представить для заселения им жилья.

Сама же длительность срока, истекшего до приватизации выделенной квартиры, убедительно объясняется большой оторванностью места службы от западного региона страны, сложностью с учетом этого всей процедуры оформления, а также служебной занятостью С., подтвержденной приведенными выше результатами проверки, проводившейся в мае 2004 года от-

делом Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

О том, что случаи задержки досрочного увольнения в запас офицеров не были в 2003 – 2004 годах единичными, усматривается и из имеющегося в деле приказа командующего ТОФ от 23 декабря 2005 года, из которого следует, что никаких мер воздействия, подобных принимавшимся к С., к этим лицам не принималось.

В отношении С. задержка увольнения объясняется также длительным оформлением документов, связанных с подсчетом выслуги лет для назначения ему пенсии.

Когда, согласно рапорту С. от 16 сентября 2004 года, все необходимые для досрочного увольнения из Вооруженных Сил Российской Федерации по организационно-штатным мероприятиям документы находились уже в кадровых органах, 1 марта 2005 года состоялось возбуждение в отношении его уголовного дела по незаконному получению и приватизации им квартиры. Вследствие этого указанные документы были отозваны и, вопреки настойчивому желанию С. досрочно уволиться по организационно-штатным мероприятиям, оказались не реализованными со всеми вытекающими отсюда по данному уголовному делу последствиями.

Таким образом, ни обмана кого-либо из должностных лиц или злоупотребления их доверием, ни причинения государству реального материального ущерба действиями С., добросовестно принимавшего меры к досрочному увольнению в запас по льготному основанию с правом внеочередного получения квартиры по избранному месту жительства, не было, а поэтому действия С. по приобретению в собственность жилого помещения не образуют состава преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Что касается способствовавших увольнению С. действий должностных лиц, связанных с отступлением от порядка и очередности обеспечения его жильем, то за это он ответственности по своему должностному положению нести не должен, хотя именно за это, по существу, и был необоснованно осужден.

Оружие и боеприпасы, приобретенные к делу в качестве вещественных доказательств, передаются в органы внутренних дел, которые в дальнейшем сами решают их судьбу

Определение от 26 июня 2007 года № 4-043/03 по уголовному делу в отношении З.

Согласно постановлению старшего следователя военной прокуратуры к уголовному делу в отношении З. в качестве вещественных доказательств приобщены пистолет, 10 патронов, 9 гильз, нож и чехол.

По приговору Западно-Сибирского окружного военного суда от 15 мая 2003 года эти вещественные доказательства после вступления приговора в законную силу подлежали передаче в ГУВД Алтайского края.

14 февраля 2007 года в Западно-Сибирский окружной военный суд обратился заместитель начальника УМТ и ХО ГУВД по Алтайскому краю с ходатайств-



вом, в котором просил решить вопрос о внесении изменений в приговор в части судьбы указанных вещественных доказательств, которые хранятся в ГУВД по Алтайскому краю. Постановлением председателя судебного состава этого суда от 26 февраля 2007 года разъяснено, что эти вещественные доказательства подлежат уничтожению.

Военная коллегия отменила данное постановление по следующим основаниям.

Пунктами 79 и 83 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», установлено, что изъятые либо конфискованные оружие и патроны подлежат передаче в органы внутренних дел в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации. При этом оружие и патроны, изъятые и признанные вещественными доказательствами по уголовным делам, передаются после окончания рассмотрения дел в судебном порядке. Изъятые оружие и патроны, технически непригодные для эксплуатации, самодельные или переделанные, а также запрещенные к обороту на территории Российской Федерации, уничтожаются органами внутренних дел в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с параграфом 18 Инструкции «О порядке изъятия, учета, хранения и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества органами предварительного следствия, дознания и судами», утвержденной Генеральной прокуратурой СССР, МВД СССР, Министерством юстиции СССР, Верховным Судом СССР, КГБ СССР от 18 октября 1989 года № 34/15, после разрешения дела оружие, пули, гильзы и патроны со следами оружия, признанные вещественными доказательствами, должны направляться в распоряжение соответствующего органа внутренних дел. Данный орган в соответствии с установленным порядком принимает решение либо об их уничтожении или реализации, либо об использовании в надлежащем порядке, о чем должен быть составлен соответствующий акт, который подлежит направлению в суд.

Из этих положений следует, что суд не должен сам принимать решение об уничтожении вещественных доказательств – оружия и патронов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 15 статьи 397 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации суд рассматривает вопросы о разъяснении сомнений и неясностей, возникающих при исполнении приговора. По смыслу данной нормы судья вправе разъяснить сомнения и неясности, связанные в том числе и с судьбой вещественных доказательств, если она не решена в приговоре суда. Согласно положениям пункта 2 части 1 статьи 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации такие вопросы рас-

сматриваются судом только по ходатайству осужденного.

По данному уголовному делу при вынесении приговора суд в соответствии с требованиями статьи 309 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации разрешил вопрос о судьбе вещественных доказательств, и осужденный З. не обращался в суд с ходатайством в порядке статьи 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, с учетом требований вышеуказанных законов и нормативных актов, следует признать, что отсутствовали законные основания для рассмотрения и удовлетворения судьей ходатайства представителя органа внутренних дел о внесении изменений в приговор в части уничтожения вещественных доказательств, а также был нарушен порядок, установленный статьей 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора.

Вывод суда о соисполнительстве в преступлении не может основываться на предположении

Определение от 5 июля 2007 года № 3-10/07 по уголовному делу в отношении Л. и других.

По приговору Уральского окружного военного суда осуждены: Л. – к лишению свободы по пунктам «ж», «з» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации на 14 лет, по пункту «в» части 4 статьи 162 Уголовного кодекса Российской Федерации на 11 лет, по части 3 статьи 337 Уголовного кодекса Российской Федерации на 1 год, а по совокупности преступлений на 16 лет в исправительной колонии строгого режима, М. – к лишению свободы по пунктам «ж», «з», части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации на 11 лет, по пункту «в» части 4 статьи 162 Уголовного кодекса Российской Федерации на 8 лет, по части 3 статьи 337 Уголовного кодекса Российской Федерации на 1 год, по части 1 статьи 166 Уголовного кодекса Российской Федерации на 3 года, а по совокупности преступлений на 13 лет в исправительной колонии строгого режима, Р. – к лишению свободы по пунктам «ж», «з», части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации на 10 лет, по пункту «в» части 4 статьи 162 Уголовного кодекса Российской Федерации на 9 лет, а по совокупности преступлений на 11 лет в исправительной колонии строгого режима.

Они признаны виновными в убийстве, совершенном группой лиц по предварительному сговору и сопряженном с разбоем; в нападении с целью хищения чужого имущества, совершенном с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, группой лиц по предварительному сговору с применением предметов, используемых в качестве оружия, и с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего.

Л. и М. также признаны виновными в неявке в срок без уважительных причин на службу продолжительностью свыше 10 суток, но не более месяца, а один М. – и в неправомерном завладении транспортным средством без цели хищения.



Согласно приговору 15 мая 2006 года Л. и М. подлежало прибыть на службу в часть. Однако они с целью временно уклониться от военной службы стали проживать в городе Екатеринбурге, где 5 июня 2006 года задержаны сотрудниками милиции.

В ночь на 5 июня 2006 года Л., М. и Р. договорились напасть на случайного прохожего и завладеть его имуществом. При этом Л. показал М. и Р. имевшийся у него нож, которым намеревался угрожать при нападении, а М. с той же целью взял из гаража отвертку. Около 2 часов тех же суток они, реализуя умысел на разбойное нападение, напали на Б., после чего каждый из них нанес ему множество ударов кулаками и ногами по голове и телу.

Поскольку Б. оказывал активное сопротивление, Л. решил убить его и сообщил об этом М. и Р. Реализуя свое намерение, Л., сидя сверху на теле потерпевшего, нанес ему несколько ударов ножом в область шеи и по телу, а Р. и М. удерживали сопротивлявшегося Б. за руки и ноги. В ходе нападения М. снял с потерпевшего кроссовки стоимостью 300 рублей, а Л. похитил 90 рублей и куртку за 850 рублей.

Когда клинок ножа сломался, Л. нанес потерпевшему четыре удара в шею и удар в область щеки переданной М. по его требованию отверткой.

Б. скончался на месте.

Кроме того, совместными действиями Л., М. и Р. потерпевшему причинены телесные повреждения, повлекшие за собой тяжкий вред здоровью.

Чтобы скрыть следы преступления, они забросали тело ветками и скрылись.

После этого пьяный М. проник в хранилище парка боевых машин, откуда угнал боевую машину пехоты. При подъезде к КПП военного городка он не справился с управлением, наехал на бетонный блок, повредив боевую машину, которая остановилась, а его задержали.

Военная коллегия пришла к выводу, что приговор подлежит изменению.

Окружной военный суд пришел к обоснованному выводу о доказанности того факта, что при совершении разбойного нападения Л., Р. и М. действовали группой лиц по предварительному сговору с применением предметов, используемых в качестве оружия, с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего, и правильно квалифицировал эти их действия по пункту «в» части 4 статьи 162 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Как видно из заключения комиссии экспертов, смерть Б. наступила в результате одного слепого непроникающего ранения с повреждением мягких тканей по ходу раневого канала и стенок подключичных артерии и вены, осложнившегося острой массивной кровопотерей.

Как установлено на следствии и в судебном заседании, именно Л. нанес Б. множественные ножевые ранения, в том числе и в область левой надключичной области с повреждением стенок подключичных артерии и вены, что повлекло смерть потерпевшего от массивной кровопотери.

Эти действия Л., а также Р. и М. суд квалифицировал по пунктам «ж», «з» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации, поскольку пришел к выводу, что Л. действовал совместно и согласованно с Р. и М., которые видели, как тот наносил потерпевшему множество ножевых ранений в жизненно важные органы и присоединились к нему, удерживая потерпевшего за руки и ноги, а кроме того, М. передал Л. отвертку, чтобы добить потерпевшего.

Однако каких-либо объективных данных, свидетельствующих о том, что Р. и М. являлись соисполнителями убийства потерпевшего, в том числе путем применения к нему физического насилия, в деле не имеется.

Как последовательно показывал Р., он не только не предпринимал активных действий, направленных на лишение жизни Б., но и пытался остановить Л., когда тот наносил удары ножом потерпевшему.

Что касается перемещения М. в это время к ногам потерпевшего, то по его пояснению, оно связано с желанием завладеть кроссовками Б., а не с намерением удерживать его за ноги.

При этом никто из участников разбойного нападения, включая Л., не подтвердил и то, что Р. и М. во время нанесения Б. ножевых ранений удерживали последнего за руки и ноги, лишая его возможности активно защищаться от наносимых Л. ударов ножом, а М. следил за окружающей обстановкой.

Указанный вывод суда основан на предположениях и не мог быть положен в основу приговора.

Таким образом, в судебном заседании не доказан факт соисполнительства М. и Р. при совершении Л. убийства группой лиц по предварительному сговору. С учетом этого действия одного Л. по лишению жизни потерпевшего, сопряженные с разбоем, квалифицированы по пункту «з» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации, а пункт «ж» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации исключен из обвинения.

Приговор в отношении Р. по обвинению в преступлении, предусмотренном пунктами «ж», «з» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации, отменен с прекращением дела за отсутствием состава преступления.

Учитывая, что М. содействовал Л. в убийстве Б. предоставлением орудия совершения преступления – отвертки, эти его действия признаны пособничеством и квалифицированы по пункту «з» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации со ссылкой на часть 5 статьи 33 Уголовного кодекса Российской Федерации.

С учетом изменения Военной коллегией объема обвинения Л., Р. и М., а также прекращения в отношении Р. уголовного дела по пунктам «ж», «з» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации снижены и назначенные им размеры наказаний.

Определения по гражданским делам



Военнослужащий, имеющий право на увольнение с военной службы по организационно-штатным мероприятиям, обеспечивается жильем в порядке очереди

Определение от 21 июня 2007 года № 1н-235/06 по гражданскому делу Б.

В связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями (далее – ОШМ) полковник Б., имеющий выслугу военной службы более 10 лет и нуждающийся в улучшении жилищных условий, выразил желание уволиться с военной службы с предварительным обеспечением его жилым помещением в г. Москве по установленным нормам.

Приказом директора ФСБ России от 11 октября 2003 года № 845-лс (в редакции приказа от 9 сентября 2004 года № 796) в связи с ОШМ Б. с 23 октября 2003 года зачислен в распоряжение руководителя службы.

21 января 2004 года Б. обратился с заявлением в суд, в котором указал, что командование длительное время бездействует, его рапорт не удовлетворяется, а поэтому он просил обязать директора ФСБ России, руководителя службы и жилищную комиссию обеспечить его жилым помещением вне очереди по последнему месту военной службы, после чего представить к увольнению с военной службы в связи с ОШМ; возместить убытки за аренду жилого помещения в полном размере с применением правил статьи 393 Гражданского кодекса Российской Федерации; компенсировать моральный вред в размере 100 000 рублей; взыскать расходы на оплату услуг представителя в размере 15 000 рублей; с пограничной службы взыскать расходы, связанные с оплатой государственной пошлины и оформлением доверенности в сумме 265 рублей.

Решением Московского гарнизонного военного суда от 11 октября 2004 года его заявление удовлетворено частично.

Суд обязал руководителя службы и жилищную комиссию обеспечить Б. и членов его семьи жилым помещением в городе Москве по нормам и в порядке, предусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

После обеспечения заявителя жилым помещением на руководителя службы суд возложил обязанность представить Б. к увольнению с военной службы в связи с ОШМ.

В пользу Б. с пограничной службы суд присудил к взысканию судебные расходы в размере 265 рублей.

В удовлетворении требований о предоставлении жилого помещения во внеочередном порядке, оплате услуг представителя, возмещении морального вреда и убытков за аренду жилого помещения, а также требований к директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации суд Б. отказал.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Московского окружного военного суда от 14 января 2005 года в связи с неправильным применением норм материального права решение суда в части возложения обязанности по предоставлению заявителю жилья только в городе Москве, отказа в удовлетворении требований о внеочередном обеспечении

жилым помещением и компенсации морального вреда отменено и в этой части постановлено новое решение.

На руководителя службы и жилищную комиссию возложена обязанность предоставить Б. вне какой-либо очереди жилое помещение по нормам и в порядке, предусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В пользу заявителя с пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации взыскано 5 000 рублей в счет компенсации морального вреда и отказано в удовлетворении этого же требования о компенсации в большем размере.

В остальной части решение суда оставлено без изменения.

Постановлением президиума от 1 ноября 2006 года определение суда кассационной инстанции оставлено без изменения.

Военная коллегия оставила в силе решение суда первой инстанции, а последующие судебные постановления отменила в связи с существенным нарушением норм материального права.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на досрочное увольнение с военной службы в связи с ОШМ предусмотрено подпунктом «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Пунктом 1 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и пунктом 17 статьи 34 Положения о порядке прохождения военной службы установлено, что военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, без их согласия не могут быть уволены с военной службы в связи с ОШМ без предоставления им жилых помещений по нормам жилищного законодательства.

Нормой статьи 33 Жилищного кодекса РСФСР (действовавшего на момент возникновения спорных правоотношений и рассмотрения дела судами первой и кассационной инстанций) определено, что жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет и включения в списки на получение жилых помещений.

Положение, дублирующее эту же норму, содержится и в части 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Указаний, предписывающих предоставлять увольняемому военнослужащему, проходящему военную службу в пограничной службе Федеральной службы безопасности Российской Федерации, жилое помещение вне очереди, в этих нормативных правовых актах (и каких-либо других) не содержится.



Изложенное свидетельствует о правомерности вывода гарнизонного военного суда о том, что право заявителя на получение жилья подлежит реализации в порядке очередности, исходя из времени принятия на учет и включения в списки на получение жилья среди такой же категории граждан, имеющих такие же льготы, и права на внеочередное получение жилого помещения он не имеет.

Что же касается вопроса прохождения военной службы Б. до обеспечения его жилым помещением, то, как видно из решения и кассационного определения, суды пришли к выводу о том, что продление командованием срока военной службы Б. вследствие необеспеченности жильем нарушило его право на своевременное увольнение с таковой в связи с ОШМ.

Между тем заявитель, имея физическую (по состоянию здоровья), а также правовую возможность продолжать военную службу, как указано выше, ставил вопрос о досрочном увольнении с военной службы после предоставления жилого помещения, то есть, по существу, отказался от увольнения без предоставления жилья.

Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 30 сентября 2004 года № 322-О подчеркнул, что действующее законодательство не предусматривает право федеральных органов исполнительной власти, заключивших контракт с военнослужащим, задерживать его исключение из списков личного состава по иным основаниям, помимо перечисленных в пункте 11 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», согласно которому момент истечения срока контракта о прохождении военной службы и момент исключения военнослужащего из списков личного состава могут не совпадать. Причем не только в случаях, предусмотренных в Федеральном законе, но и в иных указанных в Положении о порядке прохождения военной службы случаях.

К их числу относится предусмотренное пунктом 17 статьи 34 Положения обстоятельство, в силу которого военнослужащий с общей продолжительностью военной службы 10 лет и более, нуждающийся в улучшении жилищных условий по установленным нормам, без его согласия не может быть уволен с военной службы в связи с ОШМ без предоставления ему жилого помещения по нормам жилищного законодательства.

Исходя из этого по истечении срока, указанного в контракте, военнослужащий реализует свое право на труд посредством либо дальнейшего прохождения военной службы до обеспечения его жилым помещением, либо увольнения с военной службы с условием последующего обеспечения жильем по месту будущего проживания.

Таким образом, при отсутствии письменного согласия военнослужащего на увольнение до улучшения его жилищных условий после истечения срока, указанного в контракте, такого военнослужащего следует считать проходящим военную службу в добровольном порядке только до момента обеспечения жилым помещением.

Наряду с этим, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 24 постановления от 14 февраля 2000 года № 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» разъяснил, что если военнослужащие, имеющие право на досрочное увольнение с военной службы и на обеспечение жилыми помещениями, не соглашаются с увольнением их с военной службы без предоставления жилья, суд отказывает в удовлетворении их требований об увольнении с военной службы, поскольку указанные лица согласно статье 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» не могут быть уволены с военной службы.

Учитывая изложенное, необходимо прийти к выводу, что предоставление жилья военнослужащему с процессом увольнения с военной службы не связано и ограничение срока обеспечения военнослужащего жилым помещением в судебном порядке, как это сделал суд второй инстанции, на требования пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» не основано.

Заслуживает внимания и довод надзорной жалобы о необоснованном удовлетворении требования Б. о компенсации морального вреда.

Из протокола судебного заседания следует, что требование о компенсации морального вреда Б. связывал с тем, что из-за отсутствия жилья он вынужден снимать квартиру, занимая для ее оплаты денежные средства.

Мотивируя принятое решение, суд второй инстанции указал, что сам факт отказа командования в восстановлении очевидного нарушения прав заявителя без судебного решения уже дает основания для постановки вопроса о компенсации морального вреда.

Вместе с тем в соответствии со статьей 151 Гражданского кодекса Российской Федерации компенсации подлежит моральный вред, причиненный действиями, нарушающими личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага.

Исходя из положений пункта 2 статьи 1099 Гражданского кодекса Российской Федерации моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими имущественные права гражданина, подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом.

Однако жилищное законодательство не содержит норм, предусматривающих возможность компенсации морального вреда в связи с нарушением имущественных прав гражданина в этой сфере.

В пункте 15 вышеупомянутого постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации разъяснено, что в федеральном законодательстве не содержится указаний о возможности компенсации морального вреда, причиненного военнослужащим нарушением их имущественных прав. Поэтому в тех случаях, когда военнослужащие оспаривают в суде действия должностных лиц, причинившие им только имущественный вред (невыплата денежного довольствия, компенсации, невыдача различных видов довольствия и



т. п.), компенсация морального вреда не производится.

При изложенных обстоятельствах оснований для удовлетворения требования Б. о компенсации морального вреда также не имелось.

Вышеизложенные обстоятельства дела и приведенные положения закона указывают на то, что судами кассационной и надзорной инстанций при вынесении постановлений допущены существенные нарушения норм материального права, выразившиеся в неправильном истолковании примененного закона, что в соответствии со статьями 363 и 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации влечет их отмену в порядке надзора.

Споры, связанные с прохождением военной службы, в том числе при наличии требований материального характера, не являются спорами о гражданских правах и подлежат рассмотрению в порядке главы 25 ГПК РФ

Определение от 17 июля 2007 года № 1-018/07 по гражданскому делу В.

Полковник запаса В. обратился в суд с иском о признании за ним права на получение увеличенного должностного оклада, надбавки к денежному довольствию за стаж непрерывной работы с химическим оружием, ежегодного вознаграждения за выслугу лет и взыскании указанных денежных средств с Военной академии радиационной, химической и биологической защиты.

Решением Московского окружного военного суда исковое заявление удовлетворено частично.

За истцом признано право на получение повышенного оклада по воинской должности, процентной надбавки к денежному довольствию за стаж непрерывной работы с химическим оружием и ежегодного вознаграждения за выслугу лет, определенных для второй группы работ, указанных в статье 1 Федерального закона от 7 ноября 2000 года № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием».

В удовлетворении требований В. о признании за ним права на получение вышеуказанных видов денежных средств по первой группе работ с химическим оружием и взыскании за это денежных сумм, а также убытков от инфляции по этим денежным средствам отказано.

Военная коллегия отменила решение и дело направила на новое рассмотрение со стадии принятия заявления.

Принимая во внимание, что данное гражданское дело связано с государственной тайной, суд обоснованно рассмотрел его в закрытом судебном заседании с соблюдением специальных требований к исследуемым материалам.

Однако в ходе исследования письменных доказательств, в частности имеющих соответствующие грифы секретности, суд ограничился изучением материалов другого гражданского дела, не раскрывая в протоколе судебного заседания их содержания, хотя процедура рассмотрения данного дела позволяла это сделать.

Исследованные доказательства к делу также не приобщены.

Кроме того, содержащийся в решении суда вывод о выполнении В. работ с химическим оружием, относящихся ко второй группе, какими-либо доказательствами не подтверждается. Из решения не видно, на основании каких сведений суд пришел к такому выводу, хотя критерии для разграничения работ по группам определены исключительно Федеральным законом от 7 ноября 2000 года № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием».

Таким образом, судом не доказаны обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно статье 1 Федерального закона от 7 ноября 2000 года № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» перечень токсичных химикатов, относящихся к химическому оружию, работа с которыми дает право гражданам на социальные гарантии, предусмотренные этим Федеральным законом, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Такой перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 484-р. При этом пунктом 2 распоряжения установлено, что он используется в Российской Федерации при предоставлении льгот и компенсаций гражданам, занятым на работах с химическим оружием, а также при установлении связи заболевания граждан с указанными работами независимо от времени их проведения.

Пунктом 2 постановлений Правительства Российской Федерации от 29 марта 2002 года № 188 и от 6 июня 2002 года № 386-25 установлено, что гражданам, занятым на работах с химическим оружием, меры социальной поддержки предоставляются на основании совместных решений руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти и генерального директора Российского агентства по боеприпасам (руководителя Федерального агентства по промышленности), согласованных с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, исходя из результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.

Об обязательности данного и других условий отмечено в судебном решении Верховного Суда Российской Федерации от 2 июня 2006 года № ВКПИ06-35, вступившем в законную силу, которым проверялось соответствие приказов Министра обороны Российской Федерации от 13 июля 2002 года № 0011 и № 0012 действующему законодательству Российской Федерации о предоставлении гражданам, занятым на работах с химическим оружием, мер социальной поддержки.

Указанные нормы предписывают, что одним из условий предоставления гражданам, занятым на работах с химическим оружием, мер социальной поддержки является результат аттестации рабочего места по условиям труда.

Однако этот вопрос в ходе судебного разбирательства не исследовался, что свидетельствует о неправиль-



ном определении судом обстоятельств, имеющих значение для дела.

Как видно из материалов дела, требования заявителя рассмотрены судом первой инстанции в порядке искового производства, что является ошибочным.

По данному вопросу в пункте 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 года № 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» даны рекомендации следующего характера.

При подготовке гражданских дел к судебному разбирательству необходимо учитывать, что действующим гражданским процессуальным законодательством предусмотрены различия в порядке рассмотрения дел, вытекающих из публичных и частноправовых отношений, в связи с чем особое значение приобретает правильное установление характера правоотношений сторон.

Военная служба предполагает осуществление полномочий государства по обеспечению своего суверенитета и иных важнейших государственных интересов, а военнослужащие являются носителями публичной власти. В связи с этим правоотношения, связанные с исполнением военнослужащими своих служебных обязанностей, являются публично-правовыми. Согласно правовым позициям, высказанным Европейским судом по правам человека, споры, связанные с прохождением военной службы, не являются спорами о гражданских правах, в том числе при наличии требований материального характера.

Таким образом, нормы подраздела III раздела II Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации применяются, когда требования военнослужащих, в том числе имущественного характера, непосредственно вытекают из административно-правовых и иных публичных отношений, основанных на властных полномочиях одной стороны по отношению к дру-

гой. В этих случаях все требования военнослужащих должны быть разрешены по существу при рассмотрении заявления, поскольку в соответствии со статьей 258 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд, признав заявление обоснованным, обязан вынести решение о восстановлении нарушенных прав в полном объеме.

В тех случаях, когда оспариваемые действия совершены органами военного управления и воинскими должностными лицами не в порядке осуществления административно-властных полномочий, а в процессе осуществления иной деятельности, основанной на равенстве участников правоотношений, дело подлежит рассмотрению в порядке искового производства.

Материалами дела подтверждается, что обращение В. в суд обусловлено отказом командования в предоставлении заявителю социальных гарантий, предусмотренных Федеральным законом от 7 ноября 2000 года № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием».

При таких обстоятельствах и с учетом приведенной выше правовой позиции дело подлежало рассмотрению в порядке, установленном главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Данные нарушения, допущенные судом первой инстанции, не могут быть исправлены судом кассационной инстанции, вследствие чего решение подлежит отмене, а дело – направлению на новое рассмотрение со стадии принятия заявления.

При подготовке дела к судебному разбирательству суду необходимо правильно установить характер правоотношений сторон, а в ходе нового рассмотрения исследовать и оценить все имеющиеся отношение к делу обстоятельства, а также подтверждающие или опровергающие их доказательства.

По тем же основаниям Военной коллегией отменено подобное решение того же суда по исковому заявлению К. (№ 1-017/07).

Указом Президента Российской Федерации от 22 октября 2007 г. № 1401 доктору юридических наук, профессору **Загорскому Геннадию Ильичу** за заслуги в научно-педагогической работе и подготовке высококвалифицированных специалистов присвоено почетное звание **“Заслуженный деятель науки Российской Федерации”**.

Редакция поздравляет Геннадия Ильича с высокой государственной наградой.



О ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВОПРОСАХ ОСНОВАНИЙ И ПРАВОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАЧИСЛЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ

*С.В. Шанхаев, адъюнкт кафедры военной администрации, административного и
финансового права Военного университета, капитан юстиции*

Настоящая публикация продолжает серию статей, посвященных проблемам правового регулирования и правоприменения в области порядка прохождения военной службы в Российской Федерации. Вопросы, рассмотренные в настоящей статье, имеют теоретический характер. Однако, несмотря на это, положения и выводы могут быть учтены в правотворческой деятельности.

1. Правовое регулирование кадрового резерва в системе государственной гражданской службы Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ в систему государственной службы входят государственная гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба. Статья 6 указанного Федерального закона определяет, что под военной службой понимается вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Военная, гражданская, и правоохранительная службы являются государственной службой, т. е. профессиональной служебной деятельностью граждан Российской Федерации по обеспечению полномочий Российской Федерации и органов государственной власти. Государственно-служебные отношения, возникающие при реализации гражданином Российской Федерации конституционного права на равный доступ к государственной службе и ее прохождению, регулируются федеральными законами о видах государственной службы. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы носят конституционно-правовой характер, что обеспечивает их обязательность, стабильность и неукоснительное соблюдение при правовом регулировании всех видов государственной службы.

Взаимосвязь всех видов службы Российской Федерации обеспечивается на основе единства системы го-

сударственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования.

Прохождение государственной службы любого вида включает в себя назначение на должность, исполнение должностных (служебных) обязанностей, конкурсное замещение вакантной должности либо включение в кадровый резерв, должностной (служебной) и профессиональный рост, обновление или ротацию кадров, оценку соответствия государственного служащего замещаемой должности или уровня его квалификации (аттестацию или квалификационный экзамен), иные обстоятельства прохождения государственной службы, а также освобождение от должности, увольнение с государственной службы¹.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, прохождение военной службы включает в себя назначение на воинскую должность, присвоение воинского звания, аттестацию, увольнение с военной службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», другими федеральными законами и указанным Положением определяется служебно-правовое положение военнослужащих.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» для замещения должностей государственной службы создаются федеральный кадровый резерв, кадровый резерв в федеральном государственном органе, кадровый резерв субъекта Российской Федерации и кадровый резерв в государственном органе субъекта Российской Федерации.

Е.Ю. Соломатин отмечает, что формирование кадрового резерва на государственной гражданской службе для замещения должностей государственной гражданской службы и обеспечение эффективности его использования является одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава на государственной службе².

¹ Ноздрачев А.Ф. Преобразования в системе государственной службы в контексте административной реформы // Законодательство и экономика. 2005. № 12.

² Соломатин Е.Ю. Административно-правовое регулирование формирования кадрового резерва на федеральной государственной гражданской службе: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 9.



Формирование кадрового резерва является способом оперативного реагирования государственного аппарата на потребности в формировании и функционировании органов государственной власти. Кадровый резерв является средством реализации такого приоритетного направления формирования кадрового состава гражданской службы, как содействие должностному росту гражданских служащих на конкурсной основе. Он формируется для замещения вакантных должностей в порядке должностного роста либо должностей, назначение на которые либо освобождение от которых осуществляется Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации³.

При этом, в соответствии с чч. 3, 4 ст. 64 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ кадровый резерв формируется для замещения:

1) вакантной должности гражданской службы в государственном органе в порядке должностного роста гражданского служащего;

2) вакантной должности гражданской службы в другом государственном органе в порядке должностного роста гражданского служащего;

3) должности гражданской службы, назначение на которую и освобождение от которой гражданского служащего осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

Включение гражданского служащего (гражданина) в кадровый резерв государственного органа для замещения должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса.

В развитие материально-правовых норм законодательства о кадровом резерве государственной гражданской службы Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в период с 2001 по 2007 гг. изданы соответствующие нормативные правовые акты.

2. Правовое регулирование зачисления военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в кадровый резерв

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ и Положение о порядке прохождения военной службы не регулируют вопросы зачисления военнослужащих в кадровый резерв. Лишь ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы устанавливает, что одной из основных задач аттестации является создание резерва кандидатов для выдвижения и направления на учебу⁴.

В соответствии со ст. 84 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, командир (начальник) обязан умело

работать с кадрами, в частности обеспечивать гласность намеченных перемещений военнослужащих, *создавать кадровый резерв* и условия для преемственности руководства путем сочетания опытных и молодых кадров⁵.

Порядок зачисления военнослужащих в резерв регламентирован п. 10⁶ Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350. В соответствии с указанным пунктом в целях комплектования воинских должностей профессионально подготовленными военнослужащими, повышения качества отбора кандидатов и подготовки их для назначения на высшие воинские должности и направления на учебу создается резерв офицеров для выдвижения на высшие воинские должности и направления на учебу.

Резерв на следующий календарный год создается кадровыми органами к 1 декабря текущего года и утверждается командирами (начальниками) в соответствии с полномочиями должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров на воинские должности.

Предложения по включению в резерв офицеров для выдвижения на высшие воинские должности и направления на учебу представляются командирами (начальниками) по команде через кадровые органы соответствующим должностным лицам.

Основанием для персонального включения военнослужащих в резерв в предстоящем году является решение соответствующего должностного лица, принимаемое с учетом выводов аттестационных комиссий и военных советов. При этом, определяются мероприятия по подготовке офицеров, включенных в резерв, на конкретную воинскую должность или на учебу.

Военнослужащие, включенные в резерв, рассматриваются при назначении на высшие воинские должности в приоритетном порядке.

Решение о включении в резерв и об исключении из резерва доводится до военнослужащего прямыми командирами (начальниками) в личной беседе с ним.

Резюмируя изложенные выше положения военного законодательства, можно отметить, что резерв военнослужащих предназначен:

1) для выдвижения офицеров на высшие должности (в приоритетном порядке);

2) для направления офицеров на учебу.

3. Основные проблемы правового регулирования зачисления военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в резерв

Проблемы, связанные с правовым регулированием кадрового резерва. Необходимо отметить, что право-

³ Липатов Э.Г., Чаннов С.Е., Велиева Д.С. и др. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Система ГАРАНТ, 2005.

⁴ К.В. Фатеев отмечает, что зачисление военнослужащих в кадровый резерв является одним из новых видов поощрений (Юридические аспекты военной безопасности Российской Федерации (о некоторых аспектах влияния права на военную безопасность) // Право в Вооруженных Силах. 2003. № 12).

⁵ Необходимо отметить, что аналогичная норма содержалась в ранее действовавшем Уставе внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации (ст. 81).

⁶ Данный пункт был дополнен приказом Министра обороны Российской Федерации от 20 ноября 2004 г. № 382.



вое регулирование кадрового резерва на государственной гражданской службе осуществляется на уровне федеральных законов⁷.

В системе военной службы как вида государственной службы нет федерального закона, регулирующего основания и порядок зачисления военнослужащих в резерв. Правовое регулирование осуществляется нормативными правовыми актами, имеющими ведомственный характер, что в значительной степени принижает «статус» кадрового резерва в системе военной службы.

Проблемы, связанные с определением составов военнослужащих, направляемых в резерв, и соответствующими правовыми последствиями. Основания и порядок зачисления военнослужащих в резерв регламентированы Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350.

В соответствии с названным нормативным правовым актом в резерв могут зачисляться *только офицеры*. Остальные же составы военнослужащих остались вне поля правового регулирования. В связи с этим представляется, что, ограничивая круг лиц, имеющих право на зачисление в резерв, Министр обороны Российской Федерации создал препятствия для реализации права на продвижение по службе⁸ других составов военнослужащих (прапорщиков (мичманов), а также военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на воинских должностях солдат (матросов), сержантов (старшин)).

Более того, невозможность зачисления в резерв военнослужащих, не указанных в Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, не создает правовые основы для конкурентности и состязательности, открытости, гласности и конкурса неограниченного круга военнослужащих при назначении на высшие должности и направлении на учебу.

Эффективность реализации законодательства о резерве военнослужащих и их правах. Указанные выше гарантии военнослужащих, зачисленных в резерв, по приоритетному назначению на высшие должности и направлению на учебу, как правило, остаются нереализованными. Более того, на высшие должности назначаются военнослужащие, не находившиеся в резерве. А в отдельных случаях кадровый резерв является институтом, на практике вообще неиспользуемым⁹.

Вина тому не бездействие командования и не пассивность самих военнослужащих, а отсутствие в зако-

нодательстве гарантий реализации субъективных прав военнослужащих, зачисленных в резерв на выдвижение на высшие должности и направление на учебу. В то же время данная проблема обусловлена тем, что в законодательном порядке на соответствующих командиров (начальников) не возложена обязанность реализовывать права военнослужащих, зачисленных в резерв.

В связи с изложенным автор предлагает внести соответствующие изменения в законодательство.

4. Некоторые аспекты формирования резерва в советском законодательстве о порядке прохождения военной службы, которые необходимо учесть правотворческим органам

Общие вопросы зачисления военнослужащих в резерв в советском законодательстве не имели особых отличий от подобных вопросов, содержащихся в российском законодательстве о порядке прохождения военной службы.

Так, п. 21 Инструкции о порядке применения в Советской Армии и Военно-Морском Флоте Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР, утвержденной приказом Министра обороны СССР от 6 апреля 1985 г. № 100, было установлено, что в воинских частях и кадровых органах от соединения и выше ежегодно по окончании учебного года с учетом достигнутых результатов и состояния воинской дисциплины создается резерв офицеров, генералов и адмиралов для выдвижения на конкретные вышестоящие должности и направления на учебу в предстоящем году¹⁰. При этом, определялось, какая работа будет проводиться с каждым офицером, генералом и адмиралом, зачисленным в резерв, по подготовке на конкретную должность или на учебу¹¹.

Однако в советском законодательстве были предусмотрены особенности резерва военнослужащих в военное время.

Так, в соответствии с п. 99 Положения о прохождении воинской службы офицерским составом Вооруженных Сил СССР, утвержденного Постановлением Совета Министров СССР от 18 марта 1985 г. № 240, командиры и начальники, пользовавшиеся правом назначения офицерского состава на должности в военное время, обязаны были постоянно иметь резерв кандидатов для продвижения по службе в целях своевременного укомплектования вакантных должностей. В первую очередь в военное время подлежали продвижению по службе офицеры, генералы и адмиралы, проявившие высокие морально-боевые качества и организаторские способности в управлении войсками и силами

⁷ На уровне субъектов Российской Федерации – законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

⁸ Институт продвижения по службе военнослужащих (карьера) – поступательное восходящее изменение их служебно-должностного положения (Кудашкин А.В. Продвижение по службе (карьера) как основной элемент и стимул прохождения военной службы // Российский военно-правовой сборник. 2006. № 5. С. 42).

⁹ В ближайших номерах журнала «Право в Вооруженных Силах» будут опубликованы статистические данные социологического опроса, проведенного в 2007 г., о практике реализации законодательства о порядке прохождения военной службы, в том числе и реализации института «кадрового резерва».

¹⁰ См.: приложение № 3 к указанной Инструкции.

¹¹ При перемещении по службе на равные должности лиц, зачисленных в резерв по решению соответствующего прямого начальника, в служебных характеристиках указывалось о том, что они состояли в резерве по прежнему месту службы.



флота, в обеспечении их боевой деятельности, инициативу при выполнении боевых задач. Первоочередному и наиболее полному укомплектованию офицерским составом подлежали части, соединения и органы управления действующих армии и флота.

В связи с тем что действующее законодательство¹² не содержит особенностей прохождения военной службы в военное время, соответственно направление военнослужащих в резерв также не нашло должного отражения в законодательстве.

Проведенный автором анализ позволяет прийти к следующим выводам. Военное законодательство в отличие от законодательства о государственной граждан-

ской службе в недостаточной степени регламентирует вопросы порядка и оснований зачисления военнослужащих в резерв; в военное время кадровый резерв (как наиболее необходимый) не регламентирован; резерв предусмотрен лишь для военнослужащих, имеющих воинские звания офицеров; права военнослужащих, находящихся в резерве, на продвижение по службе являются декларативными. В связи с этим в целях обеспечения реализации прав военнослужащих на продвижение по службе законодателю необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в действующее законодательство о порядке прохождения военной службы.

¹² Пункт 2 ст. 36 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» закрепляет, что особенности прохождения военной службы при введении чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Положения о порядке прохождения военной службы особенности прохождения военной службы в период проведения мобилизации, при введении чрезвычайного положения, военного положения и в военное время определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Однако до сих пор не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие особенности прохождения военной службы в чрезвычайных и других кризисных ситуациях.

О ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

А. Г. Тищенко, офицер юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации, подполковник юстиции

Престиж государства и благополучие его граждан напрямую зависят от добросовестности исполнения государственных служащими (в том числе военнослужащими) возложенных на них обязанностей, от соответствия уровня их профессиональной подготовки занимаемым должностям, от их умственных и физических способностей, от состояния умственного и физического здоровья, от уровня социальной защищенности, семейного положения, возраста, особенностей характера и т. д. и т. п. Все факторы, влияющие на эффективность и качество выполняемой государственных служащими работы если и можно перечислить, то только в рамках специального исследования на эту тему.

Тема же настоящей статьи посвящена некоторым способам (методам), с помощью которых государство «ориентирует» своих служащих на эффективное и качественное исполнение должностных обязанностей, а также ответу на вопрос, почему такие способы (методы) не всегда позволяют достигнуть желаемого результата.

С незапамятных времен государство (и не только) управления человечество применяет два основных

метода осуществления власти: «кнута» и «пряника».

На страницах нашего журнала «прянику» (т. е. мерам государственного стимулирования) и проблемам, связанным с практической реализацией «права на его получение», уделяется большое и, как правило, основное внимание. Поэтому обратим внимание на «кнут» (т. е. на меры государственного принуждения), который «выражается» в возможности применения государством взыскания к лицу, совершившему правонарушение.

Официально государственный «кнут» именуется юридической ответственностью. Именно *юридической*, поскольку понятие «ответственность»¹ в данном случае имеет только самые общие черты, «роднящие» возможность применения государством взыскания к лицу, совершившему правонарушение, с иными негативными последствиями, которые такое лицо может претерпеть, например, за совершение аморального поступка.

Не вдаваясь в полемику об объективности (оптимальности) существующих точек зрения на понимание юридической ответственности², определим юридическую ответственность в качестве негативных последст-

¹ Необходимость, обязанность отдавать кому-либо отчет в своих действиях, поступках.

² См.: Алексеев С.С. Проблемы теории права. Свердловск, 1972. Т. 1. С. 371; Бабаев В.К., Баранов В.М., Толстик В.А. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М., 1999. С. 183 – 190; Шаргородский М.Д. Детерминизм и ответственность. Правоведение. 1968. № 1. С. 46; Кашанина Т.В., Кашанин А.В. Основы российского права: Учебник для вузов. М., 2000. С. 102 – 108; Основы государства и права: Учебное пособие. Ростов н/Д, 1996. С. 186; Енгибарян Р.В., Краснов Ю.К. Теория государства и права: Учебное пособие. М., 1999. С. 233; Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: Учебник для вузов. М., 1998. С. 353



вий, установленных законодательством Российской Федерации за совершение правонарушения. При этом, наступление таких последствий гарантируется возможностью применения к виновному лицу мер государственного принуждения (наказания).

Законодательством Российской Федерации установлены пять видов юридической ответственности: гражданско-правовая, дисциплинарная, материальная, административная и уголовная. Каждый из данных видов юридической ответственности призван напоминать государственному служащему о гарантированном применении к нему мер государственного принуждения (наказания) в случае совершения им соответствующего правонарушения.

Оценка суммарного количества негативных последствий, предусмотренных вместе взятыми видами юридической ответственности и каждым из них в отдельности, может быть сопоставима только с попыткой объять необъятное. Казалось бы, с помощью такой всеобъемлющей угрозы наступления негативных последствий для нерадивых государственных служащих государство обеспечило максимально возможную вероятность надлежащего выполнения государственными служащими возложенных на них обязанностей?

Ан нет. Как показывает практика, такой конструкции государственного «кнута» явно недостаточно для приведения каждого (отдельно взятого) государственного служащего в состояние, соответствующее интересам государства. И дело даже не в том, что сегодня никого не удивит информация о привлечении государством того или иного государственного служащего к тому или иному виду юридической ответственности. Дело в том, что вся эта «карательная» машина не обеспечивает главного – эффективности и качества выполняемой государственными служащими работы.

Действительно, на практике оценка эффективности и качества выполненной государственными служащими работы определяется не установленными государством показателями, а мнением непосредственных руководителей таких государственных служащих³. К сожалению, критерии такой оценки зачастую не имеют ничего общего с государственными интересами.

Разъяснить эту «глубокую» мысль поможет простой пример. Если сравнить государственного служащего с футболистом (например, нападающим по своему амплу), а футбольную команду – с государственной организацией, в которой проходит службу государственный служащий, то возможно провести следующую аналогию: основная задача нападающего футбольной команды – забить гол в ворота команды соперника. Если такой нападающий за весь сезон не забьет ни одного гола, то его не спасет ни наличие филигранной техники владения мячом и прекрасных отзывов главного тренера, ни отсутствие желтых и красных карточек: ему

как минимум будет присвоено другое амплу, но, скорее всего, он распрощается с командой.

В отличие от такого футболиста государственный служащий «застрахован» от подобного развития событий, потому что никто, даже он сам, не знает, сколько же «голов он забил» за время выполнения обязанностей по занимаемой государственной должности.

Например, за время исполнения обязанностей по занимаемой государственной должности государственный служащий не совершил ни одного правонарушения, являющегося основанием для привлечения его к гражданско-правовой, дисциплинарной, материальной, административной или уголовной ответственности. Начальник характеризует своего подчиненного исключительно с положительной стороны, видя в нем добросовестного и ответственного сотрудника. Но понять, что же конкретно сделал такой государственный служащий для улучшения жизни государства, повышения благосостояния его граждан и их безопасности, почему-то не представляется возможным. Осознавая эту патовую ситуацию, государство делает определенные попытки разрешения «неразрешимой» проблемы.

Одна из таких попыток получила название «персональная ответственность».

Приведем несколько примеров, иллюстрирующих на практике реализацию желания государства «настроить» государственного служащего на государственный «лад».

Например, персональную ответственность перед государством несут:

– руководитель контртеррористической операции – за проведение контртеррористической операции (ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ);

– руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций – за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (ст. 4 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ);

– генеральный директор Судебного департамента – за выполнение задач, возложенных на Судебный департамент (ст. 2 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ);

– должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций – за исполнение возложенных на них обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 11.3. Федерального закона «О мобилиза-

– 355; Теория государства и права: Учебник / Отв. ред. А.И. Королев, Л.С. Явич. Ленинград, 1987. С. 519; Протасов В.Н. Теория права и государства. Проблемы теории права и государства. М., 2001. С. 224; Любашиц В.Я., Смоленский М.Б., Шепелев В.И. Теория государства и права. Ростов н/Д, 2002. С. 463; Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах: Учебно-методическое пособие. М., 2001. С. 197 – 198; Демин А.В. Теория государства и права: Курс лекций. М., 2002. С. 165; Назаренко Г.В. Теория государства и права: Учебное пособие. М., 1999. С. 144.

³ Выводы контрольно-надзорных органов государства, как правило, сводятся к предложениям о привлечении проверяемых государственных служащих к видам юридической ответственности, установленным законодательством Российской Федерации.



ционной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ);

– руководители органов внешней разведки Российской Федерации – перед Президентом Российской Федерации за достоверность, объективность разведывательной информации и своевременность ее предоставления (ст. 14 Федерального закона «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ);

– руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, – за соблюдение законности при организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий (ст. 22 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ);

– должностные лица Счетной палаты – за достоверность отчета по итогам проведения ревизии или проверки (ст. 15 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ);

– командир (начальник) – за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего (ст. 33 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495);

– председатель Следственного комитета – за выполнение возложенных на Следственный комитет задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности (п. 11 Положения о Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2007 г. № 1004);

– директор Рособоронзаказа – за осуществление возложенных на Рособоронзаказ полномочий (п. 10 Положения о Федеральной службе по оборонному заказу, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2005 г. № 56с);

– посол Российской Федерации – за выполнение возложенных на Посольство Российской Федерации задач и осуществление им функций (п. 7 Положения о Посольстве Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 г. № 1497);

– председатель Военно-промышленной комиссии – за выполнение возложенных на нее задач (п. 7 Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации и ее состава» от 7 мая 2006 г. № 278);

– руководитель Федерального казначейства – за осуществление возложенных на Федеральное казначейство полномочий (п. 8 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703) и т. д.

Таким образом, государство установило индивидуальную (персональную) обязанность соответствующих государственных служащих отдавать государству от-

чет в своих действиях (поступках) по выполнению порученной им работы.

Однако, предположим, что выполненная государственным служащим работа за определенный период времени по факту оказалась не столь эффективной, не совсем качественной, да и в целом бесполезной. И от данные государству таким государственным служащим отчеты этот факт наглядно подтверждают либо вообще отсутствуют.

Какие в данном случае негативные последствия для государственного служащего установлены законодательством Российской Федерации за его формальное отношение к обязанности персонально отдавать государству отчет об эффективности и качестве выполненной работы либо за неисполнение такой обязанности? Какими государственными гарантиями обеспечивается возможность применения к виновному лицу мер государственного принуждения (наказания)?

Ответ очевиден: такие негативные последствия и гарантии государством не установлены⁴. Следовательно, на практике никакой персональной ответственности перед государством государственный служащий не несет. И если за время исполнения обязанностей по занимаемой государственной должности человек не допустил ни одного правонарушения, за совершение которого предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, материальная, административная или уголовная ответственность, то правовых оснований для предъявления государством претензий к эффективности и качеству выполненной государственным служащим работы не существует.

Представляется, что такие полумеры, предпринимаемые государством в целях надлежащего выполнения государственными служащими возложенных на них обязанностей, неблагоприятно сказываются не только на отношении государственных служащих к выполняемой ими работе, но и на имидже государства в целом.

Достаточно очевидно, что число вредных и опасных для общества деяний заметно возрастает тогда, когда они не запрещены государством или за них установлены неэффективные санкции, либо, наконец, если бы правовые запреты можно было нарушать безнаказанно. По своему содержанию меры, предусмотренные санкциями, должны иметь целью исправление и перевоспитание правонарушителей, предупреждение совершения новых правонарушений ими и иными лицами. Эта цель осуществляется в процессе применения и реализации санкций, т. е. в отношениях юридической ответственности за правонарушения.

В связи с вышесказанным представляется целесообразным рассмотреть перспективу разработки и принятия Кодекса Российской Федерации о персональной ответственности государственных служащих.

Кодекс Российской Федерации о персональной ответственности государственных служащих должен содержать критерии оценки деятельности государствен-

⁴ Данные выводы не относятся к выборным должностям, например Президента Российской Федерации или депутата Государственной думы. Оценку эффективности и качества работы, выполненной государственным служащим на выборной должности, производит народ путем реализации всеобщего равного и прямого избирательного права с периодичностью, установленной законодательством Российской Федерации.



ных служащих на занимаемых должностях за определенный период времени и порядок такой оценки, составы правонарушений и санкции за их совершение. В качестве максимальной меры наказания предлагается отстранение государственного служащего от занимаемой должности.

В отличие от критериев оценки дисциплинарной и административной ответственности критерии оценки деятельности государственных служащих в соответствии с Кодексом Российской Федерации о персональной ответственности государственных служащих должны учитывать показатели эффективности и качества

выполненной работы, а также результаты деятельности, осуществленной государственным служащим за определенный период времени.

Кроме того, такой Кодекс должен предусматривать обязательную публикацию результатов оценки деятельности как минимум руководителей федеральных органов исполнительной власти и их территориальных представительств, а также руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в официальном печатном издании Российской Федерации или субъекта Российской Федерации соответственно.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Редакция научно-практического журнала «Право в Вооруженных Силах» сообщает, что ряд публикаций, размещенных на страницах нашего издания, был успешно использован в законодательной деятельности органов государственной власти Российской Федерации. Так, в четвертом номере научно-практического журнала «Право в Вооруженных Силах» за 2007 г. была опубликована статья капитана юстиции А.С. Зорина «Занятия граждан военно-прикладными видами спорта как основание приобретения преимущественного права на поступление в военные образовательные учреждения», в которой освещались проблемы использования категориально-понятийного аппарата в нормах Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ, связанные с неоправданным использованием противоречащего Типовому положению о военном образовательном учреждении высшего профессионального образования, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 650, термина «военные училища».

Однако Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 1 декабря 2007 г. № 313-ФЗ указанные в работе А.С. Зорина юридические противоречия были устранены. Названным Федеральным законом в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ внесены следующие изменения:

1) абз. 15 п. 4 ст. 8 после слова «наличие» дополнен словами «спортивного разряда кандидата в мастера спорта.»;

2) в п. 2 ст. 14:

а) абз. 1 изложен в следующей редакции:

«2. Граждане, прошедшие подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, пользуются преимущественным правом на поступление в военные образовательные учреждения профессионального образования.»;

б) абз. 2 дополнен словами «по призыву»;

3) п. 2 ст. 18 изложен в следующей редакции:

«2. Граждане, которым в установленном порядке присвоены спортивный разряд кандидата в мастера спорта, первый спортивный разряд или спортивное звание по военно-прикладному виду спорта, пользуются преимущественным правом на поступление в военные образовательные учреждения профессионального образования.

Спортивная подготовка указанных граждан учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу по призыву.»

Также редакция научно-практического журнала «Право в Вооруженных Силах» сообщает, что с подробным анализом указанных статей Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» можно ознакомиться в выпущенном Региональным общественным движением «За права военнослужащих» в 2007 г. 3-м, переработанном и исправленном издании Комментария к данному Закону, среди авторов которого: А.В. Кудашкин, А.С. Зорин, Я.В. Лобов, А.И. Тюрин, К.В. Фатеев, С.В. Шанхаев. Отдельный комментарий изменений, внесенных Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 1 декабря 2007 г. № 313-ФЗ, по вопросам преимущественного поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования будет представлен в ближайших выпусках нашего издания.



ВОПРОС - ОТВЕТ

С.В. Шанхаев, адъюнкт кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, капитан юстиции;

Р.А. Закиров, адъюнкт кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, старший лейтенант юстиции

Денежное довольствие, иные выплаты. Заработная плата. Пенсионное обеспечение

С.В. Шанхаев

070170. Ответ на свой вопрос (270170) получил в № 12 за 2004 г. Однако ректор отказывает в выплате районного коэффициента 1,3. Мною было подано исковое заявление в суд, но мне было отказано в удовлетворении исковых требований. Судебное решение, обжалованное мною в вышестоящем суде, оставлено без изменений (копии решений прилагаются). В связи с сокращением военной кафедры увольняюсь из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации в связи с организационно-штатными мероприятиями. Прошу разъяснить мне порядок дальнейших действий по реализации моего нарушенного права на получение денежного довольствия в полном объеме. Распространяются ли на офицеров военных кафедр положения Трудового кодекса Российской Федерации? Прошу Вас ответить на вопросы с учетом апелляционного определения.

Оспорить судебные постановления Вы можете в порядке, предусмотренном гл. 41 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (производство в суде надзорной инстанции).

Так, в соответствии со ст. 376 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Президиума Верховного суда Российской Федерации, могут быть обжалованы в порядке, установленном гл. 41, в суд надзорной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями. При этом, судебные постановления могут быть обжалованы в суд надзорной инстанции в течение года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии со ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы.

000002. Прапорщик, выслуга – 20 календарных лет, уволен в 2004 г. и нахожусь в распоряжении с 2004 г. до получения ГЖС. ВВК признан не годным (категория «Д»), на основании п. 34 полностью освобожден

от исполнения обязанностей. На службу не хожу вообще. Положены ли мне такие выплаты, как за секретность, квартальная премия, ЕДВ и надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы? Как их получить за весь период с индексацией?

Военнослужащие, зачисленные в установленном порядке в распоряжение соответствующих начальников, имеют правовое положение, отличное от военнослужащих, проходящих военную службу на воинских должностях. В частности, военнослужащие, зачисленные в распоряжение, имеют ограничения в сфере обеспечения денежным довольствием и дополнительными выплатами.

Выплата надбавки «за секретность»

В 2004 г. действовала Инструкция о выплате процентных надбавок к окладу по воинской должности (должностному окладу, тарифной ставке) военнослужащих (гражданского персонала) Вооруженных Сил Российской Федерации, допущенных к государственной тайне, утвержденная приказом Министра обороны Российской Федерации от 28 июня 2002 г. № 244. В соответствии с п. 6 названной Инструкции надбавка не выплачивалась лицам, находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников).

В настоящее время данный нормативный правовой акт отменен. Взамен него действует Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200 (далее – Порядок). В соответствии с п. 100 Порядка надбавка «за секретность» не выплачивается военнослужащим, находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников).

Премия за образцовое выполнение воинского долга

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей» от 14 июля 2000 г. № 524 премия исчисляется от оклада по основной воинской должности и оклада по воинскому званию, а военнослужащим, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, – от окладов по этим воинским должностям и оклада по воинскому званию.



В связи с тем что Вы не находитесь на воинской должности, Вы не имеете права на получение указанной премии.

Единовременное денежное вознаграждение

В 2004 г. (в момент зачисления Вас в распоряжение) действовал приказ Министра обороны Российской Федерации, который имел гриф «секретно». В связи с этим в рамках журнала «Право в Вооруженных Силах» ответить на Ваш вопрос не представляется возможным. Однако в настоящее время, как было отмечено выше, действует Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200.

Пункт 232 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации устанавливает случаи, когда вознаграждение не выплачивается. Среди перечисленных случаев такого основания для невыплаты вознаграждения, как нахождение военнослужащего в распоряжении, нет. Указанный перечень случаев исчерпывающий.

Более того, в соответствии с п. 224 указанного Порядка при выплате вознаграждения военнослужащим, находящимся ко дню подписания приказа о выплате вознаграждения в распоряжении соответствующих командиров (начальников), в том числе в установленном порядке временно исполняющим обязанности по вакантным воинским должностям, в расчет принимаются оклады по последней занимаемой ими штатной воинской должности.

Таким образом, представляется, что военнослужащие, зачисленные в установленном порядке в распоряжение соответствующих командиров, имеют право на получение указанного вознаграждения.

Однако необходимо отметить, что в соответствии с п. 226 вышеназванного Порядка командиры воинских частей имеют право уменьшать военнослужащим размер вознаграждения или лишать вознаграждения полностью за упущения по службе, нарушения воинской дисциплины.

Выплата вознаграждения военнослужащим производится на основании приказа командира воинской части, а командиру (начальнику) – на основании приказа вышестоящего командира (начальника). В приказе указывается, кому и в какой сумме подлежит выплата вознаграждение, а также причины уменьшения вознаграждения или лишения его полностью.

Надбавка за сложность, напряженность и специальный режим службы

Вопросы возможности выплаты указанной надбавки неоднократно рассматривались на страницах нашего журнала. Например, см.: *Выскубин А.А.* О некоторых вопросах, связанных с выплатой военнослужащим надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы // *Право в Вооруженных Силах.* 2007. № 9. С. 39 – 44; *Никишин Д.В., Закиров Р.А.* Необоснованное лишение надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы и правовые последствия // Там же. 2007. № 7. С. 24 – 27. В дан-

ных публикациях обосновывается позиция о неправомерности лишения указанной надбавки военнослужащих, находящихся в распоряжении командиров.

196505. Я – ветеран боевых действий. Удостоверение получил в 2004 г. Уже три года мне отказывают в получении денежной компенсации за неиспользованные путевки. Дополнительный отпуск предоставляют, но не оплачивают проездные документы, знаю точно, что в системе Министерства обороны Российской Федерации все задолженности выплачены и выдают ВПД на проезд к месту проведения дополнительного отпуска. Подскажите, в какую инстанцию обратиться за восстановлением моих прав. Ведь Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 160 распространяется и на сотрудников органов внутренних дел.

Порядок выплаты денежной компенсации за неиспользованные путевки ветеранам боевых действий ранее регламентировался Постановлением Правительства Российской Федерации «О предоставлении путевок в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы и сотрудникам уголовно-исполнительной системы, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, и членам их семей» от 25 февраля 2000 г. № 160.

Указанный нормативный правовой акт Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 786 признан утратившим силу с 1 января 2007 г.

В период с 2002 г. по 2004 г. действие Постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 160 в части выплаты денежной компенсации было приостановлено.

О законности приостановления выплаты денежной компенсации см.: *Думчиков А.П.* О проблемах, связанных с выплатой некоторым категориям военнослужащих денежной компенсации за непредоставленные путевки в лечебно-оздоровительные учреждения // *Право в Вооруженных Силах.* 2002. № 5; *Торкунов М.А.* Разрешение военными судами заявлений военнослужащих о выплате денежной компенсации за неиспользование путевки в лечебно-оздоровительные учреждения // Там же. 2004. № 5; *Гаврюшенко П.И., Михалев В.А.* Приостановить – не значит отменить (о проблемах, связанных с выплатой военнослужащим, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, денежной компенсации в случае непредоставления путевок в 2003 – 2004 годах) // Там же. № 6; *Корякин В.М.* Приостановление действия отдельных положений законодательства о социальной защите военнослужащих: правовое содержание и правовые последствия // Там же. № 7; *Бабкин Р.С., Шанхаев С.В.* Сколько законов – столько и проблем // Там же. 2006. № 5.



По всей видимости, восстановить свои права на получение денежной компенсации Вы сможете только в судебном порядке.

195354. Обращается к Вам пенсионер Министерства обороны Российской Федерации Горшков Б.В. На пенсии с 20 апреля 1999 г. Воинская должность – начальник 3-го отдела (офицеров запаса и кадра) Жезказганского областного военного комиссариата Республики Казахстан, штатно-должностная категория «подполковник», по которой выплачивается пенсия, протарифицирована по 16-му тарифному разряду. Такая же должность в Рязанском областном военном комиссариате – 20-й тарифный разряд. Многочисленные обращения в адрес начальника ГлавФЭУ МО РФ безрезультатны! Или ответа нет совсем, или «пустая» переписка! В последнем ответе из Рязанского областного военного комиссариата есть ссылка на приказ Министра обороны Российской Федерации от 29 августа 2003 г. Номера и названия данного приказа нет! Что это за приказ? Как его почитать? На эти просьбы в Рязанском областном военном комиссариате мне отказали. Сохраненный оклад по воинской должности «начальник 3-го отдела (офицеров запаса и кадра) Жезказганского областного военного комиссариата Республики Казахстан» установлен в процессе судебного разбирательства.

В связи с тем, что оклад по воинской должности Вам установили в судебном порядке, то Вам, чтобы изменить тарифный разряд, необходимо отменить соответствующее решение суда (в порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам – гл. 41 и 42 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). В административном порядке разрешить Вашу ситуацию нет перспективы, так как в соответствии со ст. 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации вступившее в законную силу решение суда является обязательным для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежит неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

040167. Военнослужащий ВВС. Ранее проходил службу в ВМФ. Был прописан в одном районе г. Астрахани, при изменении места службы при переводе в ВВС – место прописки в другом районе г. Астрахани. Положено ли подъемное пособие?

В соответствии с п. 300 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, при переезде на новое место военной службы в другой населенный пункт (выделено автором), в том числе на территорию или с территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образова-

ния, срок обучения в котором более одного года, или в связи с передислокацией воинской части (подразделения) выплачивается подъемное пособие в размере двух окладов денежного содержания.

В связи с тем что Вы при переводе не переехали в другой населенный пункт, Вы не имеете права на получение подъемного пособия.

061174. Является ли дежурство офицеров и прапорщиков военного комиссариата в суточном наряде несением внутренней службы, за которое по желанию военнослужащего выплачивается денежная компенсация, установленная п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»?

Действительно, в соответствии с п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, по их просьбе вместо предоставления дополнительных суток отдыха может выплачиваться денежная компенсация в размере денежного содержания за каждые положенные дополнительные сутки отдыха. Порядок и условия выплаты денежной компенсации устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

В настоящее время порядок и условия указанной выплаты предусмотрены лишь приказом ФСБ России «О порядке и условиях выплаты военнослужащим органов федеральной службы безопасности денежной компенсации вместо предоставления дополнительных суток отдыха» от 31 мая 2007 г. № 278 (см. также: Терешина Е.В. Правовое регулирование выплаты денежной компенсации вместо предоставления дополнительных суток отдыха // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 10. С. 12 – 14).

Руководители других федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, не установили порядок и условия выплаты денежной компенсации, предусмотренной п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

О возможных вариантах порядка и условий выплаты денежной компенсации см.: Зорин А.С. Асинхронная компенсация отдыха, предоставляемая военнослужащим за участие в мероприятиях, проводимых без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, как дискриминация реализуемого ими права на труд // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 3. С. 26 – 31.

Р. А. Закиров

642801. Я – вдова участника Великой Отечественной войны. Муж – старший сержант, был ранен и стал инвалидом II группы. Имею ли я право на получение надбавки к пенсии при потере кормильца? Мне 77 лет. Муж умер в возрасте 86 лет.



Ваш вопрос при такой постановке содержит фактически два вопроса: во-первых, имеете ли Вы право на получение надбавки к пенсии по случаю потери кормильца; во-вторых, имеете ли Вы право на получение надбавки к пенсии в результате «потери кормильца».

Ответ на первый вопрос. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ право на пенсию по случаю потери кормильца имеют члены семей военнослужащих и граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф. Члены семьи участника Великой Отечественной войны в случае его смерти права на пенсию по случаю потери кормильца не имеют.

При этом, в понятие «военнослужащий», используемое в целях Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», входят следующие категории граждан: граждане, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту или призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе Российской Федерации и органах и организациях Пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации и в железнодорожных войсках Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, Войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности и пограничных войсках, федеральных органах государственной охраны, органах внешней разведки Российской Федерации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, прокурорские работники, сотрудники таможенных органов Российской Федерации, сотрудники налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Ваш муж к указанным выше категориям не относится.

Из приведенных выше норм следует, что права на пенсию по случаю потери кормильца у Вас, к сожалению, нет.

Ответ на второй вопрос. Действующее законодательство не содержит норм, устанавливающих надбавки к трудовой пенсии в результате «потери кормильца».

085196. Какое государственное учреждение должно выплачивать компенсацию части родительской платы согласно Федеральному закону от 5 декабря 2006 г. № 207-ФЗ родителям, дети которых посещают дет-

ский сад, являющийся структурным подразделением войсковой части?

Ваш вопрос подразумевает под собой две ситуации: а) один из членов Вашей семьи является военнослужащим; б) ни один из членов Вашей семьи не является военнослужащим.

Первый вариант. один из членов Вашей семьи является военнослужащим. В данном случае в соответствии с п. 1 Инструкции о порядке выплаты военнослужащим на содержание их детей, посещающих государственные детские дошкольные учреждения, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации «О выплатах на содержание детей в государственных детских дошкольных учреждениях военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации – гражданам Российской Федерации» от 20 мая 2005 г. № 190, военнослужащим на содержание их детей, посещающих государственные детские дошкольные учреждения, выплата производится финансово-экономическим органом по месту военной службы военнослужащего на основании приказа командира (начальника) органа военного управления, соединения, воинской части, организации Вооруженных Сил Российской Федерации, военного комиссара, в котором указывается сумма выплаты и период, за который производится выплата.

Второй вариант. ни один из членов Вашей семьи не является военнослужащим. В данном случае в соответствии со ст. 52.2 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июня 1992 г. № 3266-I компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, выплачивается на первого ребенка в размере 20 % размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - в размере 50 % и на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70 % размера указанной родительской платы.

Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении.

Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Российская Федерация обеспечивает финансирование указанных расходов путем предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, рассчитываемых исходя из среднего сложившегося в субъекте Российской Федерации размера родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Предоставление субсидий осуществляется в порядке и на



условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации, в пределах объемов средств, выделяемых на эти цели в федеральном бюджете на очередной финансовый год.

В данном случае, как указано выше, порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Из этого следует, что в каждом субъекте Российской Федерации может устанавливаться свой орган, осуществляющий выплату данной компенсации.

200778. Военнослужащий. Проживаем в закрытом военном городке. В части жене трудоустроиться нет возможности. Нет вакансий. Положены ли какие-либо выплаты жене из-за невозможности трудоустроиться?

Согласно п. 4 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» супругам военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, в общий трудовой стаж, необходимый для установления пенсии, засчитываются весь период проживания с супругами до 1992 г. вне зависимости от мест дислокации воинских частей, с 1992 г. – в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также период, когда супруги военнослужащих – граждан Российской Федерации были вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супругов, если по заключению учреждения здравоохранения их дети нуждались в постороннем уходе. Указанные периоды не прерывают трудовой

стаж, необходимый для получения пособий по социальному страхованию. В указанные периоды супругам военнослужащих – граждан Российской Федерации, если они утратили право на пособие по безработице, выплачивается ежемесячное пособие в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. «а» ст. 1 приказа Министра обороны Российской Федерации «О дополнительных льготах супругам военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, и граждан, уволенных с военной службы» от 24 апреля 1999 г. № 171 (с изменениями от 16 декабря 2004 г.) начальникам (руководителям) организаций Вооруженных Сил Российской Федерации приказано назначать и выплачивать супругам военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей ежемесячное пособие в порядке и размерах, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 231. Ежемесячное пособие назначается приказом командира воинской части и выплачивается супругам военнослужащих – граждан Российской Федерации по отдельной ведомости за истекший месяц.

Указанным Постановлением Правительства Российской Федерации установлен размер ежемесячного пособия – 100 руб. В местности, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Жилищные права

С.В. Шанхаев

512345. Правомерен ли отказ работников КЭЧ района в постановке как нуждающегося в жилом помещении одного из супругов-военнослужащих в автоматизированную систему учета, если оба проходят службу в одной части. Исходя из этого, прошу пояснить выплату денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения военнослужащих, если оба супруга являются участниками накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, но только один из них представит справку о нуждаемости в жилом помещении, выданную КЭЧ района. Как будет предоставляться выплата данных средств супругам-военнослужащим, если они служат в разных частях и оба стоят в автоматизированной системе учета как нуждающиеся в жилом помещении?

Автору представляется, что оба супруга являются военнослужащими, участвующими в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих.

Правовой основой накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (НИС) является Федеральный закон «О накопительно-ипотеч-

ной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» участниками накопительно-ипотечной системы являются военнослужащие – граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту и включенные в реестр участников. В связи с этим указанный Федеральный закон не содержит правила, устанавливающего зависимость участия в НИС от принятия военнослужащих на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

При этом, накопительный взнос, т. е. денежные средства, выделяемые из федерального бюджета и учитываемые на именном накопительном счете участника, начисляются независимо от места службы.

Следует учитывать, что при прохождении военной службы в связи с участием в НИС на Вас не распространяется ряд гарантий, предусмотренных ст.ст. 15 и 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а именно абз. 12 п. 1, пп. 13, 14 ст. 15 и абз. 2, 3 п. 1 ст. 23.

130861. В 2007 г. уволен, выслуга – 29 лет. Семья – 4 человека. С 2003 г. – квартира 55 кв. м общей площа-



ди. Один сын – выпускник ВВУЗа 2004 г., офицер, прописан с семьей в служебной квартире, второй – курсант ВВУЗа. В получении жилья по избранному месту жительства от Министерства обороны Российской Федерации отказано, так как прописано теперь 3 человека. Буду отселяться через орган местного самоуправления (администрацию ЗАТО). Имею ли я право получить жилье в избранном месте и на старшего сына? Какие его права на занимаемую служебную квартиру по окончании первого контракта в офицерском звании и при незаключении нового? Сын в ипотеке не участвует. Его семья – 3 человека.

1. Получить жилое помещение на второго сына Вы сможете только в том случае, если он проживает с Вами совместно. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 69 Жилищного кодекса Российской Федерации к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя.

2. В случае увольнения Вашего сына с военной службы по истечении контракта как гражданин, уволенный с военной службы, он будет обязан освободить занимаемое служебное жилое помещение, так как больше не будет иметь правовых оснований для проживания в нем (утратит правовой статус военнослужащего).

Так, в соответствии со ст. 103 Жилищного кодекса Российской Федерации в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений (т. е. служебных жилых помещений) граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений.

100458. В 1995 г. купила 1-комнатную квартиру (31,6 – 15,6 кв. м) в поселке. Там прописан сын 22 лет. Сейчас переписала квартиру на него. Сама служу в Хабаровске, живу в общежитии, прописана при части. Увольняюсь по предельному возрасту с выслугой 20 календарных лет. Имею ли право получить государственный жилищный сертификат только на себя (на 33 кв. м)? Имею ли право получить государственный жилищный сертификат на Москву? Ведь там я считаюсь бесквартирной?

В соответствии с п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2002 – 2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений).

При этом, таким правом могут воспользоваться только военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более.

Таким образом, Вам необходимо быть признанной нуждающейся в улучшении жилищных условий, а также соответствовать названным выше условиям.

Скорее всего, как представляется автору, у Вас возникнут затруднения в связи с признанием нуждающейся в улучшении жилищных условий, так как формально Ваши действия подпадают под действие ст. 53 Жилищного кодекса Российской Федерации. Так, в соответствии с указанной статьей Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. При этом Вам необходимо также ознакомиться с нормативным правовым актом, регулирующим жилищные правоотношения в субъекте Российской Федерации, на территории которого Вы проживаете, так как жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Из Вашего вопроса видно, что Вы и Ваш сын проживаете раздельно (не совместно). В соответствии с п. 17 вышеназванных Правил применительно к условиям указанной в них подпрограммы членами семьи гражданина – участника подпрограммы признаются постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители гражданина – участника подпрограммы.

В связи с вышесказанным, если Вы будете признаны нуждающейся, обеспечиваться государственным жилищным сертификатом Вы будете исходя из состава семьи – один человек – это Вы. В соответствии с п. 16 указанных Правил норматив общей площади жилого помещения для расчета размера субсидии для одиноко проживающего гражданина устанавливается 33 кв. м.

111111. Поступила на военную службу по контракту в декабре 2003 г., было присвоено воинское звание «рядовой». В июле 2005 г. было присвоено воинское звание «прапорщик». Имею ли я право быть участником накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих согласно пп. 3, 4 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117?

В соответствии с п. 11 Инструкции о формировании и ведении реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих



Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 8 июня 2005 г. № 220, основанием для включения военнослужащего в реестр является, в частности, для прапорщиков и мичманов, общая продолжительность военной службы которых составит 3 года начиная с 1 января 2005 г., если они заключили первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., – обращение (в письменной форме) об их включении в реестр. Так что пишите обращение и становитесь участником НИС.

000000. Майор, в 2003 г. уволен из Вооруженных Сил Российской Федерации по ОШМ после получения сертификата на семью из двух человек. По сертификату купил комнату в Москве. Впоследствии продал и купил квартиру в Московской области. В 2005 г. родился ребенок. В 2006 г. поступил на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации повторно (г. Москва). Имею ли я право получить двухкомнатную квартиру исходя из нового состава семьи?

Получить указанное Вами жилое помещение Вы можете только в том случае, если по месту службы Вы будете признаны нуждающимися в жилых помещениях. В соответствии со ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом, при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение

уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Вам, кроме того, следует учитывать положения ст. 53 ЖК РФ о возможности постановки на учет по истечении пятилетнего срока с момента ухудшения жилищных условий. Ваши действия подпадают под указанную статью.

404540. Майор, выслуга – 24 года. Семья – 4 человека. Прохожу службу в г. Волгограде. Признан не годным к военной службе. Написал рапорт на увольнение по состоянию здоровья с предоставлением жилья в г. Волгограде. Состою на автоматизированном учете как не обеспеченный жильем по месту прохождения службы с 2004 г. Имеют ли право уволить меня, признав обеспеченным жильем, если я имею двухкомнатную квартиру (56 кв. м) по старому месту службы в закрытом военном городке? Квартиру получил в 1995 г. без статуса служебного жилья. Поясните алгоритм действий в случае нарушения моих прав. Спасибо.

Уволить Вас с военной службы не могут, так как в соответствии со ст. 23 Федерального закона “О статусе военнослужащих” от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие – граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений.

Вы признаны нуждающимися в жилых помещениях по месту прохождения военной службы, и соответственно на Вас распространяется указанная гарантия.

Согласно п. 40 Инструкции, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 80, при предоставлении квартиры в г. Волгограде Вы должны будете представить справку о сдаче жилого помещения в закрытом военном городке в КЭЧ района. Кроме того, Вам следует учесть, что независимо от написания Вами рапорта на увольнение, квартира будет Вам распределена в порядке очередности. Правом внеочередного получения жилья Вы не обладаете.

531953. Служила в Вооруженных Силах с 1 ноября 1983 г. по 23 августа 1999 г., уволилась в звании старшего прапорщика. Разведена с мужем, подполковником запаса Вооруженных Сил. С 19 сентября 2005 г. проживаем в 2-комнатной квартире, закрытый гарнизон. Заставляет меня выписаться. Имею ли я право на эту жилую площадь и на его сертификат, получаемый при увольнении.

Ответить на вопрос, имеете ли Вы право проживать в указанной Вами квартире не представляется возможным, так как Вы не указали необходимую информацию: кто получал квартиру и на каких условиях, по



какому основанию Вы были уволены с военной службы, состоите ли на учете нуждающихся в жилых помещениях и т. д.

Что касается обеспечения жилым помещением посредством получения государственного жилищного сертификата, то здесь хотелось бы отметить, что Вы не имеете права на получение государственного жилищного сертификата.

В соответствии с п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2002 – 2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют *военнослужащие* (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений). При этом, таким правом могут воспользоваться только военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более.

Более того, в соответствии с п. 17 вышеназванных Правил применительно к условиям подпрограммы членами семьи гражданина - участника подпрограммы признаются постоянно *проживающие совместно с ним супруга* (супруг), их дети и родители гражданина – участника подпрограммы.

В связи с тем, что Вы не являетесь супругой военнослужащего, Вы не имеете права получения жилого помещения посредством государственного жилищного сертификата, получаемого Вашим мужем при увольнении.

625433. Прошу Вас пояснить порядок признания нуждающимся в жилом помещении военнослужащего Вооруженных Сил Российской Федерации, обеспеченного по нормам жилым помещением (не имеющим статуса служебного жилого помещения), находящимся на территории закрытого военного городка. Имеют ли право также военнослужащие на обеспечение квартирой вне закрытого военного городка?

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона “О статусе военнослужащих” от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ в закрытых военных городках должны предоставляться служебные жилые помещения. В то же время на практике во многих закрытых военных городках жилые помещения предоставлялись по ордерам (в настоящее время – договорам социального найма). Указанная Вами проблема усугубляется тем, что до настоящего времени (с 1998 г.) нормативными правовыми актами Российской Федерации в соответствии с п. 14 ст. 15

Федерального закона «О статусе военнослужащих» не определен порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, проживающих в закрытых военных городках, при увольнении с военной службы.

В соответствии со ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

Такими образом, по месту прохождения военной службы Вы нуждающимся в жилом помещении признаны быть не можете. Справедливости ради следует указать, что в некоторых закрытых военных городках нуждающимися признают всех (независимо от того, служебная квартира или нет) и КЭЧ эти решения утверждает. Аргумент: «жилое помещение все-таки в закрытом военном городке и в соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» является служебным». Конечно, такой подход отвечает принципу социальной справедливости, но юридически неверен, неправомерен.

Представляется, что военнослужащие указанной категории в год увольнения с военной службы должны признаваться нуждающимися в жилых помещениях в избранном месте жительства. В связи с тем что с органов местного самоуправления указанная функция снята, встает вопрос: кто должен признавать военнослужащих нуждающимися в избранном месте жительства? Нормативно этот вопрос не решен. Имеются решения военных судов, в соответствии с которыми такая обязанность возлагается на жилищные комиссии воинских частей.



В соответствии со ст. 23 Федерального закона “О статусе военнослужащих” военнослужащие – граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 указанного Федерального закона.

Таким образом, Вы имеете право улучшить жилищные условия в соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона “О статусе военнослужащих”, в соответствии с которым обеспечение жилыми помещениями военнослужащих – граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов.

При этом, порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих – граждан Российской Федерации, проживающих в закрытых военных городках, при увольнении их с военной службы определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В настоящее время действуют Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2002 – 2010 гг., утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153.

821820. Прапорщик запаса. Уволен по истечении срока контракта (подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») с оставлением в списках очередников. Жилой площадью от Министерства обороны Российской Федерации не обеспечивался. Проживаю на основании договора коммерческого найма. Прошу разъяснить, кто должен осуществлять выплату компенсации за поднаем до получения жилого помещения.

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона “О статусе военнослужащих” от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ обеспечение жилыми помещениями военнослужащих – граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

При невозможности обеспечить жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в муниципальных образованиях, им ежемесячно выплачивается денежная компенсация за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации Постановлением от 31 декабря 2004 г. № 909 утверждено Положение о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей.

В соответствии с названным Положением выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений производится гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы и вставшим на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях, и членам их семей, а также членам семей граждан, уволенных с военной службы, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях и погибших (умерших) после увольнения с военной службы.

В развитие норм Положения о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей Министром обороны Российской Федерации издан приказ “О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации



постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909” от 16 июня 2005 г. № 235.

В связи с тем что Вы состоите в списках нуждающихся в жилых помещениях по последнему месту службы, а не в муниципальном образовании, Вы не имеете права на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения.

196187. Какую жилищную площадь может получить семья из 3 человек? Жена – участник ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, сын – курсант военного института, я прохожу службу в Чернобыльской зоне (с правом на отселение) 12 лет. Дом был приватизирован на жену и сына, потом продан при переезде на новое место службы. Сейчас проживаем в общежитии военного городка.

Для того чтобы получить жилое помещение по договору социального найма, Вам необходимо быть признанным нуждающимся в жилых помещениях по месту службы (ст. 52 Жилищного кодекса Российской Федерации). По правилам ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом, необходимо отметить, что в соответствии со ст. 53 ЖК РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения

указанных намеренных действий. К таким действиям относится и продажа домов (квартир). Одновременно с этим в соответствии с ч. 8 ст. 57 ЖК РФ при предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за установленный законом субъекта Российской Федерации период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет.

081169. Подполковник, 37 лет, календарная выслуга – 20 лет. Увольняюсь по окончании контракта. Признан нуждающимся в обеспечении жильем. Имею квартиру (служебную) в другом гарнизоне по старому месту службы. Положены ли мне квартира, ГЖС?

В соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона “О статусе военнослужащих” от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие – граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с названным Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Что касается обеспеченности Вас служебным жилым помещением, то см. ответы на вопросы, опубликованные в этом же номере журнала под кодом 625433 и 404540.

Вы имеете право на получение государственного жилищного сертификата как военнослужащий, нуждающийся в жилом помещении, увольняемый по истечении срока контракта и имеющий выслугу в календарном исчислении 20 лет и более (подп. «а» п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153).

121392. Выслуга – 17 лет, семья состоит из 4 человек. Проживаю с 1996 г. в двух комнатах четырехкомнатной (коммунальной) служебной квартиры с подселением. Жилая площадь 29, 87 кв. м, общая – 45,11 кв. м. Другого жилья не имею. С 1997 г. состоял на учете для получения жилья. В 2003 г. КЭЧ сняла с учета, не сообщив об этом. В 2006 г. узнал о снятии. Командир войсковой части 36777 ходатайствовал в КЭЧ о восстановлении в списках очередников. КЭЧ отказала. Имеет ли право КЭЧ снимать с учета? Имею ли я право в закрытом военном городке на отдельное служебное жилье?

В Вашей ситуации необходимо отметить, что КЭЧ района действовала согласно пп. 30, 31 Инструкции о



порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, в соответствии с которыми ежегодно с 1 по 30 января КЭЧ района проводит регистрацию военнослужащих, состоящих на учете нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий). В ходе перерегистрации, при необходимости, дополнительно проверяются жилищные условия очередников.

Воинские части ежемесячно, к 3-му числу следующего месяца, направляют в КЭЧ района информацию об изменениях в учетных данных военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий), и два раза в год, до 20 января и 20 июля, по состоянию на 1 января и 1 июля – уточненные списки очередников, нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий).

КЭЧ района вправе вернуть представленные списки очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) для повторного рассмотрения жилищной комиссией воинской части, если в них включены военнослужащие с нарушением жилищного законодательства.

При этом, военнослужащие снимаются с учета нуждающихся в жилых помещениях по месту прохождения военной службы в случае получения служебного жилого помещения по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В то же время снять Вас с учета КЭЧ не могла, такое решение должна была вынести жилищная комиссия. По мнению автора, указанная норма Инструкции противоречит как Жилищному кодексу РСФСР, так и Жилищному кодексу Российской Федерации (ст. 56).

Предлагаю Вам обратиться в жилищную комиссию воинской части с рапортом о восстановлении в списках очередников, а в случае получения отказа – оспорить его в суде. Ваше обращение необходимо для восстановления пропущенных процессуальных сроков.

Если жилищная комиссия удовлетворит Ваш рапорт, а КЭЧ откажет его реализовывать, в трехмесячный срок оспаривайте отказ КЭЧ также в суде.

В соответствии с действовавшим ранее Жилищным кодексом РСФСР (ст. 101) под служебные жилые помещения выделялись, как правило, отдельные квартиры, но могли предоставляться и комнаты.

В соответствии со ст. 104 Жилищного кодекса Российской Федерации служебные жилые помещения предоставляются гражданам в виде отдельной квартиры. В то же время нормативно не предусмотрена возможность улучшения жилищных условий путем предоставления вместо служебной комнаты служебной квартиры.

260480. Является ли основанием для снятия с учета нуждающихся в получении жилья (улучшении жилищных условий) на срок не менее 5 лет ухудшение жилищных условий (заключение с матерью договора на даре-

ние ей 1/3 квартиры, приватизированной родителями до моего поступления на военную службу)?

Да, является. В соответствии со ст. 53 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. Одновременно с этим в соответствии с ч. 8 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации при предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за установленный законом субъекта Российской Федерации период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет.

Р. А. Закиров

060580. Мы с женой – военнослужащие ПС ФСБ России, офицеры – выпуск 2005 г. Брак заключили после выпуска, службу начали в разных пограничных отрядах, сейчас служим вместе. Жена начала службу в ООПК «Москва», ее сразу включили в ипотеку, я начал службу в Чечне – у нас про ипотеку никто не слышал, и я встал в очередь на жилье. Теперь служим в ПУ по Белгородской и Воронежской областям. Хотим построить свой дом, за свои деньги. Не потеряем ли мы право на жилплощадь от государства? Как наша семья будет обеспечиваться жильем? По ипотеке или в порядке очереди?

Ваша семья может быть обеспечена жильем как по накопительно-ипотечной системе, так и в порядке очередности. Законодательством установлено, что военнослужащие при увольнении с военной службы имеют право на обеспечение жильем либо в порядке очередности (по социальному найму), либо с использованием ГЖС, либо по накопительно-ипотечной системе. Каждый из Вас, и Вы, и жена, являетесь военнослужащими, соответственно каждый из Вас имеет право на получение жилья одним из указанных выше способов.

Однако если на момент Вашего увольнения с военной службы Ваша семья будет обеспечена жильем (по нормам, определенным действующим законодательством), например, иметь в частной собственности дом, который Вы собираетесь построить, то Вас могут исключить из списков очередников на получение жилья (по социальному найму), что следует из смысла п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и ч. 1 ст. 56 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом, обеспеченность жильем никаким образом не сказывается на приобретении жилья с помощью накопительно-ипотечной системы, что под-



тверждается ст. 10 Федерального закона “О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих” от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ, где говорится, что основанием возникновения права на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника, в соответствии с данным Федеральным законом является:

1) общая продолжительность военной службы 20 лет и более;

2) увольнение военнослужащего, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более:

а) по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

б) по состоянию здоровья – в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным или ограниченно годным к военной службе;

в) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

г) по семейным обстоятельствам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе;

3) исключение участника накопительно-ипотечной системы из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим.

Учитывая Ваше желание, я бы рекомендовал Вам написать рапорт о включении в число участников накопительно-ипотечной системы. Тогда, при наличии указанных оснований, независимо от наличия жилья денежные средства получит не только Ваша жена, но и Вы.

777777. Старший прапорщик, прохожу службу в Санкт-Петербурге. Имею квартиру в долевой собственности с дочерью (20 лет). Моя доля – 1/4, со мной прописаны младшая дочь (5 лет) и бабушка (проживаем совместно). Квартира площадью 64 кв. м в Санкт-Петербурге. Состою в очереди на улучшение с младшей дочкой и бабушкой. Какой площади квартира мне положена? Могу ли я при увольнении получить сертификат на дочь и бабушку? Выслуга – 17 лет.

1. Не совсем ясны основания признания Вас нуждающимся в жилых помещениях. Вы имеете в собственности одну четвертую долю в квартире (64 кв. м), что составляет 16 кв. м. Ваша младшая дочь и бабушка имеют право пользования жилым помещением. Но следует учитывать, что если Ваша доля не определена в натуре (например, как определенная комната) и указанные члены семьи не зарегистрированы именно в этой комнате, то они имеют право пользования всей квартирой. Кроме того, если они проживали в указанной квартире до приватизации, то не могут быть выселены собственником (ст. 19 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»). Но, так как Вы не ставите такого вопроса и не приводите всех необходимых сведений, при ответе автор будет исходить из того, что на Вас и троих членов семьи приходится всего 16 кв. м.

2. В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим – гражданам Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в последний год военной службы Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) по желанию военнослужащего – гражданина Российской Федерации выдается государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 16 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2002 – 2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, норматив общей площади жилого помещения для расчета размера субсидии устанавливается в следующем размере:

– 33 кв. м – для одиноко проживающего гражданина;

– 42 кв. м – на семью из двух человек;

– по 18 кв. м на каждого члена семьи при численности семьи три человека и более.

В соответствии с п. 30 указанных Правил граждане – участники подпрограммы, имеющие жилые помещения, принадлежащие им на праве собственности или им и членам их семьи на праве общей собственности, под роспись уведомляются, что сертификат выдается им только в случае, если они и члены их семей примут на себя обязательство о безвозмездной передаче принадлежащих им на праве собственности и свободных от обязательств жилых помещений в государственную или муниципальную собственность.

3. Для того чтобы ответить на вопрос о том, какой площади квартира Вам положена, необходимо знать норму предоставления жилья в соответствующем субъекте (г. Санкт-Петербурге). Норма предоставления жилья и учетная норма устанавливаются органами местного самоуправления. Исключение составляют города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург, которым в соответствии со ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставлено право самим решать, к компетенции каких органов (государственной власти или местного самоуправления) относится рассмотрение данного вопроса. Основным критерием для его решения является уровень обеспеченности граждан жильем в отдельно взятом населенном пункте. При этом, размер учетной нормы не может превышать размер нормы предоставления. Во всех



субъектах Федерации учетная норма и норма предоставления примерно одинаковы и составляют соответственно 10 кв. м и 18 кв. м.

Таким образом, зная норму предоставления жилья в г. Санкт-Петербурге, Вы легко сможете сами рассчитать, какой площади квартира Вам положена.

В соответствии с ч. 7 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности. Таким образом, расчет будет производиться следующим образом: $18 \times 3 - 16 = 38$ кв. м (стандартная однокомнатная квартира). Но, еще раз подчеркиваю, все это возможно в том случае, если Ваша постанова на учет нуждающихся является обоснованной.

060279. Прохожу службу по контракту с 2001 г. В 2002 г. уволен по организационно-штатным мероприятиям. В сентябре 2005 г. заключил новый контракт. Являюсь участником ипотеки. Имею ли я право на приобретение жилья с 1 января 2008 г., или же я должен ждать истечения 3-летнего срока участия в накопительно-ипотечной системе?

В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ каждый участник накопительно-ипотечной системы не менее чем через три года после его включения в накопительно-ипотечную систему имеет право на заключение с уполномоченным федеральным органом договора целевого жилищного займа.

Таким образом, Вы сможете воспользоваться целевым жилищным займом только тогда, когда срок Вашего участия в накопительно-ипотечной системе достигнет трех лет.

638991. Выслуга – 26 календарных лет. Служу в Твери. Квартиру от Министерства обороны Российской Федерации получил, не приватизировал. В январе 2008 г. увольняюсь по достижении предельного возраста. Хочу получить жилье по избранному месту жительства. Должны ли меня уволить после предоставления жилья или до предоставления (после увольнения Министерство обороны Российской Федерации может отказать в жилье, так как я перестану быть военнослужащим)? Каким образом и в какие сроки я должен быть обеспечен жильем?

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ обеспечение жилыми помещениями военнослужащих – граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых

предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Порядок сдачи жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации и снятия с регистрационного учета по прежнему месту жительства регламентирован приказом Министра обороны Российской Федерации «О порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 15 февраля 2000 г. № 80.

Следует учесть, что в соответствии с жилищным законодательством для получения жилого помещения по избранному месту жительства Вы должны быть признаны нуждающимся в избранном месте жительства. В связи с тем что такая обязанность в настоящее время снята с органов местного самоуправления, судебная практика выработала позицию, в соответствии с которой военнослужащего нуждающимся в жилом помещении в избранном месте жительства должна признавать жилищная комиссия воинской части, обязав военнослужащего предоставить документы, свидетельствующие об отсутствии у него и членов его семьи в собственности или по договору социального найма жилых помещений в избранном месте жительства.

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие – граждане, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 названного Федерального закона.

В соответствии с п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более, нуждающийся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и ины-



ми нормативными правовыми актами Российской Федерации, без его согласия не может быть уволен с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления ему жилого помещения по нормам жилищного законодательства. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту дислокации воинской части они увольняются с военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Судебная практика свидетельствует о том, что военнослужащий, обеспеченный жилым помещением по месту прохождения военной службы по установленным нормам и признанный нуждающимся в жилом помещении по избранному месту жительства, может быть уволен с военной службы с оставлением в списках очередников и обеспечен в порядке очередности (за исключением случаев выдачи ГЖС, о чем будет сказано ниже).

В соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим – гражданам Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в последний год военной службы Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) по желанию военнослужащего – гражданина Российской Федерации выдается государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Такой порядок регламентирован Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 гг. (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153).

Как уже говорилось выше, для того чтобы стать участником указанной подпрограммы, Вы должны быть признаны нуждающимся. Кроме того, в соответствии с п. 44 вышеназванных Правил для получения сертификата гражданин – участник подпрограммы должен представить обязательство о сдаче (передаче) жилого помещения по установленной форме.

При условии если Вы признаны нуждающимся в жилье в избранном месте жительства и включены в списки участников Подпрограммы, сертификат должен быть Вам выдан до увольнения с военной службы, что подтверждает и судебная практика. Следует подчеркнуть: выдан, но не обязательно реализован.

090981. Я, капитан Б., в 2004 г. закончил СВВ РВ, 3 года служил в г. Знаменске Астраханской области, находился в списках нуждающихся в жилом помещении и был прописан при воинской части. Жильем от СВВ и в г. Знаменске обеспечен не был. 26 августа 2006 г. женился. Жена в декабре 2004 г. купила и оформила в собственность однокомнатную квартиру в г. Волгограде.

В 2007 г. приказом Министра обороны Российской Федерации был переведен в войсковую часть (г. Волгоград). По прибытии к новому месту службы зарегистрировался по адресу воинской части. Живу с женой в вышеуказанной квартире.

Командир воинской части запрещает мне оформлять документы на поднаем квартиры, находящейся в собственности жены.

Правомерны ли его действия? Возможно ли оформлять поднаем жилья с близкими родственниками? Могу ли я встать в очередь нуждающихся в жилом помещении?

Если будут дети, где их прописывать, в квартире жены или при воинской части?

1. В соответствии с п. 3 ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» военнослужащие – граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы военнослужащих – граждан Российской Федерации, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей. Указанным военнослужащим – гражданам Российской Федерации и членам их семей до получения жилых помещений предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, или общежития.

В случае отсутствия указанных жилых помещений воинские части арендуют жилые помещения для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей или по желанию военнослужащих – граждан Российской Федерации ежемесячно выплачивают им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей» от 31 декабря 2004 г. № 909).

Вы указываете, что проживаете совместно с женой в ее квартире. В соответствии с ч. 1 ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации Вы являетесь членом семьи собственника жилого помещения как проживающий совместно с собственником его супруг. Факт отсутствия Вашей регистрации по адресу квартиры не влияет на суть сложившихся отношений.



В соответствии со ст. 34 Семейного кодекса Российской Федерации к совместной собственности супругов относится имущество, нажитое в период брака, в том числе полученные каждым из них денежные выплаты. Таким образом, если бы Вам заплатили деньги за поднаем, то они являлись бы совместной собственностью и Вас, и супруги. Также и якобы заплаченные Вами деньги супруге являются Вашей совместной собственностью, так как собственностью каждого из супругов может являться имущество, в том числе деньги, полученные им по безвозмездной сделке (ст. 36 Семейного кодекса Российской Федерации). А сделка по поднайму является возмездной. Вам нечего компенсировать, и соответственно права на выплату денежных средств за поднаем жилого помещения Вы не имеете.

2. Встать на учет нуждающихся в жилых помещениях Вы можете при наличии оснований, предусмотренных ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. По одному из них Вы не должны являться членом семьи собственника жилого помещения. Следует отметить, что на практике Ваша регистрация по адресу воинской части (несмотря на указанные выше обстоятельства) быстрее всего поможет Вам в признании нуждающимся в жилом помещении по составу семьи один человек (только Вы).

3. В соответствии с п. 3 ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При наличии соответствующего нотариально удостоверенного соглашения ребенок будет зарегистрирован с Вами по адресу воинской части.

Разное

С.В. Шанхаев

410901. В 2004 г. проходил службу во внутренних войсках МВД России, в данный момент прохожу службу в ФСИН России, ветеран боевых действий. Имею ли я право на получение дополнительного отпуска 15 суток, предусмотренного п. 5.1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», как ветеран боевых действий?

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие проходят военную службу по контракту или военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ.

К военнослужащим относятся:

– офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

– офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации;

– сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготов-

ки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формирований, а также иностранными гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Как видно, военная служба в ФСИН России не предусмотрена. В связи с этим на предоставление отпуска, предусмотренного п. 5.1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», Вы не имеете права.

314314. Увольняюсь по состоянию здоровья. Написала в листе беседы, что хочу получить жилье по месту службы. Но передумала, что разрешается Постановлением Правительства Российской Федерации 1998 г. № 1054. Но если напишу рапорт о предоставлении жилья в Подмоскowie, то по п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» меня исключат из списков личного состава части. Как поступить, чтобы получить квартиру в Подмоскowie до увольнения из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации? Что такое «страховое обеспечение» и «единовременное пособие»? Прослужила 23 календарных года. ВВК признала меня «годной» по п. «Д» – «ожирение IV степени», «гипертоническая болезнь II степени» вместе с другими болезнями головного мозга (травма) и сосудов глаз. На какую денежную компенсацию я имею право и при каких условиях? Или на какие страховые выплаты я имею право?

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства» от 6 сентября 1998 г. № 1054 фактически не действует, так как на сегодняшний день с органов местного самоуправления обязанность



по обеспечению жильем увольняемых с военной службы военнослужащих снята.

В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие – граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, *без их согласия не могут быть уволены с военной службы* по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, *состоянию здоровья* или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 данного Федерального закона.

Военнослужащим – гражданам Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в последний год военной службы Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) по желанию военнослужащего – гражданина Российской Федерации выдается государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Оптимальным вариантом для решения жилищной проблемы будет являться получение государственного жилищного сертификата. О некоторых вопросах жилищного обеспечения посредством государственного жилищного сертификата см. ответ на вопрос под кодом 362017, опубликованный в журнале «Право в Вооруженных Силах» № 10 за 2007 г., С. 84 – 85.

Пунктом 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено право военнослужащих при увольнении изменить место жительства с обеспечением жильем федеральными органами исполнительной власти за счет средств федерального бюджета. Но, помимо выдачи ГЖС, иного механизма реализации этого права нормативно не установлено.

Действительно, п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы предусмотрено, что при желании военнослужащих получить жилые помещения не по месту дислокации воинской части они увольняются с военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Мнения военных юристов по данному вопросу достаточно противоречивы. В то же время, ряд из них (в том числе судьи) полагают, что указанная норма рас-

пространяется на тех военнослужащих, которые обеспечены жилыми помещениями по месту прохождения военной службы.

2. В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования являются:

– гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

– установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

– получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

– досрочное увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военной службы, призванных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе или не годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

В соответствии с п. 3 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» при досрочном увольнении военнослужащих с военной службы (отчислении с военных сборов граждан, призванных на военные сборы) в связи с признанием их не годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, им выплачивается единовременное пособие в размере:

– военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, – 60 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;

– военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, гражданам, призванным на военные сборы,



– 60 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

Таким образом, на получение единовременной выплаты влияние будет оказывать установленная ВВК причинная связь заболевания. При формулировке: «заболевание получено в период прохождения военной службы» права на выплаты Вы не имеете. Также из вопроса следует, что в настоящее время Вы не имеете права и на страховые выплаты.

769768. Офицер ДВО. 5 месяцев назад командиром направлено представление на мой перевод на должность (ШДК «майор юстиции»). Представление уже 2 месяца находится в ГУКе. Сколько времени дано ГУК для согласования и реализации представления? Применима ли к представлению на перевод ст. 154 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации о месячном сроке?

В соответствии с п. 26 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (с изменениями от 27 мая 2004 г.), утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170, в Вооруженных Силах издаются и применяются следующие служебные документы: приказы, директивы, приказаны, указания, постановления, положения, предписания, рапорты, доклады, донесения, договоры (контракты), планы, расписания занятий, отчеты, протоколы, акты, справки, служебные письма, заявки, телеграммы, командировочные удостоверения, отпускные билеты и другие разработанные в установленном порядке документы (текстовые и графические), написанные или нарисованные от руки в рабочих тетрадях или на отдельных листах, напечатанные на пишущей машинке, изготовленные на персональных электронно-вычислительных машинах, изданные типографским, электрографическим или другим способом.

В связи с тем что указанный перечень является открытым и с учетом норм Инструкции, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации 2002 г. № 350, следует прийти к выводу, что представление является одним из видов служебных документов. В связи с изложенным п. 154 Инструкции, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации 1999 г. № 170, по мнению автора, применим к представлению.

Более подробно см.: *Мещанинов Д.А., Шанхаев С.В.* Правовые и неправовые проблемы, влияющие на перемещение военнослужащих по службе (или о правописных истинах в кадровой работе, проводимой в Вооруженных Силах Российской Федерации). // *Право в Вооруженных Силах.* 2007. № 8. С. 45 – 50.

592777. Старший сержант, военнослужащая по контракту, в Вооруженных Силах Российской Федерации

с 1995 г. Образование высшее юридическое. Есть желание проходить службу в военной прокуратуре. Как осуществляется перевод? Существует ли возрастной ценз? Обязательно ли нужно иметь звание офицера?

Вопросы назначения на должности следователями органов военной прокуратуры регулируются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». В соответствии со ст. 48 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» военными прокурорами, а также руководителями и следователями военных следственных органов назначаются граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие требованиям ст. 40 указанного Закона.

Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

По решению Генерального прокурора Российской Федерации или с его согласия на должности военных прокуроров могут быть назначены гражданские лица. По решению Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации или с его согласия на должности руководителей и следователей военных следственных органов могут быть назначены гражданские лица.

Определение офицеров на военную службу в органы военной прокуратуры и увольнение в запас (отставку) производятся по представлению Генерального прокурора Российской Федерации или главного военного



прокурора. Определение офицеров на военную службу в военные следственные органы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и увольнение в запас (отставку) производятся по представлению Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации или руководителя военного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

Должности военных прокуроров и следователей военных следственных органов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и соответствующие им воинские звания включаются в перечень воинских должностей.

Если Вы не достигли предельного возраста пребывания на военной службе, то иного ценза не предусмотрено.

153038. В связи с возбуждением уголовного дела по ч. 1 ст. 159 был выведен в распоряжение командира (по его инициативе). Моя вина не доказана, уголовное дело прекращено (п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ). На должность вновь назначен. Больше 9 месяцев был в распоряжении, очень пострадал материально. Правомерно ли меня вывели в распоряжение?

Реабилитация – порядок восстановления прав и свобод лица, незаконно или необоснованно подвергнутого уголовному преследованию, и возмещения причиненного ему вреда.

В соответствии со ст. 133 УПК РФ право на реабилитацию включает в себя право на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах. Вред, причиненный гражданину в результате уголовного преследования, возмещается государством в полном объеме независимо от вины органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суда.

Право на реабилитацию, в том числе право на возмещение вреда, связанного с уголовным преследованием, имеют:

- 1) подсудимый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор;
- 2) подсудимый, уголовное преследование в отношении которого прекращено в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения;
- 3) подозреваемый или обвиняемый, уголовное преследование в отношении которого прекращено по основаниям, предусмотренным пп. 1, 2, 5 и 6 ч. 1 ст. 24 и пп. 1 и 4 – 6 ч. 1 ст. 27 УПК РФ;
- 4) осужденный – в случаях полной или частичной отмены вступившего в законную силу обвинительного приговора суда и прекращения уголовного дела по основаниям, предусмотренным пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 27 УПК РФ;
- 5) лицо, к которому были применены принудительные меры медицинского характера, – в случае отмены незаконного или необоснованного постановления суда о применении данной меры.

Право на возмещение вреда имеет также любое лицо, незаконно подвергнутое мерам процессуально-

го принуждения в ходе производства по уголовному делу.

При этом, в соответствии со ст. 134 УПК РФ суд в приговоре, определении, постановлении, а прокурор, следователь, дознаватель в постановлении признают за оправданным либо лицом, в отношении которого прекращено уголовное преследование, право на реабилитацию. Одновременно реабилитированному направляется извещение с разъяснением порядка возмещения вреда, связанного с уголовным преследованием.

Возмещение реабилитированному имущественного вреда, в частности, включает в себя возмещение заработной платы, пенсии, пособия, других средств, которых он лишился в результате уголовного преследования.

Вывод Вас в распоряжение был правомерен, так как в соответствии с п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, зачисление военнотружашего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается в связи с возбуждением в отношении военнотружашего уголовного дела – до вынесения решения по уголовному делу.

Правом на реабилитацию, в том числе правом на возмещение вреда, Вы не обладаете, так как в отношении Вас уголовное дело прекращено по п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (истечение сроков давности уголовного преследования). Как уже указывалось, право на реабилитацию возникает у лиц, в отношении которых уголовное преследование прекращено по основаниям, предусмотренным пп. 1, 2, 5 и 6 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

130359. Офицер. Являюсь студентом заочного отделения филиала СГА. Согласно Федеральному закону «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» мне один раз в учебном году организация-работодатель оплачивает проезд к месту нахождения высшего учебного заведения и обратно. Как получить эти деньги, если в/ч отказывается их выплатить?

В соответствии с п. 2 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнотружаших» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ офицеры, проходящие военную службу по контракту, имеют право на обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения.

Военнотружашие, поступившие в учебные заведения или обучающиеся в них, направляются для сдачи экзаменов, зачетов и выполнения лабораторных работ только после получения персонального вызова из учебного заведения. Вызов в высшие учебные заведения производится на основании справки-вызова по форме, утвержденной приказом Министерства образования Российской Федерации “Об утверждении форм справки-вызова, дающей право на предоставление по месту работы дополнительного отпуска и других льгот, свя-



занных с обучением в высшем учебном заведении, которое имеет государственную аккредитацию” от 13 мая 2003 г. № 2057.

Для сдачи экзаменов, зачетов и выполнения лабораторных работ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются дополнительные отпуска.

В соответствии со ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются учебные отпуска для подготовки к вступительным экзаменам (экзаменам) и сдачи вступительных экзаменов (экзаменов) в образовательные учреждения профессионального образования с обучением без отрыва от исполнения служебных обязанностей (по заочной и очно-заочной форме обучения) и в период обучения в них.

В соответствии с п. 48 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200, военнослужащим воинские перевозочные документы выдаются для проезда в дополнительные отпуска (к месту проведения отпуска и обратно): учебные – для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру, военную докторантуру, в гражданские образовательные учреждения профессионального образования и в период обучения в них (на установочные занятия, для выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов, для подготовки и защиты дипломных проектов (работ), для выполнения работ по диссертации) или сдачи государственных экзаменов (кандидатских экзаменов) в соответствии с учебным планом и вызовом образовательного учреждения.

В связи с вышесказанным Вы имеете право получить воинские перевозочные документы. Кроме того, в соответствии с п. 35 указанного Руководства военнослужащий для проезда имеет право получить либо ВПД либо денежные средства. Форма реализации права на проезд на безвозмездной основе зависит от волеизъявления военнослужащего.

333555. Я закончил в 2006 г. Воронежское пожарно-техническое училище и в сентябре 2006 г. был назначен инспектором противопожарной службы МЧС России одного из районов г. Ростова-на-Дону. Выплачивается ли мне ЕП на обзаведение имуществом первой необходимости (12 окладов)?

В соответствии с п. 7 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, имеют право на получение из средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федераль-

ным законом предусмотрена военная служба) выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости в размере и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации, в одном из следующих случаев:

– в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания;

– в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность при заключении военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, или гражданами, поступающими на военную службу, первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более;

– в течение трех месяцев со дня заключения первого брака.

Указанное положение Федерального закона «О статусе военнослужащих» продублировано в приказе МЧС России “О денежных выплатах военнослужащим войск гражданской обороны и Государственной противопожарной службы МЧС России в соответствии с Федеральным законом “О статусе военнослужащих” от 27 мая 2005 г. № 422.

Представляется, что Вы не имеете права на указанную выплату, так как окончили не военное образовательное учреждение профессионального образования и, исходя из информации, содержащейся в вопросе, не являетесь военнослужащим.

687391. С 2003 г. назначен ответственным за прием и хранение источников ионизирующего излучения, сбор РАО в соединении. По штату являюсь командиром ремонтного взвода связи. Отношусь к персоналу группы «А». Какие льготы и компенсации мне положены?

С ответом Вы можете ознакомиться в статье: *Шахаев С.В.* Об особенностях прохождения военной службы военнослужащих, работа которых связана с ионизирующим излучением // *Право в Вооруженных Силах.* 2006. № 6.

030562. 1. При лишении специального воинского звания «подполковник» правомерно ли автоматическое лишение офицерского звания, предыдущих офицерских званий? Не противоречит ли это закону?

2. Ветеран боевых действий. Лишен воинского звания «подполковник». Военком отказывает в компенсации за санаторно-курортное лечение мне и моему 15-летнему ребенку. Правомерно ли это? К кому и как обращаться?

3. Лишен звания «подполковник» после истечения срока действия контракта. Ветеран боевых действий; ветеран военной службы; выслуга более 20 лет. Какие документы обязаны предоставить в комиссариат для назначения пенсии за выслугу лет?

4. Служба судебных исполнителей игнорирует исполнение решения суда, предоставление информации о законных основаниях неисполнения находящегося в их



производстве более 2,5 лет исполнительного листа. Мои действия и основания для исполнения решения суда?

1. В соответствии с п. 1 ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащий, а также гражданин, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, могут быть лишены воинского звания только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

Исходя из Вашей точки зрения получается, что происходит не лишение воинского звания, а снижение в воинском звании, что несоответствует смыслу закона.

Более подробно см.: Лобов Я.В., Шарапов С.Н. Лишение воинского звания // Право в Вооруженных Силах. 2006. № 8.

2. В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации, производится выплата в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации. Указанные выплаты производятся исключительно в случаях, если путевки в организации отдыха и оздоровления детей не могут быть предоставлены в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации для детей застрахованных граждан, с привлечением средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

При этом, в соответствии с п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» права и социальные гарантии военнослужащих и членов их семей, указанные в п. 4 ст. 16, распространяются на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

В связи с тем что у Вас выслуга 20 лет и Вы уволены с военной службы не по основаниям, указанным выше, то соответственно Вы не имеете права на получение выплаты.

3. У бывших военнослужащих, уволенных с военной службы в связи с лишением их воинского звания и име-

ющих на день увольнения со службы выслугу на военной службе 20 лет и более, не возникает право на назначение пенсии в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-I.

Однако невозникновение или утрата бывшим военнослужащим права на пенсию за выслугу лет на военной службе не означает, что он лишается гарантированного ст. 39 Конституции Российской Федерации права на пенсионное обеспечение, поскольку согласно ч. 3 ст. 2 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I лицам, лишенным в установленном законодательством порядке воинских званий, и их семьям назначаются пенсии на основаниях, установленных Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», при наличии у них права на пенсионное обеспечение в соответствии с указанным Законом¹. Для реализации своего права вышеуказанные лица и члены их семей с заявлениями о назначении пенсий в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» должны обращаться в территориальные отделы (управления) социальной защиты населения по месту их жительства (ст. 51 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I).

4. Федеральным законом «Об исполнительном производстве» предусмотрена возможность обжалования в судебном порядке действий и решений судебного пристава-исполнителя. Кроме того, за неправомерный отказ в предоставлении гражданину информации предусмотрена уголовная ответственность (ст. 140 УК РФ).

011277. Прапорщик ФСО России, переведен на новое место службы, жильем не обеспечен. Снимаю квартиру, состав семьи – три человека, прописаны при части. В каком размере я должен получать денежную компенсацию за поднаем жилья? Командование части выплачивает 1 200 руб. в месяц. Стоимость нанимаемого мною жилья – 6 000 руб. в месяц.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим - гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей» от 31 декабря 2004 г. № 909 денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, выплачивается в размере, не превышающем:

¹ См. определение Конституционного суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кожевникова Владимира Николаевича на нарушение его конституционных прав положениями Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 20 октября 2005 г. № 379-О (СПС «Гарант». Текст определения официально опубликован не был).



- в городах Москве и Санкт-Петербурге – 1 500 руб.;
- в других городах и районных центрах – 1 200 руб.;
- в прочих населенных пунктах – 900 руб.

Указанные размеры денежной компенсации повышаются на 50 % при следующих условиях:

– совместно с военнослужащим или гражданином, уволенным с военной службы, проживают три и более членов семьи;

– семья военнослужащего, погибшего (умершего) в период прохождения военной службы, или гражданина, уволенного с военной службы, вставшего на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях и погибшего (умершего) после увольнения с военной службы, состоит из четырех и более человек.

Таким образом, Ваши права не нарушены.

123456. Майор, прохожу службу на Курильских островах 7 лет. Меня переводят по ДВО в Приморье по служебной необходимости на равнозначную должность. Но я должен был быть планово переведен в местность, где не установлен срок военной службы через 3 года. Законен ли приказ командующего ДВО о переводе по служебной необходимости в район, где установлен срок военной службы, если я имею право на перевод по плановой замене?

В соответствии со ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, плановой замене подлежат военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий с его согласия может быть переведен из местности, где установлен меньший срок военной службы, в местность, где установлен больший срок военной службы.

Таким образом, согласие военнослужащего требуется только в случае перемещения в местность, где установлен больший срок военной службы. В связи с этим приказ о переводе правомерен только в том случае, если Вас перевели в местность, где срок военной службы установлен меньше (или равен), чем в местности, в которой Вы проходили службу до перевода.

153038. Служу в должности старшего преподавателя 610 ЦБП и ПЛС, который согласно приказу Министра обороны Российской Федерации от 20 марта 2006 г. № 013 является учреждением дополнительного профессионального образования. Почему начальник финансовой службы отказывает в выплате ежемесячной денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции согласно приказу Министра обороны Российской Федерации от 28 августа 2000 г. № 396?

Приказ Министра обороны Российской Федерации “О выплате денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам образовательных учреждений Министерства обороны Российской Федерации” от 28 июля 2000 г. № 396 утратил силу.

В настоящее время действует приказ Министра обороны Российской Федерации “О выплате денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам образовательных учреждений Министерства обороны Российской Федерации” от 4 октября 2002 г. № 401.

Указанным приказом утвержден Перечень педагогических работников образовательных учреждений Министерства обороны Российской Федерации, которым выплачивается денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий.

К сожалению, в данном Перечне 610 ЦБП и ПЛС не содержится, в связи с чем Вы не имеете права на получение денежной компенсации.

196145. Председатель жилищной комиссии, прослужив в полку три года, минуя очередь внеочередников, получил квартиру и отбыл к новому месту службы. Восстановление никак не отреагировало на это. Как восстановить справедливость?

Автор советует Вам ознакомиться со статьей А.С. Зорина «Сообщение о преступлении как эффективное средство правовой защиты военнослужащих», опубликованной в журнале «Право в Вооруженных Силах» № 2 за 2007 г., С. 15 – 23.

174306. Какие документы необходимо оформить, чтобы поступить в адъюнктуру? Я – майор. Нахожусь и прохожу в службу в должности старшего преподавателя. В частности, рассмотрите адъюнктуру Ставропольского института связи. Какие предметы сдают?

В Вооруженных Силах Российской Федерации действует Положение о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 310.

В связи с тем что указанное Положение достаточно объемно, хотелось бы отметить только основные и общие положения.

Так, подготовка в адъюнктуре осуществляется по очной и заочной формам.

В адъюнктуру на основе конкурсного отбора принимаются офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, имеющие высшее профессиональное образование (военное, военно-специальное или окончившие гражданские учебные заведения высшего профессионального образования), опыт практической работы на офицерских должностях, положительно зарекомендовавшие себя по службе и проявившие способности к педагогической или научной деятельности.



Конкурсные отборы для кандидатов, поступающих в адъюнктуру по очной и заочной формам подготовки, а также для кандидатов, поступающих по заказам на целевую подготовку, проводятся раздельно.

По рекомендациям ученых советов вузов (факультетов) в адъюнктуру по очной форме подготовки могут приниматься офицеры, удовлетворяющие перечисленным выше требованиям, непосредственно после окончания вуза.

В адъюнктуру по очной форме подготовки принимаются офицеры в возрасте не старше 35 лет (офицеры, поступающие в очную адъюнктуру по специальностям раздела номенклатуры специальностей научных работников 20.01.00 – «Военно-теоретические науки», как правило, с должностей заместителя командира полка, им равных и выше – не старше 38 лет), в адъюнктуру по заочной форме – не старше 40 лет.

Рапорт о приеме в адъюнктуру подается по команде до 1 февраля года поступления. Вместе с рапортом представляются следующие документы:

- список опубликованных научных работ (офицеры, не имеющие научных работ, представляют рефераты, выполненные на темы, согласованные с начальниками научно-исследовательских отделов (отделов планирования НИР) вузов (НИО) по избранной специальности; заверенные копии диплома государственного образца об окончании учебного заведения высшего профессионального образования и выписки из зачетной ведомости (для поступающих непосредственно после окончания вуза диплом о высшем образовании представляется лично после завершения обучения);

- служебная характеристика;

- удостоверения о сдаче кандидатских экзаменов (для лиц, полностью или частично сдавших кандидатские экзамены);

- заключение военно-врачебной комиссии о годности к зачислению в адъюнктуру (для лиц, поступающих в адъюнктуру по очной форме подготовки).

Командиры воинских частей, начальники (руководители) организаций Вооруженных Сил Российской Федерации рапорты офицеров и документы, указанные в п. 71 вышеуказанного Положения, вместе с личными делами поступающего в адъюнктуру представляют в установленном порядке в соответствующие вузы (НИО) к 1 марта года поступления. Документы, поступившие позже указанного срока, рассмотрению не подлежат.

Офицерам, допущенным к вступительным экзаменам в адъюнктуру, кроме очередного отпуска, который должен быть использован до начала подготовки в адъюнктуру, для подготовки и сдачи вступительных экзаменов предоставляется учебный отпуск продолжительностью 30 суток с сохранением денежного довольствия.

Основанием, дающим право на учебный отпуск, является извещение за подписью начальника вуза (НИО) о допуске офицера к вступительным экзаменам в адъюнктуру.

Офицерам, допущенным к конкурсу по результатам сданных ранее кандидатских экзаменов, продолжительность учебного отпуска уменьшается из расчета 10 су-

ток на каждый засчитанный кандидатский экзамен. Соответствующая запись делается в отпускном билете поступающего в адъюнктуру в вузе (НИО) по месту приема вступительных экзаменов. Сверх продолжительности учебного отпуска предоставляется время на проезд от места службы до места нахождения вуза (НИО) и обратно.

Оплата расходов по перевозке офицеров, допущенных к вступительным экзаменам, к месту их проведения и обратно осуществляется за счет воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, в штате которых они состоят.

Вступительные экзамены в адъюнктуру проводятся в вузах (НИО) Министерства обороны Российской Федерации ежегодно в период с 1 мая по 30 июля года поступления.

К сожалению, в редакции отсутствует информация об условиях и особенностях поступления и обучения в Ставропольском институте связи.

Автор советует Вам непосредственно узнать интересующую Вас информацию в институте.

999999. Прошу разъяснить правомерность вертикального размещения флага России на колодке «знак отличия» Героя России, так как это не соответствует размещению горизонтальных полос на Государственном флаге Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия – медали “Золотая Звезда” от 20 марта 1992 г. № 2553-I медаль “Золотая Звезда” представляет собой пятиконечную звезду с гладкими двугранными лучами на лицевой стороне. Длина луча – 15 мм.

Оборотная сторона медали имеет гладкую поверхность и ограничена по контуру выступающим тонким ободком.

На оборотной стороне в центре медали расположена надпись выпуклыми буквами: “Герой России”. Размер букв 4 x 2 мм. В верхнем луче – номер медали, высотой в 1 мм.

Медаль с помощью ушка и кольца соединяется с металлической позолоченной колодочкой, представляющей собой пятиугольную пластинку высотой 15 мм и шириной 19,5 мм, с рамками в верхней и нижней частях.

Колодочка имеет на оборотной стороне нарезной штифт с гайкой для прикрепления медали к одежде.

Медаль золотая, весом 21,5 грамма.

Вдоль основания колодочки идут прорези, внутренняя ее часть обтянута муаровой трехцветной лентой в соответствии с расцветкой Государственного флага Российской Федерации.

090360. Военнослужащий. В свободное от исполнения обязанностей военной службы время занимаюсь педагогической деятельностью. С моей зарплаты в Фонд социального страхования идут отчисления. Имеется страховой полис. Правомерен ли отказ администрации ГВКГ им. Н. Бурденко, где я нахожусь на лече-



нии, в выдаче мне листа нетрудоспособности по причине того, что я военнослужащий?

В соответствии с п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы.

Листок нетрудоспособности должен выдаваться медицинским учреждением в порядке, предусмотренном Инструкцией о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, утвержденной приказом Минздравмедпрома России и постановлением ФСС России от 19 октября 1994 г. № 206/21.

461002. Муж – бортовой авиационный техник, воздушный стрелок, инструктор. В 1979 – 1981 гг. служил в ДРА, уволен в запас по возрасту. Общий стаж – 25 лет, календарных – 16 лет. С 2005 г. стала вдовой, воспитываю нашу дочь, инвалида детства. Имею ли я право воспользоваться Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313 (ремонт дома, принадлежащего семье умершего военнослужащего)? Почему мне отказали?

К сожалению, Вы не подпадаете под категории граждан, на которых распространяются Правила, утвержденные указанным Вами Постановлением Правительства Российской Федерации (они распространяются на членов семей граждан, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по «льготным» основаниям, продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляла 20 лет и более).

010968. До назначения на вышестоящую должность я был командиром военной части. Выслуга – 21 год. Сейчас мне распределили жилье без учета дополнительной площади, положенной командирам военной части (командирам кораблей 1-го ранга). Имею ли я право на дополнительную жилую площадь, так как мое право не было реализовано ранее (либо по другим причинам)? Военная часть, которой я командовал, приравнивается к отдельному батальону.

К сожалению, Вы такого права не имеете.

111111. В городе Волгограде все детские садики муниципальные. Предусмотрена ли их оплата воинской частью?

Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ и Инструкцией о порядке выплаты военнослужащим на содержание их детей, посещающих государственные детские дошкольные

учреждения, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 20 мая 2005 г. № 190, было предусмотрено, что выплата производится только в том случае, если дети военнослужащих посещают государственные детские дошкольные учреждения.

Федеральным законом «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 22 июня 2007 г. № 114-ФЗ абз. 2 п. 6 ст. 19 после слов «посещающих государственные» был дополнен словами «, муниципальные и негосударственные».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что выплата положена практически всем военнослужащим, дети которых посещают детские дошкольные учреждения (но только с 1 января 2008 г. – дата вступления в силу Федерального закона от 22 июня 2007 г. № 114-ФЗ).

193847. Пенсионер Министерства обороны Российской Федерации, полковник в отставке. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации периодически публикует ответы на вопросы граждан. Прошу опубликовать порядок подачи вопросов, а также адреса для их направления (куда и кому).

К сожалению, в редакции отсутствует почтовый адрес Верховного суда Российской Федерации, куда можно направлять письменные вопросы.

Однако Вы можете направлять письменные заявления и обращения на общий почтовый адрес: 121069, г. Москва, ул. Поварская, 15; справки по приему граждан: тел. 290-54-63, электронный ресурс: <http://www.supcourt.ru/>.

160451. Имею ли я статус военнослужащего Вооруженных Сил Российской Федерации, так как призывался в России, военную службу проходил в войсковой части 15650 Министерства обороны Российской Федерации, уволен приказом министра обороны Украины? Из списков личного состава войсковой части 15650 Министерства обороны Российской Федерации приказом командира войсковой части 15650 Министерства обороны Российской Федерации до настоящего времени не исключен. Статус военнослужащего Украины не приобретал, в Вооруженных Силах Украины службу не проходил. Готов представить статью «Обмен не состоялся: оставить в заложниках», на шести листах.

Более детально и подробно ответить на интересующий Вас вопрос, к сожалению, не представляется возможным, так как для этого необходимо более тщательно ознакомиться со всеми документами, связанными с прохождением Вами военной службы. Представленные Вами документы и статью редакция с большим интересом рассмотрит и по результатам опубликует ответ на Ваш вопрос.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

С января 2007 г. журнал “Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение” включен в новый Перечень ведущих рецензируемых журналов, утвержденный ВАК Минобразования России, в котором могут быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора или кандидата юридических наук

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ:

- Вы пострадали от неправомерных действий командира?..
- Ваш ребенок болен, а на него вот-вот наденут военную форму?..
- Вы хотите уволиться, и не знаете, как это правильно сделать?..
- Вас “задвинули” в очереди на жилье?..
- Вы всю жизнь служили честно, а Вас, когда Вы попытались заявить о своих законных правах, пытаются сделать “плохим” и уволить по “дискредитирующим” основаниям?
- Вам предстоит судебная тяжба?..
- Вас незаконно уволили с работы (службы) или привлекли к материальной ответственности?..

Первое: не ждите, когда ситуация станет безвыходной.

Второе: наберите номер телефона (495) 334-98-04 (11.00-17.00, будние дни), факс 334-92-65 и запишитесь на консультацию к юристу Регионального общественного движения “За права военнослужащих”.

117342 г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40, офис 517, внутренний тел. 5-93.

Проезд до станции метро “Профсоюзная”, далее троллейбусом № 85 до остановки “Ул.Бутлерова”

Научно-консультативный совет журнала

Дамаскин О.В. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, государственный советник Российской Федерации 2 класса;

Корякин В.М. - доктор юридических наук, профессор Военного университета;

Кудашкин В.В. - доктор юридических наук, руководитель правового департамента Государственной корпорации “Ростехнологии”;

Маликов С.В. - доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН, начальник кафедры криминалистики Военного университета;

Петухов Н.А. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой Российской академии правосудия, генерал-полковник юстиции в отставке;

Стрекозов В.Г. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации;

Толкаченко А.А. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, судья Верховного Суда Российской Федерации;

Тонконогов В.П. - заслуженный юрист Российской Федерации, начальник правового управления Главного командования внутренних войск МВД России;

Чеканов В.Е. - кандидат юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель начальника Договорно-правового управления ФСБ России.

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ:

О доступности судебной защиты прав и свобод военнослужащих, проходящих военную службу по призыву

Конституционный суд Российской Федерации в очередной раз разъяснил жилищные права военнослужащих

Комментарий изменений в законодательстве о ветеранах

Новеллы в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Российской Федерации

Военно-правовое обозрение:

Новое военное законодательство

Финансово-экономическая работа в военных организациях

Воспитательная работа в военных организациях

Уважаемые читатели!

Редакция оставляет за собой право изменять содержание очередного номера журнала в связи с изменением текущего законодательства.

Наш адрес в Интернете: www.voennoepravo.ru

Адрес электронной почты: vpravo@mail.ru

Редакция отвечает на страницах журнала только на те вопросы читателей, которые присланы на купонах (а не на вклейках, вкладках, письмах).

Ответы публикуются только в журнале, на дом не высылаются.

Если Вы решили обратиться в редакцию за советом, изложите свой вопрос кратко и разборчиво на купоне. Ксерокопии купонов и дополнительные материалы не рассматриваются. При ответе на вопросы редакция руководствуется действующим законодательством, нормативными правовыми актами министерств и ведомств. Запечатайте купон в почтовый конверт, не складывая его, и вышлите по адресу:

111033, г. Москва, Ж-33, а/я 244,
Харитонову С.С.

Ответ будет опубликован в ближайших номерах журнала.

ПРАВО В ООУРЖЕННЫХ СИЛАХ -
ОУЕННО-ПРАВОВОЕ ОБОЗРЕНИЕ

№ 2

Впишите в клетки любые
шесть цифр - это ваш шифр

--	--	--	--	--	--

Текст вопроса _____

Место жительства (город, область): _____
