



Правовая энциклопедия  
военнослужащего

С.В. Шанхаев

**1 000 ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ  
О ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ  
И СТАТУСЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

(часть I)

«За права военнослужащих»

Москва 2009

**ББК 68.49(2Рос)  
Ш20**

Автор:

Шанхаев Сергей Вячеславович — преподаватель кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, кандидат юридических наук, капитан юстиции.

**1 000 вопросов и ответов о военной службе и статусе военнослужащих (часть I).** Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права военнослужащих», 2009. — Вып. 101. — 320 с.  
ISBN 978-5-93297-105-5

Сборник «Право в Вооруженных Силах — консультант» зарегистрирован Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № 77-12712 от 20 мая 2002 г.

Учредитель и издатель: Региональное общественное движение «За права военнослужащих».

Выходит один раз в месяц, распространяется в розницу и по подписке.

**ББК 68.49(2Рос)**

© Шанхаев С.В., 2009 г.

© «Право в Вооруженных Силах — консультант», 2009 г.

© Оформление. «За права военнослужащих», 2009 г.

**ISBN 978-5-93297-105-5**

## **Содержание**

<b>Указатель сокращений</b> .....	5
<b>Предисловие</b> .....	6
<b>Глава 1. Поступление на военную службу по контракту</b> .....	7
<b>Глава 2. Прохождение военной службы</b> .....	11
§ 1. Заключение нового контракта о прохождении военной службы .....	11
§ 2. Перемещение военнослужащих по службе .....	15
§ 3. Воинские звания .....	26
§ 4. Прохождение военной службы военнослужащими женского пола .....	31
§ 5. Проведение организационно-штатных мероприятий .....	36
§ 6. Нахождение военнослужащих в распоряжении командиров (начальников) .....	40
§ 7. Подсчет военнослужащим выслуги лет .....	47
§ 8. Иные правовые вопросы прохождения военной службы .....	53
<b>Глава 3. Социальные гарантии и компенсации, представляемые военнослужащим и членам их семей</b> .....	55
§ 1. Правовые основы предоставления социальных гарантий и компенсаций .....	55
§ 2. Предоставление социальных гарантий и компенсаций членам семей военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы) .....	63
§ 3. Предоставление социальных гарантий и компенсаций военнослужащим (гражданам), выполнившим специальные обязанности, связанные с причинением вреда здоровью .....	67
§ 4. Предоставление социальных гарантий и компенсаций членам семей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (в период прохождения военной службы) .....	76
<b>Глава 4. Денежное довольствие и иные выплаты</b> .....	89
§ 1. Общие вопросы выплаты денежного довольствия военнослужащих .....	89
§ 2. Денежное довольствие военнослужащих, находящихся в распоряжении командира (начальника) .....	101
§ 3. Надбавка военнослужащим за учченую степень и учченое звание .....	104
§ 4. Выплата подъемного пособия .....	107
§ 5. Единовременная денежная выплата по итогам года (ЕДВ) .....	109
§ 6. Получение военнослужащими выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости .....	110
§ 7. Выплаты при увольнении военнослужащих с военной службы .....	111
§ 8. Награждение деньгами офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации .....	113
<b>Глава 5. Реализация жилищных прав</b> .....	117
§ 1. Постановка на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий .....	117
§ 2. Регистрация военнослужащих и членов их семей по месту жительства, в том числе и по адресам воинских частей .....	138
§ 3. Намеренное ухудшение жилищных условий и обеспечение военнослужащих жилыми помещениями .....	140
§ 4. Повторное предоставление жилых помещений в связи с выездом военнослужащих .....	146
§ 5. Право на дополнительную жилую площадь .....	148
§ 6. Вопросы, связанные с получением и реализацией военнослужащими государственных жилищных сертификатов .....	151
§ 7. Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих .....	168
§ 8. Выселение из занимаемых жилых помещений .....	173

§ 9. Справка о сдаче жилого помещения .....	174
§ 10. Увольнение военнослужащих с военной службы и жилищное обеспечение .....	177
§ 11. Приватизация жилых помещений, занимаемых военнослужащими ..	191
§ 12. Пользование военнослужащими жилыми помещениями .....	192
<b>Глава 6. Право военнослужащих на получение образования .....</b>	<b>201</b>
§ 1. Реализация прав военнослужащих на получение образования .....	201
§ 2. Гарантии и компенсации, предоставляемые военнослужащим в связи с получением образования .....	206
<b>Глава 7. Право военнослужащих на отдых .....</b>	<b>209</b>
§ 1. Формы реализации военнослужащими права на отдых .....	209
§ 2. Предоставление военнослужащим дополнительных отпусков .....	212
§ 3. Предоставление военнослужащим дополнительных суток отдыха .....	217
<b>Глава 8. Проезд военнослужащих и членов их семей на транспорте .....</b>	<b>227</b>
<b>Глава 9. Страхование военнослужащих, охрана жизни и здоровья военнослужащих и членов их семей .....</b>	<b>236</b>
§ 1. Общие вопросы правового регулирования охраны жизни и здоровья военнослужащих и членов их семей .....	236
§ 2. Выплата военнослужащим денежной компенсации на санаторно-курортное лечение .....	245
§ 3. Страхование жизни и здоровья военнослужащих .....	247
<b>Глава 10. Увольнение военнослужащих с военной службы .....</b>	<b>253</b>
§ 1. Основания увольнения военнослужащих с военной службы .....	253
§ 2. Социальные гарантии и компенсации, связанные с увольнением военнослужащих с военной службы .....	262
§ 3. Восстановление военнослужащих на военной службе .....	265
<b>Глава 11. Социальная защита ветеранов .....</b>	<b>270</b>
§ 1. Правовые вопросы подтверждения и приобретения статуса ветерана военной службы и ветерана боевых действий .....	270
§ 2. Социальные гарантии и компенсации, предоставляемые ветеранам и членам их семей .....	275
<b>Глава 12. Пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы .....</b>	<b>281</b>
<b>Глава 13. Юридическая ответственность военнослужащих .....</b>	<b>298</b>
<b>Глава 14. Право военнослужащих на обжалование действий и решений, нарушающих их права, и порядок обращения в суд .....</b>	<b>305</b>

## Указатель сокращений

ВЦСПС — Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов  
 ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации  
 ГПК РСФСР — Гражданский процессуальный кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики  
 ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации  
 ЖК РСФСР — Жилищный кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики  
 ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации  
 КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях  
 НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации  
 СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации  
 СНК — Совет народных комиссаров  
 ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации  
 УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации  
 УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

## **Предисловие**

Предлагаемое читателю издание призвано оказать юридическую помощь военнослужащим и членам их семей при разрешении правовых вопросов, связанных с прохождением военной службы и реализацией прав, в том числе и различных социальных гарантий и компенсаций, предоставляемых государством.

Настоящее издание подготовлено на основании норм действующего законодательства, в частности федеральных законов «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», других законодательных актов, и изданных в развитие их подзаконных актов, в том числе едиктов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов.

Книга состоит из 14 глав, в каждой из которых раскрываются наиболее распространенные ситуации, связанные с военной службой и правовым статусом военнослужащих.

Автор надеется, что настоящее издание окажет читателям действенную правовую помощь при разрешении тех или иных ситуаций. Содержание ответов можно использовать в качестве доводов и оснований при подготовке и составлении соответствующих документов (исковых заявлений, заявлений, жалоб и пр.) при защите и восстановлении нарушенных прав.

## Глава 1. Поступление на военную службу по контракту

*С какого возраста можно поступить на военную службу по контракту и заключить контракт о прохождении военной службы. В каком случае могут мне отказать в заключении контракта о прохождении военной службы?*

В соответствии с п. 2 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать граждане в возрасте от 18 до 40 лет, а также иностранные граждане в возрасте от 18 до 30 лет.

Пунктом 5 ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» установлено, что основаниями для отказа кандидату, поступающему на военную службу по контракту, в заключении с ним соответствующего контракта являются:

- отсутствие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах вакантных воинских должностей согласно профилю подготовки кандидата или полученной им военно-учетной специальности;

- решение аттестационной комиссии воинской части, утвержденное командиром (начальником) воинской части, о заключении контракта о прохождении военной службы с другим кандидатом по итогам конкурсного отбора;

- решение комиссии военного комиссариата или аттестационной комиссии воинской части о несоответствии кандидата, поступающего на военную службу по контракту, требованиям, установленным вышеназванным Федеральным законом.

Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданами, в отношении которых вынесен обвинительный приговор и которым назначено наказание, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд, гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, отбывавшими наказание в виде лишения свободы. Контракт не может быть заключен с гражданами, лишенными на определенный срок вступившим в законную силу решением суда права занимать воинские должности, в течение указанного срока.

*Засчитывается ли в общую выслугу лет перерыв между увольнением со срочной службы (15 ноября 1988 г.) и призывом на сверхсрочную службу (9 февраля 1989 г.), если указанный период не составил трех месяцев? Если да, то на какой нормативный акт можно ссылаться?*

Основным нормативным правовым актом, регулирующим порядок исчисления выслуги лет, является Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Феде-

рации» от 22 сентября 1993 г. № 941. Данным нормативным правовым актом не предусмотрена возможность засчитывать в общую выслугу лет перерыв между увольнением со срочной службы (15 ноября 1988 г.) и призывом на сверхсрочную службу (9 февраля 1989 г.), если даже указанный период не составил трех месяцев. Исчисление продолжительности военной службы в календарном исчислении (в годах, месяцах и днях) осуществляется со дня начала военной службы по день ее окончания. При неоднократном поступлении на военную службу в общую продолжительность военной службы в календарном исчислении включаются все периоды военной службы путем суммирования числа соответствующих дней, месяцев и лет.

*Может ли быть зачислен на военную службу по контракту на должность рядового гражданин, освобожденный от призыва на военную службу в соответствии с подп. «е» п. 1 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ранее вообще не проходивший военную службу и не принимавший Военной присяги?*

Подпункт «е» п. 1 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ в настоящий момент отсутствует в диспозиции данной нормы.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнения в статьи 23 и 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 19 июля 2001 г. № 102-ФЗ, вступивший в силу 1 сентября 2001 г., отменил норму, согласно которой от призыва на военную службу освобождались граждане в случае гибели (смерти) отца, матери, родного брата, родной сестры в связи с исполнением ими обязанностей военной службы. Законом от 19 июля 2001 г. положения данного подпункта были внесены в диспозицию п. 2 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

В соответствии с ранее действовавшим порядком граждане в указанном случае освобождался от призыва на военную службу независимо от его воли. В настоящее время законодатель предоставил право гражданину Российской Федерации на освобождение от призыва на военную службу вследствие гибели его близкого родственника (отца, матери, родного брата, родной сестры) в связи с исполнением последним обязанностей военной службы.

Согласно ст. 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы вправе заключать граждане, пребывающие в запасе.

Так, к пребывающим в запасе относятся граждане, состоящие на воинском учете и зачисленные в запас в порядке, установленном ст. 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается из числа граждан:

- уволенных с военной службы с зачислением в запас;
- прошедших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек по достижении ими возраста 27 лет;
- не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам;

- прошедших альтернативную гражданскую службу;
- женского пола, имеющих военно-учетную специальность;
- не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что гражданин, освобожденный от призыва на военную службу по указанному выше основанию, имеет право на заключение контракта. Факт принятия (непринятия) присяги в данном случае не имеет правового значения.

#### *Разъясните, как можно поступить в военное учебное заведение.*

В соответствии с правилами ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ в военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать:

- граждане, не проходившие военную службу, — в возрасте от 16 до 22 лет;
- граждане, прошедшие военную службу, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, — до достижения ими возраста 24 лет;
- военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, — в порядке, определяемом министром обороны Российской Федерации или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором вышеизанным Федеральным законом предусмотрена военная служба.

Граждане, поступающие в военные образовательные учреждения профессионального образования, должны соответствовать требованиям, установленным для граждан, поступающих на военную службу по контракту.

Граждане, зачисленные в военные образовательные учреждения профессионального образования, назначаются на воинские должности курсантов, слушателей или иные воинские должности в порядке, определенном указанным Федеральным законом, Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане, не проходившие военную службу, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, при зачислении в военные образовательные учреждения профессионального образования заключают новый контракт о прохождении военной службы.

Граждане, прошедшие военную службу по контракту, а также проходящие или прошедшие военную службу по призыву, при зачислении в указанные образовательные учреждения заключают контракт о прохождении военной службы до начала обучения.

Военнослужащие, отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы в порядке, установленном вышеизанным Федеральным законом, подлежат отчислению из военных образовательных учреждений профессионального образования.

*Как правильно сделать запись в трудовой книжке о прохождении со-  
трудником военной службы?*

Трудовая книжка сотруднику, поступающему на работу впервые, если данное место работы является для него основным, оформляется работодателем в течение недели после заключения трудового договора (ст.ст. 65, 66 ТК РФ, п. 8 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № 225).

Запись о времени военной службы вносится в трудовую книжку по месту работы с указанием соответствующих документов. Следует обратить внимание на то, что в трудовую книжку запрещается вносить записи о том, что гражданин не имел трудового стажа до поступления на работу.

## Глава 2. Прохождение военной службы

### § 1. Заключение нового контракта о прохождении военной службы

*По месту службы жильем не обеспечен. В 2010 г. достигну предельного возраста пребывания на военной службе, контракт до 2009 г. Удерживаю жилье в закрытом военном городке по прежнему месту службы в другом гарнизоне. Правомерен ли отказ командования в продлении мне контракта как не обеспеченному жильем в связи с наличием вышеуказанного служебного жилья?*

Из вопроса следует, что контракт истекает в 2009 г., а предельный возраст наступает в следующем.

Действия (бездействие) командования в таком случае являются (является) неправомерными по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту и желающий продолжить ее прохождение, заключает новый контракт при окончании срока предыдущего контракта.

Военнослужащему, не достигшему предельного возраста пребывания на военной службе, не может быть отказано в заключении нового контракта, за исключением случаев, когда он подлежит досрочному увольнению с военной службы по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ, а также при наличии оснований, указанных в п. 3 ст. 4 вышеуказанного Положения.

В соответствии с п. 3 ст. 4 Положения о порядке прохождения военной службы контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим), в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание, в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд, имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

Таким образом, действующее военное законодательство не предусматривает возможность отказа в заключении нового контракта по основанию наличия или отсутствия у военнослужащего жилого помещения.

*Подполковник, календарная выслуга — 31 год, льготная — 32 года. Прохожу службу в системе военного комиссариата. В 2006 г. достиг предельного возраста пребывания на военной службе. На один год был заключен контракт сверх предельного возраста. В 2007 г. контракт на один год закончился. Далее контракт заключать не стал. Один год и девять месяцев нахожусь на службе без контракта (нет жилья). В 2007 г. военно-врачебная комиссия признала ограниченно годным к военной службе (военная травма). Вопросы: 1. Могу ли я заключить контракт с такой степенью годности к военной службе? 2. Если нет, то в каком объеме я должен выполнять обязанности военной службы? Могу ли я неходить на службу? Могут ли в таком случае на меня налагать дисциплинарные взыскания?*

1. В соответствии с п. 3 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившим желание продолжить военную службу, новый контракт может быть заключен по решению соответствующего должностного лица в порядке, определенном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ и названным Положением.

В соответствии с п. 6 ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы решение о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимается с учетом его деловых качеств, а также состояния здоровья. При необходимости указанный военнослужащий может быть направлен для прохождения военно-врачебной комиссии. Заключение военно-врачебной комиссии должно поступить должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта, не менее чем за четыре месяца до окончания срока военной службы указанного военнослужащего.

Таким образом, вопрос о заключении контракта о прохождении военной службы после достижения предельного возраста зависит как от волеизъявления самого военнослужащего, так и от волеизъявления полномочного воинского должностного лица.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Францына Валерия Васильевича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 2 статьи 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 30 сентября 2004 г. № 322-О, пункта 4 статьи 32 и пункта 11 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» указано, что при отсутствии письменного согласия военнослужащего на увольнение до улучшения его жилищных условий и при истечении срока, указанного в контракте, такого военнослужащего следует считать проходящим военную службу в добровольном порядке только до дня обеспечения жилым помещением.

2. В вопросе не указано, проходит ли военнослужащий военную службу на воинской должности или в распоряжении. В зависимости от этого обстоятельства на военнослужащего возлагается выполнение общих, должностных и специальных обязанностей либо общих и специальных. В рассматриваемом случае военнослужащий не признан военно-врачебной комиссией негодным к военной службе и соответственно не имеет права на освобождение от исполнения обязанностей военной службы до исключения из списков личного состава. Соответственно при неисполнении тех или иных обязанностей военнослужащий может быть привлечен к юридической ответственности.

*Подполковник, 1966 года рождения, в Вооруженных Силах с 1983 г. Ветеран боевых действий. Жильем обеспечен. С ноября 2004 г. по март 2008 г. под следствием. Мера пресечения — залог. В распоряжении командующего войсками округа с февраля 2005 г. по настоящее время. В 2006 г. приговор по ч. 1 ст. 285 УК РФ — штраф 80 000 руб. Контракт закончился в августе 2006 г. Дисциплинарных взысканий нет с 2003 г., с марта 2006 г. написал 11 рапортов о заключении нового контракта и назначении на воинскую должность. Командованием решение до сих пор*

не принято. Законны ли отказ командования в заключении со мной нового контракта до 45 лет и увольнение меня из Вооруженных Сил Российской Федерации по п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»?

В соответствии с п. 4 ст. 9 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, новый контракт может быть заключен с гражданином, пребывающим в запасе, ранее проходившим военную службу по контракту, не достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, при условии его соответствия требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, и при отсутствии оснований, предусмотренных п. 10 ст. 8 названного Положения, либо при зачислении в военно-учебное заведение.

Пунктом 10 ст. 8 вышеназванного Положения предусмотрено, что первый контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим) при наличии оснований, указанных в пп. 5 и 15 ст. 5 данного Положения.

В соответствии с п. 5 ст. 5 Положения о порядке прохождения военной службы заявление лица, изъявившего желание поступить на военную службу по контракту, может быть возвращено военным комиссаром (командиром воинской части) по следующим основаниям:

- а) при отсутствии у него гражданства Российской Федерации;
- б) при несоответствии на день заключения контракта его возраста требованиям Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», а также если это лицо не вправе в соответствии с данным Федеральным законом заключать контракт;
- в) при вынесении в отношении его обвинительного приговора и назначении наказания, ведении в отношении его дознания, предварительного следствия или передаче уголовного дела в суд;
- г) при наличии у него неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления;
- д) если это лицо отбывало наказание в виде лишения свободы.

Таким образом, можно сделать вывод, что в рассматриваемом случае гражданин имеет право заключить контракт после снятия или погашения судимости.

При этом, в соответствии с правилами подп. «б» ч. 3 ст. 86 УК РФ судимость погашается в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания.

Наказание считается отбытм с момента фактического прекращения течения срока или материального воздаяния, назначенных по приговору суда.

Таким образом, при наличии непогашенной судимости отказ командования в заключении нового контракта и увольнение военнослужащего являются законными.

*Женщина-военнослужащая, воинское звание — «сержант», должность — «старший телеграфист». По окончании контракта исполнилось 50 лет. Может ли командир части заключить со мной новый контракт? Если да, то на какой срок и на основании каких документов?*

В соответствии со ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от

16 сентября 1999 г. № 1237, с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу, контракт может быть заключен на срок до 10 лет включительно, но не свыше достижения ими возраста 65 лет. Следует учитывать, что общий срок продления не может превышать 10 лет (т. е. в рассматриваемом случае — максимум до 55 лет).

Военнослужащий, достигший предельного возраста пребывания на военной службе, для заключения нового контракта подает по команде рапорт должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта с указанным военнослужащим, не менее чем за шесть месяцев до истечения срока действующего контракта.

Решения о заключении контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, о сроке нового контракта или об отказе в заключении контракта принимаются для военнослужащих, имеющих воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно, должностными лицами, имеющими право назначения указанных военнослужащих на занимаемые ими воинские должности. Если для командира воинской части штатом предусмотрено воинское звание «полковник» и выше и он имеет в подчинении кадровый орган, то он уполномочен принять такое решение.

В случае принятия соответствующим должностным лицом решения о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, и сроке его действия указанный контракт подписывает командир (начальник), которому предоставлено право подписания новых контрактов.

Решение о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимается с учетом его деловых качеств, а также состояния здоровья.

При необходимости указанный военнослужащий может быть направлен для прохождения военно-врачебной комиссии.

Заключение военно-врачебной комиссии должно поступить должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта, не менее чем за четыре месяца до окончания срока военной службы указанного военнослужащего.

*Контракт о прохождении военной службы закончился. Рапорт об увольнении с военной службы написал. Выписка из приказа об увольнении в часть не поступала (со слов командира). Имеет ли право командир части привлекать военнослужащего к исполнению обязанностей, не связанных с занимаемой воинской должностью (например, помощника дежурного по части, члена комиссии и т. д.)? В случае несогласия военнослужащего законно ли будет наложение взыскания? В какой срок вышестоящий кадровый орган должен отправить выписку об увольнении (прошло четыре месяца с момента окончания контракта)?*

Выполнение специальных обязанностей предусмотрено п. 3 ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ и ст. 25 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495.

Данные нормы не устанавливают запрет на привлечение военнослужащих к исполнению специальных обязанностей в период увольнения их с военной службы.

При этом, в соответствии с п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

В рассматриваемом случае военнослужащий не исключен из списков личного состава части, следовательно, он обладает правовым статусом военнослужащего и на него в полном объеме распространяются требования ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих», Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации. В установленном порядке за нарушение воинской дисциплины военнослужащий может быть привлечен к дисциплинарной ответственности. Направление выписок регламентируется Наставлением по учету личного состава.

*Возможна ли дальнейшая служба по контракту для прaporщиков, достигших 55-летнего возраста?*

Статья 9 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, устанавливает правовую норму, согласно которой с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу, контракт может быть заключен на срок до 10 лет включительно, но не свыше достижения ими возраста 65 лет. Предельный возраст для военнослужащих, имеющих воинское звание «прапорщик», установлен 45 лет.

Военнослужащий, достигший предельного возраста, может быть представлен к продлению срока пребывания на службе последовательно несколько раз, но общий срок продления не должен превышать 10 лет.

При этом, отсчет срока продления пребывания на службе сверх предельного возраста производится от даты достижения военнослужащим предельного возраста пребывания на военной службе, которая совпадает с днем рождения военнослужащего.

Таким образом, максимальный возраст, до которого военнослужащие в воинском звании «прапорщик» (с учетом продления контракта) имеют право находиться на военной службе, — 55 лет. После достижения военнослужащим данного возраста он подлежит увольнению с военной службы.

## § 2. Перемещение военнослужащих по службе

*Представлен к назначению на должность заместителя командира по работе с личным составом, военно-учетная специальность не соответствует должности. Должны ли меня отправить на доподготовку или переподготовку? Чем это определено?*

В соответствии с п. 6 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, назначение военнослужащих на воинские должности должно обеспечивать их использование по основной или однопрофильной военно-учетной специальности и с учетом имеющегося опыта служебной деятельности.

При необходимости использования военнослужащих на должностях по новой для них военно-учетной специальности их назначению на эти должности, как правило, должна предшествовать соответствующая пере-

подготовка. Таким образом, решение о необходимости переподготовки офицера принимают соответствующие командиры (начальники).

Обучение на курсах и факультетах переподготовки и повышения квалификации офицеров является одним из основных видов обучения офицеров, генералов и адмиралов.

К курсам относятся: Высшие академические курсы при Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, факультеты переподготовки и повышения квалификации военных академий, академические, высшие офицерские курсы, высшие специальные офицерские классы Военно-Морского Флота, высшие центральные, центральные офицерские и офицерские курсы.

Главными задачами курсов являются:

- повышение уровня теоретических знаний и совершенствование практических навыков офицеров;
- переподготовка офицеров при изменении профиля их службы;
- изучение офицерами нового вооружения и военной техники;
- подготовка и повышение квалификации профессорско-преподавательского состава военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации и курсов.

Персональный отбор кандидатов для направления на курсы проводится командирами воинских частей на основании полученных расчетов отбора кандидатов с учетом предложений постоянно действующих аттестационных комиссий.

Преимущественное право направления на курсы предоставляется офицерам, назначенным на высшие должности, впервые назначенным на преподавательские должности без окончания адъюнктуры, изменившим профиль службы, а также состоящим в резерве для продвижения по службе.

Офицеры, которым до достижения предельного возраста пребывания на военной службе осталось менее трех лет, на курсы не направляются.

Офицеры могут направляться на курсы либо с сохранением должностей по месту военной службы, либо без сохранения должностей.

Кандидаты на учебу рассматриваются и утверждаются:

— первыми заместителями министра обороны Российской Федерации — для направления на Высшие академические курсы при Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации;

— заместителями министра обороны Российской Федерации, командующими (начальниками) родами войск, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации или по их указаниям — командующими объединениями — для направления на курсы в группы руководящего состава дивизионного и полкового звена, командного и преподавательского состава военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации;

— командующими (начальниками) родами войск, заместителями начальников главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации — для направления на курсы кандидатов из воинских частей центрального подчинения, а заместителями командующих объединениями — для направления на курсы в остальные группы.

После утверждения кандидатов на учебу их именные списки высылаются по подчиненности в кадровые органы видов Вооруженных Сил Российской Федерации, родов войск, главных и центральных управлений

Министерства обороны Российской Федерации, которые письменно извещают об этом соответствующих командиров воинских частей.

Зачисление слушателями курсов производится без вступительных экзаменов на основании именных списков:

— приказами начальников курсов или военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, при которых созданы курсы, — офицеров, зачисляемых слушателями с сохранением должностей по месту военной службы;

— приказами заместителей министра обороны Российской Федерации, командующих (начальников) родами войск, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации по личному составу, которым подчинены курсы, — офицеров, зачисляемых слушателями без сохранения должностей по месту военной службы.

*Закончил факультет оперативно-розыскной деятельности Хабаровского пограничного института ФСБ. Гражданская специальность — юрист. Попытался перейти в военную прокуратуру — отказали. Сказали, что с таким дипломом можно работать только в милиции. А для работы в прокуратуре необходимо получить юридическое образование в гражданском вузе. Законно ли мне отказали?*

В соответствии со ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-І прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

В соответствии со ст. 48 указанного Закона военными прокурорами и следователями назначаются граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие указанным выше требованиям.

Следует отметить, что граждане могут, но не обязаны назначаться сотрудниками прокуратуры. При назначении приоритет отдается офицерам, имеющим высшее юридическое образование и прокурорско-следственную специализацию.

*Существуют ли нормативные акты Министерства обороны Российской Федерации, ограничивающие время пребывания офицеров на командных должностях: командир роты, батальона, отдельной воинской части? Имеется в виду время непрерывного нахождения на одной и той же должности — командира отдельной воинской части, штатно-должностная категория — «майор», береговые войска Балтийского флота, Калининградская область. Офицер, командир отдельной войсковой части, в должности 10 лет. Неоднократно отказывался от предложений по переводу на вышестоящие должности в порядке продвижения по службе.*

Действующее законодательство о порядке прохождения военной службы, в частности Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ и Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, не предусматривают

время пребывания офицеров на командных должностях, в том числе командира роты, батальона, отдельной воинской части (независимо от местности).

Исключением является только прохождение военной службы в местностях, в которых законодательством установлен срок военной службы (плановая замена).

Сроки военной службы в местностях (3, 5, 10 лет) установлены Постановлением Правительства Российской Федерации «О сроках прохождения военной службы по контракту в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации» от 5 июня 2000 г. № 434. Калининградская область в данном Постановлении Правительства Российской Федерации не указана.

Отказ от назначения на высшую воинскую должность правомерен, так как такое назначение допускается только с согласия самого военнослужащего.

*В связи с переходом части на 100%-ную контрактную основу и переводом ее на постоянную боевую готовность ходят слухи, что военнослужащие, достигшие предельного возраста и более, будут переведены в другие части (не постоянной боевой готовности) или уволены с военной службы.*

В соответствии с п. 1 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий может быть переведен к новому месту военной службы из одной воинской части в другую (в том числе находящуюся в другой местности) в пределах Вооруженных Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований или органов, воинских подразделений Государственной противопожарной службы) в следующих случаях:

- а) по служебной необходимости;
- б) в порядке продвижения по службе;
- в) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-медицинской комиссии;
- г) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);
- д) по личной просьбе (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);
- е) в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- ж) в связи с плановой заменой (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);
- з) в связи с зачислением в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантuru;
- и) в связи с отчислением из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантury;
- к) если с учетом характера совершенного преступления военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными.

Указанный перечень оснований для перевода военнослужащих к новому месту службы является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Среди указанных оснований такого основания, как «достижение предельного возраста», не предусмотрено. В связи с этим представляется, что перевод по указанному основанию неправоме-

рен. По другим перечисленным основаниям при наличии соответствующих условий военнослужащий может быть переведен к новому месту военной службы.

*Полковник. В связи с организационно-штатными мероприятиями должность сокращена. Предложение о назначении на иную равную должность — право или обязанность командира? Может ли военнослужащий быть уволен (без его согласия) при наличии в части иных вакантных (в том числе равных) должностей?*

Пунктом 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ закреплено, что военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту и не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (данное положение полностью согласуется с одним из основных принципов военной службы — принципом стабильности кадров).

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть (выделено автором) досрочно уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями (подп. «а» п. 2 ст. 51).

Словосочетание «может быть уволен» означает, что от желания военнослужащего увольнение по данному основанию не зависит. Командование может учесть его волеизъявление быть уволенным с военной службы, либо назначить без согласия военнослужащего на равную воинскую должность, либо зачислить в распоряжение в связи с организационно-штатными мероприятиями. Одновременно с этим п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, определено, что военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы, в частности, в связи с организационно-штатными мероприятиями (подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») и при отсутствии других оснований для *увольнения при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность)*.

В соответствии с подп. «б» п. 15 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы назначение военнослужащих на равные воинские должности может производиться в связи с организационно-штатными мероприятиями. При этом, инициатива должна исходить от командования (п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Таким образом, формулировка «может быть уволен» означает, что решение вопроса о дальнейшем прохождении военной службы либо увольнении с военной службы военнослужащего является правом, а не обязанностью командира. При этом, следует учитывать, что командир обя-

зан соблюсти гарантию, установленную п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Прошу разъяснить, имеют ли правовое значение сведения, указанные в представлении военнослужащего на его обязательное перемещение в другую местность на равную должность без его согласия (основания), для издания соответствующим должностным лицом органа военного управления приказа по личному составу. В связи с этим поясните правовые последствия того, что изданию приказа по личному составу на обязательное перемещение послужили недостоверные сведения (основания), указанные в представлении. Также прошу разъяснить, являются ли юридически значимыми условиями соблюдение порядка и процедуры представления военнослужащего к обязательному перемещению в другую местность «по служебной необходимости» без его согласия (уведомление его об этом с указанием причин и оснований, проведение бесед, выяснение его личного отношения к назначению, направление его и членов семьи на военно-врачебную комиссию и др.). Поясните правовые последствия нарушения порядка и процедуры представления. Как следует из всех официальных научно-практических комментариев к п. 2 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы, многочисленных публикаций военных юристов, «служебная необходимость» при обязательном перемещении военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, на равную должность в другую местность без его согласия должна определяться актами органов военного управления, содержащими предписания общего (не конкретизированного) характера, изданными в установленном порядке (директива) и отвечающими главным образом принципу законности. Разъясните, имеют ли право командиры (начальники) управлений и соединений самостоятельно устанавливать «служебную необходимость» без соответствующих предписаний общего характера, определяемых директивами министра обороны Российской Федерации, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с правилами ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ характер служебной деятельности и перемещение по службе военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, определяются их квалификацией и служебной необходимостью.

В соответствии с п. 80 Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30, солдаты, матросы, сержанты и старшины, как правило, проходят военную службу в тех воинских частях, в которые они были направлены при призывае на военную службу, прибыли после окончания подготовки в учебных воинских частях или поступили на военную службу в соответствии с заключенным контрактом.

Переводы военнослужащих к новому месту военной службы из одной воинской части в другую в пределах Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляются согласно со ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237

В соответствии с п. 4 ст. 15 данного Положения военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, переводится к новому месту военной службы без его согласия.

При этом, указанное выше Руководство не предусматривает составление представлений и проведение мероприятий, предшествующих перевозу военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, к новому месту службы.

Командиры воинских частей (начальники), руководители организаций, для которых штатом предусмотрены воинские должности полковников (капитанов 1 ранга), имеющие в подчинении кадровые органы, в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прaporщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 11 декабря 2004 г. № 410 полномочны назначать военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрено воинское звание «старший лейтенант» включительно. Однако в силу того что в действующем военном законодательстве понятие «служебная необходимость» не определено, представляется, что служебная необходимость должна определяться вышеупомянутым органом военного управления, т. е. командирами (начальниками) управлений и соединений.

Насколько законен перевод военнослужащего из района Крайнего Севера на равную воинскую должность без его согласия за полтора года до наступления у него предельного возраста пребывания на военной службе? Права на очередной отпуск, дополнительный отпуск, переобучение, прохождение военно-врачебной комиссии не реализованы.

В соответствии с п. 2 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть переведен к новому месту военной службы по служебной необходимости с назначением на равную воинскую должность.

Перевод данного военнослужащего к новому месту военной службы с назначением на равную воинскую должность производится без его согласия, за исключением следующих случаев:

а) при невозможности прохождения военной службы в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

б) при невозможности проживания членов семьи военнослужащего (жена, муж, дети в возрасте до 18 лет, дети-учащиеся в возрасте до 23 лет, дети-инвалиды, а также иные лица, состоящие на иждивении военнослужащего и проживающие совместно с ним) в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

в) при необходимости постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).

При этом, каких-либо запретов на перевод военнослужащих при указанных в вопросе обстоятельствах и при условиях, перечисленных в Положении о порядке прохождения военной службы, не предусмотрено.

*Прохожу военную службу по контракту в Москве в военном представительстве. Офицер, капитан-лейтенант. Обучаюсь в гражданском вузе на юриста, на последнем курсе. Хочу продолжить службу в Главном правовом управлении Министерства обороны Российской Федерации. Уточните, пожалуйста, какие документы нужны для перевода. Возьмут ли меня на должность юридического профиля с последнего курса?*

Порядок перевода (оформление документов) военнослужащих к новому месту службы регламентирован, в частности, приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350. Так, в соответствии с п. 9 Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прaporщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность (п. 3 ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ). При этом, военнослужащий представляет соответствующему командиру (начальнику) рапорт с ходатайством о рассмотрении его кандидатуры, копию последнего аттестационного листа с отзывом и копию служебной карточки. Аттестационная комиссия воинской части, рассмотрев кандидатуры военнослужащих своей воинской части, а также документы других военнослужащих, дает заключение по рассмотренным кандидатурам. В случае если аттестационной комиссией воинской части предлагается к назначению на воинскую должность военнослужащий другой воинской части, то по решению командира (начальника) этой воинской части на имя команда-ра (начальника) воинской части, где проходит военную службу отбраненный кандидат, высыпается отношение по форме согласно приложению № 4 к названной Инструкции. Если аттестационной комиссией воинской части ходатайство кандидата по вопросу назначения на воинскую должность отклонено, то он об этом уведомляется в письменной форме в установленном порядке. Командир (начальник) воинской части, получивший отношение на военнослужащего, обязан в установленном порядке направить на него по команде представление в кадровый орган, подчиненный должностному лицу, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность. Военнослужащие, проходящие военную службу в местностях Российской Федерации, где установлен срок военной службы, вправе предложить на рассмотрение аттестационных комиссий воинских частей, дислоцированных в другой местности Российской Федерации, где не установлен срок военной службы или установлены другие сроки военной службы, свою кандидатуру после того, как они выслужили установленные сроки военной службы в этих местностях.

В соответствии с п. 21 Положения о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 21 марта 1998 г. № 100, при невозможности укомплектования должностей юридической службы в брига-

дах, полках и им равных, а также в службах, отделах, комитетах, инспекциях, учреждениях, на предприятиях, в организациях Министерства обороны Российской Федерации лицами с высшим юридическим образованием допускается комплектование этих должностей лицами, обучающимися на последних курсах образовательных учреждений высшего профессионального образования по юридической специальности или же имеющими среднее специальное юридическое образование, полученное в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию.

Таким образом, в рассматриваемом случае военнослужащий не может перевестись в Главное правовое управление Министерства обороны Российской Федерации до окончания обучения.

*Могу ли я быть переведен к новому месту службы (либо уволен с воинской службы), если командованием не исполнено судебное решение о выплате мне денежного довольствия?*

В данном случае военнослужащий может быть переведен к новому месту службы, так как прямого запрета на это в законодательстве нет. В соответствии с п. 7 ст. 15 Положения о порядке прохождения воинской службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий в случае перевода к новому месту воинской службы направляется туда после сдачи дел и освобождения от воинской должности, но не позднее чем через месяц со дня получения воинской частью приказа или письменного извещения о его переводе, кроме случаев, когда военнослужащий находится в отпуске, в командировке или на лечении.

При этом, необходимо отметить, что в соответствии с Инструкцией по выдаче денежных аттестатов военнослужащим, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 9 августа 2007 г. № 325, в денежном аттестате, выдаваемом военнослужащему при переводе к новому месту службы, в обязательном порядке должно быть указано, по какое число военнослужащий удовлетворен денежным довольствием.

Что касается увольнения с воинской службы без обеспечения денежным довольствием, в том числе и при нереализации решения суда, то здесь необходимо отметить следующее. В соответствии с п. 16 ст. 34 Положения о порядке прохождения воинской службы военнослужащий, уволенный с воинской службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью обеспечен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается.

*Майор, прохожу службу на Курильских островах в течение семи лет. Меня переводят в Приморье по служебной необходимости на равносоветную должность. Но я должен был быть планово переведен в местность, где не установлен срок военной службы, через три года. Законен ли приказ командующего ДВО о переводе по служебной необходимости в район, где установлен срок военной службы, если я имею право на перевод по плановой замене?*

В соответствии со ст. 16 Положения о порядке прохождения воинской службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, плановой замене подлежат военнослужа-

щие, проходящие военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий с его согласия может быть переведен из местности, где установлен меньший срок военной службы, в местность, где установлен больший срок военной службы.

Таким образом, согласие военнослужащего требуется только в случае перемещения в местность, где установлен больший срок военной службы. В связи с этим приказ о переводе правомерен только в том случае, если военнослужащего перевели в местность, где срок военной службы установлен меньше (или равен), чем в местности, в которой он проходил службу до перевода.

*Старший сержант, военнослужащая, проходящая военную службу по контракту, в Вооруженных Силах Российской Федерации с 1995 г. Образование — высшее юридическое. Есть желание проходить службу в военной прокуратуре. Как осуществляется перевод? Существует ли возрастной ценз? Обязательно ли иметь звание офицера?*

Вопросы назначения на должности следователями органов военной прокуратуры регулируются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-І. В соответствии со ст. 48 данного Федерального закона военными прокурорами, а также руководителями и следователями военных следственных органов назначаются граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие требованиям ст. 40 указанного Закона.

Прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находится на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служеб-

ных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

По решению Генерального прокурора Российской Федерации или с его согласия на должности военных прокуроров могут быть назначены гражданские лица. По решению председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации или с его согласия на должности руководителей и следователей военных следственных органов могут быть назначены гражданские лица.

Определение офицеров на военную службу в органы военной прокуратуры и увольнение в запас (отставку) производятся по представлению Генерального прокурора Российской Федерации или главного военного прокурора. Определение офицеров на военную службу в военные следственные органы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и увольнение в запас (отставку) производятся по представлению председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации или руководителя военного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

Должности военных прокуроров и следователей военных следственных органов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и соответствующие им воинские звания включаются в перечни воинских должностей.

Иного ценза, кроме достижения предельного возраста пребывания на военной службе, не предусмотрено.

*Офицер. Прохожу службу в ДВО. Пять месяцев назад командиром направлено представление на мой перевод на должность (штатно-должностная категория — «майор юстиции»). Представление уже два месяца находится в ГУКе. Сколько времени дано ГУКу для согласования и реализации представления? Применима ли к представлению на перевод ст. 154 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации о месячном сроке?*

В соответствии с п. 25 Инструкции по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации (с изменениями от 27 мая 2004 г.), утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170, в Вооруженных Силах Российской Федерации издаются и применяются следующие служебные документы: приказы, директивы, приказания, указания, постановления, положения, предписания, рапорты, доклады, донесения, договоры (контракты), планы, расписания занятий, отчеты, протоколы, акты, справки, служебные письма, заявки, телеграммы, командировочные удостоверения, отпускные билеты и другие разработанные в установленном порядке документы (текстовые и графические), написанные или нарисованные от руки в рабочих тетрадях или на отдельных листах, напечатанные на пишущей машинке, изготовленные на персональных электронно-вычислительных машинах, изданные типографским, электрографическим или другим способом.

В связи с тем что указанный перечень не является исчерпывающим и с учетом норм Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, следует прийти к выводу, что представление является одним из видов служебных документов. В связи с изложенным п. 154 Инструкции, утвержденной прика-

зом министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170, по мнению автора, применим к представлению.

### § 3. Воинские звания

*Окончил среднюю специальную школу милиции МВД России, уволился из органов внутренних дел в звании капитана милиции. Год служу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту. Возможно ли восстановить звание? Если нет, то какие перспективы с данным образованием в Вооруженных Силах Российской Федерации у контрактника, рядового?*

В соответствии с п. 7 ст. 21 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, при поступлении на военную службу гражданина, проходящего или проходившего службу в органах внутренних дел Российской Федерации, иных правоохранительных органах или в Государственной противопожарной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и имеющего специальное звание, ему может быть присвоено воинское звание, равное его специальному званию, в порядке переаттестации, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. Необходимо отметить, что воинские звания, присваиваемые в порядке переаттестации гражданам, проходящим или проходившим службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах и имеющим специальные звания, если эти граждане не имели воинских званий соответствующего состава, являются первыми, хотя порядок их присвоения и отличен от общего порядка.

В настоящее время в Вооруженных Силах Российской Федерации порядок переаттестации граждан, проходящих или проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах и имеющих специальные звания, нормативно не закреплен. Однако при такой переаттестации целесообразно руководствоваться следующим:

а) основанием для присвоения воинского звания гражданину, проходящему либо проходившему службу в органах внутренних дел, является поступление указанного гражданина на военную службу по контракту;

б) условиями для присвоения воинского звания гражданину, проходящему либо проходившему службу в органах внутренних дел, являются:

— наличие у этого гражданина специального звания, установленного федеральным законодательством для сотрудников конкретного правоохранительного органа;

— для присвоения воинского звания, равного имеющемуся специальному званию, — поступление его на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем специальное звание, которое указанный гражданин имел до переаттестации. Ввиду того что диспозицией ст. 21 Положения о порядке прохождения военной службы предусмотрено, что воинское звание в порядке переаттестации гражданину может быть присвоено, т. е. это право принадлежит федеральному органу исполнительной власти, в который на военную службу поступает

этот гражданин, представляется обоснованным, что указанному гражданину при поступлении на военную службу по контракту может быть присвоено и низшее воинское звание по сравнению с имеющимся у него специальным званием. И критерием здесь должно служить именно то воинское звание, которое соответствует воинской должности, на которую поступает гражданин, проходящий или проходивший службу в органах внутренних дел Российской Федерации или иных правоохранительных органах;

— наличие у этого гражданина необходимого образования: для присвоения воинского звания офицера, прапорщика, мичмана, старшего прапорщика, старшего мичмана — наличие высшего профессионального образования или среднего профессионального образования, родственного соответствующей военно-учетной специальности; для присвоения воинского звания солдата, матроса, сержанта и старшины — наличие, как правило, среднего (полного) общего образования.

Гражданину, проходившему службу в органах внутренних дел, поступающему на военную службу по контракту на воинскую должность в Вооруженные Силы Российской Федерации, воинское звание офицера присваивается министром обороны Российской Федерации (п. 3 ст. 23 Положения о порядке прохождения военной службы) по представлению должностного лица, оформляющего поступление гражданина на военную службу, при условии наличия положительного заключения аттестационной комиссии. Иные воинские звания указанным гражданам присваиваются должностными лицами, определенными соответствующим руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба (министром обороны Российской Федерации), с назначением на воинскую должность по представлению должностного лица, оформляющего поступление гражданина на военную службу, при положительном заключении аттестационной комиссии.

Проходил военную службу в Вооруженных Силах Армении с 1993 г. В 1996 г. в соответствии с международным договором был направлен на обучение в ВВУЗ в Российской Федерации (приказом начальника ВВУЗа был зачислен в списки личного состава на все виды обеспечения как офицер (лейтенант) Вооруженных Сил Армении, прибывший на обучение). В 1999 г. на основании приказа министра обороны Российской Федерации, в котором указано: полагать окончившим ВВУЗ офицера Вооруженных Сил Армении (старший лейтенант), завершил обучение и был направлен в распоряжение Министерства обороны Армении, где проходил в дальнейшем службу. С 2000 г. — гражданин Российской Федерации. В 2004 г. уволился в запас в воинском звании «майор». Признается ли воинское офицерское звание при постановке на воинский учет или поступлении на военную службу по контракту? Какая процентная надбавка за выслугу лет будет назначаться при прохождении военной службы?

В распоряжении автора не имеется международного договора между Арменией и Российской Федерацией, устанавливающего эквивалентность воинских званий военнослужащих указанных государств. Для уточнения этого вопроса следует обратиться в Штаб по координации военного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств.

В соответствии с п. 4 Положения о воинском учете, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря

1998 г. № 1541, не подлежат воинскому учету граждане, освобожденные от исполнения воинской обязанности в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ. Согласно п. 1 ст. 23 данного Федерального закона от призыва на военную службу освобождаются граждане, прошедшие военную службу в другом государстве. В соответствии со ст. 52 указанного Закона запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается, в частности, из числа лиц, имеющих российское гражданство на момент увольнения с военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, уволенных с военной службы с зачислением в запас. Таким образом, в рассматриваемом случае гражданин на воинский учет поставлен быть не может.

При поступлении на военную службу по контракту учитывается имеющееся у гражданина образование. В соответствии со ст. 8 Соглашения о развитии сотрудничества в области подготовки военных кадров от 6 марта 1998 г., подписанным Арменией и Российской Федерацией, стороны признают эквивалентность документов об окончании военно-учебных заведений.

В соответствии с п. 2 ст. 21 Положения порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, воинское звание лейтенанта присваивается, в частности, гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, — при назначении на соответствующую воинскую должность.

В соответствии с Правилами исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524, в выслугу лет военнослужащих для назначения процентной надбавки за выслугу лет засчитывается в календарном исчислении военная служба граждан Российской Федерации в вооруженных силах, других войсках, воинских формированиях и органах государств — участников Содружества Независимых Государств (при их переводе в установленном порядке в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы).

Так как в рассматриваемом случае военнослужащий не переводился, то процентная надбавка ему будет выплачиваться после первых шести месяцев военной службы по контракту.

*Прапорщик, календарная выслуга — 20 лет. Имею ли я возможность получить звание «старший прапорщик» в качестве поощрения без наличия соответствующей должности?*

Воинское звание «старший прапорщик» может быть присвоено с соблюдением следующих условий и порядка его присвоения.

В соответствии со ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность (долж-

ность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

Также в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности), но не выше воинского звания майора, капитана 3 ранга. При этом, особые личные заслуги определяются исключительно командованием.

Представление к присвоению военнослужащему воинского звания досрочно или на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности, а также к присвоению первого воинского звания офицера или прапорщика, мичмана (за исключением военнослужащих, которым воинское звание офицера или прапорщика (мичмана) присваивается после окончания соответствующих военно-учебных заведений, школ прапорщиков и т. д.), оформляется на бланке установленного образца по форме согласно приложению № 3 к Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350 (с изменениями от 20 ноября 2004 г.).

*Какими нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации регулируется присвоение воинского звания «прапорщик» после окончания среднего профессионального учебного заведения — «колледжа», если я прохожу службу по контракту на сержантской должности?*

В соответствии со ст. 21 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, воинское звание прапорщика (мичмана) присваивается:

а) военнослужащему, окончившему военно-учебное заведение, осуществляющее подготовку военнослужащих по военно-учетным специальностям прапорщиков (мичманов), имеющему среднее (полное) общее образование, — по окончании указанного учебного заведения;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), — при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), — при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту в Службе внешней

разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации, Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, — в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

Таким образом, воинское звание «прапорщик» может быть присвоено при соответствии приведенным выше требованиям.

*В связи с принятием Федерального закона от 6 января 2007 г. № 3-ФЗ прошу пояснить: для присвоения очередного воинского звания офицеру запаса необходимо проходить военные сборы или нет? Какие необходимо при этом предоставлять документы?*

В соответствии со ст. 57 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено, если указанный гражданин приписан или может быть приписан к воинской части (предназначен по мобилизации на должность в специальное формирование) для призыва на военную службу по мобилизации на должность, для которой штатом военного времени предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое гражданину, пребывающему в запасе, а очередное воинское звание, кроме того, по истечении установленного срока пребывания в предыдущем воинском звании. При этом, гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено после прохождения им военных сборов и сдачи соответствующих зачетов либо в аттестационном порядке.

Для граждан, пребывающих в запасе, сроки пребывания в воинских званиях, права должностных лиц по присвоению воинских званий и порядок присвоения воинских званий определяются Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

В соответствии со ст. 24 данного Положения гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, очередные воинские звания могут быть присвоены по представлению должностного лица, руководившего военными сборами, только после прохождения этими гражданами военных сборов и сдачи ими зачетов, установленных министром обороны Российской Федерации, но не более двух раз за время пребывания указанных граждан в запасе. В частности, офицеру:

- до майора, капитана 3 ранга включительно — командующим войсками военного округа;
- до полковника, капитана 1 ранга включительно — министром обороны Российской Федерации.

В аттестационном порядке воинские звания присваиваются министром обороны Российской Федерации сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, таможенных органов Российской Федерации, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также лицам, уволенным со службы в указанных органах, с учетом имеющихся у них специальных званий.

*Разъясните порядок восстановления в воинском звании со ссылками на законодательные акты.*

В соответствии с п. 2 ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание согласно Положению о порядке прохождения военной службы, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Так, ст. 25 данного Положения предусматривает, что гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, по просьбе гражданина при наличии положительного отзыва органа внутренних дел Российской Федерации и решения комиссии военного комиссариата. Заявление гражданина о восстановлении в воинском звании рассматривается военным комиссаром не позднее чем в месячный срок со дня его поступления в военный комиссариат. При наличии оснований для восстановления гражданина в прежнем воинском звании военный комиссар оформляет представление о восстановлении гражданина в воинском звании. Восстановление гражданина в воинском звании в этом случае может быть произведено приказом должностного лица, имеющего право присваивать это воинское звание, применительно к порядку его присвоения. Гражданин, лишенный воинского звания в связи с незаконным осуждением, восстанавливается в прежнем воинском звании после вступления в силу решения о его реабилитации со дня лишения его воинского звания. Гражданин, которому восстановлено воинское звание, пользуется правами и льготами, установленными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с восстановленным воинским званием.

## § 4. Прохождение военной службы военнослужащими женского пола

*Женщина-военнослужащая. Разведенa, имею двоих детей: шести лет и трех лет. Воспитываю детей одна. Может ли командование вызывать меня по тревоге до начала работы садика? И может ли командование перевести меня на казарменное положение?*

В соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие женского пола пользуются социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

Так, в соответствии со ст. 259 ТК РФ запрещаются направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни беременных женщин.

Направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускаются только с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке,

установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от направления в служебную командировку, привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

Других запретов на привлечение военнослужащих женского пола к указанным мероприятиям законодательство не содержит. В рассматриваемом случае в связи с тем, что возраст детей военнослужащей превышает три года, по формальным признакам на нее указанная норма статьи ТК РФ не распространяется. В то же время на нее в полном объеме распространяются общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих.

*Женщина-военнослужащая, разведена, имею ребенка девяти лет. Прохожу службу в военкомате. Несу службу в суточном наряде, при этом под охрану сдается комната с оружием. В ночное время наряд несу одна во всем здании. Правомерны ли действия руководства по назначению меня в суточный наряд?*

Статья 8 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, содержит прямой запрет на привлечение военнослужащих женского пола к несению караульной службы.

В то же время Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, прямого запрета на несение военнослужащими женского пола внутренней службы не содержит. Не содержат таких запретов и другие нормативные правовые акты.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что запрещено привлечение военнослужащих женского пола к несению гарнизонной и караульной служб, за исключением участия в отдаче воинских почестей при погребении военнослужащих и возложении венков к памятникам и могилам воинов, павших в боях за свободу и независимость Отечества, и участия в обеспечении гарнизонных мероприятий; запретов на несение военнослужащими женского пола внутренней службы действующим законодательством не предусмотрено.

В соответствии со ст. 11 ТК РФ трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на следующих лиц (если в установленном данным Кодексом порядке они одновременно не выступают в качестве работодателей или их представителей):

- военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы;
- членов советов директоров (наблюдательных советов) организаций (за исключением лиц, заключивших с данной организацией трудовой договор);
- лиц, работающих на основании договоров гражданско-правового характера;
- других лиц, если это установлено федеральным законом.

Однако из общего правила есть исключение, которое следует учитывать как командированию, так и самим военнослужащим женского пола.

В соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие женского пола и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства. Ряд таких гарантий предусмотрен ТК РФ. В соответствии со ст. 259 данного Кодекса запрещается направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни беременных женщин.

Направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускаются только с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от направления в служебную командировку, привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни. Указанные гарантии предоставляются также матерям и отцам, воспитывающим без супруга (супруги) детей в возрасте до пяти лет, работникам, имеющим детей-инвалидов, и работникам, осуществляющим уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением.

Указанные гарантии в полном объеме распространяются и на военнослужащих женского пола.

*Военнослужащая, проходящая военную службу по контракту. Имею ли я право на освобождение от исполнения служебных обязанностей в связи с болезнью ребенка [дочь 2001 года рождения]? Муж — военнослужащий этой же части. Командир требует больничный лист, а врач говорит, что военнослужащим положена только справка. Кто прав?*

Для ухода за больным ребенком с освобождением от выполнения служебных обязанностей (занятий) необходимо получить листок нетрудоспособности соответствующего медицинского учреждения (подразделения).

Порядок выдачи листка нетрудоспособности регламентируется приказом Минздравсоцразвития России «О порядке выдачи медицинскими организациями листков нетрудоспособности» от 1 августа 2007 г. № 514

*Прохожу военную службу по контракту. У моей дочери родился ребенок. Какие документы я обязана предоставить в часть, чтобы мне предоставили отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста? Дочь хочет выйти на свою работу, где получает зарплату, намного превышающую мое денежное содержание.*

Согласно п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие женского пола пользуются социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

На основании ст. 256 ТК РФ отпуска по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или по частям также отцом ребенка, ба-

бушкой, дедушкой, другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком. При этом, во время отпуска по уходу за ребенком за военнослужащим женского пола сохраняется место военной службы и воинская должность (п. 5 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (с изменениями)).

При оформлении отпуска по уходу за ребенком, помимо рапорта о предоставлении такого отпуска и копии свидетельства о рождении ребенка, необходимо представить справку с места работы матери ребенка о том, что она не использует указанный отпуск и не получает ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (п. 50 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 865).

Также необходимо обратить внимание на то, что закон не связывает возможность предоставления такого отпуска со степенью родства и совместным проживанием родственника ребенка с его родителями (родителем) (п. 11 постановления Пленума Верховного Суда СССР «О некоторых вопросах, возникающих при применении судами законодательства, регулирующего труд женщин» от 25 декабря 1990 г. № 6 (с изменениями)).

*Женщина-военнослужащая с сентября 2007 г. по 29 января 2008 г. согласно больничному листу в декретном отпуске. 1. Как будет происходить расчет пособия с 2008 г. при уходе в отпуск по уходу за ребенком до полутора лет? Ребенок второй. 2. Могу ли я перед отпуском по уходу за ребенком до полутора лет с 30 января 2008 г. написать рапорт на отпуск за 2008 г., материальную помощь и санаторно-курортные, сколько дней положен отпуск — 30 суток или пропорционально прослуженному времени в 2008 г.?*

1. Положением о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 865, установлено, что право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют матери, проходящие военную службу по контракту, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается и выплачивается по месту службы. Выплата производится со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком по день исполнения ребенку полутора лет.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ и п. 44 вышеназванного Положения ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 30 % денежного довольствия по месту службы за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком (первый он или второй, в рассматриваемом случае значения не имеет). Однако минимальный размер пособия в период отпуска по уходу за вторым ребенком составляет 3 000 руб. Максимальный размер пособия не может превышать за полный календарный месяц 6 000 руб. В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ денежное довольствие состоит из оклада по воин-

ской должности, оклада по воинскому званию, месячных и иных дополнительных выплат.

2. В соответствии с п. 1 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащим женского пола предоставляются отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком в порядке, установленном федеральными законами, указанным Положением и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, на них распространяются дополнительные льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него военнослужащим женского пола по их желанию предоставляется основной отпуск за текущий год установленной продолжительности, а в год окончания отпуска по уходу за ребенком — отпуск пропорционально времени, оставшемуся до конца календарного года.

Указанная норма в рассматриваемом случае допускает двойное толкование. В соответствии с первым военнослужащая могла взять основной отпуск за 2007 г. перед отпуском по беременности и родам либо после него, т. е. в 2008 г. В соответствии со вторым военнослужащая вправе взять отпуск по окончании отпуска по беременности и родам за текущий 2008 г.

По мнению автора, правильным является первое толкование, т. е. с 30 января 2008 г. основной отпуск военнослужащей предоставлен быть не может. В то же время она вправе 30 января выйти на службу, приступить к исполнению должностных обязанностей, а затем написать рапорты на предоставление основного отпуска и соответствующие выплаты. Представляется, что в этом случае основной отпуск должен быть предоставлен в полном объеме.

В соответствии с п. 272 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежегодно по их рапорту оказывается материальная помощь в размере двух окладов денежного содержания. При этом, материальная помощь не оказывается только военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, за полные календарные годы нахождения в отпуске. В рассматриваемом случае военнослужащая на момент написания рапорта в этом отпуске находится не будет.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» регулирует порядок выплаты денежной компенсации за санаторно-курортное лечение. Каких-либо ограничений в отношении военнослужащих, имеющих детей и находящихся в соответствующем отпуске, он не содержит.

Денежная компенсация выплачивается в размере 600 руб. на самого военнослужащего и в размере 300 руб. на супруга военнослужащего — гражданина Российской Федерации и каждого его несовершеннолетнего ребенка.

## § 5. Проведение организационно-штатных мероприятий

*Подполковник, прохожу службу в военном комиссариате. В планах командования объединить два районных военкомата (наш и соседнего города). Созданный военкомат будет располагаться на базе нашего. Будет ли это объединение организационно-штатными мероприятиями, и возможно ли мне уволиться по организационно-штатным мероприятиям в этом случае (моя должность не сокращается)?*

Пунктом 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, закреплено, что военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями (подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ) и при отсутствии других оснований для увольнения:

- при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность);

- по истечении сроков нахождения в распоряжении командира (начальника), установленных п. 4 ст. 42 вышеназванного Федерального закона и данным Положением, при невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность);

- при снижении воинского звания, предусмотренного по занимаемой им воинской должности (должности), и (или) месячного оклада в соответствии с занимаемой им воинской должностью (должностью) и нежелании продолжать военную службу на занимаемой им воинской должности (должности), а также при невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность);

- при признании его военно-врачебной комиссией негодным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности (не отвечающим специальным требованиям), но годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями при отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность);

- при сокращении воинских должностей (должностей) одной военно-учетной специальности либо воинских должностей (должностей), подлежащих замещению одним составом военнослужащих, в пределах их общей численности в воинской части, подразделении органа или организации, в том числе если занимаемая им воинская должность (должность) не подлежит сокращению, при его согласии (для военнослужащих, имеющих выслугу лет, дающую право на пенсию).

Как видно из содержания вопроса, военнослужащий не имеет права на увольнение с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями.

*Старший мичман. По организационно-штатным мероприятиям в 1995 г. должность была сокращена, в марте 1996 г. назначена на вакантную*

офицерскую должность. В 2005 г. зачислена в распоряжение в связи с назначением офицера, а в январе 2007 г. вновь назначена на ту же должность. Прошла переподготовку согласно военно-учетной специальности по занимаемой должности. В сентябре 2008 г. вновь зачислена в распоряжение по тому же основанию на три месяца. В настоящее время назначаюсь на должность в соответствии с первоначальной военно-учетной специальностью, категория — «мичман». 1. Подпадает ли данная ситуация под организационно-штатные мероприятия? 2. Имею ли я право на сохранение «боковика» по офицерской должности (исполняла должностную более 11 лет)?

1. Необходимо отметить, что в законодательстве о порядке прохождения военной службы нет четкого определения того, что понимается под организационно-штатными мероприятиями.

Например, в соответствии с подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, под организационно-штатными мероприятиями понимается: сокращение занимаемой военнослужащим воинской должности (должности); снижение воинского звания, предусмотренного по занимаемой им воинской должности (должности), и (или) месячного оклада в соответствии с занимаемой им воинской должностью (должностью); признание военнослужащего военно-врачебной комиссией негодным к военной службе по имеющейся военно-учетной специальности (не отвечающим специальным требованиям), но годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями при отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность); сокращение воинских должностей (должностей) одной военно-учетной специальности либо воинских должностей (должностей), подлежащих замещению одним составом военнослужащих, в пределах их общей численности в воинской части, подразделении органа или организации, в том числе если занимаемая военнослужащим воинская должность (должность) не подлежит сокращению, при его согласии (для военнослужащих, имеющих выслугу лет, дающую право на пенсию).

Однако, по мнению автора, данный перечень нельзя в полном объеме отнести к организационно-штатным мероприятиям по причине того, что указанная статья Положения о порядке прохождения военной службы регулирует порядок увольнения с военной службы, а не порядок назначения военнослужащих на воинские должности. При этом, назначение военнослужащих на воинские должности и увольнение с военной службы являются отдельными и независящими друг от друга институтами.

Пункт 51 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (с изменениями от 29 января 2007 г.), утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, под организационно-штатными мероприятиями понимает: сокращение занимаемых воинских должностей, снижение воинских званий, предусмотренных по занимаемым военнослужащими воинским должностям (месячных окладов в соответствии с занимаемыми ими воинскими должностями).

В соответствии с указаниями Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации, Главного управления военного бюджета и финансиро-

рования Министерства обороны Российской Федерации «По вопросу назначения военнослужащих на низшие воинские должности» от 13 июля 1999 г. № 180/3/339 под организационно-штатными мероприятиями следует понимать: расформирование (ликвидацию), переформирование (реорганизацию), передислокацию, перевод на другие штаты и внесение изменений в штаты органов военного управления, соединений, воинских частей и организаций (исключение воинской должности, изменение наименования структурного подразделения, воинской должности, воинского звания, военно-учетной специальности, тарифного разряда или уровня образования), проводимых на основании директив министра обороны Российской Федерации, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, а также мероприятия, проводимые после издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие порядок замещения военнослужащими и гражданским персоналом иных воинских должностей.

В соответствии с п. 5 Полномочий должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прaporщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий, утвержденных приказом министра обороны Российской Федерации 2004 г. № 410, военнослужащие из состава прaporщиков (мичманов) могут быть назначены на воинские должности, подлежащие замещению младшими офицерами. Указанное назначение на воинские должности осуществляется при невозможности назначения военнослужащих соответствующего состава с учетом уровня профессиональной подготовки, психологических качеств и при условии, что у прaporщиков (мичманов) не будет в подчинении военнослужащих из состава офицеров.

При таких назначениях на воинские должности от военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, требуется согласие на то, что в случае назначения на эти воинские должности военнослужащих соответствующего состава или военнослужащих с соответствующим уровнем образования, дающим право на присвоение им воинских званий лейтенанта, младшего лейтенанта, прaporщика (мичмана), они согласны с назначением на низшие воинские должности, но не ниже тех, которые они занимают. При данном согласии у этих военнослужащих при назначении их на воинские должности делается соответствующая запись в п. 2 обоих экземпляров контракта о прохождении военной службы. При отказе военнослужащих от назначения на высшие воинские должности в данном порядке они на них не назначаются.

Таким образом, в рассматриваемом случае зачисление в распоряжение произведено не в связи с организационно-штатными мероприятиями.

2. Как следует из вывода, приведенного в первом пункте ответа, военнослужащий не имеет права на сохранение оклада по ранее занимаемой офицерской должности.

*Военнослужащий переведен на нижестоящую воинскую должность по организационно-штатным мероприятиям с сохранением месячного должностного оклада. Применяется ли при этом сохраненный должностной оклад при назначении [исчислении] пенсии в связи с увольнением военнослужащего с военной службы?*

В соответствии с п. 9 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941, которое является основным нормативным правовым актом в сфере регулирования подсчета и назначения пенсий военнослужащим, в денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий военнослужащим, уволенным с военной службы, включаются: оклад по последней штатной должности, оклад по воинскому званию, присвоенному ко дню увольнения, и процентная надбавка за выслугу лет, исчисленная из этих окладов.

Офицерам, переведенным по состоянию здоровья или возрасту с летной работы, подводных лодок (подводных крейсеров), атомных надводных кораблей (в том числе офицерам органов безопасности, обслуживающим атомные надводные корабли и атомные подводные крейсеры, включая вторые экипажи и экипажи строящихся крейсеров) и минных тральщиков на должности с меньшим должностным окладом, имевшим на день перевода выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет, пенсия при последующем увольнении их с военной службы может исчисляться исходя из оклада по штатной должности, которую они занимали до указанного перевода.

В таком же порядке могут исчисляться пенсии при увольнении с военной службы также офицерам в званиях подполковника, ему равном и выше, переведенным в интересах службы по состоянию здоровья, возрасту или в связи с организационно-штатными мероприятиями с должностями, которые они занимали не менее одного года, на должности с меньшим должностным окладом, имевшим на день перевода выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет.

*Несмотря на организационно-штатные мероприятия (происходит объединение воинских частей), офицерам не разрешают увольняться по организационно-штатным мероприятиям, хотя желающих много, а переводят без желания на равнозначные должности. Правомерны ли действия командования?*

В соответствии со ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть переведен к новому месту военной службы по служебной необходимости с назначением на равную воинскую должность.

Перевод данного военнослужащего к новому месту военной службы с назначением на равную воинскую должность производится без его согласия, за исключением следующих случаев:

а) при невозможности прохождения военной службы в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

б) при невозможности проживания членов семьи военнослужащего (жена, муж, дети в возрасте до 18 лет, дети-учащиеся в возрасте до 23 лет,

дети-инвалиды, а также иные лица, состоящие на иждивении военнослужащего и проживающие совместно с ним) в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

в) при необходимости постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).

До 12 июня 2006 г. подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы действовал в следующей редакции: «Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями (подпункт «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») и при отсутствии других оснований для увольнения:

при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), в том числе при ликвидации (расформировании, реорганизации) воинских частей, органов или организаций, и отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность)...».

12 июня 2006 г. Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О внесении изменения в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации 16 сентября 1999 года № 1237».

Подпункт «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы был изложен в следующей редакции:

«а) в связи с организационно-штатными мероприятиями (подпункт «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона) и при отсутствии других оснований для увольнения:

при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность)...».

Таким образом, при проведении организационно-штатных мероприятий военнослужащий может быть назначен на равную воинскую должность без его согласия.

## § 6. Нахождение военнослужащих в распоряжении командиров (начальников)

*В связи с возбуждением уголовного дела по ч. 1 ст. 159 УК РФ был выведен в распоряжение командира [по его инициативе]. Моя вина не доказана, уголовное дело прекращено [п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ]. Вновь назначен на должность. Более девяти месяцев был в распоряжении, очень пострадал материально. Правомерно ли меня вывели в распоряжение?*

Реабилитация — порядок восстановления прав и свобод лица, незаконно или необоснованно подвергнутого уголовному преследованию, и возмещения причиненного ему вреда.

В соответствии со ст. 133 УПК РФ право на реабилитацию включает в себя право на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах. Вред, причиненный гражданину в результате

уголовного преследования, возмещается государством в полном объеме независимо от вины органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суда.

Право на реабилитацию, в том числе право на возмещение вреда, связанного с уголовным преследованием, имеют:

1) подсудимый, в отношении которого вынесен оправдательный приговор;

2) подсудимый, уголовное преследование в отношении которого прекращено в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения;

3) подозреваемый или обвиняемый, уголовное преследование в отношении которого прекращено по основаниям, предусмотренным пп. 1, 2, 5 и 6 ч. 1 ст. 24 и пп. 1 и 4—6 ч. 1 ст. 27 УПК РФ;

4) осужденный — в случаях полной или частичной отмены вступившего в законную силу обвинительного приговора суда и прекращения уголовного дела по основаниям, предусмотренным пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 27 УПК РФ;

5) лицо, к которому были применены принудительные меры медицинского характера, — в случае отмены незаконного или необоснованного постановления суда о применении данной меры.

Право на возмещение вреда имеет также любое лицо, незаконно подвергнутое мерам процессуального принуждения в ходе производства по уголовному делу.

При этом, в соответствии со ст. 134 УПК РФ суд в приговоре, определении, постановлении, а следователь, дознаватель в постановлении признают за оправданным либо лицом, в отношении которого прекращено уголовное преследование, право на реабилитацию. Одновременно реабилитированному направляется извещение с разъяснением порядка возмещения вреда, связанного с уголовным преследованием.

Возмещение реабилитированному имущественного вреда, в частности, включает в себя возмещение заработной платы, пенсий, пособия, других средств, которых он лишился в результате уголовного преследования.

В рассматриваемом случае вывод в распоряжение был правомерен, так как в соответствии с п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) допускается в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу.

Правом на реабилитацию, в том числе правом на возмещение вреда, в данном случае военнослужащий не обладает, так как в отношении его уголовное дело прекращено по п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (истечение сроков давности уголовного преследования). Как уже указывалось, право на реабилитацию возникает у лиц, в отношении которых уголовное преследование прекращено по основаниям, предусмотренным пп. 1, 2, 5 и 6 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

*Подполковник. Выслуга — 30 календарных лет. В 2006 г. закончился контракт, достиг предельного возраста. Жильем не обеспечен [ждут государственный жилищный сертификат]. В 2007 г. вывели в распоряжение в связи с организационно-штатными мероприятиями [сокращена должность]. Законно ли поступило командование? Сколько времени буду находиться*

*(шесть месяцев или до получения государственного жилищного сертификата) в распоряжении?*

В соответствии со ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, для решения вопросов дальнейшего прохождения военной службы военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут быть зачислены в распоряжение, как правило, ближайшего прямого командира (начальника), имеющего право издания приказов, должностным лицом, имеющим право назначения на воинскую должность, которую замещает указанный военнослужащий.

В соответствии с указанной статьей зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника) в случае освобождения от воинской должности (должности) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий допускается не более чем на шесть месяцев.

Таким образом, командование поступило законно.

Статья 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ предусматривает, что военнослужащие — граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без представления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 названного Федерального закона.

Военнослужащим — гражданам Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в последний год военной службы Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) по желанию военнослужащего выдается государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

По окончании шести месяцев нахождения в распоряжении командира (начальника) военнослужащий может либо согласиться с назначением на предлагаемую ему воинскую должность, либо остаться в распоряжении, несмотря на окончание предусмотренного Положением о порядке прохождения военной службы срока нахождения в распоряжении. Правовое обоснование такой позиции весьма простое. В соответствии со ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащий проходит военную службу на воинской должности либо в распоряжении, либо в случае прикомандирования к определенным ст. 44 данного Федерального зако-

на организациям (до 1 января 2007 г.). Так как военнослужащий не прикомандирован к определенным названным Законом организациям, от назначения на воинскую должность отказывается, не может быть уволен до получения государственного жилищного сертификата, он продолжает проходить военную службу в распоряжении командира (начальника).

По закону военнослужащий может быть выведен в распоряжение в связи с возбуждением в отношении его уголовного дела — до вынесения решения по уголовному делу. Каким должен быть порядок реализации этой нормы: по «инициативе» снизу с представлением по всем инстанциям, или соответствующий начальник при необходимости сам издает приказ без «инициативы» снизу? Каков порядок отмены приказа о выводе военнослужащего в распоряжение, если суд вынес приговор, не связанный с лишением свободы, и пока военнослужащий продолжает службу?

В соответствии с Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прaporщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, на военнослужащего, представляемого к зачислению в распоряжение командира (начальника) и освобождению от воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера или прaporщика (мичмана), оформляется представление по форме согласно приложению № 3 к данной Инструкции, которое подписывается непосредственными (прямыми) командирами (начальниками) от командира полка, отдельного батальона, им равных и выше и направляется по команде через кадровые органы для принятия решения соответствующими должностными лицами. Таков же и порядок отмены приказа о зачислении военнослужащего в распоряжение.

*Выслуга — 12 календарных лет. Военно-врачебной комиссией признан негодным к военной службе — п. «Д». На основании заключения военно-врачебной комиссии приказом освобожден от исполнения служебных обязанностей в связи с болезнью. Через месяц уволен в отставку. Из списков личного состава части не исключен — до получения жилья. Через пять месяцев выведен в распоряжение, хотя дела и должность не сдавал, рапорт не писал, согласия на сдачу дел и должности не давал. Законны ли действия по выведению меня в распоряжение без моего согласия на сдачу дел и должности?*

В рассматриваемом случае, во-первых, без согласия военнослужащего его в соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ до обеспечения жилым помещением по установленным нормам не могли уволить с военной службы и соответственно освободить от воинской должности (п. 1 ст. 14 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237). Судя по тому, что гражданина после увольнения не исключили из списков личного состава воинской части, он такого согласия не давал.

Во-вторых, случаи и сроки, когда допускается зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира (начальника), установлены ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы. В частности, к таким случаям отнесен следующий: в связи с признаком военнослужащего, находящегося на ста-

ционарном лечении, негодным к военной службе — до окончания стационарного лечения (срока освобождения от исполнения обязанностей по воинской должности, необходимого для оформления увольнения), но не более чем на срок, установленный Положением о военно-врачебной экспертизе. Но он в данном случае не применим, так как гражданин уже уволен.

Также не применим случай, предусмотренный подп. «и» п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы: «при невозможности своевременного исключения военнослужащего, уволенного с воинской службы, из списков личного состава воинской части в случаях, предусмотренных Федеральным законом и настоящим Положением, — до его исключения».

*Разъясните правовые последствия зачисления военнослужащих в распоряжение командира.*

Военнослужащие, зачисленные в распоряжение, имеют отличный от общего правовой статус, заключающийся в следующем.

1. На военнослужащих, зачисленных в распоряжение, не распространяются должностные обязанности, предусмотренные общевоинскими уставами и положениями. При этом, действующее законодательство не содержит прямого запрета на привлечение военнослужащих, зачисленных в распоряжение, к выполнению специальных обязанностей (привлечение к несению боевого дежурства (боевой службы), назначение в суточные и гарнизонные наряды, привлечение для ликвидации последствий стихийных бедствий и в других чрезвычайных обстоятельствах).

2. Военнослужащие, зачисленные в распоряжение командиров (начальников), не несут ответственности за правонарушения, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением должностных обязанностей, так как военнослужащие, зачисленные в распоряжение, не замещают воинских должностей и на них не возлагаются должностные обязанности, они не могут быть привлечены к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

3. Военнослужащим, зачисленным в распоряжение, устанавливается порядок обеспечения денежным довольствием, отличный от общего порядка.

В соответствии с Порядком обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200 (пп. 46—50), военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, зачисленным в установленном порядке в распоряжение командиров (начальников), за все время нахождения их в распоряжении командиров (начальников), но не более сроков, определенных ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, выплачиваются оклады по воинскому званию, оклады по ранее занимаемой воинской должности и процентная надбавка за выслугу лет, если иное не предусмотрено вышеизенным Порядком.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, зачисленным в распоряжение командиров (начальников) по основаниям, указанным в подп. «а» и «б» п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, по истечении установленного срока нахождения в распоряжении командира (начальника) денежное довольствие может вы-

плачиваться по решению министра обороны Российской Федерации (в отношении высших офицеров), заместителей министра обороны Российской Федерации, начальников служб Министерства обороны Российской Федерации, начальника Аппарата Министра обороны Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих войсками военных округов, флотами, командующих родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальников главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, освобожденным от занимаемых воинских должностей, в том числе в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, денежное довольствие в размерах, установленных п. 46 указанного выше Порядка, выплачивается:

— в связи с назначением на новую воинскую должность — со дня, следующего за днем сдачи дел и должности, и до дня вступления в исполнение обязанностей по новой воинской должности;

— в связи с поступлением на обучение — со дня, следующего за днем сдачи дел и должности, и до дня зачисления на обучение;

— в связи с увольнением с воинской службы — со дня, следующего за днем сдачи дел и должности, и по день исключения из списков личного состава воинской части.

О сдаче (принятии) дел и должности военнослужащий докладывает по команде рапортом, на основании которого издается приказ командира воинской части.

Днем освобождения от занимаемых воинских должностей военнослужащих расформировываемых воинских частей, в том числе в связи с организационно-штатными мероприятиями, считается день окончания сдачи дел и должности в пределах установленных сроков, но не позднее дня окончания расформирования воинской части.

Как показывает правоприменительная практика органов военного управления и их финансово-экономических служб, военнослужащим, зачисленным в установленном порядке в распоряжение соответствующих командиров (начальников), не выплачиваются различного рода дополнительные денежные выплаты, предусмотренные иными, кроме Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, в частности, военнослужащим, зачисленным в распоряжение, не выплачивается ежемесячное денежное поощрение, предусмотренное Указом Президента Российской Федерации «О ежемесячном денежном поощрении отдельных категорий военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания» от 18 февраля 2005 г. № 177. Мотивировка финансовых органов заключается в том, что данная надбавка не указана в нормативных правовых актах Министерства обороны Российской Федерации, в частности в Порядке обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации.

Однако согласиться с данной позицией финансовых органов нельзя по следующим основаниям.

Во-первых, то, что указанная надбавка не «фигурирует» в нормативных правовых актах Министерства обороны Российской Федерации, не означает, что она не подлежит выплате, так как нормативные предпи-

сания о выплате указанной надбавки содержатся в нормативном правовом акте, имеющем большую юридическую силу, чем ведомственные акты (в частности, Министерства обороны Российской Федерации). Правила выплаты военнослужащим ежемесячного денежного поощрения содержатся в Указе Президента Российской Федерации, т. е. в акте, по юридической силе большем, чем приказ министра обороны Российской Федерации. Тем более что в настоящее время Указ Президента Российской Федерации «О ежемесячном денежном поощрении отдельных категорий военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания» не отменен и продолжает действовать.

Во-вторых, сам Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в п. 106 закрепляет, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за исключением военнослужащих, занимающих воинские должности в центральном аппарате Министерства обороны Российской Федерации, выплачивается ежемесячное денежное поощрение в размере одного оклада по воинской должности.

В-третьих, ни Указ Президента Российской Федерации «О ежемесячном денежном поощрении отдельных категорий военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания», ни Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации не устанавливают, что в случае нахождения военнослужащего в распоряжении указанное ежемесячное денежное поощрение выплате не подлежит.

В связи с изложенным вполне обоснованным представляется мнение, что ежемесячное денежное поощрение подлежит выплате независимо от зачисления военнослужащего в распоряжение.

Вместе с тем, на практике возникает также иная проблема, связанная с выплатой военнослужащим, зачисленным в распоряжение, надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы. В большинстве случаев финансовые органы также отказывают в выплате указанной надбавки.

Так, в соответствии с п. 4 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, дифференцированно, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы, выплачивается ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в размерах и порядке, определяемых Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), до 120 % оклада по воинской должности.

Правительство Российской Федерации вправе принимать решения о повышении размера ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы (далее — надбавка) отдельным категориям военнослужащих в зависимости от места проживания и прохождения военной службы в целях недопущения снижения уровня материального обеспечения военнослужащих в связи с переводом натуральных льгот в денежную форму.

При этом, законодателем не была установлена зависимость выплаты надбавки от того, проходит ли военнослужащий военную службу по контракту на воинской должности или в распоряжении. Надбавка дол-

жна была быть дифференцирована федеральным органом исполнительной власти в зависимости: а) от состава военнослужащих, определяемого в соответствии со ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ; б) от местности прохождения военной службы.

В соответствии с п. 46 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — Порядок) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, зачисленным в установленном порядке в распоряжение командиров (начальников), за все время нахождения их в распоряжении командиров (начальников), но не более сроков, определенных ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, выплачиваются: а) оклады по воинскому званию; б) оклады по ранее занимаемой воинской должности; в) процентная надбавка за выслугу лет, если иное не предусмотрено Порядком.

Таким образом, надбавка может выплачиваться указанной категории военнослужащих только в том случае, если это предусмотрено другими нормами Порядка.

В соответствии с п. 108 Порядка ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, занимающим воинские должности, исполнение обязанностей по которым связано с решением сложных задач (заданий), напряженным характером работы, а также выполняющим задачи в специальном режиме военной службы, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы в размерах, указанных в этом пункте.

Таким образом, министр обороны Российской Федерации установил прямую зависимость выплаты военнослужащему надбавки от того, занимает он воинскую должность или нет.

## § 7. Подсчет военнослужащим выслуги лет

*С августа 1994 г. по сентябрь 1994 г. являлся курсантом ТашБВКУ. С октября 1994 г. по май 1996 г. — курсант СПБВОКУ от Республики Таджикистан. В мае 1996 г. переведен на российский факультет СПБВОКУ (основание: распоряжение Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации от 11 апреля 1996 г.). В июне 1998 г. окончил СПБВОКУ. При подсчете календарной выслуги лет возник вопрос: считать ли период с августа 1994 г. по май 1996 г. в выслугу лет?*

Соглашением между Министерством обороны Республики Таджикистан и Министерством обороны Российской Федерации о порядке прохождения военной службы офицерами, прaporщиками, мичманами и военнослужащими сверхсрочной службы (Москва, 19 августа 1993 г.) установлено, что стороны будут взаимно предоставлять данные, подтверждающие службу в районах, дающих право на зачет выслуги лет в льготном исчислении и на другие льготы, а также иные справочные данные, связанные с подтверждением прохождения службы офицерами, прaporщиками, мичманами и военнослужащими сверхсрочной службы.

В соответствии с Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и воен-

военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 в выслугу лет для назначения пенсий после увольнения со службы офицерам, прaporщикам, мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы и проходившим военную службу по контракту солдатам, матросам, сержантам и старшинам засчитываются: военная служба в вооруженных силах (армиях, войсках), органах безопасности, иных созданных в соответствии с законодательством воинских формированиях и служба в органах внутренних дел (полиции), Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы других государств — участников Содружества Независимых Государств и государств, не входящих в состав Содружества, с которыми Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР заключены договоры (соглашения) о социальном обеспечении, предусматривающие взаимный зачет в выслугу лет для назначения пенсий уволенным со службы военнослужащим.

В соответствии с п. 2 Правил исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2000 г. № 524, в выслугу лет военнослужащих для назначения процентной надбавки за выслугу лет (далее — надбавка) засчитываются в календарном исчислении, в частности, следующие периоды:

- военная служба граждан Российской Федерации в вооруженных силах, других войсках, воинских формированиях и органах государств — участников Содружества Независимых Государств (при их переводе в установленном порядке в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы);

- военная служба граждан Российской Федерации до 1 января 1995 г. в вооруженных силах, других войсках, воинских формированиях и органах государств — бывших республик Союза ССР, не входящих в Содружество Независимых Государств.

*Военный стаж — 14,8 лет. Увольняюсь по возрасту. В 1983 г. был призван на сборы на целину. Формировались во Владимирской области, г. Ковров. В военном билете есть отметка о сборах 150 суток, в личном деле — нет. Входят ли сборы в стаж, и куда обратиться для решения данного вопроса?*

В соответствии с п. 1 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 в выслугу лет для назначения пенсий после увольнения со службы офицерам, прaporщикам, мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы и проходившим военную службу по контракту солдатам, матросам, сержантам и старшинам засчитываются

ется время их пребывания на военных сборах, но не ранее чем с 1 марта 1993 г.

Таким образом, в случае призыва на сборы в 1983 г. время пребывания на них в выслугу лет для назначения пенсии не засчитывается.

В данном случае при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста (45 лет) пребывания на военной службе, а также при наличии общего трудового стажа 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба, гражданин имеет право на пенсию за выслугу лет в соответствии с п. «б» ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

*В 1988 г. после окончания средней школы поступил в институт. В феврале 1992 г. был отчислен из института. В 1992 г. поступил в высшее военное училище с четырехгодичной программой обучения. Успешно ее усвоил за три года. Занимался по индивидуальной программе и выпустился на один год раньше, в 1995 г. Будет ли засчитана учеба в институте в выслугу лет?*

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 определено: засчитывать в выслугу лет для назначения пенсий в соответствии с п. «а» ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» офицерам, определенным на военную службу из запаса с учетом полученной в гражданском образовательном учреждении специальности, а также определенным на военную службу при указанном условии офицерам-женщинам, не состоявшим в запасе, время обучения их до определения на военную службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях, в которых имелись циклы или отделения военной подготовки, в пределах до пяти лет из расчета один год учебы за шесть месяцев. На таких же условиях включается в выслугу лет время обучения в гражданских высших образовательных учреждениях офицерам, которые, будучи студентами, непосредственно из указанных образовательных учреждений до их окончания зачислены для продолжения учебы в высшие военные образовательные учреждения.

Таким образом, в случае соответствия указанным выше условиям в выслугу лет для назначения пенсии будет засчитана учеба в институте.

*В связи с тем что Указом Президента Российской Федерации с 1 января 2008 г. установлен срок службы по призыву 12 месяцев, при отчислении курсанта по нежеланию учиться после 1 января 2008 г. сколько ему предстоит дослуживать в качестве солдата, проходящего военную службу по призыву, исходя из того, что в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (п. 4 ст. 35) два дня обучения в военном образовательном учреждении засчитываются за один день службы по призыву? Как в таком случае вести расчет прослуженного времени: с начала обучения или на момент отчисления (т. е. четыре года по-старому или два года по-новому)? Сколько будет дослуживать (или не будет) курсант 3-го курса, отчисленный из военного образовательного учреждения по нежеланию учиться после 1 января 2008 г.? И будет ли он возвращать стоимость обучения в ВВУЗе?*

В соответствии с подп. «д» п. 1 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ срок военной службы для военнослужащих, призванных на военную службу после 1 января 2008 г., установлен в 12 месяцев.

Пунктом 4 ст. 35 названного Федерального закона закреплено, что военнослужащие мужского пола, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться, а также отказавшиеся заключить контракт о прохождении военной службы, если к моменту отчисления из указанных образовательных учреждений они достигли возраста 18 лет, не выслужили установленного срока военной службы по призыву и не имеют права на увольнение с военной службы, на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу, направляются для прохождения военной службы по призыву.

В указанном случае в срок военной службы военнослужащим засчитываются:

- продолжительность военной службы по призыву до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования;
- продолжительность военной службы по контракту до поступления в военное образовательное учреждение профессионального образования из расчета два дня военной службы по контракту за один день военной службы по призыву;
- продолжительность военной службы во время обучения в военном образовательном учреждении профессионального образования из расчета два дня военной службы в указанном образовательном учреждении за один день военной службы по призыву.

В связи с изложенным автору представляется, что курсант 3-го курса, отчисленный из военного образовательного учреждения по нежеланию учиться после 1 января 2008 г., не должен «дослуживать».

Относительно обязанности возместить средства федерального бюджета, потраченные на военную или специальную подготовку гражданам, следует отметить, что в соответствии с п. 7 ст. 35 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» граждане, отчисленные из военных образовательных учреждений профессионального образования или учебных военных центров при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться либо отказавшиеся заключить контракты о прохождении военной службы, а также граждане, окончившие указанные образова-

тельные учреждения и уволенные с военной службы ранее срока, установленного контрактом о прохождении военной службы, по основаниям, предусмотренным подп. «д», «е» и «з» п. 1, подп. «в» и «д» п. 2 ст. 51 названного Федерального закона, возмещают средства федерального бюджета, затраченные на их военную или специальную подготовку. Указанные граждане не возмещают средства федерального бюджета, затраченные на обеспечение исполнения ими обязанностей военной службы в период обучения. Порядок исчисления размера возмещаемых средств определяется Правительством Российской Федерации.

При заключении контрактов о прохождении военной службы с гражданами, обучающимися в военных образовательных учреждениях профессионального образования, условие о возмещении средств, указанных выше, а также размер подлежащих возмещению средств включаются в контракт о прохождении военной службы.

Следует учесть, что указанная норма вышеназванного Закона вступила в силу с 1 июля 2007 г. и распространяется на правоотношения, возникшие после указанной даты. Если контракт о прохождении военной службы заключен до 1 июля 2007 г., средства федерального бюджета, потраченные на военную и специальную подготовку, гражданином не возмещаются.

*Выплата за выслугу лет в денежное довольствие и отпуск должны исчисляться в льготном исчислении выслуги лет? В льготное исчисление входят «северные» — один год за полтора года и «чеченские» — один месяц за три месяца. Действует ли это в отношении всех военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации или только в отношении отдельных родов войск?*

1. Исчисление льготной выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет.

В соответствии с п. 4 Правил исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524, в выслугу лет военнослужащих для назначения надбавки засчитывается на льготных условиях (один месяц службы за полтора месяца) время военной службы:

а) на воинских должностях, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом: в Воздушно-десантных войсках и военных образовательных учреждениях профессионального образования, готовящих офицеров для Воздушно-десантных войск, воинских частях и подразделениях специального (особого) назначения (специальной разведки), десантно-штурмовых соединениях и воинских частях, разведывательных десантных подразделениях Сухопутных войск, разведывательных десантных подразделениях морской пехоты, поисково-спасательной и парашютно-десантной службах авиации Вооруженных Сил Российской Федерации, Союза ССР, Объединенных Вооруженных Сил государств — участников Содружества Независимых Государств;

б) на воинских должностях, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом в других войсках, воинских формированиях и органах, по перечню подразделений и воинских должностей, утверждаемому руководителем федераль-

ного органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

При этом, выслуга лет на льготных условиях исчисляется:

— в десантно-штурмовых соединениях и воинских частях, разведывательных десантных подразделениях Сухопутных войск и разведывательных десантных подразделениях морской пехоты — не ранее чем с 14 марта 1980 г.;

— в поисково-спасательной и парашютно-десантной службах авиации Вооруженных Сил Российской Федерации, Союза ССР, Объединенных Вооруженных Сил государств — участников Содружества Независимых Государств, а также авиации пограничных войск Федеральной пограничной службы Российской Федерации — не ранее чем с 1 января 1990 г.;

— в военных образовательных учреждениях профессионального образования, готовящих офицеров для Воздушно-десантных войск (кроме военно-образовательных учреждений профессионального образования Воздушно-десантных войск), — не ранее чем с 1 июня 1992 г.;

— в Войсках гражданской обороны — не ранее чем с 15 февраля 1994 г.;

б) на воинских должностях, предусмотренных в штатах управлений океанографических экспедиций, экспедиций особого назначения, экспедиционных аварийно-спасательных отрядов, гидрографических и океанографических экспедиций, соединений кораблей и судов, военно-морских баз, флотилий, флотов;

г) на воинских должностях, предусмотренных в штатах боевых кораблей и катеров, кораблей специального назначения, морских судов обеспечения, самоходных катеров и самоходных рейдов судов обеспечения, в том числе стоящихся, ремонтирующихся и находящихся на консервации, экипажей консервации указанных кораблей, катеров и судов, перегонных команд, а также в управлении соединений кораблей и судов, экспедиций и отрядов, постоянно размещенных на кораблях и самоходных судах.

Исчисление выслуги лет на льготных условиях производится в порядке, установленном министром обороны Российской Федерации, руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

2. Льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсии.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» от 9 февраля 2004 г. № 65 установлено, что для назначения пенсии засчитывается:

а) один месяц службы (военной службы) за полтора месяца;

б) время непрерывного нахождения на излечении в госпиталях и других лечебных учреждениях в случае получения ранения, контузии,увечья или заболевания в связи с непосредственным выполнением задач в составе специальных сил и сил Объединенной группировки из расчета один месяц службы (военной службы) за полтора месяца;

в) время непосредственного участия в составе специальных сил и сил Объединенной группировки в контртеррористических операциях из рас-

чета один месяц службы (военной службы) за три месяца. При этом, периоды (время) непосредственного участия сотрудников и военнослужащих в контртеррористических операциях определяются на основании приказов командиров (начальников) воинских частей, подразделений и органов, привлекаемых к проведению контртеррористических операций, в которых указаны даты или периоды участия соответствующих сотрудников и военнослужащих в контртеррористических операциях и которые утверждены руководителем Регионального оперативного штаба, а со 2 августа 2006 г. — руководителем контртеррористической операции;

г) время непрерывного нахождения на лечении в госпиталях и других лечебных учреждениях в случае получения ранения, контузии,увечья или заболевания в связи с непосредственным участием в составе специальных сил и сил Объединенной группировки в контртеррористических операциях из расчета один месяц службы (военной службы) за три месяца.

Продолжительность основного отпуска в соответствии со ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ определяется в зависимости от общей продолжительности военной службы в льготном исчислении.

## § 8. Иные правовые вопросы прохождения военной службы

*Почему не выдают удостоверение личности военнослужащего, а только военный билет? Раньше ведь выдавали, а сейчас все служат по контракту!*

В соответствии с п. 2 Положения об удостоверении личности военнослужащего Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 г. № 91, удостоверение выдается военнослужащим из состава офицеров, прaporщиков и мичманов в индивидуальном порядке под роспись в документе по учету бланков удостоверения на период пребывания военнослужащего на военной службе.

*Относятся ли военные представительства к частям постоянной готовности?*

В соответствии с Положением о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 804, военные представительства Министерства обороны Российской Федерации создаются для контроля качества и приемки военной продукции на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности, осуществляющих в интересах обороны разработку, испытания, производство, поставку и утилизацию этой продукции как непосредственно, так и в порядке кооперации.

Военные представительства и органы их контроля входят в состав Вооруженных Сил Российской Федерации. Военные представительства имеют действительные наименования, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, бланки и штампы.

Комплектование штатных должностей военных представительств военнослужащими и гражданским персоналом осуществляется в соответствии с их организационно-штатной структурой.

Военные представительства не обладают теми признаками, которые перечислены в Постановлении Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004—2007 годы» (с изменениями и дополнениями от 26 декабря 2005 г.) от 25 августа 2003 г. № 523.

В связи с вышеизложенным автор считает, что военные представительства не являются частями постоянной готовности.

## Глава 3. Социальные гарантии и компенсации, предоставляемые военнослужащим и членам их семей

### § 1. Правовые основы предоставления социальных гарантий и компенсаций

*Разъясните, чем отличаются социальные гарантии от компенсаций.*

В военном законодательстве не раскрывается понятие социальных гарантий и компенсаций. При этом, применяя аналогию закона (права), можно отметить следующее. В соответствии со ст. 164 ТК РФ *гарантии* — средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений. *Компенсации* — денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных названным Кодексом и другими федеральными законами.

*Денежную компенсацию за вещевое имущество отменили. Форм на складе нет. При увольнении в запас обязаны погасить задолженность по форме. Имеют ли право заставить получить форму не по размеру или произвести замену (блузку женскую на мужскую)?*

Действительно, в соответствии со ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий,уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью обеспечен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается.

В соответствии с п. 20 Положения о вещевом обеспечении военнослужащих, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 605, *по желанию* офицеров, прапорщиков и мичманов взамен предусмотренных нормами снабжения предметов вещевого имущества им могут быть выданы другие, стоимость которых не превышает стоимости заменяемых предметов. Порядок такой замены устанавливается Министерством обороны Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение военной службы.

Вещевое имущество личного пользования выдается офицерам, прапорщикам и мичманам в готовом виде или изготавливается в ателье (мастерских) по индивидуальным заказам с оплатой стоимости пошива за счет Министерства обороны Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрено прохождение военной службы.

Старшинам, сержантам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту или призыву, и курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования вещевое имущество

выдается, как правило, в готовом виде. В случаях когда подобрать отдельные предметы вещевого имущества по росту и размеру не представляется возможным, производится их подгонка или пошив в ателье (мастерских) с оплатой стоимости подгонки или пошива в установленном порядке.

Таким образом, заставить военнослужащего получить форму не по размеру или произвести замену никто не вправе.

*Прапорщик, выслуга — 25 лет. Увольняюсь по окончании срока контракта. Положена ли мне при расчете денежная компенсация за неполученное вещевое имущество и в каком размере? Командир воинской части обязывает получать имущество по нормам. Законны ли его действия, ведь я увольняюсь?*

В соответствии с п. 2 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, а также Постановлением Правительства Российской Федерации «О вещевом обеспечении в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в мирное время» от 22 июня 2006 г. № 390 военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в органе внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации, органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации, федеральных органах государственной охраны, Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, Службе внешней разведки Российской Федерации, прикомандированные военнослужащие, а также военнослужащие, выполняющие задачи военного и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, военнослужащие инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формирований при Федеральном агентстве специального строительства имеют право на получение денежной компенсации вместо предметов вещевого имущества личного пользования, положенных по нормам снабжения вещевым имуществом военнослужащих в мирное время (в соответствии с категориями должностей, утверждаемыми Министерством обороны Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба).

В остальных случаях денежная компенсация не выплачивается. Действия командира воинской части законны.

*Я — ветеран боевых действий. Удостоверение получил в 2004 г. Уже три года мне отказывают в получении денежной компенсации за неиспользованные путевки. Дополнительный отпуск предоставляют, но не оплачивают проездные документы, знаю точно, что в системе Министерства обороны Российской Федерации все задолженности выплачены и выдают воинские перевозочные документы на проезд к месту проведения дополнительного отпуска. Подскажите, в какую инстанцию обратиться за восстановлением моих прав. Ведь Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 160 распространяется и на сотрудников органов внутренних дел.*

Порядок выплаты денежной компенсации за неиспользованные путевки ветеранам боевых действий ранее регламентировался Постановлением Правительства Российской Федерации «О предоставлении путевок в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, Государственной противопожарной служ-

бы и сотрудникам уголовно-исполнительной системы, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, и членам их семей» от 25 февраля 2000 г. № 160.

Указанный нормативный правовой акт Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 786 признан утратившим силу с 1 января 2007 г.

В период с 2002 по 2004 гг. действие Постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 160 в части выплаты денежной компенсации было приостановлено.

По всей видимости, восстановить свои права на получение денежной компенсации в рассматриваемом случае можно только в судебном порядке.

*Распространяются ли на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1373 и дополнения в Федеральный закон от 22 июня 2007 г. № 76? Может ли мы претендовать на эту выплату? Сохраняется ли денежная компенсация за непредоставление путевки за 2007 г. в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 7 июля 2000 г. № 355?*

Скорее всего, имеется в виду Указ Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты отдельных категорий пенсионеров» от 18 октября 2007 г. № 1373с. Данный нормативный правовой акт не распространяется на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, он направлен на обеспечение социальной защиты военных пенсионеров.

Очевидно, имеется в виду Федеральный закон «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 22 июня 2007 г. № 114-ФЗ. Данный Федеральный закон не распространяется на правоотношения, возникшие в 2007 г., так как изменения, предусмотренные названным Федеральным законом, вступили в силу с 1 января 2008 г.

Названный приказ министра обороны Российской Федерации «О мерах по выполнению в Вооруженных Силах Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 160» от 7 июля 2000 г. № 355 с 16 июня 2007 г. признан утратившим силу. Однако фактически данный нормативный правовой акт утратил действие с 1 января 2007 г., так как был издан во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении путевок в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы и сотрудникам уголовно-исполнительной системы, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, и членам их семей» от 25 февраля 2000 г. № 160, которое с 1 января 2007 г. признано утратившим силу.

*Как поступить в том случае, если нам (военнослужащим, проходящим военную службу по контракту) в течение нескольких лет вещевая служба не делает выплаты за неполученную форму?*

Необходимо учесть, что в соответствии с изменениями, вступившими в силу с 1 января 2005 г., право на получение денежной компенсации

вместо не выданных в год увольнения предметов вещевого обеспечения имеют только те военнослужащие, которые указаны в ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Те военнослужащие, которые не указаны в данном Федеральном законе, не имеют права на получение денежной компенсации.

При этом, необходимо рассмотреть Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2004 год» от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ.

Так, ст. 103 данного Федерального закона было установлено, что начиная с 1 января 2004 г. военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, обеспечиваются вещевым имуществом в зависимости от условий прохождения военной службы по нормам и в сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации.

При увольнении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, в других войсках и воинских формированиях федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, эти военнослужащие имеют право на получение денежной компенсации вместо не выданных в год увольнения предметов вещевого обеспечения в размере стоимости этих предметов, в том числе за 2003 и 2004 гг. в размере не более 3 000 руб. ежегодно.

В то же время представляется, что, так как право на получение денежной компенсации взамен вещевого имущества за 2003, 2004 гг. возникло до 1 января 2005 г., военнослужащие вправе добиваться его реализации, в том числе в судебном порядке. Правда, следует учитывать необходимость восстановления процессуального срока на обращение в суд.

*Почему удерживается подоходный налог с компенсационной выплаты за садик?*

В соответствии со ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения), в частности, следующие виды доходов физических лиц: государственные пособия, за исключением пособий по временной нетрудоспособности (включая пособие по уходу за больным ребенком), а также иные выплаты и компенсации, выплачиваемые в соответствии с действующим законодательством. При этом, к пособиям, не подлежащим налогообложению, относятся пособия по безработице, беременности и родам, а также другие доходы.

В приказе министра обороны Российской Федерации «О выплатах на содержание детей в государственных детских дошкольных учреждениях военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации — гражданам Российской Федерации» от 20 мая 2005 г. № 190 указано, что следует производить с 1 января 2005 г. военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, на содержание их детей, посещающих государственные детские дошкольные учреждения, выплату в размере:

- 80 % платы, взимаемой с родителей;
- 90 % платы, взимаемой с родителей, — имеющим трех несовершеннолетних детей и более;
- 100 % платы, взимаемой с родителей, — имеющим детей, у которых по заключению медицинских учреждений выявлены недостатки в физическом или психическом развитии, а также которые находятся в туберкулезных государственных детских дошкольных учреждениях.

В связи с тем что приказ министра обороны Российской Федерации от 20 мая 2005 г. № 190 издан в установленном порядке, зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации, является составной частью российского законодательства, представляется, что удержание налога на доходы физических лиц с предусмотренных указанным приказом выплат, имеющих компенсационный характер, является неправомерным.

*Прaporщик запаса. Уволен по истечении срока контракта (подп. «б» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе») с оставлением в списках очередников. Жилой площадью от Министерства обороны Российской Федерации не обеспечивался. Проживаю на основании договора коммерческого найма. Прошу разъяснить, кто должен осуществлять выплату компенсации за поднаем до получения жилого помещения.*

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ обеспечение жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральному законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

При невозможности обеспечить жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в муниципальных образованиях, им ежемесячно выплачивается денежная компенсация за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 утверждено Положение о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей.

В соответствии с названным Положением выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений производится гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы и вставшим на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях, и членам их семей, а также членам семей граждан, уволенных с военной службы, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациях и погибших (умерших) после увольнения с военной службы.

В развитие норм Положения о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей министром обороны Российской Федерации издан приказ «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909» от 16 июня 2005 г. № 235.

В связи с тем что в рассматриваемом случае гражданин состоит в списках нуждающихся в жилых помещениях по последнему месту службы, а не в муниципальном образовании, он не имеет права на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения.

*В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» дополнена п. 7. Прошу сообщить, вышло ли постановление Правительства Российской Федерации во исполнение данного пункта, если вышло, то сообщите, пожалуйста, порядок и размер получения денежной компенсации за уплаченный налог. Сообщите практику получения компенсации.*

В соответствии с п. 7 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющим общую продолжительность военной службы 20 лет и более, выплачивается денежная компенсация в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц в порядке и размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 18.1 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уволенным с правом на пенсию по достижении предельного возраста, по выслуге срока службы, дающего право на пенсию, по сокращению штатов, по болезни или по ограниченному состоянию здоровья и имеющим выслугу 20 лет и более (в календарном исчислении), а также гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющим общую продолжительность военной службы 20 лет и более, выплачивается денежная компенсация в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Денежная компенсация указанным лицам выплачивается пенсионным органом по месту получения пенсии при представлении налогового уведомления об уплате соответствующего налога и платежных документов, подтверждающих оплату.

Перерасчет размера денежной компенсации при неправильно произведенном налогообложении допускается не более чем за три предшествующих года.

*Мой бывший муж, Герой России, платит алименты на ребенка, но с «геройских» они не взимаются. Должны ли с этих денег выплачиваться алименты? Если да, то каков алгоритм действий для их получения?*

В соответствии со ст. 82 СК РФ виды заработка и (или) иного дохода, которые получают родители в рублях и (или) в иностранной валюте и из которых производится удержание алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в соответствии со ст. 81 данного Кодекса, определяются Правительством Российской Федерации.

В развитие указанной нормы Правительство Российской Федерации своим Постановлением от 18 июля 1996 г. № 841 утвердило Перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей (с последними изменениями от 6 февраля 2004 г.). Указанный Перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детях, не предусматривает возможность их удержания с ежемесячной денежной выплаты, получаемой Героем России.

*Сообщите размер денежной компенсации за поднаем жилых помещений, выплачиваемой военнослужащим, и каким правовым актом он установлен.*

Вопросы, связанные с установлением выплаты денежной компенсации за поднаем жилых помещений регламентируются Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей» от 31 декабря 2004 г. № 909.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2008 г. № 653, которым были внесены изменения в указанное выше Постановление Правительства Российской Федерации, денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей с 1 января 2009 г. выплачивается в размере, не превышающем:

- в городах Москве и Санкт-Петербурге — 15 000 руб.;
- в других городах и районных центрах — 3 600 руб.;
- в прочих населенных пунктах — 2 700 руб.

При этом, указанные размеры денежной компенсации повышаются на 50 % при следующих условиях:

- совместно с военнослужащим или гражданином, уволенным с военной службы, проживают три и более членов семьи;
- семья военнослужащего, погибшего (умершего) в период прохождения военной службы, или гражданина, уволенного с военной службы, вставшего на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 г. в уполномоченных органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации организациях и погибшего (умершего) после увольнения с военной службы, состоит из четырех и более человек.

*Офицер военного комиссариата. По ротации прибыл к новому месту службы. Жилые помещения за счет Министерства обороны Российской Федерации для временного или постоянного проживания предоставлены не были. Администрация города выделила жилье для временного проживания только на время нахождения в должности. Был заключен договор найма и оговорена оплата. Имею ли я право на получение денежной компенсации за поднаем жилья?*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей» от 31 декабря 2004 г. № 909 в случае невозможности обеспечения жилыми помещениями согласно законодательству Российской Федерации по желанию военнослужащих и членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, им ежемесячно выплачивается денежная компенсация за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на эти цели Министерству обороны Российской Федерации или иному федеральному органу исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилья, но не более установленных размеров.

В указанном порядке денежная компенсация выплачивается также военнослужащим, имеющим в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры), являющимся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, а также военнослужащим, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации сохраняются жилые помещения, в которых они проживали до поступления на военную службу, или бронируются жилые помещения при их переводе на новое место военной службы в другую местность, если в этой местности они не обеспечены служебными жилыми помещениями или жилой площадью в общежитии.

Из содержания вопроса не совсем понятно, на каком основании был заключен договор найма с администрацией города и из чего складывается плата за наем жилого помещения.

При этом, в соответствии с правилами п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ органы местного самоуправления оказывают содействие воинским частям в предоставлении в аренду жилых помещений, пригодных для временного проживания военнослужащих — граждан Российской Федерации и членов их семей.

В связи со сказанным автору представляется, что администрацией города было реализовано положение п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Таким образом, в рассматриваемом случае военнослужащий не имеет права на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения.

*Должна ли включаться субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупный доход семьи при решении вопроса о предоставлении детского пособия? Мать-одиночка, пенсионер Министерства обороны Российской Федерации.*

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ).

В связи с вышеизложенным следует обратиться за разъяснениями в органы социальной защиты того субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает гражданин.

## § 2. Предоставление социальных гарантий и компенсаций членам семей военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы)

*Служу в Хабаровске, подполковник. Мне отказано в справке о том, что дочь 1986 года рождения, учащаяся дневного обучения, является членом моей семьи, так как я развелся в 2005 г. Правомерен ли отказ?*

Наиболее точно ответить на вопрос не представляется возможным, так как не указаны все необходимые данные. В связи с этим ответ будет носить общий характер.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются указанные в данном Законе социальные гарантии, компенсации, если иное не установлено названным Федеральным законом, другими федеральными законами, относятся:

- супруга (супруг);
- несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Если дочь удовлетворяет указанным требованиям, она является членом семьи военнослужащего.

В то же время для реализации определенных социальных гарантий и выплаты компенсаций военнослужащим и членам их семей, в первую очередь жилищных, необходимо совместное проживание всех членов семьи. В рассматриваемом случае при решении вопроса о предоставлении жилья дочь не будет учитываться, если она не проживает с отцом.

*Имею ли я право на получение денежной компенсации на оплату государственного детского сада Украины? Прохожу службу на Черноморском флоте на территории Украины. Дети посещают государственный детский сад Украины по месту проживания семьи.*

В соответствии с п. 6 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим — гражданам Российской Федерации на содержание их детей (лиц, находящихся на

их иждивении), посещающих государственные детские дошкольные учреждения, производятся выплаты по решению министра обороны Российской Федерации (руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Расходы по указанным выплатам осуществляются за счет средств Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

В развитие данной нормы приказом министра обороны Российской Федерации от 20 мая 2005 г. № 190 была утверждена Инструкция о порядке выплаты военнослужащим на содержание их детей, посещающих государственные детские дошкольные учреждения.

Данная Инструкция не регламентирует вопрос выплат (невыплат) военнослужащим на детей, которые посещают детские дошкольные учреждения иностранных государств.

В рассматриваемом случае в связи с вышесказанным следует обратиться в вышестоящий финансовый орган с просьбой разъяснить поставленный вопрос.

*Почему члены семьи старших прапорщиков и прапорщиков не имеют права на бесплатное медицинское обслуживание в военных поликлиниках и госпиталях? Чем это обосновано? Считаю, что это несправедливо. Мой муж в армии 20 календарных лет.*

В соответствии с п. 3 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ члены семей военнослужащих имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

При этом, члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При амбулаторном лечении лекарства им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается. Изготовление и ремонт зубных протезов членам семей офицеров в военно-медицинских учреждениях осуществляются на тех же условиях, что и другим гражданам в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом, ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлено, что для военнослужащих данным Федеральным законом устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы.

Указанные нормы установлены Федеральным законом «О статусе военнослужащих», принятым в установленном порядке законодательным органом Российской Федерации.

Прапорщик, жена является матерью-одиночкой, имеет дочь. Правомерен ли отказ в выплате компенсации за санаторно-курортное лечение на детей до 15 лет (Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911)? Мотивируют тем, что дочь мной не удочерена. Мы подали в суд для установления факта нахождения ее на моем иждивении и вписания в личное дело.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911 утверждены Правила осуществления отдельных выплат военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, лицам, уволенным со службы в федеральных органах налоговой полиции (с изменениями от 26 февраля 2006 г.).

Указанные Правила определяют порядок осуществления выплат военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, а также офицерам, прапорщикам и мичманам, указанным в абз. 1 п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», денежных средств один раз в год для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей (продолжительностью до 24 дней), открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации.

В развитие указанного Постановления Правительства Российской Федерации министром обороны Российской Федерации был издан приказ «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911» от 23 июня 2005 г. № 257.

В рассматриваемом случае ребенок жены не является ребенком военнослужащего. Представляется, что даже признание ребенка находящимся на иждивении (без удочерения) не даст военнослужащему права на получение компенсации, так как не повлечет возникновения у него родительских прав.

*Жена офицера. Часть вывела из Таджикистана в январе 2006 г. в Новосибирск. Приказ от 13 января. Дети по семейным обстоятельствам были вывезены и прописаны в Новосибирске в 2003 г. Я выехала в конце ноября за свой счет в 2005 г. после того, как узнала о переводе части в Новосибирск. Где-то в декабре получила прописку для постановки на учет в центре занятости. Имеем ли право я и дети на подъемное пособие в связи с переездом? Положена ли мне оплата проезда на новое место службы мужа?*

В рассматриваемом случае члены семьи военнослужащего не имеют права на получение подъемного пособия, так как в соответствии с подп. «б» п. 16 Инструкции о дополнительных денежных выплатах военнослужащим при переездах на новое место военной службы в другой населенный пункт, направлений в служебные командировки и выполнении задач вне места постоянной дислокации воинской части (с изменен-

ниями от 13 апреля 2001 г., 25 ноября 2002 г.), утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 10 августа 1999 г. № 355, подъемное пособие на членов семьи военнослужащего не выплачивалось, если изменение места жительства членов семьи военнослужащего не было связано с его переводом к новому месту военной службы и назначением на воинскую должность (зачислением на обучение в военно-учебное заведение), изменением места постоянной дислокации воинской части (подразделения), поступлением на военную службу по контракту.

Данная Инструкция действовала в указанный в вопросе период времени. В настоящее время в соответствии с подп. «б» п. 314 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200 (вступил в силу с 1 октября 2006 г.), подъемное пособие на членов семьи военнослужащих не выплачивается, если изменение места жительства членов семьи военнослужащего не связано с его переводом к новому месту военной службы и назначением на воинскую должность (зачислением на обучение в военное образовательное учреждение профессионального образования), изменением места постоянной дислокации воинской части (подразделения), поступлением на военную службу по контракту.

1 февраля 2009 г. ребенку военнослужащего исполнилось 14 лет 11 месяцев, в этот же день военнослужащим был подан рапорт на получение стоимости путевки в оздоровительный лагерь. Финансовым органом было отказано, так как на 1 мая 2009 г. ребенку исполнилось 15 лет 2 месяца. Правомерно ли это?

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации, производится выплата в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации. Указанные выплаты производятся исключительно в случаях, если путевки в организации отдыха и оздоровления детей не могут быть предоставлены в порядке, предусматриваемом нормативными правовыми актами Российской Федерации для детей застрахованных граждан, с привлечением средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей» от 31 декабря 2004 г. № 911 установлено, что для получения выплаты военнослужащие и сотрудники представляют до 1 мая соответствующего года следующие документы:

- рапорт (заявление) о получении выплаты;
- справку с места работы (службы) жены (мужа) о непредоставлении путевки в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации для детей застрахованных граждан, с привлечением средств Фонда социального страхования Российской Федерации;
- копию свидетельства о рождении ребенка.

Так как рапорт был подан до 1 мая, и на этот момент ребенку не исполнилось 15 лет, военнослужащий имеет право на получение выплаты. Установленный срок — 1 мая является сроком, необходимым для подачи документов, и не направлен на ограничение в выплате.

### § 3. Предоставление социальных гарантий и компенсаций военнослужащим (гражданам), выполнявшим специальные обязанности, связанные с причинением вреда здоровью

Пенсионер Министерства обороны Российской Федерации. Участник ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 г. До июня 2004 г. пользовался льготами, предусмотренными Законом от 15 мая 1991 г. № 1244-І. В июле 2004 г. я был исключен из списков льготников по оплате ЖКХ и электроэнергии, отказ мотивирован тем, что я являюсь пенсионером и льготы мне должны предоставляться из фондов Министерства обороны Российской Федерации. Вопросы: 1. Правомерен ли отказ Комитета социальной защиты по оплате ЖКХ и электроэнергии? 2. Какими законодательными актами определяются льготы для такой категории граждан, как я? 3. В каком органе власти я должен получать льготы в соответствии с Законом от 15 мая 1991 г. № 1244-І?

Статья 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-І предусматривает компенсации и льготы гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь, другие заболевания, и инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы, а именно:

— оплату в размере 50 % занимаемой общей площади в домах государственного и муниципального фондов и в приватизированных жилых помещениях (в пределах норм, предусмотренных законодательством Российской Федерации), в том числе и членам их семей, проживающим с ними;

— оплату в размере 50 % за пользование отоплением, водопроводом, газом и электроэнергией, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — предоставление скидки в размере 50 % со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, включая транспортные расходы.

Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки указанным выше гражданам по оплате жилищно-коммунальных услуг. Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению названных мер социальной поддержки предусматриваются в составе Фонда компенсаций федерального бюджета в виде субвенций.

Объем средств, предусмотренный бюджету субъекта Российской Федерации, определяется исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки; утвержденного для субъекта Российской Федерации федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на один квадратный метр общей площади жилья в месяц; занимаемой площади жилых помещений с учетом федерального стандарта социальной нормы площади жи-

лья и утвержденных нормативов потребления коммунальных услуг. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации.

Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, отчет о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, категорий получателей мер социальной поддержки, а в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку единой государственной политики в сфере здравоохранения, социального развития, труда, физической культуры, спорта, туризма и защиты прав потребителей, — список лиц, которым предоставлены меры социальной поддержки, с указанием категорий получателей, основания получения мер социальной поддержки и размера занимаемой площади. При необходимости дополнительные отчетные данные представляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Средства на реализацию указанных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод, что реализация льгот, предусмотренных Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-І, фактически делегирована органам власти субъектов Российской Федерации. В рассматриваемом случае необходимо изучить соответствующий нормативный правовой акт того субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин. Законодательством о статусе военнослужащих с 2002 г. не предусматривается предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг военным пенсионерам.

*Имею ли я право на льготы и какие? Проходила службу ввойсковой части (п. г. т. Сары-Озек Кербулакского района Талды-Курганской области) с 6 июня 1988 г. по 14 февраля 1990 г. Выполняла задачи по ликвидации ядерных ракет. Записи о полученных дозах радиации нет.*

В рассматриваемом случае имеется право на льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсии. Так, в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР «О выслуге лет для назначения пенсий лицам офицерского состава, прaporщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и пособиям этим военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава и их семьям» от 15 декабря 1990 г. № 1290 к отдаленным местностям СССР, в которых служба засчитывается в выслугу лет на льготных условиях — один месяц службы за полтора месяца относится, в частности, Гвардейский район (в состав Гвардейского района входит территория бывшего Кербулакского района). Указанное льготное исчисление производится с 1 января 1985 г.

Указанный вывод подтверждается п. 7 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий ли-

кам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941.

*Положена ли 12%-ная доплата к должностному окладу военным ветеринарным специалистам за работу с вредными условиями труда (Ветеринарное законодательство, т. 1 «Перечень работ с вредными условиями труда», разд. 1, утвержден постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 27 мая 1994 г. № 41). Работаю ветеринарным фельдшером на питомнике служебных собак (80 голов + щенки). Вредности такие, как в перечне (инфекции, дезинфекции, вскрытия и т. д.). Наш юрист сказал — не положено. Но неужели вредность для здоровья зависит от погон или военного звания?*

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации «Об утверждении перечня работ с вредными и особо вредными условиями труда, на которых работникам учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы Российской Федерации устанавливаются доплаты к должностному окладу (тарифной ставке)» от 27 мая 1994 г. № 41 распространяется на работников, работающих по трудовым договорам в организациях, подведомственных Государственной ветеринарной службе Российской Федерации (в настоящее время — Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору), и не распространяется на военнослужащих,

*Мой муж проходил службу с 1988 по 1993 гг. в Семипалатинской области. Имеется удостоверение. В получении российского удостоверения ему отказали. Правы или нет органы социальной защиты?*

Правила отнесения граждан к категории лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2004 г. № 634.

Отнесение граждан к категории лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, получивших суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр), определенных ст. 1 Федерального закона «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ, осуществляется на основании сведений об их проживании или прохождении военной службы в 1949—1963 гг. в населенных пунктах, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, включенных в перечни, утверждаемые в установленном порядке.

Определение населенных пунктов, в которых граждане за счет внешнего и внутреннего облучения получили суммарную (накопленную) эффективную дозу более 5 сЗв (бэр), осуществляется на основании расчетов доз облучения граждан (с учетом особенностей радиационного воздействия при проведении конкретных ядерных испытаний) в соответствии с методикой оценки доз облучения, утвержденной в установленном порядке.

Правила выдачи удостоверений единого образца гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 849.

Удостоверения выдаются гражданам Российской Федерации, которые проживали в 1949—1963 гг. в населенных пунктах на территории Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утвержденные Правительством Российской Федерации перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и которые получили суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр).

Для получения удостоверения гражданин представляет по месту жительства (регистрации) в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации соответствующее заявление с приложением:

а) документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации (паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, удостоверяющий личность гражданина и содержащий указание на гражданство);

б) документов, подтверждающих факт проживания (для военнослужащих — прохождения военной службы) в населенном пункте, включенном в перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утвержденные Правительством Российской Федерации, в периоды радиационного воздействия, включая день проведения ядерного испытания (выписки из похозяйственных или домовых книг, архивов жилищно-эксплуатационных управлений, жилищно-коммунальных отделов, справки паспортных столов, справки, выданные архивами образовательных учреждений, или другие документы, подтверждающие факт проживания в населенных пунктах, включенных в перечни).

В связи с тем что военнослужащий проходил службу на полигоне не в период, указанный в российском законодательстве, он не имеет права на получение удостоверения.

*Поясните, пожалуйста, следующую ситуацию. Офицер и несколько лиц гражданского персонала постоянно проживают в зоне с льготным социально-экономическим статусом (4-я зона). Имеют соответствующие справки и удостоверения. Работают в «чистой» зоне. Положены ли им дополнительный отпуск семь дней, какие-либо денежные выплаты, компенсации по месту работы?*

В рассматриваемом случае в соответствии со ст. 19 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-Г указанные в нем граждане имеют право:

— на выплату дополнительного вознаграждения за выслугу лет в зависимости от стажа работы в данной зоне и степени ее радиоактивного загрязнения;

— на ежемесячное пособие по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет. При этом, в случае ухода за двумя и более детьми размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком суммируется. Суммированный размер указанного пособия в случае ухода за двумя и более детьми не может превышать 100 % заработка

(дохода), из которого произведено исчисление этого пособия, но не может быть ниже суммированного двукратного установленного федеральным законом минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком;

— на ежемесячную компенсацию в размере 82,4 руб. на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования в период учебного процесса;

— на снабжение чистыми продовольственными товарами, содержащими необходимые ценные компоненты в повышенной концентрации.

Кроме того, гарантируются:

1) ежемесячная денежная компенсация в размере 28,75 руб. при условии постоянного проживания в указанной зоне до 2 декабря 1995 г.;

2) ежемесячная денежная компенсация работающим в организациях зоны независимо от организационно-правовой формы и формы собственности и занимающимся в указанной зоне предпринимательской деятельностью в соответствии с законодательством Российской Федерации в размере 114,99 руб. при условии постоянного проживания (работы) в указанной зоне до 2 декабря 1995 г.;

3) ежемесячная денежная выплата в повышенном размере пенсий и пособий неработающим пенсионерам и инвалидам, детям-инвалидам при условии постоянного проживания в указанной зоне до 2 декабря 1995 г. — 87,26 руб.

Выплата в повышенном на 20 % размере стипендии аспирантам, учащимся государственных образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, расположенных на территории зоны. Выплата дополнительного пособия зарегистрированным в установленном порядке безработным в размере 50 руб. при условии постоянного проживания в указанной зоне до 2 декабря 1995 г.;

4) ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск работающим в зоне продолжительностью семь календарных дней без учета дополнительного отпуска за работу с вредными условиями труда при условии постоянного проживания (работы) в указанной зоне до 2 декабря 1995 г.;

5) пособие по беременности и родам в размере 100 % среднего заработка, не превышающего максимального размера пособия по временной нетрудоспособности, установленного федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год, независимо от стажа работы;

6) ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до трех лет:

— детям первого года жизни — 250,7 руб.;

— детям второго и третьего года жизни — 218 руб.;

7) ежемесячная компенсация в размере 211,9 руб. на питание детей в детских дошкольных учреждениях.

Таким образом, право на отпуск возникает при условии работы на территории зоны с льготным социально-экономическим статусом.

*База хранения боеприпасов. Начальник отдела хранения боеприпасов с радиоактивными веществами. Полагаются ли льготы и какие по работе с данными боеприпасами? И в частности,ложен ли дополнительный отпуск (15 суток) за особый риск при несении боевого дежурства согласно*

приложению № 3 к приказу министра обороны Российской Федерации 2002 г. № 365?

В приложении № 3 к приказу министра обороны Российской Федерации от 13 сентября 2002 г. № 365 названная в вопросе должность не указана.

Одновременно необходимо отметить, что в Вооруженных Силах Российской Федерации действует приказ министра обороны Российской Федерации «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих» от 31 июля 1996 г. № 284. Данным приказом утверждена Инструкция о льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии военнослужащим, проходящим военную службу на должностях, выполнение обязанностей по которым связано с непосредственной эксплуатацией ядерных боеприпасов и работой в специальных сооружениях с источниками ионизирующих излучений.

*Служу в должности старшего механика-водителя АГУ в звании старшего прапорщика. Положены ли мне какие-либо льготы, связанные с работой в специальных сооружениях с источниками ионизирующих излучений, если естественный фон 16 мкР/ч, а в кабинете механика-водителя излучение составляет 48 мкР/ч?*

В соответствии с Федеральным законом «О радиационной безопасности населения» от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ граждане, проживающие на территориях, прилегающих к организациям, которые осуществляют деятельность с использованием источников ионизирующего излучения и в которых существует возможность превышения установленных данным Федеральным законом основных пределов доз, имеют право на социальную поддержку. Порядок предоставления социальной поддержки устанавливается законом.

Статья 26 указанного выше Закона также предусматривает, что граждане имеют право на возмещение вреда, причиненного их жизни и здоровью, и (или) на возмещение причиненных им убытков, обусловленных облучением ионизирующими излучением сверх установленных данным Законом основных пределов доз, в соответствии с законодательством Российской Федерации. На сегодняшний день законодательных актов, принятых во исполнение данного Закона и предусматривающих социальные гарантии и компенсации, нет.

*Я проходил службу с 1984 по 1994 гг. в Семипалатинской области. Сообщите условия получения льгот и их перечень.*

Федеральный закон «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ направлен на обеспечение мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Например, данный Федеральный закон предусматривает следующие меры социальной поддержки гражданам, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 5 сЗв (бэр):

— внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках;

— обслуживание в поликлиниках, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;

— ежемесячная выплата денежной компенсации в размере 200 руб. на приобретение продовольственных товаров;

— доплата до размера прежнего заработка при переводе по медицинским показаниям на нижеоплачиваемую работу. Эта доплата осуществляется работодателем до восстановления трудоспособности или установления инвалидности;

— выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 % заработка, не превышающего максимального размера пособия по временной нетрудоспособности, установленного федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год, независимо от непрерывного стажа работы, в том числе при направлении на санаторно-курортное лечение, врачебную консультацию в другой населенный пункт;

— преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата независимо от времени работы в организации и первоочередное трудоустройство при ликвидации или реорганизации данной организации;

— назначение пенсии по старости с уменьшением на 10 лет возраста, дающего право на пенсию по старости;

— преимущественное обеспечение местами в пансионатах ветеранов или домах-интернатах для престарелых и инвалидов;

— использование ежегодного очередного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, а также получение дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью 14 календарных дней;

— внеочередное вступление в жилищно-строительные кооперативы, внеочередное обеспечение земельными участками для индивидуального жилищного строительства (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий), внеочередное вступление в гаражно-строительные кооперативы, внеочередное обслуживание на предприятиях службы быта, технического обслуживания и ремонта транспортных средств, в учреждениях жилищно-коммунального хозяйства, организациях связи и междугородного транспорта;

— оплата в размере 50 % занимаемой общей площади в домах государственного и муниципальных фондов и в приватизированных жилых помещениях (в пределах норм, предусмотренных законодательством Российской Федерации), в том числе и членам их семей, проживающим с ними; оплата в размере 50 % за пользование отоплением, водопроводом, газом и электроэнергией, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — предоставление скидки в размере 50 % стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, включая транспортные расходы.

При этом, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг.

*С 30 декабря 1967 г. по 1 сентября 1973 г. я проходил военную службу в войсковой части 06680, дислоцировавшейся в п. г. т. Чаган Бескарагайского района Семипалатинской области Казахской ССР. Данная территория подвергалась радиационному воздействию. Имеем ли я и члены моей семьи права на льготы и на основании каких документов?*

В соответствии с Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядер-

ных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ и Правилами отнесения граждан к категории лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2004 г. № 634, меры социальной поддержки предоставляются гражданам, которые проживали в 1949—1963 гг. в населенных пунктах на территории Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утверждаемые Правительством Российской Федерации перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и которые получили суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр), а также детям в возрасте до 18 лет первого и второго поколения указанных граждан, страдающим заболеванием вследствие радиационного воздействия на одного из родителей.

Отнесение граждан к категории лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, получивших суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр), определенных ст. 1 Федерального закона «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», осуществляется на основании сведений об их проживании или прохождении военной службы в 1949—1963 гг. в населенных пунктах, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, включенных в перечни, утверждаемые в установленном порядке.

Для отнесения граждан к категории лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, им необходимо представить по месту жительства в орган, уполномоченный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, документы, перечень которых и порядок их прохождения определяются в соответствии с правилами оформления и выдачи удостоверения единого образца указанным гражданам.

В соответствии с Правилами выдачи удостоверений единого образца гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 849, удостоверения выдаются гражданам Российской Федерации, которые проживали в 1949—1963 гг. в населенных пунктах на территории Российской Федерации и за ее пределами, включенных в утвержденные Правительством Российской Федерации перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и которые получили суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр).

Для получения удостоверения гражданин представляет по месту жительства (регистрации) в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации соответствующее заявление с приложением:

а) документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации (паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, удостоверяющий личность гражданина и содержащий указание на гражданство);

б) документов, подтверждающих факт проживания (для военнослужащих — прохождения военной службы) в населенном пункте, включенном в перечни населенных пунктов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утвержденные Правительством Российской Федерации, в периоды радиационного воздействия, включая день проведения ядерного испытания (выписки из похозяйственных или домовых книг, архивов жилищно-эксплуатационных управлений, жилищно-коммунальных отделов, справки паспортных столов, справки, выданные архивами образовательных учреждений, или другие документы, подтверждающие факт проживания в населенных пунктах, включенных в перечни).

Таким образом, в рассматриваемом случае не имеется прав на льготы.

*Я — начальник склада бронетанкового имущества текущего довольствия. Имею ли я право на получение молока? Является ли правомерным отказ в получении молока? Относятся ли краска, растворители, битумный лак и т. д. к разряду вредных веществ? Если да, в каком законе или положении можно об этом прочитать?*

В профилактических целях молоко или другие равноценные пищевые продукты в соответствии со ст. 222 ТК РФ выдаются работникам воинских частей, занятых на работах, связанных с вредными производственными факторами (химическими, биологическими и физическими). Перечень вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов, утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 марта 2003 г. № 126. Нормы и условия бесплатной выдачи этих продуктов утверждены постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 31 марта 2003 г. № 14. Норма получения молока составляет 0,5 л за смену независимо от ее продолжительности в дни фактической занятости на работах, связанных с наличием на рабочем месте производственных факторов. Выдача и употребление молока должны осуществляться в буфетах, столовых или в специально оборудованных в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями помещениях. При этом, оплата молока деньгами, выдача его за одну или несколько смен и отпуск его на дом не допускаются. Когда по тем или иным причинам невозможна выдача работникам молока, с согласия работников и с учетом мнения выборного профсоюзного органа (иного представительного органа работников) допускается его замена другими продуктами (творогом, сыром, мясом, рыбой и т. д.). При обеспечении безопасных условий труда работодатель прекращает выдачу молока с учетом мнения указанных органов.

В вышенназванном Перечне содержатся, например, неорганические соединения, металлы и их соединения, неметаллы и их соединения, органические соединения и др. В случае если указанные в вопросе краска, растворители, битумный лак содержат вещества, перечисленные в вышенназванном Перечне, то соответственно имеется право на получение молока.

## § 4. Предоставление социальных гарантий и компенсаций членам семей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (в период прохождения военной службы)

Муж — бортовой авиационный техник, воздушный стрелок, инструктор. В 1979—1981 гг. служил в Демократической Республике Афганистан, уволен в запас по возрасту. Общий стаж — 25 лет, календарных — 16 лет. С 2005 г. стала вдовой, воспитываю нашу дочь, инвалида детства. Имею ли я право воспользоваться Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313 (ремонт дома, принадлежащего семье умершего военнослужащего)? Почему мне отказали?

Правила, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313, распространяются на членов семей граждан, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по «льготным» основаниям, продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляла 20 лет и более. Увольнение по возрасту не относится к «льготным» основаниям. Поэтому в рассматриваемом случае указанное выше Постановление Правительства Российской Федерации не действует.

Моя мать — участник Великой Отечественной войны, была вольнонаемной в действующей армии. Умерла 28 декабря 1992 г. Работники военкомата говорят, что ей не положена установка надгробного памятника за счет государства. Правомерно ли это?

Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 270 установлено, что за счет средств федерального бюджета в порядке, определенном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, изготавливаются и устанавливаются надгробные памятники:

— лицам, умершим (погибшим) в период с 12 июня 1990 г. по 31 декабря 1992 г., которые в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ признаются участниками Великой Отечественной войны либо ветеранами боевых действий;

— лицам, уволенным с военной службы, умершим (погибшим) в период с 12 июня 1990 г. по 31 декабря 1992 г., которые были награждены орденами или медалями, либо удостоены почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награждены ведомственными знаками отличия, при условии что общая продолжительность военной службы указанных лиц составляла 20 лет и более, а также лицам, которые являлись инвалидами вследствие ранения, контузии,увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы.

При этом, гарантии государства по изготовлению и установке надгробных памятников, предусмотренные названным Указом, не предоставляются в случае, если лицу из числа названных выше был изготовлен и установлен надгробный памятник за счет государства либо была осуществлена оплата за счет государства изготовления и установки надгробного памятника такому лицу.

Исходя из информации, изложенной в вопросе, женщина относилась к ветеранам Великой Отечественной войны в соответствии с подп. «в» п. 1 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах» (лица вольнонаемного состава армии и флота, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии). При этом, статус участника Великой Отечественной войны должен был быть подтвержден соответствующим удостоверением. Следует выяснить конкретную причину отказа и, если она не соответствует информации, изложенной в ответе, оспорить действия сотрудников военкомата в суде.

Имеет ли право на получение денежных средств (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313) на ремонт индивидуального жилого дома дочь умершего пенсионера Министерства обороны Российской Федерации, имевшего общую выслугу более 20 лет? Уволен по состоянию здоровья, дочь — инвалид с детства, пенсию по случаю потери кормильца от Министерства обороны Российской Федерации за дочь получает опекун (брать). Дочь прописана в доме отца, но домовладелицей не является (инвалид I группы, недееспособная). Домовладелец — брат.

В соответствии с Правилами обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313, право на получение средств, выделяемых из федерального бюджета на проведение ремонта жилых домов (далее — средства на проведение ремонта), имеют следующие категории граждан:

— члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в том числе при прохождении военной службы по призыву (действительной срочной военной службы);

— члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых составляет 20 лет и более.

При этом, к членам семей погибших (умерших) военнослужащих относятся:

а) вдовы (вдовцы), за исключением вступивших в новый брак;

б) несовершеннолетние дети;

в) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

г) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;

д) лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) военнослужащего.

Члены семей принимают решение о необходимости проведения ремонта жилых домов добровольно и могут реализовать свое право на проведение ремонта за счет средств федерального бюджета один раз в 10 лет.

При этом, необходимо учитывать, что вышеназванные Правила распространяются на членов семей военнослужащих, потерявших кормильца, которым принадлежат индивидуальные жилые дома. В связи с тем что

дочери индивидуальный жилой дом не принадлежит, она не имеет права на получение средств из федерального бюджета на ремонт дома.

*Куда обратиться по поводу ремонта дома матери военнослужащего, проходившего военную службу по призыву, умершего при исполнении обязанностей военной службы? Личное хозяйство.*

В соответствии с п. 2 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ ремонт индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, осуществляется по нормам и в порядке, установленным Правительством Российской Федерации.

В развитие данной нормы действуют Правила обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313.

Право на получение средств, выделяемых из федерального бюджета на проведение ремонта жилых домов, имеют, в частности, члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в том числе при прохождении военной службы по призыву (действительной срочной военной службы).

К членам семей погибших (умерших) военнослужащих (далее — члены семей) относятся:

- а) вдовы (вдовцы), за исключением вступивших в новый брак;
- б) несовершеннолетние дети;
- в) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- г) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- д) лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) военнослужащего.

Члены семей принимают решение о необходимости проведения ремонта жилых домов добровольно и могут реализовать свое право на проведение ремонта за счет средств федерального бюджета один раз в 10 лет.

В связи с изложенным следует, прежде всего, остановиться на членах семьи, которые имеют право на проведение ремонта. Так, согласно приведенной выше норме в рассматриваемом случае имеется право на проведение ремонта в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313, только при соответствии условию, изложенному в подп. «д», т. е. в случае признания гражданина лицом, находившимся на иждивении погибшего (умершего) военнослужащего.

Так, в соответствии с указанным выше нормативным правовым актом члены семьи или лицо, уполномоченное ими на основании доверенности, оформленной согласно законодательству Российской Федерации, для получения средств на проведение ремонта представляют в орган социальной защиты населения, расположенный по месту постоянного проживания членов семьи, следующие документы:

- а) заявление о выплате средств;
- б) копии документов, подтверждающих право собственности на жилой дом, заверенные надлежащим образом;
- в) копию технического паспорта (в случае отсутствия технического паспорта либо удаленности местонахождения жилого дома от населен-

ного пункта, где расположены органы технической инвентаризации, — справку органа местного самоуправления с указанием года постройки жилого дома);

- г) справку о праве гражданина как члена семьи военнослужащего, потерявшего кормильца, на получение средств на проведение ремонта;
- д) документы, удостоверяющие личность членов семьи;
- е) для детей-инвалидов в возрасте старше 18 лет — документы, подтверждающие факт установления инвалидности до достижения ими возраста 18 лет;
- ж) для детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — документы, подтверждающие факт обучения;
- з) выписку из домовой книги или иной документ, подтверждающий количество граждан, зарегистрированных в жилом доме.

В случае если в соответствии с правилами делопроизводства органа социальной защиты населения для ведения учета требуются копии документов, указанных выше, орган социальной защиты населения изготавливает такие копии за счет собственных средств при приеме документов.

Справка о праве гражданина как члена семьи военнослужащего, потерявшего кормильца, на получение средств на проведение ремонта выдается каждому члену семьи, имеющему право на получение средств на проведение ремонта, в соответствии с данными личного дела погибшего (умершего) военнослужащего или иных документов, определяющих состав его семьи, в целях подтверждения данного права. Указанная справка выдается по заявлению члена семьи в двухнедельный срок и действительна в течение всего периода пользования данным правом. Справка может быть вручена лично, получена ближайшими родственниками или по доверенности, а также отправлена заказным письмом с уведомлением о ее получении. Справки оформляются и выдаются уполномоченным органом федерального органа исполнительной власти, в котором погибший (умерший) военнослужащий проходил службу (по последнему месту службы). В случае утраты справки гражданин обращается с заявлением в уполномоченный орган, выдавший справку, который после соответствующей проверки в месячный срок принимает решение о повторной выдаче справки.

*Детям военнослужащих, проходящих военную службу во внутренних войсках, и детям погибших военнослужащих в первую чеченскую кампанию ежегодно выплачивается компенсация на летний отдых. Мой муж — офицер внутренних войск МВД России, погиб в 2000 г. в Чечне. Дочери 13 лет. Имеет ли право моя дочь на летний отдых (компенсацию)? В Пенсионном фонде ответили, что нет.*

До 1 января 2007 г. в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О предоставлении путевок в лечебно-оздоровительные учреждения военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы и сотрудникам уголовно-исполнительной системы, выполняющим (выполнявшим) задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, и членам их семей» от 25 февраля 2000 г. № 160 дети (до 18 лет) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, сотрудников уголовно-исполнительной системы, погибших (умерших), пропавших

без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, обеспечивались ежегодно бесплатными путевками в детские оздоровительные учреждения и бесплатным проездом (к месту отдыха и обратно) соответствующими федеральными органами исполнительной власти, выплачивающими пенсию. В случае непредоставления указанных путевок должна была выплачиваться денежная компенсация по месту получения пенсии по случаю потери кормильца или по месту получения пенсии родителем, ставшим инвалидом.

Для получения путевки в детские оздоровительные учреждения в орган, выплачивающий пенсию, соответствующего федерального органа исполнительной власти представлялись следующие документы: заявление на получение путевки; копия извещения о гибели (смерти), пропаже без вести военнослужащего или справка медико-социальной экспертизы об установлении военнослужащему инвалидности в связи с выполнением задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона; копия свидетельства о рождении.

В случае непредоставления путевок в детские оздоровительные учреждения денежная компенсация в размере средней стоимости путевки подлежала выплате соответствующим федеральным органом исполнительной власти по месту получения пенсии по случаю потери кормильца или по месту получения пенсии родителем, ставшим инвалидом.

Для получения денежной компенсации в орган, выплачивающий пенсию, представлялись заявление на получение компенсации и справка о непредоставлении путевки в детские оздоровительные учреждения.

С 1 января 2007 г. указанное Постановление Правительства Российской Федерации признано утратившим силу.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации «О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории Республики Дагестан и погибших (пропавших без вести) при выполнении служебных обязанностей» от 25 августа 1999 г. № 936 (с последними изменениями, внесенными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 786) соответствующим федеральным органам исполнительной власти, в том числе МВД России, предписано:

— ежемесячно выплачивать детям погибших (пропавших без вести) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы до достижения ими возраста 18 лет (если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет — независимо от возраста), а детям, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, пособие в размере 650 руб. Размер пособия подлежит пересмотру (повышению, индексации) одновременно с централизованным повышением (индексацией) размеров окладов по воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, учитываемых в составе денежного довольствия при назначении пенсии по случаю потери кормильца, путем умножения размера пособия на индекс роста этих окладов;

— ежегодно (независимо от предоставления путевок в детские оздоровительные учреждения) предоставлять детям военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории Республики Дагестан и погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в связи с выполнением служебных обязанностей, пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 870, а также обеспечивать им вне очереди места в детских дошкольных образовательных учреждениях. В случае приобретения путевок в детские оздоровительные учреждения обеспечивать своевременную оплату проезда указанных детей к месту отдыха и обратно;

— ежегодно предоставлять нуждающимся супругам и родителям погибших (пропавших без вести) военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы бесплатные путевки в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

*Имеют ли право родители умершего при исполнении служебных обязанностей военнослужащего (не проживавшего с ними до гибели), получающие пенсию по случаю потери кормильца по ст. 21 Федерального закона «О ветеранах», на получение справки по Постановлению Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313 на ремонт индивидуального жилого дома?*

В соответствии с Правилами обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2006 г. № 313, право на получение средств, выделяемых из федерального бюджета на проведение ремонта жилых домов, имеют следующие категории граждан:

— члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в том числе при прохождении военной службы по призыву (действительной срочной военной службы);

— члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых составляет 20 лет и более.

К членам семей погибших (умерших) военнослужащих относятся:

- а) вдовы (вдовцы), за исключением вступивших в новый брак;
- б) несовершеннолетние дети;
- в) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- г) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- д) лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) военнослужащего.

Таким образом, родители относятся к членам семьи умершего военнослужащего, если они были признаны находящимися на его иждивении. Члены семей принимают решение о необходимости проведения ремонта жилых домов добровольно и могут реализовать свое право на

проведение ремонта за счет средств федерального бюджета один раз в 10 лет.

*Отец — мичман, погиб при исполнении служебных обязанностей. Имею ли я право на бесплатное лечение как член семьи военнослужащего, погибшего при исполнении служебных обязанностей? В поликлинике отказали, хотя есть справка из военного комиссариата.*

В соответствии с п. 5 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ за членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, за исключением социальных гарантий и компенсаций, указанных в пп. 2—4 ст. 24 названного Федерального закона, в течение одного года со дня гибели (смерти) кормильца сохраняются другие социальные гарантии и компенсации, которыми они пользовались при жизни указанных военнослужащих (граждан), если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» бесплатная медицинская помощь в военно-медицинских учреждениях Министерства обороны Российской Федерации, других федеральных органов, в которых законом предусмотрена военная служба, оказывается членам семей офицеров (супругу, несовершеннолетним детям, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лицам, находящимся на иждивении офицеров и совместно с ними проживающим. Члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, могут приниматься на обследование и лечение в военно-медицинские учреждения в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), без ущерба для граждан, пользующихся правом на получение медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации. Порядок реализации ст.ст. 16, 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в Вооруженных Силах Российской Федерации установлен приказом министра обороны Российской Федерации «Об организации оказания медицинской помощи в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях Министерства обороны Российской Федерации» от 16 января 2006 г. № 20.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в рассматриваемом случае не имеется (не имелось) права на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинском учреждении, так как при жизни военнослужащего члены его семьи не относились к категории лиц, имеющих право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях.

*Мой муж, офицер, умер при исполнении служебных обязанностей в 1994 г. Дочь заканчивает 11-й класс. Имеет ли она какие-либо льготы при поступлении в высшие учебные заведения?*

Основным нормативным правовым актом, предусматривающим правовые и социальные гарантии военнослужащим и членам их семей (в том числе потерявшим кормильца), является Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, который в п. 6 ст. 19 предусматривает, что дети военнослужащих — граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту и имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более, дети граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, дети военнослужащих — граждан Российской Федерации, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, пользуются правом зачисления в суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские корпуса вне конкурса, а при поступлении в военные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования — преимущественным правом при условии успешной сдачи экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации» от 5 апреля 2001 г. № 264 порядок приема в государственные высшие учебные заведения федерального подчинения устанавливается федеральным органом управления образованием. Порядок приема в государственные высшие учебные заведения подчинения субъектов Российской Федерации и муниципальные высшие учебные заведения устанавливается учредителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляется в уставе высшего учебного заведения. Высшее учебное заведение самостоятельно разрабатывает и утверждает правила приема в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации и порядку приема, установленному федеральным органом управления образованием или учредителем. Уставом конкретного вуза может быть предусмотрено преимущество для таких категорий граждан, как лицо, указанное в вопросе. Статья 11 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ определяет категории лиц, пользующихся преимуществами при поступлении в вузы. Лицо, указанное в вопросе, относится к одной из таких категорий.

*Являюсь вдовой старшего лейтенанта, воспитываю двух детей. Пожены ли мне и моим детям санаторно-курортное лечение и проездные документы к месту лечения? Муж умер вследствие заболевания. Общая выслуга — восемь лет.*

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях в порядке, установленном Правительством Российской

Федерации. При амбулаторном лечении лекарства им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и члены семей военнослужащих — граждан Российской Федерации во время отпуска, но не более одного раза в год, обеспечиваются санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Указанные военнослужащие оплачивают 25 %, а члены их семей — 50 % стоимости путевки, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты. При этом, указанным военнослужащим ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 600 руб. на самого военнослужащего и в размере 300 руб. на супруга военнослужащего и каждого его несовершеннолетнего ребенка. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов. Указанным военнослужащим и членам их семей при направлении в санатории для продолжения госпитального лечения в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации, производится выплата в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации. Указанные выплаты производятся исключительно в случаях, если путевки в организации отдыха и оздоровления детей не могут быть предоставлены в порядке, предусматриваемом нормативными правовыми актами Российской Федерации для детей застрахованных граждан, с привлечением средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» за членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняется право на социальные гарантии по оказанию медицинской

помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно, которыми они пользовались при жизни военнослужащего.

За вдовами (вдовцами) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, социальные гарантии и компенсации сохраняются до повторного вступления в брак.

*Я — вдова с 2003 г., получаю пенсию на ребенка 1991 года рождения, муж был подполковником запаса Вооруженных Сил Российской Федерации, выслуга — 24 календарных года, уволен по организационно-штатным мероприятиям. Положено ли на ребенка пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха и в каком размере? Кроме назначенной пенсии, ничего не получаем, какие еще есть льготы?*

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации, производится выплата в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации. Указанные выплаты производятся исключительно в случаях, если путевки в организации отдыха и оздоровления детей не могут быть предоставлены в порядке, предусматриваемом нормативными правовыми актами Российской Федерации для детей застрахованных граждан, с привлечением средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

При этом, право на получение указанных выплат распространяется на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прaporщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» за членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняется право на социальные гарантии по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно, которыми они пользовались при жизни военнослужащего.

В связи с изложенным представляется, что в рассматриваемом случае имеется право на получение указанной выплаты.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911 и приказом министра обороны Российской Федерации 2005 г. № 257 для получения выплаты необходимо до 1 мая соответствующего года представить в военный комиссариат, который начисляет пенсию по случаю потери кормильца, следующие документы:

- заявление о получении выплаты;
- справку с места работы о непредоставлении путевки в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации для детей застрахованных граждан, с привлечением средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

— копию свидетельства о рождении ребенка.

Начальник Тыла Вооруженных Сил Российской Федерации — заместитель министра обороны Российской Федерации ежегодно определяет размеры выплат исходя из стоимости путевки, предусмотренной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на соответствующий год, и количества детей военнослужащих.

Меры социальной защиты членов семей военнослужащих, потерявших кормильца, также предусмотрены ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Члены семей погибших (умерших) военнослужащих имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, назначаемую и выплачиваемую в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

Члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, не могут быть выселены из занимаемых ими жилых помещений без безвозмездного предоставления им другого благоустроенного жилого помещения в случае прекращения членами семей трудовых отношений с соответствующими организациями, за ними после гибели (смерти) военнослужащего сохраняется право на улучшение жилищных условий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Ремонт индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца, осуществляется по нормам и в порядке, установленным Правительством Российской Федерации.

За членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, сохраняется право на получение жилой площади. При этом, жилая площадь указанным лицам предоставляется в первоочередном порядке.

Указанные члены семей военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, имеют право на компенсационные выплаты по оплате:

- общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях — жилой площади), а также найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственники жилых помещений и члены жилищно-строительных (жилищных) кооперативов — содержания и

ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах;

- коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;
- пользования телефонами, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами.

Указанные лица, кроме того, имеют право на компенсационные выплаты по оплате установки по действующим тарифам квартирных телефонов, а проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки.

Порядок и размеры компенсационных выплат определяются Правительством Российской Федерации.

За вдовами (вдовцами) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, социальные гарантии и компенсации, указанные в пп. 2 — 4 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих», сохраняются до повторного вступления в брак.

*Вдова офицера, муж погиб при исполнении служебных обязанностей, имею двоих сыновей, в повторный брак не вступала. Получаю пенсию от военкомата. Имею ли я право на компенсацию за санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на себя и сыновей, сохранится ли пенсия в полном объеме с учетом районного коэффициента при переезде в город Краснодар?*

По общему правилу денежная компенсация, предусмотренная п. 4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, выплачивается только военнослужащим, состоящим на военной службе.

Однако ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» содержит ряд исключений из указанного выше правила.

Так, за членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, сохраняется право на социальные гарантии по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно, которым они пользовались при жизни военнослужащего.

Родителям, супругам и несовершеннолетним детям военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, предоставляется преимущественное право на социальное и медицинское обслуживание.

За членами семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организаци-

ционно-штатными мероприятиями, за исключением социальных гарантий и компенсаций, указанных выше, в течение одного года со дня гибели (смерти) кормильца сохраняются другие социальные гарантии и компенсации, которыми они пользовались при жизни указанных военнослужащих (граждан), если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации.

При этом, необходимо отметить, что за вдовами (вдовцами) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, социальные гарантии и компенсации, указанные выше, сохраняются до повторного вступления в брак.

Статья 28 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-І содержит условия, определяющие право на пенсию по случаю потери кормильца.

Так, пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, указанных в ст. 1 данного Закона, назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии,увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц — если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии.

Пенсионерам из числа лиц, указанных в ст. 1 вышеназванного Закона, и членов их семей, проживающим в местностях, где к заработной плате рабочих и служащих устанавливаются районные коэффициенты, на период проживания их в этих местностях пенсии, назначаемые в соответствии с указанным Законом, надбавки к этим пенсиям и повышения, кроме предусмотренных ст. 45 данного Закона, исчисляются с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной местности для рабочих и служащих непроизводственных отраслей.

За пенсионерами из числа лиц, указанных в ст. 1 вышеназванного Закона, прослуживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, которым пенсия (включая надбавки и повышения, кроме предусмотренных ст. 45 данного Закона) была исчислена с применением ч. 1 ст. 1, при выезде из этих районов и местностей на новое постоянное место жительства сохраняется размер пенсии, исчисленной с учетом соответствующего районного коэффициента, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Иных условий сохранения пенсии по случаю потери кормильца в случае изменения места жительства пенсионное законодательство не содержит.

## Глава 4. Денежное довольствие и иные выплаты

### § 1. Общие вопросы выплаты денежного довольствия военнослужащих

*С декабря 2007 г. по июль 2008 г. приказом вышестоящего командира назначен исполняющим обязанности командира воинской части. Должность вакантная. Денежное довольствие получал по штатной должности заместителя командира части. Правомерно ли это? Если нет, каков порядок дальнейших действий?*

В соответствии с п. 2 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ на военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по воинской должности, которую он не занимает, с освобождением его от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности — на срок, определяемый Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Так, в соответствии со ст. 12 Положения о порядке прохождения военной службы в связи со служебной необходимости на военнослужащего может быть возложено временное исполнение обязанностей по следующей равной или высшей воинской должности, которую он не занимает:

а) вакантной (незанятой) воинской должности — с его согласия (временное исполнение должности — вриод);

б) невакантной (занятой) воинской должности — в случае временного отсутствия занимающего ее военнослужащего или отстранения занимающего ее военнослужащего от должности (временное исполнение обязанностей — врио).

В указанном случае военнослужащий освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности, но от занимаемой воинской должности не освобождается.

Непрерывный срок временного исполнения обязанностей по воинской должности, которую военнослужащий не занимает, не должен превышать:

а) шести месяцев — в случае исполнения обязанностей по вакантной воинской должности;

б) четырех месяцев — в случае исполнения обязанностей по невакантной воинской должности.

В соответствии с действовавшим в рассматриваемый период Положением о денежном довольствии военнослужащих военнослужащим, допущенным к временному исполнению должностей с большими окладами, приказами соответствующих командиров выплачивались оклады по временно исполняемым должностям при условии, если временное исполнение вакантной должности продолжалось непрерывно более 30 дней. В настоящее время в соответствии с п. 44 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (приказ министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200) оклады по временно исполняемым воинским должностям

там (вакантным) выплачиваются со дня вступления в исполнение обязанностей по этим должностям.

В связи с вышесказанным в рассматриваемом случае военнослужащий не имеет права на получение доплаты. Более того, пропущен срок для обращения в суд, предусмотренный ст. 256 ГПК РФ (3 месяца).

*Офицер, окончил Академию гражданской защиты МЧС России, по распределению был направлен в воинскую часть, территориально расположенную в городе Железногорске Красноярского края. Родился и вырос в Республике Хакасии. В соответствии с п. 5 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» с первого дня службы мне полагается процентная надбавка за службу в отдаленной местности в размере 30 %. Однако в финансовой службе части в данной надбавке мне отказали, ссылаясь на ст. 12 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ. Прошу дать разъяснения, насколько законно данное решение или это ошибка при принятии Закона № 122-ФЗ.*

В соответствии с п. 5 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим в возрасте до 30 лет, проходящим военную службу по контракту, процентная надбавка к денежному довольствию за военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, выплачивается в полном размере со дня зачисления военнослужащих в списки личного состава воинских частей, дислоцированных в данных районах и местностях, если они прожили там не менее пяти лет.

Военнослужащим в возрасте до 30 лет, проходящим военную службу по контракту и прожившим не менее одного года в районах Крайнего Севера, выплачивается надбавка к денежному довольствию в размере 20 % по истечении первых шести месяцев военной службы с увеличением ее на 20 % за каждые последующие шесть месяцев, а по достижении 60 % надбавки — 20 % за каждый год военной службы. Указанным военнослужащим, проходящим военную службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, выплата ее производится в размере 10 % за каждые шесть месяцев военной службы.

Общий размер надбавок, которые выплачиваются указанным военнослужащим, не может превышать пределы, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных местностях.

В соответствии с Порядком обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200 (пп. 295—299), периоды военной службы (работы) для выплаты надбавок военнослужащим, проходящим военную службу в отдаленных местностях, где эти надбавки установлены, исчисляются в порядке, установленном п. 5 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих», постановлениями Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентной надбавки к заработной плате

лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и в остальных районах Севера» от 7 октября 1993 г. № 1012, Правительства Российской Федерации «О порядке зачета срока военной службы в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями в стаж работы для получения процентной надбавки к оплате труда» от 26 июня 1999 г. № 692 и Министерства труда и социального развития Российской Федерации «Об утверждении разъяснения «О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Хакасия» от 16 мая 1994 г. № 37 с учетом особенностей, определенных названным Порядком.

При этом, периоды военной службы военнослужащих в отдаленных местностях для получения надбавок исчисляются:

- военнослужащим, прибывшим в указанные местности одиночным порядком в связи с назначением на воинские должности, зачислением в распоряжение командиров (начальников), зачислением на обучение в военные образовательные учреждения профессионального образования без сохранения за ними воинских должностей по месту прежней службы, — со дня зачисления приказом командира воинской части в списки личного состава;

- военнослужащим, прибывшим в указанные местности в составе воинской части (подразделения), — со дня прибытия в пункт постоянной дислокации, о чем объявляется приказом командира воинской части;

- военнослужащим, убывающим из указанных местностей одиночным порядком в связи с назначением на воинские должности, зачислением в распоряжение командиров (начальников), зачислением на обучение в военные образовательные учреждения профессионального образования без сохранения за ними воинских должностей по месту прежней военной службы, увольнением с военной службы, — по день исключения приказом командира воинской части из списков личного состава;

- военнослужащим, убывающим из указанных местностей в составе воинской части (подразделения), — по день убытия в пункт постоянной дислокации (пункт расформирования), о чем объявляется приказом командира воинской части.

Военнослужащим, проходящим военную службу в отдаленных местностях, в выслугу лет для выплаты надбавок засчитываются начиная с 1 июня 1993 г. также периоды работы и военной службы по контракту и по призыву (действительной срочной военной службы) в соответствующих отдаленных местностях, где установлена выплата надбавок, предшествующие их военной службе по контракту в этих местностях.

Периоды такой работы исчисляются в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в отдаленных местностях. При этом, данные периоды засчитываются в выслугу лет независимо от сроков перерыва в работе и мотивов прекращения трудовых отношений, за исключением увольнения за виновные действия по основаниям, предусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Выслуга, периоды работы, военной службы по контракту и по призыву (действительной срочной военной службы) для выплаты надбавок определяются комиссиями воинских частей в соответствии с вышеназванным Порядком на основании личных дел, военных билетов, записей в трудовых книжках (при необходимости — надлежаще оформленных справок военных комиссариатов, воинских частей, учреждений, предприятий и организаций) и иных предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации документов и объявляются в приказе командира воинской части после пребывания граждан в местности, где установлена выплата надбавок, соответственно по истечении срока, дающего право на получение очередной надбавки, а имеющим право на ее получение, — со дня зачисления в списки личного состава воинской части (дня прибытия в составе воинской части (подразделения) в пункт постоянной дислокации в отдаленной местности).

Периоды просто проживания в указанных местностях в период для исчисления надбавки не включаются.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ изменения в п. 5 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» не вносились.

*Когда и на основании каких нормативных правовых актов перестала действовать правовая норма в формулировке «надбавка за выслугу лет на офицерских должностях» и стала действовать правовая норма в формулировке «надбавка за выслугу лет за весь период военной службы»?*

В настоящее время действуют Правила исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (с последними изменениями от 30 декабря 2005 г.), утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. Данными Правилами было признано утратившим силу Постановление Правительства Российской Федерации «О зачете лицам офицерского состава в стаж службы на получение процентной надбавки за выслугу лет периодов службы в качестве прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы» от 13 октября 1992 г. № 781.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 13 октября 1992 г. № 781 было указано следующее: «...засчитывать с 1 февраля 1992 г. лицам офицерского состава в стаж службы для выплаты процентной надбавки за выслугу лет периоды их воинской службы в качестве прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы до присвоения первого офицерского звания. При этом перерасчеты по выплаченным суммам надбавки за прошлое время не производить. Стаж службы для выплаты процентной надбавки за выслугу лет прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы Министерства безопасности Российской Федерации исчисляется в порядке, предусмотренном для лиц офицерского состава».

*Имею общую выслугу 15 лет и 9 месяцев в Вооруженных Силах Российской Федерации, из них 2 года в Федеральной службе налоговой полиции в звании прапорщика. Имею ли я право на получение процентной надбавки к заработной плате за выслугу лет, если да, то чем это регламентируется?*

Для ответа на поставленный вопрос необходимо наличие информации о месте работы.

Согласно ст. 135 ТК РФ заработка плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Статьей 144 ТК РФ предусмотрено, что системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются:

- в федеральных государственных учреждениях — коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации — коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- в муниципальных учреждениях — коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Наличие права на получение процентной надбавки за выслугу лет будет определяться местом работы.

Например, применительно к оплате труда гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации включение периодов военной службы (службы в органах налоговой полиции) в стаж работы для выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет к должностному окладу работников предусмотрено следующими нормативными правовыми актами (в зависимости от категории работников):

- приказом министра обороны Российской Федерации «Об упорядочении условий оплаты труда гражданского персонала отдельных органов Министерства обороны Российской Федерации» от 2 марта 2001 г. № 90 (с изменениями от 5 марта 2003 г., 13 марта 2006 г.);

- приказом министра обороны Российской Федерации «Об оплате труда гражданского персонала центрального аппарата Министерства обороны Российской Федерации» от 26 июля 1998 г. № 360;

- приказом министра обороны Российской Федерации «О введении новых условий оплаты труда гражданского персонала воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Министерства обороны Российской Федерации, находящихся на сметно-бюджетном финансировании, на основе Единой тарифной сетки» от 8 марта 1993 г. № 130.

*Прошел военно-морскую подготовку при обучении в Архангельском мореходном училище с 1986 по 1990 гг. (четыре года и четыре месяца). По окончании присвоено воинское звание «младший лейтенант запаса». По месту службы обучение в училище не засчитывают при начислении надбавки за выслугу лет. Правомерно ли это?*

Правилами исчисления выслуги лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524, не предусмотрено включение указанного периода обучения в выслугу лет для назначения и выплаты процентной надбавки за выслугу лет. В связи с этим действия командования являются правомерными.

Однако необходимо учесть, что п. 2 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 предписано засчитывать в выслугу лет для назначения пенсий в соответствии с п. «а» ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» офицерам, определенным на военную службу из запаса с учетом полученной в гражданском образовательном учреждении специальности, а также определенным на военную службу при указанном условии офицерам-женщинам, не состоявшим в запасе, время обучения их до определения на военную службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях, в которых имелись циклы или отделения военной подготовки, в пределах до пяти лет из расчета один год учебы за шесть месяцев. На таких же условиях включается в выслугу лет время обучения в гражданских высших образовательных учреждениях офицерам, которые, будучи студентами, непосредственно из указанных образовательных учреждений до их окончания зачислены для продолжения учебы в высшие военные образовательные учреждения.

В выслугу лет для назначения пенсий лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы засчитывается время обучения их до поступления на службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы.

*Я — старший прaporщик. На должности офицера согласно приказу с 2005 г., в подчинении 15 военнослужащих. Положена ли мне надбавка за работу с личным составом? Говорят, в тыловых частях не положена.*

В соответствии с п. 112 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня

2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, занимающим воинские должности командиров (начальников) воинских подразделений и воинских частей, в зависимости от установленного в штате по занимаемой воинской должности штатного воинского звания и численности личного состава, находящегося в подчинении, выплачивается ежемесячная надбавка за командование (руководство) воинскими подразделениями и воинскими частями (в рассматриваемом случае — 300 руб.).

При этом, перечень воинских должностей командиров (начальников) воинских подразделений и воинских частей, при замещении которых военнослужащим выплачивается надбавка за командование, утверждается министром обороны Российской Федерации. В связи с этим следует обратиться за разъяснениями в вышестоящий финансовый орган.

*Имеет ли право командир соединения лишить военнослужащего премии за упущения по службе и нарушение воинской дисциплины, если указанный военнослужащий проходит военную службу по контракту в подчиненной соединению воинской части (соединение имеет одно условное наименование, а подчиненный соединению полк — другое условное наименование), если да, то каков механизм такого лишения (в какие сроки)?*

По мнению финансовых органов, командир дивизии при выявлении упущений по службе и нарушений воинской дисциплины со стороны военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в подчиненных дивизии воинских частях, обязан после проведения разбирательства в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» ограничиться наложением на них дисциплинарных взысканий либо строгим указанием, а в конце первого, второго и третьего кварталов и в конце ноября приказом по дивизии уменьшить премию указанным военнослужащим либо лишить их премии полностью.

В соответствии с п. 6 Правил выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, премии за образцовое выполнение воинского долга, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524, командиры (начальники) имеют право уменьшать размер премии военнослужащим, находящимся в их подчинении, или лишать их премии полностью за упущения по службе и нарушения воинской дисциплины. При этом, оформляется приказ соответствующего командира (начальника) с указанием конкретных причин уменьшения (лишения) премии. Данная норма также содержится и в Порядке обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденном приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200 (п. 210).

В то же время п. 209 названного Порядка предусмотрено, что решения о выплате премии, лишении или уменьшении ее размера принимаются соответствующими командирами (начальниками) на основании представляемых по команде в конце первого, второго и третьего кварталов и в конце ноября рапортов непосредственных командиров (начальников) с ходатайствами о выплате премии подчиненным военнослужащим. В рапортах с ходатайствами об уменьшении или лишении военнослужащих премии ими указываются конкретные причины, послужившие основанием для такого ходатайства.

Таким образом, налицо два условия:

- рапорт по команде непосредственного командира (начальника), т. е. ближайшего к военнослужащему прямого начальника, представляемый в конце первого, второго и третьего кварталов и в конце ноября;
- принятие решения командиром (начальником), имеющим право издания приказов.

В связи с изложенным представляется, что командир соединения вправе лишить премии (уменьшить ее размер) командира подчиненной воинской части. В отношении остальных военнослужащих этой воинской части такое решение вправе принять командир воинской части, в том числе по указанию командира соединения. Решения принимаются в конце первого, второго и третьего кварталов и в конце ноября.

*Прохожу военную службу по контракту, являюсь участником боевых действий в Демократической Республике Афганистан. Имею ли я право на получение стандартного налогового вычета в размере 500 руб. за каждый месяц налогового периода согласно подп. 2 п. 1 ст. 218 НК РФ? Бухгалтер части отказывает в реализации данного права, расчет не производится с сентября 2005 г.*

В соответствии с подп. 2 п. 1 ст. 218 НК РФ ветераны боевых действий имеют право на налоговый вычет в размере 500 руб. за каждый месяц налогового периода. Означает ли это, что подоходный налог, взимаемый с военнослужащего, не может превышать данной суммы?

В связи с тем что вопросы имеют одинаковый характер, ответ на них будет дан один.

В соответствии с подп. 2 п. 1 ст. 218 НК РФ налоговый вычет в размере 500 руб. за каждый месяц налогового периода распространяется на граждан, уволенных с воинской службы или призывавшихся на военные сборы, выполнивших интернациональный долг в Демократической Республике Афганистан и других странах, в которых велись боевые действия, а также граждан, принимавших участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным данная льгота по налогообложению не распространяется на военнослужащих.

*Входил ли срок военной службы по призыву (срочная служба — 1968—1970 гг.) в выслугу лет для назначения процентной надбавки за выслугу лет с 1994 по 2000 гг.? На основании каких документов? В постановлении Правительства Российской Федерации от 13 октября 1992 г. № 781 и от 14 июля 2000 г. № 524 об этом ничего не говорится.*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1992 г. № 781 засчитывались с 1 февраля 1992 г. лицам офицерского состава в стаж службы для выплаты процентной надбавки за выслугу лет периоды их воинской службы в качестве прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы до присвоения первого офицерского звания.

Стаж службы для выплаты процентной надбавки за выслугу лет прaporщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы Министерства безопасности Российской Федерации исчислялся в порядке, предусмотренном для лиц офицерского состава.

Таким образом, в стаж не включались периоды прохождения срочной военной службы (военной службы по призыву).

В соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 524, в стаж для исчисления надбавки стали входить все периоды военной службы, в том числе срочной военной службы (военной службы по призыву).

*Не противоречит ли приказ директора ФСБ России от 31 мая 2007 г. № 278 Федеральному закону «О статусе военнослужащих» (п. 3 ст. 11) в части размера денежной компенсации за дополнительные сутки отдыха? В приказе за единицу расчета принял оклад денежного содержания, в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» — денежное содержание в целом, разница велика. Чем руководствоваться?*

Пунктом 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ предусмотрено, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, по их просьбе вместо предоставления дополнительных суток отдыха может выплачиваться денежная компенсация в размере денежного содержания за каждые положенные дополнительные сутки отдыха. Порядок и условия выплаты денежной компенсации устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

В развитие данной нормы издан приказ директора ФСБ России «О порядке и условиях выплаты военнослужащим органов федеральной службы безопасности денежной компенсации вместо предоставления дополнительных суток отдыха» от 31 мая 2007 г. № 278.

В соответствии с п. 3 названного приказа размер денежной компенсации исчисляется путем деления суммы оклада по воинской должности и оклада по воинскому званию, установленных военнослужащим на день издания приказов о выплате указанной компенсации, на 30 и умножения на количество компенсируемых дополнительных суток отдыха.

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих» денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности) и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию), которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих (оклад денежного содержания).

В связи с вышеизложенным противоречий между нормативным правовым актом ФСБ России и Федеральным законом «О статусе военнослужащих» не усматривается.

*Служу в должности старшего преподавателя 610-го ЦБП и ПЛС, который согласно приказу министра обороны Российской Федерации является учреждением дополнительного профессионального образования. Почему начальник финансовой службы отказывает в выплате ежемесячной денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции согласно приказу министра обороны Российской Федерации от 28 августа 2000 г. № 396?*

Приказ министра обороны Российской Федерации «О выплате денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам образовательных уч-

реждений Министерства обороны Российской Федерации» от 28 июля 2000 г. № 396 утратил силу.

В настоящее время действует приказ министра обороны Российской Федерации «О выплате денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам образовательных учреждений Министерства обороны Российской Федерации» от 4 октября 2002 г. № 401.

Указанным приказом утвержден Перечень педагогических работников образовательных учреждений Министерства обороны Российской Федерации, которым выплачивается денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий.

В данном Перечне 610-й ЦБП и ПЛС не содержится, в связи с чем в рассматриваемом случае не имеется права на получение денежной компенсации.

*Подполковник запаса, стаж службы в подразделениях ЗГТ более 15 лет. Сейчас работаю в войсковой части на должности начальника секретной части [гражданский персонал]. Главный бухгалтер не выплачивает процентную надбавку за стаж в подразделениях ЗГТ по причине того, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации 2006 г. № 573 процентная надбавка выплачивается за время работы в данных подразделениях, а я служил. Прошу разъяснить разницу в понятиях работы и службы в подразделениях ЗГТ.*

В соответствии с п. 3 Правил выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 г. № 573, сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к ежемесячной процентной надбавке к должностному окладу (тарифной ставке), предусмотренной п. 1 названных Правил, выплачивается процентная надбавка к должностному окладу (тарифной ставке) за стаж работы в указанных структурных подразделениях. Размер процентной надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) при стаже работы от 1 до 5 лет составляет 10 %, от 5 до 10 лет — 15 %, от 10 лет и выше — 20 %. В стаж работы сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, дающий право на получение указанной надбавки, включается время работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны других органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы. При этом, в соответствии с п. 3 ст. 10 данного Федерального закона время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается в их общий трудовой стаж, включается в стаж государственной службы государственного служащего и в стаж работы по специальности из расчета один день военной службы за один день работы.

В связи с вышесказанным представляется, что понятия «служба» и «работа» в данном случае являются идентичными и порождают одни правовые последствия — включение в стаж работы для установления и

выплаты процентной надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) стажа работы в указанных структурных подразделениях.

**Военнослужащая Вооруженных Сил Российской Федерации — «младший сержант». За воинское звание не платят, так как стою на должности «рядовой» — кладовщик хозяйственного взвода.**

**Правы ли финансовые органы нашей части? Какими документами мне руководствоваться?**

При ответе на данный вопрос автор исходит из того, что воинское звание присвоено в установленном порядке.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих, месячных и иных дополнительных выплат.

В настоящее время порядок выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, окладов по воинским званиям установлен Порядком обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации (приложение к приказу министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200). Пунктом 8 данного Порядка предусмотрено, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, оклады по воинским званиям выплачиваются в размерах, указанных в приложении № 1 к Порядку.

В соответствии с п. 13 вышеназванного Порядка при присвоении военнослужащим очередных воинских званий оклады по присвоенным воинским званиям выплачиваются со дня присвоения этих званий в установленном порядке.

Как следует из текста указанных нормативных правовых актов, размер устанавливаемого военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, оклада по воинскому званию ставится в зависимость от того, какое воинское звание присвоено данному военнослужащему.

*Если военнослужащий отказывается вносить в кассу деньги (незаконная выплата по акту ревизии финансово-хозяйственной деятельности), кто будет вносить сумму? Неужели виновные лица?*

При разрешении данного вопроса необходимо исходить из конкретных обстоятельств дела, с которыми действующее законодательство связывает наличие или отсутствие денежных обязательств у граждан.

В том случае, если указанная в вопросе выплата была произведена военнослужащему без наличия на то законных оснований, то полученные военнослужащим в результате выплаты денежные суммы будут в соответствии с гражданским законодательством определяться как неосновательное обогащение.

В соответствии со ст. 1102 ГК РФ лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных ст. 1109 данного Кодекса.

Согласно п. 3 ст. 1109 ГК РФ не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения «заработка плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, при-

чиненного жизни или здоровью, алименты и иные денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счетной ошибки».

Таким образом, при разрешении вопроса о возможности взыскания с военнослужащего суммы неправомерно произведенной ему выплаты следует установить, имели ли место при начислении и осуществлении указанной выплаты недобросовестность с его стороны или счетная ошибка. В том случае, если указанные обстоятельства имели место, неосновательно полученные военнослужащим денежные суммы могут быть взысканы с него в судебном порядке. При условии, конечно, что неосновательность (незаконность) выплаты является действительным обстоятельством и может быть обоснована и доказана в суде, в том числе актом ревизии финансово-хозяйственной деятельности.

При разрешении вопроса о возможности взыскания денежных сумм, выплата которых необоснованно была произведена военнослужащему, с должностных лиц части (организации) следует руководствоваться п. 4 ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, согласно которому за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с федеральным законом о материальной ответственности военнослужащих.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ военнослужащие несут материальную ответственность только за причиненный по их вине реальный ущерб.

В п. 3 ст. 4 указанного Закона предусмотрено, что командиры (начальники), нарушившие своими приказами (распоряжениями) установленный порядок учета, хранения, использования, расходования, перевозки имущества или не принявшие необходимых мер к предотвращению его хищения, уничтожения, повреждения, порчи, излишних денежных выплат, что повлекло причинение ущерба, либо не принявшие необходимых мер к возмещению виновными лицами причиненного воинской части ущерба, несут материальную ответственность в размере причиненного ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет.

В зависимости от степени вины и характера нарушений законодательства, допущенных лицами, производившими начисление и выплату денежных сумм военнослужащему, соответствующие должностные лица при наличии в их действиях вины могут быть привлечены к полной или ограниченной материальной ответственности в порядке, установленном Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих».

Установление причин причиненного ущерба, его размера и виновных лиц производится в рамках назначаемого командирами (начальниками) административного расследования. Следует отметить, что согласно ст. 7 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» командиры (начальники) обязаны назначать административное расследование в каждом случае обнаружения, выявления ущерба. Административное расследование может не проводиться, если причины

ущерба, его размер и виновные лица установлены судом либо в результате ревизии, проверки, дознания или следствия.

**Подполковник**, проходил службу в военном представительстве Министерства обороны Российской Федерации. По прежнему месту службы имел ежемесячную надбавку за работу со сведениями, имеющими степень секретности «совершенно секретно». При переводе на новое место службы надбавка снижена до «секретно» приказом начальника. В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 29 января 2007 г. № 33 для этой степени установлено два вида надбавок (10 и 15 %) в зависимости от проверочных мероприятий. Какой вид надбавки должен быть установлен в данном случае?

Необходимо отметить, что приказ министра обороны Российской Федерации «О повышении размеров некоторых видов денежного довольствия военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и выплат лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации» от 29 января 2007 г. № 33 внес изменения в приказ министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200.

В соответствии с п. 97 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, выплачивается ежемесячная процентная надбавка к окладу по воинской должности *в зависимости от степени секретности и объема сведений, к которым они имеют документально подтверждаемый доступ на законных основаниях*, а также от продолжительности срока, в течение которого сохраняется актуальность засекречивания этих сведений: за работу со сведениями, имеющими степень секретности «секретно»:

— 15 % — при оформлении допуска с проведением проверочных мероприятий;

— 10 % — при оформлении допуска без проведения проверочных мероприятий.

Таким образом, если допуск оформлялся с проведением проверочных мероприятий, должна быть установлена надбавка в размере 15 %.

## **§ 2. Денежное довольствие военнослужащих, находящихся в распоряжении командира (начальника)**

*Какое денежное довольствие выплачивается военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, зачисленному в установленном порядке в распоряжение командира, не назначенному временно исполняющим обязанности по вакантной должности? Какие месячные и единовременные дополнительные выплаты при этом предусмотрены? Как компенсируется такому военнослужащему отмена льгот?*

1. Денежное довольствие в соответствии с занимаемой воинской должностью должно было выплачиваться по день освобождения от занимаемой воинской должности. В связи с этим существенное значение имеет дата, указанная в приказе соответствующего начальника об освобождении от должности и зачислении в распоряжение. Если реально исполнялись должностные обязанности, рапорт о сдаче воинской должностно-

сти не подавался, но денежное довольствие за этот период было начислено военнослужащему как проходящему военную службу в распоряжении, он вправе оспорить действия командования в судебном порядке.

2. В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ на военнослужащих возлагаются общие, должностные и специальные обязанности. Военнослужащие, которые в установленном порядке зачислены в распоряжение командиров (начальников), не исполняют должностные обязанности. От общих и специальных обязанностей в данном случае военнослужащие не освобождаются. В связи с этим представляется, что на военнослужащего могут быть возложены специальные обязанности, связанные с несением боевого дежурства, службы в суточном наряде. При привлечении к несению боевого дежурства при удовлетворении требования о количестве дежурств должна выплачиваться соответствующая надбавка. Вопросы выплаты денежного вознаграждения за несение боевого дежурства изложены в пп. 162—169 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200 (вступил в силу с 1 октября 2006 г.). Отказ командования в ее выплате на том основании, что военнослужащий не занимает воинскую должность, он вправе оспорить в судебном порядке.

3. Военнослужащему, зачисленному в распоряжение команда (начальника), в соответствии с п. 46 указанного выше Порядка за все время нахождения в распоряжении, но не более сроков, определенных ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, выплачиваются оклады по воинскому званию, оклады по ранее занимаемой воинской должности и процентная надбавка за выслугу лет, если иное не предусмотрено названным Порядком. Как правило, военнослужащим выплачивают лишь указанные выплаты, хотя на правовую необоснованность такого ограничения прав военнослужащих, находящихся в распоряжении, не раз указывали военные юристы.

В настоящее время судебная практика военных судов (в том числе Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации) свидетельствует о том, что требования военнослужащих, проходящих военную службу в распоряжении, о выплате им единовременного денежного поощрения и надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы удовлетворяются. Если указанные выплаты не установлены, следует защитить свои права в судебном порядке.

*Прапорщик, выслуга — 20 календарных лет, уволен в 2004 г. и нахожусь в распоряжении с 2004 г. до получения государственного жилищного сертификата. Военно-врачебной комиссией признан негодным (категория «Д»), на основании п. 34 Положения о военно-врачебной комиссии полностью освобожден от исполнения обязанностей. На службу не хожу вообще. Положены ли мне такие выплаты, как за секретность, квартальная премия, ЕДВ?*

Военнослужащие, зачисленные в установленном порядке в распоряжение соответствующих начальников, имеют правовое положение, отличное от военнослужащих, проходящих военную службу на воинских должностях. В частности, военнослужащие, зачисленные в распоряжение, имеют ограничения в сфере обеспечения денежным довольствием и дополнительными выплатами.

## 1. Выплата надбавки «за секретность».

В 2004 г. действовала Инструкция о выплате процентных надбавок к окладу по воинской должности (должностному окладу, тарифной ставке) военнослужащих (гражданского персонала) Вооруженных Сил Российской Федерации, допущенных к государственной тайне, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 28 июня 2002 г. № 244. В соответствии с п. 6 названной Инструкции надбавка не выплачивалась лицам, находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников).

В настоящее время данный нормативный правовой акт отменен. Взамен него действует Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200. В соответствии с п. 100 данного Порядка надбавка «за секретность» не выплачивается военнослужащим, находящимся в распоряжении соответствующих командиров (начальников).

## 2. Премия за образцовое выполнение воинского долга.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей» от 14 июля 2000 г. № 524 премия исчисляется от оклада по основной воинской должности и оклада по воинскому званию, а военнослужащим, допущенным в установленном порядке к временному исполнению вакантных воинских должностей, — от окладов по этим воинским должностям и оклада по воинскому званию.

В связи с тем что в рассматриваемом случае военнослужащий не находится на воинской должности, он не имеет права на получение указанной премии.

## 3. Единовременное денежное вознаграждение.

В 2004 г. (в момент зачисления в распоряжение) действовал приказ министра обороны Российской Федерации, который имел гриф «секретно». В связи с этим ответить на вопрос не представляется возможным. Однако в настоящее время, как было отмечено выше, действует Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200.

Пункт 232 названного Порядка устанавливает случаи, когда вознаграждение не выплачивается. Среди перечисленных случаев такого основания для невыплаты вознаграждения, как нахождение военнослужащего в распоряжении, нет. Указанный перечень случаев исчерпывающий.

Более того, в соответствии с п. 224 вышеназванного Порядка при выплате вознаграждения военнослужащим, находящимся ко дню подписания приказа о выплате вознаграждения в распоряжении соответствующих командиров (начальников), в том числе в установленном порядке временно исполняющим обязанности по вакантным воинским должностям, в расчет принимаются оклады по последней занимаемой ими штатной воинской должности.

Таким образом, представляется, что военнослужащие, зачисленные в установленном порядке в распоряжение соответствующих командиров, имеют право на получение указанного вознаграждения.

Однако необходимо отметить, что в соответствии с п. 226 вышеназванного Порядка командиры воинских частей имеют право уменьшать

военнослужащим размер вознаграждения или лишать вознаграждения полностью за упущения по службе, нарушения воинской дисциплины.

Выплата вознаграждения военнослужащим производится на основании приказа командира воинской части, а командиру (начальнику) — на основании приказа вышестоящего командира (начальника). В приказе указывается, кому и в какой сумме подлежит выплате вознаграждение, а также причины уменьшения вознаграждения или лишения его полностью.

*С октября 2006 г. начальник финансовой службы прекратил выплату «распоряженцам» ежемесячного денежного поощрения в размере одного оклада по воинской должности, ссылаясь на приказ министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200. Правомерны ли его действия, если выплата ежемесячного денежного поощрения установлена была с 1 марта 2005 г. не приказом министра обороны Российской Федерации, а Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 177? Может быть, этот Указ отменен? Когда?*

Указ Президента Российской Федерации «О ежемесячном денежном поощрении отдельных категорий военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания» от 18 февраля 2005 г. № 177 не отменен и продолжает действовать.

При этом, согласно п. 46 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, зачисленным в установленном порядке в распоряжение командиров (начальников), за все время нахождения их в распоряжении командиров (начальников), но не более сроков, определенных ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, выплачиваются оклады по воинскому званию, оклады по ранее занимаемой воинской должности и процентная надбавка за выслугу лет, если иное не предусмотрено вышеизенным Порядком.

В соответствии с п. 106 указанного Порядка военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за исключением военнослужащих, занимающих воинские должности в центральном аппарате Министерства обороны Российской Федерации, выплачивается ежемесячное денежное поощрение в размере одного оклада по воинской должности.

Представляется, что отмена выплаты ежемесячного денежного поощрения на основании лишь п. 46 указанного Порядка, без учета его в системной связи с п. 106 и вышеизанным Указом, является неправомерной.

### § 3. Надбавка военнослужащим за учченую степень и учченое звание

*Прохожу военную службу на военной кафедре гражданского вуза. Имею учченое звание «доцент» и учченую степень «кандидат военных наук». Бухгалтерия вуза отказывается не только выплачивать надбавку в размере 3 тыс. руб., но и компенсировать разницу в выплате, предусмотренную Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2006 г.*

**№ 343. Права ли бухгалтерия, ведь я являюсь научно-педагогическим работником вуза?**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об установлении надбавок за учченую степень и (или) учченое звание сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и военнослужащим, проходящим военную службу по контракту» от 2 июня 2006 г. № 343 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, установлены следующие надбавки: имеющим учченую степень кандидата наук, — в размере 10 % должностного оклада (оклада по воинской должности); имеющим учченое звание доцента, — в размере 10 % должностного оклада (оклада по воинской должности).

При этом, указанные надбавки не устанавливаются сотрудникам и военнослужащим, которым выплачиваются надбавки за учченую степень кандидата наук либо доктора наук и (или) за должностность доцента либо профессора в соответствии с федеральными законами «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ либо «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ.

В соответствии с п. 6.1 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях научно-педагогического состава военных образовательных учреждений высшего профессионального образования, устанавливаются надбавки к должностным окладам за должностность доцента, должностность профессора, за учченую степень кандидата наук и учченую степень доктора наук в размерах, установленных Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Таким образом, в рассматриваемом случае права на выплату в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» не имеется.

Также не имеется права на выплаты в соответствии со ст. 30 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

В связи с изложенным выплаты должны производиться в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2006 г. № 343, которым установлено, что, если размер надбавки за учченую степень, установленный сотрудникам и военнослужащим в соответствии с п. 1 данного Постановления, ниже размера соответствующей надбавки (ежемесячной доплаты) за учченую степень кандидата или доктора наук, установленной законодательством Российской Федерации для работников, замещающих штатные должности в федеральных государственных научных организациях и высших учебных заведениях, таким сотрудникам и военнослужащим устанавливается ежемесячная выплата в размере разницы между указанными надбавками в случае замещения ими:

- должностей руководящего и научно-педагогического состава в образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- воинских должностей руководящего состава в образовательных учреждениях (военных образовательных учреждениях) высшего профессионального образования;
- должностей (воинских должностей) руководящего, научно-педагогического и научного состава в образовательных учреждениях (военных образовательных учреждениях) дополнительного профессионального образования, научно-исследовательских (испытательных) органи-

зациях федеральных органов исполнительной власти, в составе которых проходят службу (военную службу) сотрудники и военнослужащие; — должностей (воинских должностей) в органах управления образованием (военным образованием).

Таким образом, выплата разницы устанавливается для военнослужащих, занимающих воинские должности:

- руководящего состава;
- руководящего, научно-педагогического и научного состава в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования.

В рассматриваемом случае военнослужащий не относится к указанным категориям, поэтому действия бухгалтерии по невыплате как надбавки за ученую степень в размере 3 000 руб., так и разницы между указанными выше надбавками представляются правомерными.

*Распространяется ли Постановление Правительства Российской Федерации о повышении с 1 ноября 2006 г. надбавки за ученую степень на офицеров — кандидатов наук, проходящих службу в научно-исследовательских учреждениях Министерства обороны Российской Федерации?*

Выплата надбавки будет зависеть от того, к какому составу относится военнослужащий: научному, руководящему или другому, и входит ли данная научно-исследовательская организация в соответствующий Перечень.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 2 июня 2006 г. № 343 и п. 118 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выплачиваются ежемесячные надбавки к окладам по воинской должности за ученую степень и (или) ученое звание в размерах:

- за ученую степень кандидата наук — 10 %;
- за ученую степень доктора наук — 25 %;
- за ученое звание доцента — 10 %;
- за ученое звание профессора — 25 %.

Военнослужащим, имеющим несколько ученых степеней и (или) ученых званий, выплата надбавок производится за одну ученую степень и одно ученое звание, для которых предусмотрен наибольший размер соответствующей надбавки.

В то же время п. 119 вышеназванного Порядка установлено, что военнослужащим, занимающим воинские должности руководящего, профессорско-преподавательского и научного состава в военных образовательных учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования, в научно-исследовательских (испытательных) организациях Министерства обороны Российской Федерации, а также воинские должности в органах управления военным образованием Министерства обороны Российской Федерации согласно перечню учреждений, организаций, органов и воинских должностей, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка за ученую степень, выплачивается ежемесячная надбавка за ученую степень в размере:

- имеющим ученую степень кандидата наук — 900 руб.;
- имеющим ученую степень доктора наук — 1 500 руб.

Указанным военнослужащим ежемесячная надбавка за ученую степень, предусмотренная п. 118 вышеназванного Порядка, не выплачивается. Соответственно тем, кому не выплачивается надбавка согласно п. 119, она выплачивается в размерах, установленных п. 118 Порядка.

Несмотря на внесение изменений в п. 5 ст. 30 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ, в соответствии с которыми *научно-педагогическим работникам высших учебных заведений* устанавливаются надбавки к должностным окладам (ставкам) в размере:

- 40 % за должность доцента;
- 60 % за должность профессора;
- 3 000 руб. за ученую степень кандидата наук;
- 7 000 руб. за ученую степень доктора наук,

в вышеназванный Порядок на момент подготовки ответа изменения внесены не были.

Представляется, что надбавка в указанных размерах при внесении изменений в указанный Порядок может и не распространяться на научно-исследовательских организаций по следующим основаниям.

В соответствии с п. 6.1 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях научно-педагогического состава военных образовательных учреждений высшего профессионального образования, устанавливаются надбавки к должностным окладам за должность доцента, должность профессора, за ученую степень кандидата наук и ученую степень доктора наук в размерах, установленных Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Таким образом, буквальное толкование указанных норм законов приводит к выводу, что они не распространяют свое действие на ученых научно-исследовательских организаций.

*Имею ли я право на получение ежемесячной надбавки за ученую степень? Я прохожу службу в испытательном центре Министерства обороны Российской Федерации на Черноморском флоте в должности заместителя начальника полигона по воспитательной работе (кандидат психологических наук).*

Пунктом 118 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, установлено, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выплачиваются ежемесячные надбавки к окладам по воинской должности за ученую степень и (или) ученое звание (за ученую степень кандидата наук — 10 %).

## § 4. Выплата подъемного пособия

*Имею ли я право получить подъемные на жену и на ребенка, если у них нет в паспорте в графе «место жительства» постоянной прописки при части, а есть только регистрация по месту пребывания, где я прохожу военную службу?*

При ответе на данный вопрос автор исходит из того, что военнослужащий в связи с переездом на новое место военной службы в другой населенный пункт имеет право на получение подъемного пособия, а

члены семьи военнослужащего фактически переехали к новому месту его службы.

В соответствии с п. 309 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, подъемное пособие на каждого члена семьи военнослужащего, переехавшего на новое место службы военнослужащего, или в близлежащие от указанного места населенные пункты, либо (из-за отсутствия жилой площади) в другие населенные пункты, выплачивается: на супругу (супруга) — в размере одного оклада денежного содержания, на других членов семьи — в размере половины оклада денежного содержания (с учетом п. 302 указанного Порядка).

При этом, на членов семьи, переехавших к новому месту военной службы военнослужащего в другой населенный пункт одновременно с военнослужащим, подъемное пособие выплачивается из тех же окладов денежного содержания, что и на самого военнослужащего, а на членов семьи, переехавших не одновременно с военнослужащим, — из окладов по воинскому званию и основной воинской должности, занимаемой военнослужащим на день регистрации их по новому месту военной службы военнослужащего, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей.

Подъемное пособие на членов семьи выплачивается после регистрации их по новому месту военной службы военнослужащего (с учетом абз. 1 п. 309 указанного Порядка). В случае если для военнослужащих, обучающихся в военных образовательных учреждениях профессионального образования со сроком обучения более одного года, военнослужащих, проходящих военную службу в воинских частях, дислоцированных на территориях иностранных государств, в установленном порядке предусмотрена регистрация не по месту жительства, а по месту пребывания, подъемное пособие на членов их семей, фактически переехавших к месту обучения военнослужащих, выплачивается при регистрации по месту пребывания.

В случае если супруг и супруга являются военнослужащими, подъемное пособие на членов их семьи в соответствии с вышеназванным Порядком выплачивается по их выбору одному из военнослужащих из окладов денежного содержания получателя этого пособия.

Ранее (до 1 октября 2006 г.) аналогичная норма была установлена п. 11 Инструкции о дополнительных денежных выплатах военнослужащим при переездах на новое место военной службы в другой населенный пункт, направлении в служебные командировки и выполнении задач вне места постоянной дислокации воинской части (с изменениями от 13 апреля 2001 г., 25 ноября 2002 г.) (приложение к приказу министра обороны Российской Федерации от 10 августа 1999 г. № 355).

В частности, в вышеназванной Инструкции указывалось, что подъемное пособие на членов семьи выплачивается после регистрации их по месту жительства. В случае если для военнослужащих, обучающихся в военно-учебных заведениях со сроком обучения более одного года, в установленном порядке предусмотрена регистрация не по месту жительства, а по месту пребывания (на период обучения), подъемное пособие на членов их семей, фактически переехавших к месту обучения военнослужащих, выплачивается при регистрации по месту пребывания.

Из буквального смысла содержащихся в указанных нормативных правовых актах положений следует, что выплата подъемного пособия на членов семьи военнослужащего производится только после их регистрации по месту жительства. Данное положение было предметом судебного рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 28 апреля 2003 г. № ВКПИ-03-11, определением Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2003 г. № КАС 03-239 указанное положение было признано соответствующим действующему законодательству.

*Военнослужащий ВВС. Ранее проходил службу в ВМФ. Был прописан в одном районе города Астрахани, при изменении места службы при переводе в ВВС — место прописки в другом районе города Астрахани. Положено ли подъемное пособие?*

В соответствии с п. 300 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, при переезде на новое место военной службы в другой населенный пункт, в том числе на территорию или с территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором более одного года, или в связи с переслойкой воинской части (подразделения) выплачивается подъемное пособие в размере двух окладов денежного содержания.

В связи с тем что военнослужащий при переводе не переехал в другой населенный пункт, он не имеет права на получение подъемного пособия.

## § 5. Единовременная денежная выплата по итогам года (ЕДВ)

*Полковник запаса. Уволен по организационно-штатным мероприятиям. Исключен из списков личного состава 31 декабря 2006 г. На последней должности прослужил четыре года. ЕДВ при увольнении получил за 11 месяцев. Прошу разъяснить правомерность и размер выплаты ЕДВ.*

В соответствии с п. 224 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, по итогам календарного года выплачивается единовременное денежное вознаграждение за добросовестное исполнение должностных обязанностей *в размере трех окладов денежного содержания*. Поэтому ЕДВ не может исчисляться из расчета месяцев, прослуженных в календарном году. При этом, командиры воинских частей имеют право уменьшать военнослужащим размер вознаграждения или лишать вознаграждения полностью за упущения по службе, нарушения воинской дисциплины. В связи с тем что размер ЕДВ не был уменьшен, то соответственно его размер должен составлять три оклада денежного содержания.

Оклад денежного содержания военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием.

*В ноябре 2008 г. поехал учиться в школу прапорщиков, в воинской части отказалось выплатить ЕДВ за проဆленный период. Сказали, что выплачиваются в школе, а в школе начали ссылаться на то, что должны были выплатить в части. Объясните, где должно выплачиваться положенное ЕДВ за 2008 г.?*

Пунктом 228 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, установлено, что при перемещениях военнослужащих по службе в другие воинские части в приказе командира воинской части об исключении из списков личного состава части указывается, достоин ли военнослужащий получения вознаграждения за период службы до убытия из воинской части, если не достоин, то по каким причинам.

Выписка из приказа вместе с личным делом направляется в воинскую часть по новому месту военной службы военнослужащего. Решение о выплате военнослужащему вознаграждения принимает командир этой воинской части с учетом службы после перемещения. В связи с этим представляется, что выплачивать ЕДВ в рассматриваемом случае должны в школе прапорщиков.

## § 6. Получение военнослужащими выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости

*Разъясните, положена ли безвозмездная ссуда, если первая былаозвращена досрочно. Первый раз проходил службу по контракту в пограничных войсках, заключил брак, получил беспроцентную ссуду, в 2004 г. уволился, с 2004 по 2006 гг. был лицом гражданского персонала. В начале 2006 г. восстановился на военной службе, отучился в школе прапорщиков и заключил контракт на пять лет.*

В соответствии с п. 7 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ и п. 277 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, производится выплата (в виде единовременного пособия) на обзаведение имуществом первой необходимости (далее — выплата) в размере до 12 окладов денежного содержания в одном из следующих случаев:

- в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания;

- в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность при заключении военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, или гражданами, поступающими на военную службу по контракту, первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более;

- в течение трех месяцев со дня заключения первого брака.

В связи с изложенным представляется, что ни один из указанных случаев к военнослужащему в рассматриваемой ситуации не относится (первый контракт был заключен при прохождении военной службы в пограничных войсках; брак был заключен ранее; офицерского звания военнослужащий не имеет).

*Согласно п. 277 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, выплата на обзаведение имуществом первой необходимости производится в размере до 12 окладов денежного содержания. Правомерным ли будет выплата данной надбавки в размере одного оклада, если в рапорте военнослужащий указал размер выплаты 12 окладов? Какими критериями должен руководствоваться командир при определении количества окладов, подлежащих выплате?*

Действительно, в соответствии с п. 277 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, производится выплата (в виде единовременного пособия) на обзаведение имуществом первой необходимости в размере до 12 окладов денежного содержания.

Данное пособие не предназначено для поощрения военнослужащих за исполнение обязанностей военной службы и соблюдение воинской дисциплины, как, например, единовременная денежная выплата (ЕДВ), поэтому размер единовременного пособия, по мнению автора, определяется исключительно военнослужащим. При этом, усмотрение командира в данном случае не играет роли.

## § 7. Выплаты при увольнении военнослужащих с военной службы

*Военнослужащий, увольняясь по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» должен получить 20 окладов. Однако приказ министра обороны Российской Федерации № 200 отнимает у меня это право, так как в марте 1992 г. я уже увольнялся по организационно-штатным мероприятиям и якобы получил 10 окладов денежного содержания. В марте 1992 г. я не был контрактником. В выписке из приказа по части от 23 марта 1992 г. записи о получении пособия нет.*

Действительно, п. 263 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, предусмотрено, что в случае поступления на военную службу уволенных военнослужащих пособие при последующем увольнении их с военной службы выплачивается исходя из общей выслуги на день последнего увольнения с зачетом пособий, выплаченных при предыдущих увольнениях с военной службы (в окладах денежного содержания), но не менее чем в размере двух окладов денежного содержания.

Однако, при этом, необходимо учитывать положения п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, устанавливающие, что военнослужащим — гражданам Российской Федерации при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями выплачивается единовременное пособие при общей продолжительности военной службы:

- менее 10 лет — в размере 5 окладов денежного содержания;
- от 10 до 15 лет — в размере 10 окладов денежного содержания;
- от 15 до 20 лет — в размере 15 окладов денежного содержания;
- 20 лет и более — в размере 20 окладов денежного содержания.

При этом, размер и порядок выплаты указанного единовременного пособия гражданам, уволенным с военной службы по другим основаниям, определяются Правительством Российской Федерации.

В развитие данной нормы Советом Министров — Правительством Российской Федерации издано Постановление «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941. Согласно п. 17 данного Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации в случае повторного определения на службу военнослужащих единовременное пособие при последующем увольнении их со службы выплачивается исходя из общей выслуги лет на день последнего увольнения с зачетом пособий, выплаченных при предыдущих увольнениях со службы (в месячных окладах денежного содержания), но не менее чем в размере двухмесячного оклада денежного содержания.

Таким образом, положение, содержащееся в нормативном правовом акте министра обороны Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

*В феврале 2008 г. признан военно-врачебной комиссией негодным к военной службе (п. «Д»). Контракт заканчивается в июле 2009 г. Выслуга — 23 года. Имею ли я право при увольнении получить 60 окладов? Влияет ли на это факт окончания контракта? Какие выплаты мне положены при увольнении?*

В соответствии с п. 3 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ при досрочном увольнении военнослужащих с военной службы (отчислении с военных сборов граждан, призванных на военные сборы) в связи с признанием их негодными к военной службе вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, им выплачивается единовременное пособие в размере: военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — 60 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия.

Таким образом, для возникновения права на единовременное пособие военнослужащий должен удовлетворять следующим условиям:

а) досрочно (т. е. до истечения срока контракта) быть уволенным с военной службы в связи с признанием военно-врачебной комиссией негодным к военной службе;

б) увечье (ранение, травма, контузия) либо заболевание должно быть получено при исполнении обязанностей военной службы (случаи указаны в ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ).

В заключении военно-врачебной комиссии должно быть указано «военная травма», а не «заболевание получено в период прохождения военной службы».

Только при наличии обоих условий в совокупности имеется право на получение указанного пособия.

В соответствии с п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в рассматриваемом случае военнослужащий имеет право на единовременное пособие при увольнении с военной службы при продолжительности военной службы в календарном исчислении:

- от 15 до 20 лет — в размере 15 окладов денежного содержания;
- 20 лет и более — в размере 20 окладов денежного содержания.

В случае установления инвалидности вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы до истечения одного года после увольнения, гражданин имеет право на получение страховых сумм в зависимости от группы инвалидности: I — 75 окладов, II — 50 окладов, III — 25 окладов.

## § 8. Награждение деньгами офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации

*Разъясните, кто из офицеров имеет право на награждение деньгами, предусмотренными приказом министра обороны Российской Федерации «О награждении деньгами офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации» от 2 августа 2008 г. № 400.*

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 2 августа 2008 г. № 400 деньгами награждаются офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации исходя из следующего:

- результатов проведения командно-штабных, тактических (летно-тактических), тактико-специальных учений, боевых стрельб, пусков, участия в походах;
- состояния подчиненной воинской части;
- уровня подготовленности к выполнению должностных обязанностей в соответствии с занимаемой воинской должностью;
- личной дисциплинированности.

При этом, экипажи самолетов, подводных лодок и надводных кораблей, расчеты зенитных ракетных войск, радиотехнических войск Военно-Воздушных Сил, Ракетных войск стратегического назначения, дежурные смены Военно-Воздушных Сил и Космических войск оцениваются, как правило, в составе экипажей, расчетов, дежурных смен.

В воинских частях, добившихся по итогам учебного года высоких показателей в боевой подготовке, награждаются деньгами 30—50 % офицеров, в остальных воинских частях — до 20 % офицеров. При этом: в управлении соединений — до 20 % офицеров; в управлениях воинских частей — до 30 % офицеров.

- Определение награждаемых офицеров осуществляется пропорционально:
- в воинской части — количеству командиров взводов (им равных), командиров основных боевых подразделений, их заместителей;
  - в соединении — количеству командиров рот (батарей) боевого, технического и тылового обеспечения (им равных), командиров основных боевых батальонов (дивизионов), их заместителей, офицеров управлений воинских частей (кораблей);
  - в объединении — количеству командиров отдельных батальонов (дивизионов) боевого, технического и тылового обеспечения, кораблей 2, 3 ранга, их заместителей, офицеров управлений соединений;
  - в военном округе (на флоте) — количеству командиров полков (кораблей 1 ранга), их заместителей, офицеров управлений объединений;
  - в виде (роде войск) Вооруженных Сил Российской Федерации — количеству командиров соединений, их заместителей, офицеров управлений оперативно-стратегических объединений.

Выплата денег награждаемым офицерам осуществляется в течение календарного года ежемесячно в равных долях на основании приказа министра обороны Российской Федерации одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц и отражается в расчетно-платежной (платежной) ведомости в отдельной графе. При переводе офицера к новому месту военной службы (зачислении в распоряжение) одна выписка из приказа о награждении деньгами с личным делом направляется в установленном порядке в воинскую часть по новому месту военной службы, а вторая выдается офицеру. В случае увольнения офицера с военной службы выплата денег производится до исключения из списков личного состава воинской части за оставшееся до конца календарного года время.

Выплата денег награждаемым офицерам оперативно-стратегических и оперативных объединений осуществляется по отдельному решению министра обороны Российской Федерации. Сведения о потребности в денежных средствах для награждения деньгами в следующем году по видам (родам войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, военным округам (флотам), главным управлениям Министерства обороны Российской Федерации направляются Главным управлением боевой подготовки и службы войск Вооруженных Сил Российской Федерации в Департамент финансового планирования и финансирования Министерства обороны Российской Федерации к 20 декабря текущего года.

В воинской части осуществляется:

- учет результатов служебной деятельности офицеров по установленным показателям;
- доведение до офицеров воинской части списка офицеров, представленных к награждению деньгами.

*Каковы критерии офицеров для получения ими награды деньгами, предусмотренной приказом министра обороны Российской Федерации «О награждении деньгами офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации» от 2 августа 2008 г. № 400?*

В соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 2 августа 2008 г. № 400, главным критерием оценки награждаемых офицеров является их способность, а также готовность подчиненной им воинской части (подразделения) га-

рантированно выполнить поставленную боевую (учебно-боевую) задачу в любых условиях обстановки.

Оценка офицеров воинских частей осуществляется по результатам проведения учений и выставляется в установленном порядке. При этом, учитываются оценки за действия командиров при управлении подчиненными воинскими частями (подразделениями), а также за тактические действия воинских частей (подразделений) в ходе учений. Для оценки воинской части (подразделения — батальон, рота и им равные) при проведении учений с боевой стрельбой учитывается оценка за огневое поражение.

Экипажи самолетов, подводных лодок и надводных кораблей, расчеты зенитных ракетных войск, радиотехнических войск Военно-Воздушных Сил, Ракетных войск стратегического назначения, дежурные смены Военно-Воздушных Сил и Космических войск оцениваются в установленном порядке.

Личная подготовленность офицера определяется по сумме оценок, полученных по итогам учебного периода (года) по тактической (летно-тактической, тактико-специальной), огневой подготовке (управлению ракетными ударами, стрельбе и управлению огнем артиллерии, средствами противовоздушной обороны, боевому применению вооружения самолетов, вертолетов и кораблей), вождению боевых машин (технике пилотирования, управлению кораблем), специальной, технической подготовке, радиационной, химической и биологической защите, физической подготовке и другим основным предметам обучения, определенным в видах (видах войск) Вооруженных Сил Российской Федерации и войсках (силах), не входящих в виды (видах войск) Вооруженных Сил.

При определении награждаемых офицеров учитываются:

- а) для командиров воинских частей и их заместителей — состояние подчиненной воинской части, в том числе структурных подразделений органов военного управления, а также личные показатели офицера;
- б) для офицеров управлений воинских частей — личные показатели по практическим действиям на учениях, проверках, контрольных занятиях с учетом состояния подчиненного структурного подразделения органа военного управления.

При необходимости под руководством главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, начальника 12-го Главного управления Министерства обороны Российской Федерации, начальника Главного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации разрабатываются дополнительные критерии оценки офицеров с учетом специфики подготовки и выполнения задач подчиненными им воинскими частями, которые в установленном порядке утверждаются министром обороны Российской Федерации.

Командирами воинских частей ежегодно до 30 апреля и 30 октября по итогам учений, а также по результатам учебного периода (учебного года) представляются в вышестоящий орган военного управления сведения о подчиненных офицерах, добившихся лучших результатов в служебной деятельности.

Аттестационные комиссии воинских частей могут обсуждать представленные на офицеров сведения с участием соответствующих начальников родов войск, служб, отделений, отделов, управлений соответствующего органа военного управления.

Результаты служебной деятельности офицеров могут обсуждаться на офицерских собраниях, военных советах объединений, в том числе с участием представителей вышестоящего командования и членов аттестационной комиссии.

Списки офицеров, планируемых к награждению, вместе с необходимыми материалами в установленном порядке направляются в аттестационную комиссию к 1 декабря текущего года.

Аттестационная комиссия до 15 декабря текущего года рассматривает представленные материалы и формирует список офицеров, представляемых к награждению деньгами (далее — список), а также готовит предложения по размеру суммы денег, которыми награждаются военнослужащие.

Список и предложения представляются в установленном порядке министру обороны Российской Федерации на утверждение.

В случаях когда количество офицеров, представленных к награждению деньгами, меньше количества офицеров, установленных в п. 2 вышеизданной Инструкции, председатель аттестационной комиссии докладывает министру обороны Российской Федерации предложения о наиболее рациональном использовании выделенных денежных средств.

Подготовка проекта приказа министра обороны Российской Федерации о награждении деньгами офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации возлагается на Главное управление боевой подготовки и службы войск Вооруженных Сил Российской Федерации по согласованию с заинтересованными органами военного управления.

## Глава 5. Реализация жилищных прав

### § 1. Постановка на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий

*Военнослужащий, офицер. Предстоит увольнение в запас по предельному возрасту. Выслуга — 29 лет. Собственник подаренной однокомнатной квартиры. Квартира (жилая площадь — 15 кв. м) с обременением — в ней прописан и живет посторонний мне человек. Я в этой квартире не прописан и не живу. Дочь — 5 лет, прописали в квартире ЖСК, принадлежащей дедушке. Считаемся ли я и моя дочь обеспеченными жильем? Будет ли считаться намеренным ухудшением жилищных условий отчуждение жилья с обременением?*

1. В соответствии со ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы. При наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Также в соответствии со ст. 50 ЖК РФ учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом.

В связи с вышесказанным в полном объеме ответить на вопрос не представляется возможным, так как неизвестна учетная норма в соответствующем муниципальном образовании. Для разрешения ситуации военнослужащему следует узнать учетную норму и после этого подать рапорт о признании в качестве нуждающегося в жилых помещениях.

2. В данном случае применима ст. 53 ЖК РФ.

*Полковник. 46 лет. Состав семьи: жена, дочь — 23 года, замужем (имеет в собственности однокомнатную квартиру), дочь — 18 лет — студентка. Увольняюсь в 2011 г. по предельному возрасту. Проживаю в служебной квартире. Общая площадь — 54 кв. м, жилая площадь — 31,6 кв. м. Кто из членов семьи имеет право на получение жилья от Министерства обороны Российской Федерации? Какие документы и когда необходимо оформлять для реализации права на получение жилья по избранному месту жительства? Куда и в какие сроки мне обратиться с просьбой о признании меня и моей семьи нуждающимися в улучшении жилищных условий?*

В соответствии со ст. 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

Также в соответствии со ст. 31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Таким образом, жилищное законодательство определяет круг членов семьи военнослужащего применительно к жилищным правоотношениям шире, чем п. 5 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Соответственно ссылка органов военного управления на данную норму Закона о статусе будет неправомерной.

В рассматриваемом случае, если военнослужащий и указанные им члены семьи проживают совместно и ведут общее хозяйство, следует учесть, что в соответствии со ст. 57 ЖК РФ при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности.

С 1 января 2005 г. обязанность с органов местного самоуправления по обеспечению военнослужащих жилыми помещениями по избранному месту жительства снята. Поэтому на сегодняшний день наиболее действенным способом обеспечения увольняющихся военнослужащих жилыми помещениями по избранному месту жительства являются получение и реализация государственного жилищного сертификата.

Для признания военнослужащего и членов его семьи в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий необходимо подать соответствующий рапорт в жилищную комиссию воинской части. При этом, рапорт можно подать в любое время. Годичный срок установлен для реализации права на получение государственного жилищного сертификата. Так, в соответствии с п. 9 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудники Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, подлежащие увольнению (увольняемые) с военной

службы (службы) по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе (службе), приобретают право на получение сертификата за год до увольнения с военной службы (службы). При этом, в соответствии с п. 5 указанных выше Правил для того, чтобы иметь право на получение государственного жилищного сертификата, необходимо быть признанным нуждающимся в улучшении жилищных условий.

*Имею ли я право на получение жилья? Стаж в военном комиссариате — 16 лет, из них 1 год 8 месяцев — военнослужащая, прaporщик, уволена по организационно-штатным мероприятиям и продолжает работать в военном комиссариате. Вдова, имею ребенка 12 лет (с серьезным заболеванием), инвалидности нет, жилья не имею, проживаю в общежитии.*

Статья 51 ЖК РФ перечисляет основания, по которым граждане признаются нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

При наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

В рассматриваемом случае если лицо подпадает под категорию граждан, указанных выше, то имеет право на обеспечение жилым помещением.

При этом, в соответствии со ст. 52 ЖК РФ принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан, поданных ими в указанный орган по месту своего жительства.

*Майор, выслуга — 25 лет. Женат, имею сына и дочь. С предыдущей женой 10 лет назад менял двухкомнатную квартиру на однокомнатную. Квартира осталась ей. В данный момент наша семья проживает и прописана у родственников жены. В части в постановке в очередь на жилье отказывают. Правомерно ли это, имею ли я право на получение жилья, государственного жилищного сертификата?*

Полно ответить на вопрос не представляется возможным, так как не указана причина отказа в принятии военнослужащего и членов его семьи на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. В связи с этим ответ будет иметь общий характер.

В соответствии со ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее установленной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

При наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

При этом, учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом.

С заявлением о принятии на учет должны быть представлены документы, подтверждающие право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Отказ в принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях допускается в случае, если:

- 1) не представлены документы, предусмотренные ч. 4 ст. 52 ЖК РФ;
- 2) представлены документы, которые не подтверждают право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- 3) не истек предусмотренный ст. 53 ЖК РФ срок.

Решение об отказе в принятии на учет должно содержать основания такого отказа с обязательной ссылкой на допущенные нарушения.

В случае если военнослужащий считает, что нарушены его права, он имеет право подать соответствующее заявление в военный суд.

*Капитан, женщина, выслуга — 9 лет. Отец — офицер, получил в 1991 г. квартиру от Министерства обороны Российской Федерации. В 2004 г. родители приватизировали квартиру, я отказалась от доли. Вышла замуж, и вместе с мужем-офицером была зарегистрирована при части. В 2006 г. разведена. Могу ли я быть признана нуждающейся в получении жилья и поставлена в очередь? Алгоритм моих действий?*

В соответствии со ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятойическими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 50 ЖК РФ учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом.

Для принятия на учет нуждающихся в получении жилых помещений (улучшении жилищных условий) военнослужащими подается в порядке подчиненности рапорт. К рапорту должны быть приложены документы, подтверждающие право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В рассматриваемом случае, по-видимому, военнослужащая все время проживает в одном населенном пункте. В 2004 г. она снялась с регистрационного учета по месту жительства в квартире родителей и зарегистрировались по адресу воинской части. Автору неизвестно, было ли установлено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, в котором проживает военнослужащая, в 2004 г. правило, в соответствии с которым граждане, сознательно ухудшившие свои жилищные условия, принимаются на учет нуждающихся не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. Если такой нормы субъекта Российской Федерации в 2004 г. не было и военнослужащая не имеет других жилых помещений, она может быть принята на учет.

Следует отметить, что возможная ссылка жилищной комиссии на аналогичное правило ст. 53 ЖК РФ будет неправомерной, так как ЖК РФ вступил в силу с 1 марта 2005 г., т. е. после совершения военнослужащей указанных действий.

*Имеет ли право офицер (выслуга свыше 10 лет) встать на очередь на расширение жилой площади, если имеет квартиру общей площадью 46,7 кв. м, жилой площадью 25 кв. м (две комнаты, семья состоит из четырех человек, из которых дочь 6 лет и сын 12 лет)? В части в постановке на очередь отказано.*

В соответствии со ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности.

При этом, в соответствии со ст. 50 ЖК РФ учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом.

Таким образом, необходимо выяснить учетную норму, которая установлена в населенном пункте, где проживает военнослужащий.

*Военнослужащий. Жилья не имею. Участник президентской программы «15 + 15» в Московской области. Я, жена и ребенок постоянно зарегистрированы у тестя в Рязанской области. Тестя умер, оставив дом жене. Жена приняла наследство, дом не зарегистрировала. Могут ли в КЭЧ признать жену и ребенка обеспеченными жилой площадью? Что изменится, если мы снимемся с регистрационного учета в Рязанской области?*

Исходя из изложенных в вопросе сведений, военнослужащий зарегистрирован по месту жительства в Рязанской области.

Для получения жилого помещения по месту службы военнослужащий должен быть признан нуждающимся в жилых помещениях.

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 51 ЖК РФ при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

В рассматриваемом случае, если с учетом данной нормы военнослужащий был признан нуждающимся, ему необходимо обратить внимание на следующее.

Жена военнослужащего, вступив во владение домом в порядке наследования, по существу, стала собственницей, обязанной получить соответствующее свидетельство.

Если военнослужащий снимется с регистрационного учета, то его действия будут квалифицированы по ст. 53 ЖК РФ, в соответствии с которой граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Кроме того, следует учесть, что в соответствии со ст. 57 ЖК РФ:

— при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности;

— при предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за установленный законом субъекта Российской Федерации период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет.

*Являюсь нуждающимся в улучшении жилищных условий с 10 января 2001 г., жилая площадь — 30,2 кв. м; общая — 51,3 кв. м. Прошел регистрацию 8 декабря 2006 г. В конце декабря после работы (проверки) юриста отдела жилищной комиссии части было предписано снять с очереди, так как новое жилищное законодательство Хабаровского края определяет нуждающимися граждан, имеющих 12 кв. м общей площади на человека. Правомерны ли действия юриста о снятии меня с учета нуждающихся? Выслуга — 25 календарных лет.*

Не совсем понятно, что подразумевается под словом «перерегистрация».

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ с 1 марта 2005 г. принятие на учет граждан в целях последующего предоставления им по договорам социального найма жилых помещений в государственном или муниципальном жилищном фонде осуществляется по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ЖК РФ.

Необходимо отметить, что граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанные граждане снимаются с данного учета по основаниям, предусмотренным пп. 1, 3—6 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ, а также в случае утраты ими оснований, которые до введения в действие ЖК РФ давали им право на получение жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном ЖК РФ, с учетом положений ст. 56 данного Кодекса.

В рассматриваемом случае, так как военнослужащий был принят на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий в 2001 г., с учетом иных изложенных в вопросе сведений, его могли снять с учета только по основанию, предусмотренному подп. 6 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ, т. е. в случае выявления в представленных документах в орган, осуществляющий приемку на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего приемку на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

Если военнослужащий полагает, что снятие его с учета является неправомерным, ему необходимо оспорить решение жилищной комиссии воинской части в суде.

*В 1993 г. получил двухкомнатную квартиру в городе Самаре, семья из четырех человек, в 1994 г. развелся и перевелся служить в ЗабВО. В течение двух лет пытался разменять жилье, но ничего не получилось. В 2005 г. жена подала в суд. Решением суда я был лишен жилья и выписан. Имею ли я право на повторное получение жилья или государственного жилищного сертификата?*

В рассматриваемом случае военнослужащий и члены его новой семьи имеют право на получение жилья, если в установленном порядке будут признаны нуждающимися в жилых помещениях (улучшении жилищных условий). В соответствии с разъяснениями Главного квартирно-эксплуатационного управления Министерства обороны Российской Федерации от 5 января 2001 г. № 147/3/4/26/4 военнослужащие, обеспеченные жилыми помещениями и впоследствии расторгнувшие брак, могут получить другое жилое помещение, в том числе по месту прохождения военной службы, только в случае признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий. При этом, военнослужащие, оставляющие жилое помещение бывшим супругам, обязаны принять все меры к получению причитающейся части жилой площади, в том числе в судебном порядке путем принудительного обмена, в соответствии с положениями ст. 68 ЖК РСФСР. В силу того, что ст. 68 ЖК РСФСР, как и сам в целом ЖК РСФСР с 1 марта 2005 г. не действуют и ЖК РФ не позволяет изменить договор найма жилого помещения (разделить лицевой счет), следует представить жилищной комиссии воинской части решение суда о невозможности размена жилого помещения, а также решение суда о расторжении брака. Если военнослужащий был выселен из жилого помещения на основании решения суда без его согласия, представляется, что к нему неприменимы последствия, предусмотренные ст. 53 ЖК РФ. При соблюдении указанных условий на основании разъясне-

ний Главного квартирно-эксплуатационного управления Министерства обороны Российской Федерации от 5 января 2001 г. № 147/3/4/26/4 и действующего жилищного законодательства военнослужащего должны признать нуждающимся в жилых помещениях.

*Военнослужащая, пять лет воинского стажа. Имею в собственности купленную мной (уже будучи замужем) в 1996 г. однокомнатную квартиру, в которой прописаны и проживаем с мужем и 9-летней дочерью. У мужа имеется  $\frac{1}{3}$  доли в договоре приватизации двухкомнатной квартиры в нашем городе, в которой проживают его пожилые родители. Имеем ли мы право встать на очередь в воинской части на улучшение жилищных условий? Если да, то по окончании службы (пределный возраст, организационно-штатные мероприятия и т. д.) можно ли получить жилье по избранному месту жительства в Российской Федерации? Или другой вариант: в случае передачи квартиры в собственность 9-летней дочери (объяснили, что в этом случае мы оформляем опекунство над квартирой) имеем ли мы право встать на очередь на получение жилья и быть прописаны при воинской части?*

1. В соответствии с правилами ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченными общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом, что особенно важно в рассматриваемом случае, при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений. Исходя из указанной в вопросе ситуации, военнослужащая не сможет встать на учет

нуждающихся, так как обеспечена жилыми помещениями выше учетной нормы.

2. Пунктом 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ установлено, что обеспечение жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Порядок предоставления социальных гарантит и возмещения расходов, связанных с предоставлением социальных гарантит, указанных в п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», определяется Правительством Российской Федерации.

В связи с тем что Правительством Российской Федерации такой порядок не установлен, данная норма имеет декларативный характер, т. е. право существует, но порядок его реализации не установлен.

3. В случае дарения квартиры дочери действия военнослужащей будут квалифицироваться по ст. 53 ЖК РФ, в соответствии с которой граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. Кроме того, в рассматриваемом случае военнослужащая должна утратить не только право собственности, но и право пользования квартирой. С этого момента пойдет пятилетний срок. При этом, через пять лет на учет нуждающихся сможет встать только военнослужащая, так как ее муж и дочь будут обеспечены жилыми помещениями.

*Майор, прохожу службу в Вооруженных Силах Российской Федерации. Выслуга — 21 год. Квартиру, полученную от Министерства обороны Российской Федерации в 1992 г., оставил жене с ребенком. Жена квартиру приватизировала, продала, денег от продажи не получил. Развелись. В данное время не имею жилой площади. При каких условиях я могу быть обеспечен служебным жильем от Министерства обороны Российской Федерации, при увольнении — государственным жилищным сертификатом, квартирой?*

В соответствии с разъяснениями Главного квартирно-эксплуатационного управления Министерства обороны Российской Федерации от 5 января 2001 г. № 147/3/4/26/4 военнослужащие, обеспеченные жилыми помещениями и впоследствии расторгнувшие брак, могут получить другое жилое помещение, в том числе по месту прохождения военной службы, только в случае признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий. При этом, военнослужащие, оставляющие жилое помещение бывшим супругам, обязаны принять все меры к получению причитающейся части жилой площади, в том числе в судебном порядке путем принудительного обмена.

*Матрос контрактной службы. 13 лет службы. Я — ответственный квартирообъемщик двухкомнатной квартиры общей площадью 62 кв. м, проживают мой бывший муж, моя дочь, внучка и я. Квартиру получала от детского сада. Могу ли я улучшить свои жилищные условия только для себя? Каким образом? Если выписаться, то в части поставят на учет через пять лет. Ютимся в 20-метровой комнате втроем. Астраханская область.*

В соответствии со ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

Если в рассматриваемом случае военнослужащая соответствует указанным условиям, то она может быть признана нуждающейся в улучшении жилищных условий. При этом, законодательство не предусматривает возможность получения жилого помещения на одного члена семьи.

По мнению автора, кроме варианта ухудшения жилищных условий и постановки в очередь через пять лет, других вариантов в данном случае нет.

*В приватизированной квартире родителей имел  $\frac{1}{4}$  доли в размере 6,8 кв. м, при рождении ребенка долю в квартире переписал назад родителям. А сам решил встать на очередь для получения жилья на свою семью: жену, сына и себя. Мне в постановке на очередь отказали, сославшись на ст. 56 ЖК РФ. Прошу разъяснить мои права на получение жилья для моей семьи.*

Следует отметить, что ст. 56 ЖК РФ регламентирует вопросы снятия с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, т. е. случаи, когда подлежат снятию с учета граждане, ранее признанные нуждающимися в жилых помещениях.

В рассматриваемом случае военнослужащему могли отказать в постановке на учет в связи с отсутствием оснований для признания нуждающимися в жилых помещениях.

Согласно п. 1 ст. 51 ЖК РФ (основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма) гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

Норма предоставления жилья и учетная норма устанавливаются органами местного самоуправления. Исключение составляют города федерального значения — Москва и Санкт-Петербург, которым в соответствии сост. 14 ЖК РФ предоставлено право самим решать, к компетенции каких органов (государственной власти или местного самоуправления) относится рассмотрение данного вопроса. Основным критерием для его решения является уровень обеспеченности граждан жильем в отдельно взятом населенном пункте. При этом, размер учетной нормы не может превышать размера нормы предоставления. Во всех субъектах Федерации учетная норма и норма предоставления примерно одинаковы и составляют соответственно 10 кв. м и 18 кв. м.

В рассматриваемом случае военнослужащему могли также отказать на основании ст. 53 ЖК РФ, согласно которой граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Следует уточнить в жилищной комиссии основание отказа.

*Офицер в 1993 г. получил квартиру от Министерства обороны Российской Федерации, которую продал в 1999 г. В 2008 г. офицер вновь подает рапорт с просьбой о включении его в очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий как бесквартирного. Каковы должны быть действия жилищной комиссии воинской части? Если офицер обеспечивается жильем от Министерства обороны Российской Федерации только один раз, то каким документом это определено?*

Нормативно не закреплено, что военнослужащий за весь период службы обеспечивается жилым помещением один раз. Указанный в вопросе военнослужащий должен быть признан нуждающимся в жилых помещениях.

Данный вывод подтверждается ст. 53 ЖК РФ.

*Я — подполковник запаса, участник боевых действий в Демократической Республике Афганистан. При увольнении из Вооруженных Сил Российской Федерации в 1995 г. я, жена, сын и дочь проживали в двухкомнатной квартире площадью 32 кв. м, другого жилья не было. После развода квартира остается за бывшей женой и детьми. Сейчас у меня собственного жилья нет. Имею ли я право претендовать хотя бы на комнату от Министерства обороны Российской Федерации?*

Жилые помещения за счет Министерства обороны Российской Федерации предоставляются нуждающимся в жилых помещениях военнослужащим, а также гражданам, уволенным с военной службы, оставленным на учете нуждающихся в жилых помещениях в воинских частях в соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ.

Таким образом, в рассматриваемом случае военнослужащий не имеет права на предоставление жилого помещения за счет Министерства обороны Российской Федерации.

*Офицер, выслуга — 23 года. Прохожу военную службу в военном представительстве. Жильем от Министерства обороны Российской Федерации не обеспечивался. В организации, где дислоцируется военное представительство, жилой фонд отсутствует. В заказывающее управление денежные средства не выделяются. КЭЧ отказывает в выдаче справки и в постановке на учет, ссылаясь на п. 18 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями. Говорят, вставайте на учет в организации. Как получить жилое помещение?*

В соответствии с п. 18 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, военнослужащие военных представительств Министерства обороны Российской Федерации и совместно проживающие с ними члены их семей обеспечиваются жилыми помещениями за счет жилищного фонда организаций, где содержатся военные представительства, с

компенсацией стоимости этих помещений Министерством обороны Российской Федерации через виды Вооруженных Сил Российской Федерации, главные и центральные управления Министерства обороны Российской Федерации. В случае отсутствия у организаций жилищного фонда виды Вооруженных Сил Российской Федерации, главные и центральные управления Министерства обороны Российской Федерации по представлению заказывающих управлений для обеспечения военнослужащих жилыми помещениями приобретают их либо строят путем долевого участия в жилищном строительстве.

В связи с вышесказанным нарушений в действиях КЭЧ района не усматривается.

В соответствии с Положением о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации (п. 16), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 804, руководители организаций для создания условий работы военных представительств обеспечивают их жилыми помещениями для военнослужащих и совместно проживающих с ними членов семей по нормам, установленным законодательством Российской Федерации, за счет жилищного фонда организаций. Стоимость предоставляемых военнослужащим в постоянное пользование жилых помещений компенсируется Министерством обороны Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в рассматриваемом случае военнослужащий действительно должен вставать на учет в организации и требовать, в том числе в судебном порядке, от ее руководителя приобрести (выделить) ему жилое помещение.

*Полковник, в 2000 г. мне по предыдущему месту службы (город Москва) было предоставлено с моего согласия постоянное жилье (из категории служебного было переведено в постоянное) по 14,8 кв. м общей площади на члена семьи (четыре человека). Сейчас по новому месту службы (Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации) мне отказывают в постановке в очередь на улучшение жилищных условий. Имею ли я основания для обращения в суд? Если да, то кто ответчик — командир войсковой части, где была предоставлена квартира, или Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации? Можно ли «расприватизировать» жилье (опять же с потерей права на дальнейшую бесплатную приватизацию)? Можно ли «заслужить» это жилье? В последующем можно ли подать рапорт о постановке в очередь как не обеспеченного постоянным жильем? Будет ли засчитан жилищной комиссией проживающий с нами старший сын как член семьи (25 лет, работает, не женат, высшее образование)?*

В соответствии со ст. 51 ЖК РФ и Законом города Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» от 14 июня 2006 г. № 29 учетная норма площади жилого помещения — минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на жилищный учет.

В соответствии со ст. 9 Закона города Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» в целях установления уровня обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения для принятия их на жилищный учет исчисляется размер площади

жилого помещения, приходящейся на долю каждого члена семьи. При этом, для установления размера площади жилого помещения, приходящейся на долю каждого члена семьи заявителя, определяется суммарная площадь всех жилых помещений или их частей, в отношении которых кто-либо из членов семьи обладает самостоятельным правом пользования либо правом собственности, и делится на количество членов семьи.

Учетная норма устанавливается в размере 10 кв. м площади жилого помещения для отдельных квартир. При этом, площадь жилого помещения состоит из суммы площадей всех частей этого помещения, включая площади помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, в том числе площади балконов, лоджий, веранд и террас (ст. 1 вышеназванного Закона).

В рассматриваемом случае военнослужащего правомерно не ставят на учет нуждающихся в жилых помещениях. Судебной перспективы также не имеется.

*Военнослужащая, проходящая военную службу по контракту, имела в собственности долю в квартире, произвела отчуждение в пользу ребенка, зарегистрирована по адресу этой квартиры. Воинская часть, в которой проходила службу, дислоцируется в Луге. Чтобы утратить право пользования квартирой, так как только с этого момента пойдет пятилетний срок, обратилась с рапортом к командиру разрешить зарегистрироваться при воинской части. Командир разрешил, а начальник штаба отказал — нет оснований, нарушение ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Правомерен ли отказ? Если нет, какие мои действия дальше?*

В соответствии с п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы указанных военнослужащих, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей.

Таким образом, юридически значимыми являются факт прибытия военнослужащего к новому месту службы и необеспеченность жилым помещением.

Более того, в соответствии с чч. 1—2 ст. 31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

В связи с вышесказанным по правилам ст. 51 ЖК РФ в рассматриваемом случае военнослужащая не может быть признана нуждающейся в жилых помещениях.

*После развода в 2002 г. оставил неприватизированную двухкомнатную квартиру, полученную от Министерства обороны Российской Федерации, жене и ребенку (13 лет), в данное время служу в СибВО. Суд города Владивостока не рассматривал раздел лицевого счета, объясняя это тем,*

*что отношения к данной жилплощади я не имею в связи с тем, что выписан с нее. Имею ли я право на постановку в качестве нуждающегося на электронный учет в КЭЧ района? Какие документы необходимы для этого?*

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, ранее получавшие жилое помещение от Министерства обороны Российской Федерации и впоследствии по различным причинам оставившие его бывшим супругам после развода, претендовать на повторное обеспечение жильем путем получения его в порядке ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ от Министерства обороны Российской Федерации не вправе, так как свою обязанность по обеспечению их жильем данное министерство уже выполнило. При переводе для прохождения службы в другие гарнизоны указанные военнослужащие обеспечиваются жилой площадью по новому месту службы только после сдачи квартирно-эксплуатационным органам Министерства обороны Российской Федерации жилой площади по прежнему месту службы. В то же время обратиться к командованию с ходатайством по данному вопросу право они имеют.

Так, в соответствии с п. 6 разъяснений Главного квартирно-эксплуатационного управления Министерства обороны Российской Федерации от 5 января 2001 г. № 147/3/4/26/4 военнослужащие, обеспеченные жилыми помещениями и впоследствии расторгнувшие брак, могут получить другое жилое помещение, в том числе по месту прохождения военной службы, только в случае признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий. При этом, военнослужащие, оставляющие жилое помещение бывшим супругам, обязаны принять все меры к получению причитающейся части жилой площади, в том числе в судебном порядке.

Кроме того, в рассматриваемом случае военнослужащий вправе оспорить в военном суде отказ жилищной комиссии воинской части о постановке его на учет нуждающихся в жилых помещениях, так как прошел установленный ст. 53 ЖК РФ пятилетний срок, в течение которого граждане, ухудшившие свои жилищные условия, не могут быть приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

*Старший мичман. Выслуга — 12 лет. Семья из двух человек. Проживаем в однокомнатной муниципальной квартире, полученной от Министерства обороны Российской Федерации в 2002 г., с сыном 16 лет. Жилая площадь — 15,6 кв. м, общая — 29,9 кв. м. По региональным нормам — обеспечена. Отказано в постановке на электронный учет по месту службы. Правомерен ли отказ? Каким образом я могу реализовать свое право на жилье по избранному после увольнения месту жительства?*

1. Отказ командования можно считать правомерным только в том случае, если военнослужащая действительно считается обеспеченной жилым помещением по установленным нормам. При этом, данные нормы (учетная норма) в соответствии с правилами ст. 50 ЖК РФ должны быть установлены органами местного самоуправления.

2. Получить жилое помещение военнослужащий может в порядке п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Так, в соответствии с данной правовой нормой обеспечение жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет

и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

*Военнослужащий, офицер МЧС. Служу на Камчатке. После увольнения за счет средств государственного жилищного сертификата и собственных средств хочу купить жилье в Московской области. Надо ли для этого быть признанным нуждающимся в улучшении жилищных условий в Московской области? Как это сделать? Оттуда не призывался, родных там нет.*

В соответствии с подп. «а» п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы, и приравненные к ним лица, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений).

При этом, нуждаемость в улучшении жилищных условий должна быть по месту службы (п. 19 вышеизложенных Правил). Нуждаемость в улучшении жилищных условий в Московской области не является обязательным условием для получения государственного жилищного сертификата.

*Проживаю в служебной квартире в закрытом военном городке. Выслуга — 18 лет. Первый контракт заключил до 1 января 1998 г.*

1. *Могу ли я получить жилое помещение по договору социального найма согласно п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ?*

2. *Как это сделать, так как жилищная комиссия части отказывает в постановке на учет нуждающихся в получении жилых помещений, ссылаясь на то, что проживаю в квартире (хотя и служебной) при части?*

3. *Как получить квартиру вне городка?*

1. Основания признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий перечислены в ст. 51 ЖК РФ, а также в законодательном акте того субъекта, на территории которого проживает военнослу-

жащий. При этом, учетная норма устанавливается органом местного самоуправления (ст. 50 ЖК РФ).

В соответствии с правилами п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ в закрытых военных городках должны предоставляться служебные жилые помещения. В связи с этим в рассматриваемом случае военнослужащего нельзя считать обеспеченным жилым помещением и соответственно он не может быть снят с учета в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Поэтому ссылка командования на п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, неправомерна.

2. В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (далее — Закон) обеспечение жилым помещением военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Следует учесть, что в связи с изменением жилищного законодательства и законодательства о статусе военнослужащих в настоящее время органы местного самоуправления освобождены от обязанности ставить увольняемых военнослужащих на учет нуждающихся в жилых помещениях по избранному месту жительства. Военные суды своими решениями возлагают эту обязанность на жилищные комиссии воинских частей. В связи с изложенным необходимо обратиться с заявлением о признании нуждающимся в избранном месте жительства в жилищную комиссию воинской части, а при отказе — оспорить решение жилищной комиссии в суде.

Судебная практика исходит из того, что если военнослужащий признан нуждающимся в жилом помещении по месту прохождения военной службы, его нельзя уволить без его согласия до предоставления жилого помещения по избранному месту жительства. Если же военнослужащий не признан нуждающимся по месту прохождения военной службы, то его уволят и исключат из списков личного состава воинской части с оставлением в списке нуждающихся в обеспечении жилым помещением в соответствующем избранном месте жительства.

В рассматриваемом случае, исходя из нормы Закона, обязанность обеспечить военнослужащего жилым помещением возложена на Министерство обороны Российской Федерации. На практике выполнять ее будет

воинская часть (при рассмотрении гражданских дел по соответствующим заявлениям военнослужащих судьи отказывают в удовлетворении ходатайства о привлечении в качестве надлежащего ответчика Министерства обороны Российской Федерации), из которой военнослужащий увольнялся и жилищная комиссия которой признала его нуждающимся в жилом помещении в избранном месте жительства. Отсутствие механизма предоставления жилья военнослужащим в избранном месте жительства (за исключением механизма предоставления государственного жилищного сертификата) существенно ограничивает возможность реальной реализации военнослужащим гарантий, установленной Законом. В частности, Управление по реализации жилищных программ Министерства обороны Российской Федерации в ответ на обращения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, в которых задается вопрос, когда будет предоставляться жилье по избранному месту жительства, указывает: в связи с отсутствием нормативного механизма срок реализации права назван быть не может.

*Старший прапорщик, 15 календарных лет выслуги. Увольняюсь по организационно-штатным мероприятиям. Состав семьи — пять человек. В 2006 г. получила государственный жилищный сертификат, который не смогла реализовать из-за нехватки денежных средств. Намерена подать рапорт на получение квартиры. Имеет ли право командир отказать в постановке в очередь на получение жилья?*

В соответствии с подп. «а» п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы, и приравненные к ним лица, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений). В связи с этим в рассматриваемом случае военнослужащая как кандидат на получение государственного жилищного сертификата должна быть признана нуждающейся в улучшении жилищных условий.

В соответствии со ст. 56 ЖК РФ гражданин снимается с учета в качестве нуждающегося в жилых помещениях в случае получения им в установленном порядке от органа государственной власти бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения. Так как военнослужащая не реализовала государственный жилищный сертификат (не получила субсидию), отсутствует основание для снятия ее с учета. В связи с этим представляется правомерной подача рапорта, в котором военнослужащая изъявит желание получить жилое помещение в соответствии с очередностью и отказывается от права обратиться за повторным получением государственного жилищного сертификата.

*Прошу пояснить порядок признания нуждающимся в жилом помещении военнослужащего Вооруженных Сил Российской Федерации, обеспеченному по нормам жилым помещением (не имеющим статуса служебного жилого помещения), находящимся на территории закрытого военного го-*

*родка. Имеют ли право такие военнослужащие на обеспечение квартикой вне закрытого военного городка?*

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ в закрытых военных городках должны предоставляться служебные жилые помещения. В то же время на практике во многих закрытых военных городках жилые помещения предоставлялись по ордерам (в настоящее время — договорам социального найма). Проблема усугубляется тем, что до настоящего времени (с 1998 г.) нормативными правовыми актами Российской Федерации в соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» не определен порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, проживающих в закрытых военных городках, при увольнении с военной службы.

В соответствии со ст. 51 ЖК РФ нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в рассматриваемом случае по месту прохождения военной службы военнослужащий нуждающийся в жилом помещении признан быть не может. Справедливости ради следует указать, что в некоторых закрытых военных городках нуждающимися признают всех (независимо от того, служебная квартира или нет) и КЭЧ эти решения утверждает. Аргумент: «жилое помещение все-таки в закрытом военном городке и в соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» является служебным». Конечно, такой подход отвечает принципу социальной справедливости, но юридически неверен, неправомерен.

Представляется, что военнослужащие указанной категории в год увольнения с военной службы должны признаваться нуждающимися в жилых помещениях в жилых помещениях в избранном месте жительства. В связи с тем что с органов местного самоуправления указанная функ-

ция снята, встает вопрос: кто должен признавать военнослужащих нуждающимися в избранном месте жительства? Нормативно этот вопрос не решен. Имеются решения военных судов, в соответствии с которыми такая обязанность возлагается на жилищные комиссии воинских частей.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие — граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 указанного Федерального закона.

Таким образом, военнослужащий имеет право улучшить жилищные условия согласно п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в соответствии с которым обеспечение жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов.

При этом, порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, проживающих в закрытых военных городках, при увольнении их с военной службы определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В настоящее время действуют Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153.

*Майор, в 2003 г. уволен из Вооруженных Сил Российской Федерации по организационно-штатным мероприятиям после получения сертификата на семью из двух человек. По сертификату купил комнату в Москве. Впоследствии продал и купил квартиру в Московской области. В 2005 г. родился ребенок. В 2006 г. поступил на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации повторно (город Москва). Имею ли я право получить двухкомнатную квартиру исходя из нового состава семьи?*

Получить жилое помещение военнослужащий может только в том случае, если по месту службы он будет признан нуждающимся в жилых помещениях. В соответствии со ст. 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации.

При этом, при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Кроме того, следует учитывать положения ст. 53 ЖК РФ о возможности постановки на учет по истечении пятилетнего срока с момента ухудшения жилищных условий.

## **§ 2. Регистрация военнослужащих и членов их семей по месту жительства, в том числе и по адресам воинских частей**

Военнослужащих, получивших служебное жилье, и членов их семей не регистрируют по месту жительства в выделенных квартирах. В связи с этим семьям военнослужащих отказывают в субсидиях по оплате коммунальных услуг. Правомерно ли это?

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-І место жительства — жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и др.), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713. В связи с этим орган, ответственный за регистрацию граждан по месту жительства, обязан зарегистрировать военнослужащих и членов их семей, но только при предоставлении ими документов, перечисленных в п. 16 указанных выше Правил регистрации.

*Служу по контракту пять лет, имею муниципальное жилье в другом городе. Зарегистрирован по адресу воинской части без выписки, обменял паспорт в 2003 г. по месту службы. Как признать прописку по адресу воинской части недействительной и получить старую прописку? В очереди на жилье не стою, на жилье от Министерства обороны Российской Федерации не претендую.*

В связи с тем что вопрос не содержит сведений, на каком основании и в каком порядке осуществлялась регистрация по месту жительства, ответ будет носить общий характер.

В соответствии со ст. 7 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. № 5242-І снятие гражданина Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства производится органом регистрационного учета в случаях: обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, на основании вступившего в законную силу решения суда; изменения места жительства — на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства.

В соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и Перечнем должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства

ства производится органами регистрационного учета, в частности, в случаях:

— изменения места жительства — на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства. При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в трехдневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета;

— обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправомерных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации — на основании вступившего в законную силу решения суда.

Органы регистрационного учета на основании полученных документов в трехдневный срок снимают граждан с регистрационного учета по месту жительства. В паспортах граждан, снятых с регистрационного учета по месту жительства, производятся отметки о снятии с регистрационного учета по месту жительства.

*Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, зарегистрирован по месту жительства в Пскове у родственников, жилья в собственности нет. Войсковая часть, в которой я служу, дислоцируется в Пскове. Обратился с рапортом получить разрешение командира на регистрацию при части — получил отказ, так как нет оснований. Правомерен ли отказ командира? Если нет, то как решить этот вопрос?*

Действия командования нельзя считать правомерными только в том случае, если условия службы военнослужащего и обеспеченность жилым помещением подпадают под действие п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, в соответствии с которым военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы военнослужащих — граждан Российской Федерации, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей. Указанным военнослужащим — гражданам Российской Федерации и членам их семей до получения жилых помещений предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, или общежития.

### § 3. Намеренное ухудшение жилищных условий и обеспечение военнослужащих жилыми помещениями

*Муж получил двухкомнатную квартиру от Министерства обороны Российской Федерации. В 1994 г. мы приватизировали ее. После расторжения брака в 2001 г. по решению суда произведен раздел жилой площади, за мной закреплена комната площадью 15,6 кв. м. Могу ли я через пять лет после продажи или дарения сыну этой комнаты быть признана жилищной комиссией воинской части нуждающейся в жилом помещении?*

В соответствии с правилами ст. 53 ЖК РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

В рассматриваемом случае после продажи доли квартиры не будет утрачено право пользования ею, в связи с чем будет необходимо сняться с регистрационного учета по месту жительства по адресу этой квартиры. По истечении пяти лет гражданка будет иметь право быть признанной нуждающейся в жилых помещениях.

Следует учитывать, что в соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и рекомендуется до принятия окончательного решения ознакомиться с действующим жилищным законодательством того субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает гражданка.

Кроме того, и через пять лет после совершения указанных действий стать нуждающейся гражданка, скорее всего, сможет лишь в судебном порядке, так как сдать долю в квартире, которую, в частности и на нее, когда-то предоставляло Министерство обороны Российской Федерации, она не сможет.

*В 2004 г. встал на очередь на получение жилья. В 2001 г. купил квартиру на собственные сбережения, а в 2003 г. ее продал. В 2003 г. переведен в новому месту службы, но в этом же гарнизоне. В 2006 г. жилищной комиссией части, где сейчас служу, вновь был рассмотрен вопрос о постановке меня в очередь на получение жилья и выплате компенсации за поднаем жилья. Принято решение о постановке меня в очередь и о выплате компенсации за поднаем жилья. Из списков очередников до этого меня не исключали. В КЭЧ гарнизона имеется карточка, где я числюсь нуждающимся. В настоящее время я зарегистрирован в другом гарнизоне в своей служебной квартире, а жена и дети зарегистрированы в квартире у тестя. В регистрации по месту службы отказано. Законно ли я и моя семья признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, а также правомерно ли получение компенсации за поднаем жилья?*

1. В федеральном жилищном законодательстве норма о последствиях намеренного ухудшения гражданами своих жилищных условий появилась с вступлением в силу ЖК РФ (с 1 марта 2005 г.) — ст. 53. В то же время аналогичная норма ранее устанавливалась законами субъектов Российской Федерации (например, город Москва). Если в субъекте Российской Федерации, в котором проживал военнослужащий, была законом установлена такая норма, то его неправомерно поставили на учет нуждающихся в жилых помещениях. Если же такой нормы законодательство субъекта Российской Федерации не предусматривало, постановка на учет представляется правомерной.

В рассматриваемом случае ст. 53 ЖК РФ на военнослужащего не распространяется, так как жилищное законодательство не имеет обратной силы. Тем более что в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ граждане, принятые на учет до

1 марта 2005 г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма.

2. В соответствии с п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы указанных военнослужащих, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей. Указанным военнослужащим и членам их семей до получения жилых помещений предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, или общежития.

Таким образом, в рассматриваемом случае военнослужащий как не обеспеченный жилым помещением для постоянного проживания (проживающий в служебном жилом помещении) имеет право быть зарегистрированным по адресу воинской части. Хотя в соответствии с законодательством регистрация по месту жительства по адресу предоставленного служебного жилого помещения является абсолютно законной.

Ответ на вопрос о регистрации жены и детей зависит от некоторых обстоятельств. Если они проживают (зарегистрированы) в другом населенном пункте, тогда они вправе прибыть к новому месту службы военнослужащего и до получения жилого помещения для постоянного проживания быть зарегистрированными (но только вместе с военнослужащим) по адресу воинской части. Если же квартира тестя находится в том же населенном пункте, где военнослужащий проходит военную службу, то его жена и дети считаются обеспеченными жилым помещением для постоянного проживания и права на регистрацию вместе с военнослужащим по адресу воинской части не имеют.

3. В соответствии с п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей» от 31 декабря 2004 г. № 909 в случае невозможности обеспечения жилыми помещениями (в том числе служебными, общежитием) в соответствии с законодательством Российской Федерации по желанию военнослужащих и членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, им ежемесячно выплачивается денежная компенсация за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на эти цели Министерству обороны Российской Федерации или иному федеральному органу исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилья, но не более установленных размеров.

Так как в рассматриваемом случае военнослужащий обеспечен служебным жилым помещением, денежная компенсация за наем (поднаем) жилья ему не положена.

**Офицер, состав семьи: он, жена, сын. С 2001 г. находился в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий, проживаая в двухкомнатной «хрущевке», полученной от воинской части. Его сын, поступив в военное училище, уезжает из города. Офицер в 2005 г. разводится с женой, которая в 2006 г. продает квартиру. Решения суда о разделе квартиры нет. Офицер, считая себя бесквартирным, претендует на получение однокомнатной квартиры от Министерства обороны Российской Федерации. Каковы должны быть действия жилищной комиссии воинской части? Можно ли данного офицера исключить из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий? В 2010 г. офицер должен быть уволен из армии по предельному возрасту пребывания на военной службе.**

Действия данного военнослужащего подпадают под правила ст. 53 ЖК РФ, в соответствии с которой граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

В то же время для жилищной комиссии данная ситуация непростая. Налицо ухудшение жилищных условий, но нет основания, которое могло бы быть применено для снятия военнослужащего с учета нуждающихся в жилых помещениях.

Такие основания предусмотрены ст. 56 ЖК РФ, в соответствии с которой граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случаях:

- 1) подачи по месту учета заявления о снятии с учета;
- 2) утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;

3) их выезда на место жительства в другое муниципальное образование, за исключением случаев изменения места жительства в пределах городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

4) получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;

5) предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома;

6) выявления в представленных ими документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

Указанный в вопросе военнослужащий оснований, дающих право на получение жилого помещения по договору социального найма, предусмотренных ст. 51 ЖК РФ, не утратил; в представленных им в жилищную комиссию сведениях нет сведений, не соответствующих действительности; неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет не выявлено; продажу квартиры данный военнослужащий осуществил не в целях приобретения права состоять на учете нуждающихся (он и так стоит в очереди).

В связи с изложенным вряд ли суд подтвердит правомерность снятия военнослужащего с учета нуждающихся.

Однако при распределении указанному военнослужащему квартиры следует учитывать ч. 8 ст. 57 ЖК РФ, устанавливающую, что при предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за установленный законом субъекта Российской Федерации период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет.

Таким образом, на указанного офицера в проданной квартире приходилось определенное количество квадратных метров. Предоставлению ему подлежит квартира по социальным нормам за вычетом приходящейся на него в проданной квартире площади.

*В сентябре 2010 г. наступает предельный возраст — 45 лет, будет 18 лет календарной выслуги. Можно ли получить государственный жилищный сертификат, не увольняясь в 45 лет?*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы» от 21 марта 2006 г. № 153 право на получение государственного жилищного сертификата имеют военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, признанные в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях.

В связи с вышесказанным в рассматриваемом случае увольнение с военной службы и признание нуждающимся являются обязательными условиями для получения государственного жилищного сертификата, в противном случае военнослужащий не сможет реализовать право на его получение.

*Является ли основанием для снятия с учета нуждающихся в получении жилья (улучшении жилищных условий) на срок не менее пяти лет ухудшение жилищных условий (заключение с матерью договора на дарение ей 1/3 квартиры, приватизированной родителями до моего поступления на военную службу)?*

Да, является. В соответствии со ст. 53 ЖК РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. Одновременно с этим в соответствии с ч. 8 ст. 57 ЖК РФ при предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к умень-

шению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за установленный законом субъекта Российской Федерации период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет.

*Военнослужащая, 15 календарных лет выслуги. В 2008 г. предельный возраст. Семья — два человека, в том числе сын 28 лет, служебное жилье. В 2004 г. с учетом ее желания военнослужащей выделена ордерная однокомнатная квартира не по месту службы, и она исключена из списка нуждающихся в улучшении жилищных условий как обеспеченная. В 2006 г. сдается однокомнатную квартиру муниципалитету. В 2007 г. судом исключение из списка нуждающихся в улучшении признано незаконным. Жилищная комиссия восстановила в списке нуждающихся, но по основанию — «обеспеченность ниже установленных норм». Права ли жилищная комиссия? Подпадает ли сдача однокомнатной квартиры под понятие «сознательное ухудшение»? Если да, то может ли военнослужащая быть исключена из списка нуждающихся в улучшении жилищных условий по этой причине? Может ли военнослужащая быть уволена по предельному возрасту без жилья?*

1. Необходимо отметить, что при принятии военнослужащего на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий жилищной комиссии надлежит в протоколе заседания указывать конкретную норму ЖК РФ (ст. 51).

2. В соответствии с правилами ст. 53 ЖК РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. Вышеназванная статья не конкретизирует перечень действий, которые можно отнести к намеренному ухудшению жилищных условий. В связи с тем что жилищное законодательство России находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72 Конституции Российской Федерации, ст. 5 ЖК РФ), в рассматриваемом случае военнослужащей необходимо ознакомиться с нормативным правовым актом того субъекта Российской Федерации, на территории которого она проживает.

В том случае, если в нормативном правовом акте субъекта указано, что действия военнослужащей подпадают под намеренное ухудшение жилищных условий, то представляется, что ее могут исключить из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий. И соответственно могут уволить с военной службы. В городе Москве бывомездная передача жилого помещения органам государственной власти города Москвы не признается ухудшением.

3. В рассматриваемом случае военнослужащая может быть уволена без предоставления жилья по достижении предельного возраста пребывания на военной службе при условии, если она не признана нуждающейся в жилых помещениях либо, если признана, но выразила желание уволиться и остаться в списках нуждающихся в жилых помещениях воинской части.

## § 4. Повторное предоставление жилых помещений в связи с выездом военнослужащих

До вступления в силу ЖК РФ существовало такое понятие, как «служебное жилье». Сейчас муниципальные и государственные власти отказываются предоставлять военнослужащим жилье, которое раньше числилось служебным. На основании заседания жилищной комиссии части в июне двум военнослужащим нашей части было распределено служебное жилье. Один освобождал двухкомнатную квартиру, въезжал в трехкомнатную квартиру, другой должен был выехать в его двухкомнатную квартиру. Квартиры находятся в разных районах. Одному квартира была представлена, другому было отказано на основании того, что в действие вступил ЖК РФ. Что делать? Есть ли аналогичные случаи в вашей практике после принятия ЖК РФ?

Действительно, с данной проблемой сталкивается большое количество военнослужащих.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Сертолово» Ленинградской области на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 5 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 25 декабря 2003 г. № 453-О указано, что военная служба, по смыслу ст.ст. 59 и 71 (п. «т») Конституции Российской Федерации, представляет собой особый вид федеральной государственной службы, что обуславливает и особый правовой статус военнослужащих, выражющийся, в частности, в порядке их жилищного обеспечения, которое осуществляется на основе специального законодательства и по специальным правилам. В развитие названных конституционных положений Федеральный закон «О статусе военнослужащих» устанавливает основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей, предусматривая механизм реализации ими права на жилище (ст. 40 Конституции Российской Федерации), в том числе при обеспечении жилой площадью в домах государственного и муниципального жилищного фонда на условиях договора социального найма жилого помещения.

Жилищный фонд социального использования предназначен для удовлетворения потребностей граждан, нуждающихся в жилище. Осуществляя регулирование отношений, связанных с обеспечением функционирования и сохранения целевого назначения объектов жилищного фонда, законодатель, исходя из публичных целей и независимо от принадлежности жилищного фонда к государственной или муниципальной форме собственности, вправе установить специальный порядок их передачи (заселения) той или иной категории граждан, нуждающихся в социальной защите, в том числе военнослужащим.

Возлагая на органы местного самоуправления обязанность по предоставлению освободившихся жилых помещений, ранее занимаемых военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей, другим военнослужащим и членам их семей, оспариваемые положения п. 5 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» — в целях обеспечения баланса таких конституционно защищаемых ценностей, как самостоятельность местного самоуправления и защита прав

военнослужащих, — не исключают участие органов местного самоуправления в распределении таких жилых помещений, что призвано гарантировать правомочия муниципального образования как собственника жилья; при этом самостоятельность местного самоуправления в распоряжении муниципальной собственностью не нарушается.

Однако, несмотря на то что содержание и использование муниципального жилищного фонда в силу закона относится к вопросам местного значения, вопросы обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей как граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, имеют не только местное, но и общегосударственное значение, а потому должны решаться совместно государственными органами и органами местного самоуправления. Разрешение же вопроса о формах участия органов местного самоуправления в обеспечении жильем военнослужащих — прерогатива законодателя.

Являюсь военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, лейтенант, прохожу службу по контракту в воинской части, расположенной в Уссурийском районе. Мне решением жилищной комиссии была распределена двухкомнатная квартира в порядке очереди. Ранее квартира находилась в открытом военном городке Министерства обороны Российской Федерации. После передачи военного городка в муниципальную собственность квартиру освободил военнослужащий воинской части, в которой я прохожу службу в настоящее время, в связи с отбытием к новому месту службы.

Я проживаю в вышеуказанном жилом помещении, но не имею возможности оплачивать наем и коммунальные услуги, так как администрация города Уссурийска отказывает мне в заключении договора социального найма и открытии лицевого счета и предлагает оформить договор аренды. Вынужден иметь регистрацию при воинской части.

Прошу разъяснить правомерность действий администрации города Уссурийска и порядок выполнения п. 5 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», который гласит: «В случае освобождения жилых помещений, занимаемых военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей, за исключением жилых помещений, находящихся в их собственности, указанные помещения предоставляются другим военнослужащим и членам их семей».

Действия (решение) органов местного самоуправления можно признать неправомерными по следующим основаниям.

Действительно, в соответствии с требованиями п. 5 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ в случае освобождения жилых помещений, занимаемых военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей, за исключением жилых помещений, находящихся в их собственности, указанные помещения предоставляются другим военнослужащим и членам их семей.

При этом, жилые помещения военнослужащим предоставляются по договору социального найма либо найма специализированного жилого помещения (ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и соответствующие нормы ЖК РФ).

Обеспечение жилыми помещениями на названных условиях являлось предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации.

Так, в своем определении «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Сертолово» Ленинградской области на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 5 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 25 декабря 2003 г. № 453-О Конституционный Суд Российской Федерации указал следующее: «...Возлагая на органы местного самоуправления обязанность по предоставлению освободившихся жилых помещений, ранее занимаемых военнослужащими и совместно проживающими с ними членами их семей, другим военнослужащим и членам их семей, оспариваемые положения пункта 5 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» — в целях обеспечения баланса таких конституционно защищаемых ценностей, как самостоятельность местного самоуправления и защита прав военнослужащих, — не исключают участие органов местного самоуправления в распределении таких жилых помещений, что призвано гарантировать правомочия муниципального образования как собственника жилья; при этом самостоятельность местного самоуправления в распоряжении муниципальной собственностью не нарушается. Однако несмотря на то, что содержание и использование муниципального жилищного фонда в силу закона относятся к вопросам местного значения, вопросы обеспечения жильем военнослужащих и членов их семей как граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, имеют не только местное, но и общегосударственное значение, а потому должны решаться совместно государственными органами и органами местного самоуправления».

## § 5. Право на дополнительную жилую площадь

*Расскажите о новом перечне тяжелых заболеваний, по которому члены семей имеют право на дополнительную жилую площадь 15 кв. м или отдельную комнату. У инвалида I группы — колясочника есть это право? Если да, то какие нужны документы?*

Действительно, в соответствии с ч. 2 ст. 58 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ перечне. При этом, Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378. В рассматриваемом случае в соответствии с названным нормативным правовым актом не имеется права на дополнительную жилую площадь. Тем не менее, так как жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, необходимо обратиться к нормативному правовому акту того субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает гражданин. Например, в соответствии с Законом города Москвы «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» от 14 июня 2006 г. № 29 жителям города Москвы, страдающим заболеваниями опорно-двигательного аппарата, а

также инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, которым по заключению лечебных учреждений либо в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации рекомендовано проживание в жилых помещениях, отвечающих требованиям индивидуальной программы реабилитации, жилые помещения предоставляются в специально построенных домах либо в жилых помещениях, отвечающих требованиям индивидуальной программы реабилитации.

*Имеет ли право на дополнительную жилую площадь (и каков ее размер) офицер — врач, получающий государственный жилищный сертификат, согласно законодательству Российской Федерации, и в частности согласно п. 1 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 28 февраля 1930 г.?*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы» от 21 марта 2006 г. № 153 (п. 16 Правил, утвержденных этим Постановлением) норматив общей площади жилого помещения для расчета размера субсидии устанавливается в следующем размере:

- 33 кв. м — для одиноко проживающего гражданина;
- 42 кв. м — на семью из двух человек;
- по 18 кв. м на каждого члена семьи при численности семьи три человека и более.

*В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, при определении норматива общей площади жилого помещения, используемого для расчета размера субсидии, учитывается норма дополнительной общей площади жилого помещения в размере 15 кв. м.*

Однако следует отметить, что в названном в вопросе постановлении указаны медицинские и зубные врачи, занимающиеся частной практикой на дому. Военнослужащий к ним не относится и права на дополнительную площадь не имеет.

*Каков механизм реализации права офицеров в воинском звании полковника, проходящих военную службу по контракту (выслуга — 30 лет), на дополнительную площадь жилого помещения (15—25 кв. м). Имею двухкомнатную квартиру (47,7/30,0 кв. м), состав семьи: жена, сын 1985 года рождения.*

Действительно, в соответствии с п. 8 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ офицеры в воинских званиях полковника, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие — граждане Российской Федерации: имеющие почетные звания Российской Федерации, преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, научные работники, имеющие ученые степени и (или) ученые звания, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 кв. м и не более 25 кв. м.

При этом, необходимо отметить, что в соответствии с действующим жилищным законодательством данное право реализуется только при предоставлении жилого помещения. Данный факт обусловлен тем, что в соответствии с ЖК РСФСР и ЖК РФ такого самостоятельного основания, как «право на дополнительную жилую площадь», для признания гражданина (военнослужащего) нуждающимся в жилых помещениях не предусмотрено.

*До назначения на вышестоящую должность я был командиромвойской части. Выслуга — 21 год. Сейчас мне распределили жилье без учета дополнительной площади, положенной командирам воинских частей [капитанам 1 ранга]. Имею ли я право на дополнительную жилую площадь, так как мое право не было реализовано ранее [либо по другим причинам]? Войсковая часть, которой я командовал, приравнивается к отдельному батальону.*

Согласно п. 8 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ офицеры в воинских званиях полковника, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие — граждане Российской Федерации: имеющие почетные звания Российской Федерации, преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, научные работники, имеющие ученые степени и (или) ученые звания, имеют право на дополнительную общую жилую помещения размером не менее 15 кв. м и не более 25 кв. м.

Таким образом, в рассматриваемом случае если военнослужащий не соответствовал на момент предоставления жилья или не соответствует в настоящий момент хотя бы одному из вышеуказанных условий, то он не имеет права на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 кв. м и не более 25 кв. м. Представляется, что жилое помещение предоставлено без учета дополнительной площади правомерно.

*Офицер вынужден в конце службы согласиться на получение жилья по норме, но без реализации права на дополнительные 15–25 кв. м. 1. Какова перспектива подачи иска по финансовой компенсации недополученного «метражи», законодательно обещанного государством? 2. Кто ответчик по иску? 3. Есть ли прецеденты?*

Действительно, в соответствии с п. 8 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ офицеры в воинских званиях полковника, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие — граждане Российской Федерации: имеющие почетные звания Российской Федерации, преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, научные работники, имеющие ученые степени и (или) ученые звания, имеют право на дополнительную

общую площадь жилого помещения размером не менее 15 кв. м и не более 25 кв. м.

В рассматриваемом случае военнослужащий добровольно дал согласие на предоставление жилого помещения без реализации своего права на дополнительную жилую площадь.

Однако действующим законодательством не предусмотрена возможность взыскания с государства (в лице Министерства обороны Российской Федерации и соответствующего командира) денежной компенсации за указанную выше дополнительную жилую площадь.

Судебной перспективы не усматривается.

*Офицер, выслуга — 22 года, награжден знаком «Почетный донор России». Является ли это основанием требовать дополнительную площадь при получении государственного жилищного сертификата?*

В соответствии с п. 8 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ офицеры в воинских званиях полковника, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие — граждане Российской Федерации: имеющие почетные звания Российской Федерации, преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, научные работники, имеющие ученые степени и (или) ученые звания, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 кв. м и не более 25 кв. м.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» от 30 декабря 1995 г. № 1341 награждение граждан знаком «Почетный донор» не относится к числу почетных званий. В связи с этим в рассматриваемом случае военнослужащий не имеет права на дополнительную общую площадь.

## § 6. Вопросы, связанные с получением и реализацией военнослужащими государственных жилищных сертификатов

*Выслуга — 23 года. Пенсионер, 23 августа 2004 г. уволился по организационно-штатным мероприятиям и получил государственный жилищный сертификат на трех членов семьи. 29 августа 2004 г. родилась дочь. Пожелены ли на нее какие-то выплаты или дополнительный государственный жилищный сертификат? Государственный жилищный сертификат уже реализован — куплена однокомнатная квартира.*

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ обеспечение жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с органи-

зационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз.

Также в соответствии с п. 11 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на улучшение жилищных условий с использованием субсидии, удостоверяемой сертификатом, предоставляется только один раз.

На основании вышеизложенного представляется, что в рассматриваемом случае не имеется права на улучшение жилищных условий посредством получения и реализации государственного жилищного сертификата. При этом, федеральное жилищное законодательство также не предусматривает каких-либо компенсаций.

*Гражданский персонал. Бывший работник домоуправления. Со слов министра обороны Российской Федерации, программа обеспечения жильем военнослужащих будет выполнена в 2010 г. Как будет решаться проблема переселения (отселения) со служебных квартир закрытых военных городков гражданских лиц бывшего гражданского персонала Министерства обороны Российской Федерации, давно утративших связь с Вооруженными Силами Российской Федерации? Когда последний раз вносились изменения в Перечень закрытых военных городков?*

Как будет решаться проблема переселения (отселения) из служебных квартир закрытых военных городков гражданских лиц бывшего гражданского персонала Министерства обороны Российской Федерации, утративших связь с Вооруженными Силами Российской Федерации, неизвестно. В настоящее время отселение производится путем выдачи государственных жилищных сертификатов.

Перечень закрытых военных городков утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2000 г. № 752-р. Всего в данное распоряжение вносилось 12 изменений, последние изменения вносились распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 1514-р.

*Майор Вооруженных Сил Российской Федерации, календарная выслуга — 26 лет. Проживаю с семьей из четырех человек в однокомнатной квартире в Челябинской области. Стою в очереди на получение государственного жилищного сертификата в городе Екатеринбурге. Если при получении государственного жилищного сертификата я не смогу купить квартиру (стоимость ее намного выше, чем финансовая обеспеченность государственным жилищным сертификатом), смогу ли я от него отказаться в пользу квартиры? Каковы мои права?*

В соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, участие в подпрограмме является добровольным.

По смыслу указанных правил в рассматриваемом случае военнослужащий вправе отказаться от участия в вышеназванной подпрограмме в любое время.

Однако в случае нереализации сертификата военнослужащий не будет иметь права на получение жилого помещения по месту прохождения военной службы или в избранном месте жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, поскольку с 1 января 2005 г. право на постановку в очередь на получение жилья в натуре (согласно Федеральному закону от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ) военнослужащими утрачено.

*Я — майор запаса, пенсионер Министерства обороны Российской Федерации, уволен из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации в 1999 г. по истечении срока контракта. Выслуга составляет: 19 лет — в календарном исчислении; 20 лет — в льготном исчислении. Положен ли мне государственный жилищный сертификат?*

В соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 г., утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, в рассматриваемом случае не имеется права на обеспечение жилым помещением посредством реализации государственного жилищного сертификата.

В соответствии с п. 5 названных Правил право на участие в подпрограмме имеют, в частности, военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, указанным в подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ, и граждане, уволенные с военной службы по этим основаниям, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более, и состоящие в списках очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) в федеральном органе исполнительной власти. В рассматриваемом случае гражданин этому условию не соответствует.

*Включен в список на получение государственного жилищного сертификата (город Калининград). Как сохранить за собой деревенский дом, в котором и проживаем в настоящее время, купленный еще в 1997 г. в ожидании жилья от государства?*

Сохранить за собой указанный дом не представляется возможным, так как в соответствии с п. 30 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, граждане — участники подпрограммы, имеющие жилые помещения, принадлежащие им на праве собственности или им и членам их семьи на праве общей собственности, под роспись уведомляются, что сертификат выдается им только в случае, если они и члены их семей примут на себя

обязательство о безвозмездной передаче принадлежащих им на праве собственности и свободных от обязательств жилых помещений в государственную или муниципальную собственность.

*Старший прапорщик. Должен был быть уволен в 2006 г. по состоянию здоровья с предоставлением жилья. Служу и проживаю в закрытом военном городке. Городок есть в Перечне, утвержденном Правительством Российской Федерации. До настоящего времени не обеспечен жильем и не внесен в компьютерный учет, так как по решению Коломенской КЭЧ обеспечен постоянным жильем. На основании чего, не объясняют, дали только справку, что не состою на компьютерном учете. В списках на 2008 г. меня снова нет, объяснений тоже нет.*

В рассматриваемом случае военнослужащий обеспечен по нормам жилым помещением по договору социального найма, в связи с чем у него отсутствуют предусмотренные ст. 51 ЖК РФ основания для признания нуждающимся в жилых помещениях.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, проживающих в закрытых военных городках, при увольнении их с военной службы определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Однако такой порядок до сих пор не определен.

Представляется, что есть следующий путь решения жилищного вопроса.

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» обеспечение жилым помещением военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

При этом, получить государственный жилищный сертификат в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, без признания нуждающимся в жилых помещениях военнослужащий может после увольнения с военной службы как гражданин, подлежащий переселению из закрытого военного городка.

Реализовать право на получение жилого помещения в другом населенном пункте не посредством государственного жилищного сертификата в настоящее время возможно лишь после получения соответствующего решения суда.

*Получил двухкомнатную квартиру в ЗАТО. Приватизировал. Произвел меню на равноценную (юрист администрации дала разрешение). Сейчас квартира в долевой собственности  $\frac{1}{2}$  со старшим сыном. Родился второй ребенок — сын. Чтобы стать участником подпрограммы «Государственные жилищные сертификаты», надо сдать квартиру, но администрация не принимает ее. Что мне делать? Администрация ссылается на то, что я ухудшил жилищные условия.*

В соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений).

Таким образом, для получения сертификата необходимо быть признанным нуждающимся в улучшении жилищных условий по месту жительства (по месту службы). При этом, следует отметить, что в соответствии со ст. 50 ЖК РФ учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом.

*Собираю документы для получения государственного жилищного сертификата. Собрал уже 96 справок на семью из четырех человек. Опубликуйте, пожалуйста, список документов, необходимых для получения сертификата.*

В соответствии с п. 19 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, для участия в подпрограмме граждане подают соответственно в воинские части, организации, учреждения федеральных органов исполнительной власти, в которых они состоят на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, заявление (рапорт) об участии в подпрограмме по форме согласно приложению № 1, к которому прилагаются следующие документы:

- справка об общей продолжительности военной службы (службы);
- выписка из приказа об увольнении с военной службы (службы) с указанием основания увольнения — для граждан, уволенных с военной службы (службы) и состоящих после увольнения в списках очередников на улучшение жилищных условий (получение жилых помещений) в федеральном органе исполнительной власти;

- выписка из домовой книги и копия финансового лицевого счета;
- выписка из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений), за исключением граждан, проживающих на территории закрытого военного городка (поселка);
- справка о проживании на территории закрытого военного городка (поселка) — для граждан, проживающих в таком городке (поселке);
- копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

Указанное заявление (рапорт) подлежит регистрации в установленном порядке. Копии документов должны быть заверены в установленном порядке или представлены с предъявлением подлинника.

При этом, в соответствии с Порядком формирования списков состоявших на учете в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации граждан — получателей государственных жилищных сертификатов и граждан, включенных в резерв на получение государственных жилищных сертификатов, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 10 июня 2006 г. № 215, документы, указанные выше, и содержащиеся в них сведения подлежат проверке в действующей квартирно-эксплуатационной части (КЭЧ) района или отделении морской инженерной службы (ОМИС), о результатах которой КЭЧ района (ОМИС) уведомляет командира воинской части.

По итогам проверок жилищной комиссии воинской части принимается решение о включении заявителя либо об отказе ему во включении в число граждан — участников подпрограммы. Решение жилищной комиссии утверждается командиром воинской части. Выписка из решения жилищной комиссии воинской части в недельный срок направляется заявителю.

В случае включения заявителя в число граждан — участников подпрограммы на него заводится учетное дело, которое содержит документы, явившиеся основанием для такого решения. Учетное дело ведется жилищной комиссией воинской части.

*Мой сын проходил службу в составе специального отдела ФПС № 703 МЧС России водителем специальной пожарной части № 728. 19 декабря 2006 г. погиб при прохождении службы, осталась жена, сын 2006 года рождения. Жилья нет. Положен ли им сертификат на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153? В нем сказано только о военнослужащих. Всеми видами довольствия пользовался по закону о статусе военнослужащих.*

В рассматриваемом случае не имеется права на получение государственного жилищного сертификата, так как Постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы» от 21 марта 2006 г. № 153 такое право предусмотрено только для членов семей погибших (умерших) военнослужащих. При этом, перечень граждан, которые имеют право на получение государственного жилищного сертификата, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

На сотрудников Федеральной противопожарной службы распространяется статус сотрудников органов внутренних дел. Если сын состоял на учете нуждающихся в жилых помещениях, то в соответствии со ст. 54 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-І, за семьей погибшего сохраняется право на получение жилой площади на тех основаниях, которые имелись при постановке на учет. При этом, жилая площадь предоставляется не позднее одного года со дня гибели сотрудника.

*Военнослужащая, проходящая военную службу по контракту. Увольняясь по достижении предельного возраста пребывания на военной службе. Получила государственный жилищный сертификат на себя и на трех своих дочерей, двое из которых проходят службу по контракту и имеют свои семьи. Все проживали в одной служебной квартире. Смогут ли дети, проходящие военную службу по контракту, получить в последующем жилье, в том числе и государственный жилищный сертификат на себя, если я получила государственный жилищный сертификат с учетом моих дочерей, т. е. субсидия выделялась и на них? Что необходимо делать, чтобы мои дети — военнослужащие по контракту смогли в последующем реализовать свое право на жилье? Будет ли приниматься во внимание то, что они получали субсидию как члены семьи военнослужащего?*

1. Для получения жилья либо государственного жилищного сертификата необходимо быть признанным нуждающимся в жилых помещениях. Основания признания нуждающимся в жилых помещениях приведены в ст. 51 ЖК РФ. При этом, необходимо учитывать ст. 53 ЖК РФ.

2. Право на улучшение жилищных условий с использованием субсидии предоставляется один раз. Представляется, что даже если дочери когда-нибудь будут признаны нуждающимися в жилых помещениях, правом на получение государственного жилищного сертификата они обладать не будут.

*Я — военный пенсионер, уволен по организационно-штатным мероприятиям, общая выслуга лет в Вооруженных Силах более 20. С 1998 г. стою в очереди на улучшение жилищных условий. Состав семьи — четыре человека [я, жена, сын 18 лет, сын 20 лет]. У жены в собственности однокомнатная квартира. Недавно развелись, но я прописан и живу пока там же. Бывшая жена отдавала квартиру при выдаче государственного жилищного сертификата не хочет. Что мне делать? На что я и дети имеем право в плане обеспечения жильем? Дети учатся и являются иждивенцами.*

В соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее — Правила), применительно к условиям подпрограммы членами семьи гражданина — участника подпрограммы признаются постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители гражданина — участника подпрограммы. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, постоянно проживающие совместно с гражданином — участником подпрограммы, учитываются при расчете размера субсидии в

случае признания их в судебном порядке членами его семьи — для граждан, указанных в подп. «а» — «е» п. 5 Правил.

Таким образом, в рассматриваемом случае бывшая супруга применительно к условиям подпрограммы не будет являться членом семьи.

Однако есть другая проблема. Если приватизированная на бывшую жену квартира когда-то была получена от Министерства обороны Российской Федерации, гражданин не сможет сдать ее КЭЧ и соответственно получить справку о сдаче жилого помещения, наличие которой необходимо для получения государственного жилищного сертификата.

*Могу ли я получить сертификат, не увольняясь с военной службы, если ребенок — инвалид детства и если требуется дополнительная площадь, а у супруги есть муниципальное жилье? Я стою в очереди в воинской части. У супруги однокомнатная квартира, в ней прописано четыре человека, и она является квартиросъемщиком.*

В соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, одним из условий для реализации права на жилище посредством государственного жилищного сертификата является увольнение военнослужащего с военной службы. Поэтому получить сертификат, не уволившись с военной службы по соответствующим основаниям и при наличии определенной выслуги лет, невозможно, даже при наличии условий, указанных в вопросе.

*Майор, 45 лет. С 1998 г. стою в очереди на улучшение жилищных условий. Проживаю с бывшей женой и сыном 9 лет в однокомнатной квартире общей площадью 36 кв. м. При разводе в 2005 г. суд определил, что квартира разделу не подлежит. В 2006 г. бывшая жена и сын приватизировали квартиру, я от приватизации отказался. В связи с увольнением должен получить государственный жилищный сертификат. На сколько квадратных метров мне должен быть предоставлен государственный жилищный сертификат?*

Согласно ст. 16 Постановления Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы» от 21 марта 2006 г. № 153 норматив общей площади жилого помещения для расчета размера субсидии устанавливается в следующем размере:

- 33 кв. м — для одиноко проживающего гражданина;
- 42 кв. м — на семью из двух человек;
- по 18 кв. м на каждого члена семьи при численности семьи три человека и более.

Во-первых, необходимо быть признанным участником подпрограммы в порядке, установленном Правилами, утвержденными вышеизведенным Постановлением Правительства Российской Федерации, и приказом министра обороны Российской Федерации 2006 г. № 215.

Во-вторых, следует учесть, что применительно к условиям подпрограммы членами семьи гражданина — участника подпрограммы признаются

постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители гражданина — участника подпрограммы. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, постоянно проживающие совместно с гражданином — участником подпрограммы, учитываются при расчете размера субсидии в случае признания их в судебном порядке членами его семьи — для граждан, указанных в подп. «а» — «е» п. 5 вышеизведенных Правил.

В рассматриваемом случае с военнослужащим совместно проживает сын, в отношении которого военнослужащий не лишен родительских прав. Если сын будет участвовать с военнослужащим в подпрограмме, то следует учитывать, что в соответствии с п. 30 вышеизведенных Правил граждане — участники подпрограммы, имеющие жилые помещения, принадлежащие им на праве собственности или им и членам их семей на праве общей долевой собственности, под роспись уведомляются, что сертификат выдается им только в случае, если они и члены их семей примут на себя обязательство о безвозмездной передаче принадлежащих им на праве собственности и свободных от обязательств жилых помещений в государственную или муниципальную собственность, т. е. сын может стать участником подпрограммы только при принятии на себя обязательства о передаче своей доли в государственную собственность.

В третьих, в соответствии с п. 44 вышеизведенных Правил для получения сертификата гражданин — участник подпрограммы, в частности, должен представить справку квартирно-эксплуатационного органа о сдаче жилья по последнему месту военной службы (службы). В случае непредставления или неполного представления документов, указанных в данном пункте, сертификат не выдается.

С указанной выше справкой могут возникнуть проблемы. Их следует решать заблаговременно с довольствующей КЭЧ района.

Если будут выполнены все условия и военнослужащий будет участвовать в подпрограмме один, то размер субсидии будет рассчитан, исходя из норматива общей площади жилого помещения 33 кв. м.

*Военнослужащий. Общая выслуга (со срочной службой) более 25 лет. При получении государственного жилищного сертификата в ноябре 2007 г. на Башкортостан размер субсидии рассчитан по цене 22 430 руб. за 1 кв. м. Но по Башкортостану в 2007 г. установлена цена 24 450 руб. за 1 кв. м. Кто прав?*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы» от 21 марта 2006 г. № 153 размер субсидии рассчитывается на дату выдачи сертификата, указывается в сертификате и является неизменным на весь срок действия сертификата. В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 4 сентября 2007 г. № 91 средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья на IV квартал 2007 г. по Республике Башкортостан установлена в размере 24 550 руб. (на второе полугодие и III квартал 2007 г. — 24 450 руб.; на I квартал 2007 г. — 22 450 руб.). Если в сертификате дата выдачи указана позднее I квартала 2007 г., расчет субсидии произведен неверно.

Приехав в КЭЧ получать сертификат, обнаружил, что размер субсидии, указанный в нем, ниже того, что ожидал. Буквально на днях вышло новое Постановление Правительства Российской Федерации с новыми ценами — они повышены в нашем субъекте Российской Федерации на 1,2 тыс. руб. за 1 кв. м, т. е. государственный жилищный сертификат на мою семью должен быть «весомее» на 86,4 тыс. руб. Что делать? Права ли КЭЧ?

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы» от 21 марта 2006 г. № 153 размер субсидии рассчитывается на дату выдачи сертификата, указывается в сертификате и является неизменным на весь срок действия сертификата.

*Майор, 48 лет, календарная выслуга — 25 лет. Проживаю в районе Крайнего Севера в закрытом военном городке. КЭЧ в 1996 г. выдала постоянный ордер. Контракт продлен на год. Очередной раз изъявил желание получить государственный жилищный сертификат. В сводном списке из части в КЭЧ округа я занесен кандидатом на получение государственного жилищного сертификата в первую очередь. КЭЧ в компьютерную систему «Учет» не включает, так как жилье постоянное, квартиру «служебят» только после освобождения жилой площади. В КЭУ округа мне объяснили, что вероятность получения государственного жилищного сертификата нулевая, так как жилье постоянное, на компьютерном учете не состою. Подскажите, что можно предпринять в данной ситуации.*

В данной ситуации можно выполнить следующие действия.

1. Воспользоваться правом, установленным п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, в соответствии с которым обеспечение жилым помещением военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

В рассматриваемом случае для реализации указанного права необходимо подать по команде соответствующее заявление, в котором просить жилищную комиссию воинской части рассмотреть вопрос о признании военнослужащего нуждающимся в жилых помещениях в избранном месте

жительства и обеспечить его в соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» государственным жилищным сертификатом.

2. В связи с тем что военнослужащий проживает в закрытом военном городке, он имеет право на получение государственного жилищного сертификата после увольнения с военной службы.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы» от 21 марта 2006 г. № 153 право на участие в подпрограмме имеют граждане Российской Федерации, подлежащие переселению из закрытых военных городков, а также поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности.

*Старший мичман. За год до увольнения подал документы на получение государственного жилищного сертификата, в том числе и на сына — курсанта ВМИ. Когда получу государственный жилищный сертификат, неизвестно. Сын уже офицер, с июня 2007 г. Будет ли сын иметь право как офицер получить жилье от Министерства обороны Российской Федерации (ипотека или другая форма обеспечения жильем) по достижении им предельного возраста при увольнении с военной службы, если государственный жилищный сертификат будет получен и на него?*

В соответствии с п. 17 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, применительно к условиям подпрограммы членами семьи гражданина — участника подпрограммы признаются постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители гражданина — участника подпрограммы. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица, постоянно проживающие совместно с гражданином — участником подпрограммы, учитываются при расчете размера субсидии в случае признания их в судебном порядке членами его семьи.

Таким образом, в рассматриваемом случае при расчете субсидии по государственному жилищному сертификату сын военнослужащего будет учитываться только в случае постоянного совместного проживания с военнослужащим.

При этом, необходимо отметить, что сын военнослужащего также может реализовать свое право на жилище посредством участия в накопительно-ипотечной системе обеспечения жильем военнослужащих. Данное право ему предоставлено п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ.

В том случае, если сын военнослужащего не изъявит желания на участие в накопительно-ипотечной системе обеспечения жильем военнослужащих, он будет обеспечиваться жилым помещением в порядке,

предусмотренном п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 15 данного Федерального закона на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются, в частности, военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей.

Военнослужащим — гражданам Российской Федерации, обеспечивающим на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются в собственность жилые помещения по избранному постоянному месту жительства в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Военнослужащие — граждане Российской Федерации, не указанные в настоящем абзаце, при увольнении с военной службы освобождают служебные жилые помещения в порядке, определяемом жилищным законодательством Российской Федерации.

При этом, сын военнослужащего будет иметь право на участие в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих и в том случае, если государственный жилищный сертификат будет получен и реализован с учетом его.

*Майор, предельный возраст. Имею служебную квартиру по месту службы. Жена — военнослужащая, контракт еще на два года. Получил сертификат на Читу. Обстоятельства изменились. Хочу обналичить, купить квартиру по выбранному месту жительства на Урале. Могу ли я продлить контракт? Командование не возражает. Могу ли я проживать в своей служебной квартире в случае продления контракта или обязан сдать ее? В аналогичных случаях КЭЧ начала через суд требовать сдать.*

В соответствии с подп. «а» п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, признанные в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях.

Условие (для получения государственного жилищного сертификата) — увольнение с военной службы — является необходимым. В противном случае в рассматриваемой ситуации военнослужащий не имеет права на получение сертификата. Более того, праву на получение сертифика-

та сопутствует обязанность по сдаче занимаемого жилого помещения (п. 44 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153), об этом военнослужащий подписал соответствующее обязательство.

*Прохожу службу в закрытом военном городке. Имею служебное жилье. В 1994 г. окончил военное училище. Выслуга календарная — 18 лет, льготная — 27,5 лет, женат. В следующем году заканчивается контракт. Каким образом Министерство обороны Российской Федерации предоставит мне жилье в собственность? Имею ли я право на получение государственного жилищного сертификата, в каком случае?*

### 1. Предоставление жилого помещения в собственность.

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ обеспечение жилым помещением военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Порядок обеспечения жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, проживающих в закрытых военных городах, при увольнении их с военной службы определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Однако нормативно механизм реализации указанных гарантий установлен только применительно к выдаче военнослужащим государственных жилищных сертификатов.

Судебная практика исходит из того, что если в рассматриваемом случае военнослужащий не обеспечен жилым помещением по месту прохождения военной службы (является нуждающимся) и признан также нуждающимся в избранном месте жительства, его нельзя уволить по «льготным» основаниям до предоставления жилого помещения по избранному месту жительства без его согласия. Если же военнослужащий не является нуждающимся по месту прохождения военной службы, то его уволят и исключат из списков личного состава воинской части с оставлением в списке нуждающихся в обеспечении жилым помещением в соответствующем избранном месте жительства. После принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ органы местного самоуправления по избранному месту жительства не признают увольняемых военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях в соот-

ветствующих населенных пунктах. Суды эту обязанность возлагают на жилищные комиссии воинских частей. Такая практика сложилась, в частности, применительно к военнослужащим, проходящим военную службу в закрытых военных городках.

Если же военнослужащий собирается увольняться по основанию «исполнение срока контракта о прохождении военной службы», ему необходимо учитывать следующее:

а) п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» на него не распространяется;

б) если он признан нуждающимся в жилых помещениях по месту службы, его могут оставить в списках очередников только в случае наличия выслуги в календарном исчислении 20 лет и более (п. 13 ст. 15 вышеназванного Закона). Командование вправе при этом уволить военнослужащего и исключить из списков личного состава воинской части без обеспечения жильем.

## 2. Право на получение государственного жилищного сертификата.

В соответствии с подп. «а» п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы, и приравненные к ним лица, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений).

В частности, право на получение государственного жилищного сертификата имеют:

- военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

- военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, указанным в подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ, граждане, уволенные с военной службы по этим основаниям, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более, состоящие в списках очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) в федеральном органе исполнительной власти;

- граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков, а также поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности (далее — поселки). Перечень поселков, переселение граждан из которых осуществляется с использованием субсидии, удостоверяемой сертификатом, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства юстиции Российской Федерации. Для этой категории граждан наличие признака нуждаемости не обязательно.

*Семья — три человека. Родители — военнослужащие, ребенку (дочери) 11 лет. У мужа возраст — 38 лет, выслуга в Вооруженных Силах Российской Федерации — пять лет. Жильем не обеспечены, признаны нуждающимися в получении жилья. Жена — участник накопительно-ипотечной системы. Смогут ли отец и дочь участвовать в подпрограмме «Государственные жилищные сертификаты» без матери (когда у отца наступит предельный возраст пребывания на военной службе)? Может ли жена отказаться от участия в подпрограмме «Государственные жилищные сертификаты» и ждать «своих» накоплений по накопительно-ипотечной системе, чтобы приобрести жилье самой? Или в обязательном порядке всем вместе получать жилье? Брак зарегистрирован в 1993 г.*

Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, не предусматривают возможность отказа членов семьи от получения государственного жилищного сертификата. В то же время в рассматриваемом случае получение женой квартиры как членом семьи военнослужащего не является основанием для исключения ее из реестра участников накопительно-ипотечной системы.

*Военный пенсионер, живу в закрытом городке. Сын забирает к себе, но я жду получения сертификата. Боюсь сдать квартиру, потом совсем ничего не получу. Пенсия — 2 700 руб., как мне быть? Если я сдам квартиру в КЭЧ, не исключат меня из очереди? Как правильно поступить?*

В соответствии с подп. «б» п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков, а также поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности.

В связи с тем что в рассматриваемом случае пенсионер после переезда к сыну фактически изменит место жительства, то он утратит статус гражданина, переселяемого из закрытого военного городка. Рекомендуется не менять место своего жительства и получить сертификат.

*Подполковник, уволен с военной службы в 2005 г. по достижении предельного возраста пребывания на военной службе и нахожусь в расположении до обеспечения жильем в связи с тем, что в России до сих пор не принят нормативный акт, устанавливающий порядок реализации права военнослужащего на получение жилья по избранному месту жительства и статус предоставляемого жилья. Принял решение на получение государственного жилищного сертификата от Министерства обороны Российской Федерации. Избранное место жительства — город Санкт-Петербург. Более года дождался получения государственного жилищного сертификата. За это время стоимость субсидии для приобретения жилья за счет государственного жилищного сертификата увеличилась на 6 052 руб. за квадратный метр, а средняя цена 1 кв. м жилья в Санкт-Петербурге*

увеличилась на 36–40 тыс. руб. На субсидию и свои средства приобрести жилье на семью из трех человек нереально. На данный момент не имею даже служебного жилья. Что делать? Родители предлагают продать свое жилье, купить себе квартиру меньшей площади, а разницу в деньгах (более 2,5 млн руб.) дать мне для приобретения жилья. Другого выхода нет. Возможно ли в этом случае взыскать с государства или Министерства обороны Российской Федерации затраченные средства и как это сделать?

Поставленный вопрос имеет только законодательное разрешение. При этом, военное законодательство не устанавливает возможность взыскания с государства понесенных гражданином расходов. Тем более что законодатель допускает привлечение дополнительных личных средств для реализации государственного жилищного сертификата. Так, в соответствии с п. 54 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, распорядитель счета имеет право приобрести жилое помещение не только в пределах средств субсидии, но и с использованием собственных и (или) заемных (кредитных) средств.

*Получил государственный жилищный сертификат, выписанный 22 января 2007 г. по цене 14 900 руб. за 1 кв. м жилья. В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 149 на первое полугодие 2007 г. стоимость 1 кв. м жилья по Российской Федерации составляет 17 460 руб. Имею ли я право на выписку дополнительного государственного жилищного сертификата на недостающую сумму?*

Правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 гг., утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, не предусматривают выдачу дополнительного сертификата. Кроме того, предусмотренные указанным приказом размеры стоимости 1 кв. м жилья варьируются в зависимости от 9 до 48 тыс. руб., 17 460 руб. — это средний размер по Российской Федерации.

*Повторный брак. Проживаю в служебной квартире. Жене и ее детям купили дом в другом населенном пункте. Давал согласие на покупку. Дом оформлен на жену. Суда — на меня. Не теряю ли я право на жилищный сертификат?*

В соответствии с подп. «а» п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной си-

стемы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы, и приравненные к ним лица, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений).

При этом, нуждаемость в улучшении жилищных условий должна быть по месту службы. Основания признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий перечислены в ст. 51 ЖК РФ. В рассматриваемом случае необходимо ознакомиться с нормативным правовым актом в области жилищных отношений (желательно изданным после 1 марта 2005 г., т. е. после вступления в силу ЖК РФ) того субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает военнослужащий. В соответствии со ст. 56 ЖК РФ военнослужащий может быть снят с учета нуждающихся, если получал бюджетные средства на приобретение дома.

*В 1995 г. купила однокомнатную квартиру (31,6/15,6 кв. м) в поселке. Там прописан сын 22 лет. Сейчас переписала квартиру на него. Сама служу в Хабаровске, живу в общежитии, прописана при части. Увольняюсь по предельному возрасту с выслугой 20 календарных лет. Имею ли я право получить государственный жилищный сертификат только на себя (на 33 кв. м)? Имею ли я право получить государственный жилищный сертификат на Москву? Ведь там я считаюсь бесквартирной?*

В соответствии с п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, право на участие в подпрограмме имеют военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), подлежащие увольнению с военной службы, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений).

При этом, таким правом могут воспользоваться только военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более.

Таким образом, в рассматриваемом случае военнослужащей необходимо быть признанной нуждающейся в улучшении жилищных условий, а также соответствовать названным выше условиям.

Скорее всего, как представляется автору, возникнут затруднения в связи с признанием военнослужащей нуждающейся в улучшении жилищных условий, так как формально ее действия можно квалифицировать по ст. 53 ЖК РФ. В соответствии с указанной статьей ЖК РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. При этом, военнослужащей необходимо

мо также ознакомиться с нормативным правовым актом, регулирующим жилищные правоотношения в субъекте Российской Федерации, на территории которого она проживает, так как жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Из вопроса видно, что военнослужащая и ее сын проживают раздельно (не совместно). В соответствии с п. 17 вышеназванных Правил применительно к условиям указанной в них подпрограммы членами семьи гражданина — участника подпрограммы признаются постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети и родители гражданина — участника подпрограммы.

В связи с вышесказанным, если военнослужащая будет признана нуждающейся, обеспечиваться государственным жилищным сертификатом она будет исходя из состава семьи — один человек. В соответствии с п. 16 указанных Правил норматив общей площади жилого помещения для расчета размера субсидии для одиночко проживающего гражданина устанавливается 33 кв. м.

## § 7. Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих

*Выпускник 2005 г. Участник ипотеки. Прописан и проживаю с родителями в военном общежитии (разный род войск). Получая жилье по договору социального найма в составе семьи (родители — военнослужащие), обязан ли я писать отказ от ипотеки?*

Нет. Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ не устанавливает условия, в соответствии с которыми обеспечение военнослужащего жилым помещением иным способом является основанием для исключения его из реестра участников.

Таким образом, представляется, что в рассматриваемом случае ненаписание отказа от участия в накопительно-ипотечной системе обеспечения жильем не является препятствием для реализации права на получение жилого помещения по договору социального найма.

*Выпускник военного института 2005 г. Участник накопительно-ипотечной системы. При получении жилья по договору социального найма в составе семьи с родителем-военнослужащим правомерно ли требование жилищной комиссии воинской части, КЭЧ района о сдаче справки из института о необеспеченности жильем, ведь она может понадобиться в будущем при оформлении ипотеки?*

В соответствии с п. 40 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, для решения вопроса о предоставлении жилого помещения военнослужащим необходимо предоставить соответствующие документы. При этом, указанный в названной Инструкции перечень документов не является исчерпывающим, поэтому требование жилищной комиссии и КЭЧ района можно признать правомерными.

Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ не ставит зависимость реализации права на жилище от наличия или отсут-

ствия как нуждаемости в жилом помещении, так и справки о необеспеченности (сдаче) жилым помещением по предыдущему месту службы. Данная справка необходима при обеспечении жилым помещением по договору социального найма. В рассматриваемом случае военнослужащий, участвующий в накопительно-ипотечной системе, в период прохождения военной службы обеспечивается служебным жилым помещением. В связи с этим представляется, что указанная справка фактически может не понадобиться. Однако в силу динамики изменения жилищного законодательства указанную справку следует сохранить, а жилищной комиссии и КЭЧ района предоставить нотариально заверенную копию.

*Пенсионерка, гражданская, получаю жилье по Программе переселения с Севера на себя и сына-курсанта, с конца июня 2007 г. он — офицер. Будет ли он иметь право как военнослужащий получить жилье от Министерства обороны Российской Федерации (ипотека, государственный жилищный сертификат) по истечении определенного срока службы? Я получаю жилье не от Министерства обороны Российской Федерации.*

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ участниками накопительно-ипотечной системы являются лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г. Поэтому в рассматриваемом случае сын будет иметь право на реализацию права на жилище посредством получения целевого жилищного займа, т. е. денежных средств, предоставляемых участнику накопительно-ипотечной системы на возвратной и в установленных указанным Федеральным законом случаях безвозмездной или возмездной основе уполномоченным федеральным органом для приобретения жилого помещения или жилых помещений под залог приобретаемых жилого помещения или жилых помещений, погашения первоначального взноса при получении ипотечного кредита (займа) и (или) погашения обязательств по ипотечному кредиту (займу). Для участия в накопительно-ипотечной системе он должен выразить соответствующее волеизъявление.

*Служу в Вооруженных Силах Российской Федерации с 13 декабря 1993 г. В 2005 г. закончил высшее военное училище, написал рапорт на ипотечную систему кредитования. Имею ли я право отказаться от ипотечной системы кредитования, сохранив за собой право на жилищный сертификат?*

В соответствии с п. 3 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ основанием для исключения военнослужащего федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, из реестра участников накопительно-ипотечной системы является:

- 1) увольнение его с военной службы;
- 2) исключение его из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объятием его умершим.

В связи с вышесказанным в рассматриваемом случае военнослужащий не может реализовать право на жилище посредством получения государственного жилищного сертификата. Указанный вывод подтвер-

ждается п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ.

*Служу в пограничных органах с 2005 г. Состав семьи — два человека (дочь 11 лет). Жилья не имею. 1. Имею ли я право быть включенной в списки очередниковвойской части? 2. Могу ли я участвовать в ипотечной системе обеспечения жильем военнослужащих? 3. Какие условия вступления в ипотеку?*

1. В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений или выделение денежных средств на их приобретение в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом, на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются:

— военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей;

— офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, а также офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

— прaporщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы, являющиеся гражданами Российской Федерации, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей.

Военнослужащим — гражданам Российской Федерации, обеспечивающим на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются в собственность жилые помещения по избранному постоянному месту жительства в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, в период прохождения ими военной службы имеют право на улучшение жилищных условий с учетом норм, очередности и социальных гарантий, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2, 3. В связи с тем что в вопросе не указаны все необходимые данные, ответы на второй и третий вопросы будут иметь общий характер.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 № 117-ФЗ к участникам накопительно-ипотечной системы относятся следующие военнослужащие:

1) лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г. При этом, указанные лица,

заключившие первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

2) офицеры, призванные на военную службу из запаса или поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса и заключившие первый контракт о прохождении военной службы начиная с 1 января 2005 г.;

3) прaporщики и мичманы, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г. При этом, указанные лица, заключившие первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

4) сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками накопительно-ипотечной системы;

5) лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения, могут стать участниками, изъявив такое желание;

6) лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

7) военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет, при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

8) военнослужащие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет. При этом, указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание.

Основанием для включения военнослужащего федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, в реестр участников является:

1) для лиц, окончивших военные образовательные учреждения профессионального образования и заключивших первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005 г., — получение первого воинского звания офицера;

2) для офицеров, призванных на военную службу из запаса или поступивших в добровольном порядке на военную службу из запаса, — заключение первого контракта о прохождении военной службы;

3) для прaporщиков и мичманов, заключивших первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 2005 г., — общая продолжительность их военной службы по контракту три года;

4) для сержантов и старшин, солдат и матросов — в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

5) для лиц, окончивших военные образовательные учреждения профессионального образования начиная с 1 января 2005 г. и заключивших первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., — в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

6) для прaporщиков и мичманов, общая продолжительность военной службы которых составит три года начиная с 1 января 2005 г., если они заключили первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., — в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

7) для лиц, окончивших военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получивших первое воинское звание офицера в процессе обучения, — в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

8) для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и получивших первое воинское звание офицера в связи поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008 г., — получение первого воинского звания офицера;

9) для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и получивших первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г., — в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

10) для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008 г., — получение первого воинского звания офицера;

11) для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г., — в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

12) для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров начиная с 1 января 2008 г., — получение первого воинского звания офицера;

13) для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г., — в письменной форме обращение об их включении в реестр участников.

4. В соответствии со ст. 5 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ размер накопительного взноса на одного участника устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на год внесения накопительного взноса в размере не менее чем накопительный взнос, полученный путем индексации фактически начисленного и перечисленного накопительного взноса предыдущего года с учетом

уровня инфляции, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год.

*Поступила на военную службу по контракту в декабре 2003 г., было присвоено воинское звание «рядовой». В июле 2005 г. было присвоено воинское звание «капропорщик». Имею ли я право быть участником накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих согласно пп. 3, 4 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ?*

В соответствии с п. 11 Инструкции о формировании и ведении реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 8 июня 2005 г. № 220, основанием для включения военнослужащего в реестр является, в частности, для прaporщиков и мичманов, общая продолжительность военной службы которых составит три года начиная с 1 января 2005 г., если они заключили первый контракт о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., обращение (в письменной форме) об их включении в реестр. Поэтому в рассматриваемом случае необходимо написать обращение и стать участником накопительно-ипотечной системы.

## § 8. Выселение из занимаемых жилых помещений

*Я являюсь нанимателем специализированного жилого помещения (служебная квартира). Решил увольняться по окончании контракта, выслуга в календарном исчислении более 10 лет. Командование части и глава администрации говорят, что в случае увольнения меня с семьей выселят из указанного жилья. Правомерно ли это?*

Из содержания вопроса следует, что военнослужащий заключил первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., поэтому он обеспечивается на весь срок службы служебным жилым помещением. В связи с этим в соответствии с правилами п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим — гражданам Российской Федерации, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями и признанным нуждающимися в жилых помещениях в соответствии со ст. 51 ЖК РФ, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно на основании решения федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти по избранному постоянному месту жительства и в соответствии с нормами предоставления площади жилого помещения, предусмотренными ст. 15.1 названного Федерального закона. Порядок признания указанных лиц нуждающимися в жилых помещениях и порядок предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно определяются

Правительством Российской Федерации. Военнослужащие — граждане Российской Федерации, не указанные в настоящем абзаце, при увольнении с военной службы освобождают служебные жилые помещения в порядке, определяемом жилищным законодательством Российской Федерации.

Следовательно, позиция командования правомерна.

*Могут ли меня выселить из служебного помещения в закрытом военном городке при моем увольнении по окончании контракта с оставлением в списках очередников на получение жилых помещений по последнему месту военной службы? Выслуга на момент увольнения будет 21 год. Стою на учете для получения жилого помещения для постоянного проживания. Первый контракт заключил до 1 января 1998 г. Если нет, то какими нормами закона это определяется?*

Правовое регулирование выселения граждан из занимаемых служебных жилых помещений осуществляется в соответствии со ст. 103 ЖК РФ.

Кроме того, исключение установлено в ст. 13 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ, согласно которой «граждане, которые проживают в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, состоят в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, или имеют право состоять на данном учете, не могут быть выселены из указанных жилых помещений без предоставления других жилых помещений, если их выселение не допускалось законом до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

Так, в соответствии со ст. 108 РСФСР без предоставления другого жилого помещения, в частности, не могли быть выселены лица, проработавшие на предприятии, в учреждении, организации, предоставивших им служебное жилое помещение, не менее 10 лет (кроме лиц, которые проживают в служебных жилых помещениях, закрепленных за Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), и не подлежат обеспечению жилыми помещениями для постоянного проживания в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ).

В связи с вышесказанным военнослужащий не может быть выселен из занимаемого служебного жилого помещения до предоставления жилого помещения по договору социального найма.

## § 9. Справка о сдаче жилого помещения

*Служил на Дальнем Востоке с 1999 по 2004 гг. Был прописан при части и проживал с семьей в четырехкомнатной квартире с еще двумя семьями. Договор не заключали. По увольнении домоуправление отказалось в предоставлении справки «Жильем не обеспечен» из-за конфликтной ситуации. Сейчас служу в Московском округе и не могу получить жилье. На*

*запросы бывшая часть отвечает отказом. Что делать и как затребовать справку? Может ли новая часть обеспечить жильем без справки?*

По новому месту службы военнослужащий не может быть обеспечен жилым помещением без предоставления справки о сдаче жилого помещения (или о необеспечении жилым помещением).

Справка о сдаче жилого помещения выдается после фактического освобождения жилого помещения и снятия с регистрационного учета всех членов семьи.

При этом, хотелось бы отметить, что командование части не обязано выдавать указанные справки. В соответствии с Инструкцией о порядке учета, выдачи и хранения справок о сдаче жилых помещений в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной начальником строительства и расквартирования войск — заместителем министра обороны Российской Федерации 17 октября 2000 г., справки выдаются начальником КЭЧ района при предоставлении документов, подтверждающих фактическое освобождение жилого помещения и снятие с регистрационного учета.

В связи с вышесказанным необходимо обратиться к начальнику КЭЧ района (по предыдущему месту службы) о выдаче справки.

*Проживаю в закрытом городке. Я — подполковник запаса. Оформил сертификат на всех членов семьи (сын на момент оформления был курсантом военного училища). Сертификата нет два года. Сейчас сын — лейтенант, не женат. В КЭЧ сказали, что сын должен сдать справку о жилье. Правомерно ли это? Как он и его будущая семья будут обеспечиваться жильем?*

В соответствии с Инструкцией о порядке учета, выдачи и хранения справок о сдаче жилых помещений в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной начальником строительства и расквартирования войск — заместителем министра обороны Российской Федерации от 17 октября 2000 г., указанная справка является именным документом, подтверждающим фактическое освобождение жилого помещения (в том числе для слушателей военных академий, проживающих в жилых помещениях общежитий), снятие с регистрационного учета всех членов семьи военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) и сдачу жилого помещения Министерству обороны Российской Федерации. При получении военнослужащими жилого помещения (в том числе слушателями военных академий, вселяемыми в жилые помещения общежитий) справка сдается в довольствующую КЭЧ района.

В том случае, если сын военнослужащего обеспечивается жилым помещением по правилам Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ (ст. 9), представляется, что указанная справка в последующем ему не понадобится.

*С 1 августа 1995 г. по 2 апреля 2000 г. обучался в Пермском военном институте РВСН. Являлся курсантом, по окончании присвоено звание лейтенанта. Выдана справка об отсутствии квартиры, сдаче общежития (отсутствии какого-либо жилья) для представления в КЭЧ по новому месту службы. Данная справка мною утеряна. Юристы пояснили, что без этой справки буду обеспечен только служебным жильем на время службы; по окончании службы при наличии условий для получения жилья не смогу*

получить ни государственный жилищный сертификат, ни какое другое жилье.

*В какие инстанции следует обратиться для восстановления данной справки? Какие запросы следует отправить? Какие действия предпринять? Центральный архив Космических войск и РВСН данной информацией не располагает. Архив ГлавКЭУ Министерства обороны Российской Федерации ответ на запрос не дал.*

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей.

Таким образом, в рассматриваемом случае законодательством о статусе военнослужащих предусмотрено обеспечение военнослужащего на весь срок военной службы служебным жилым помещением.

При этом, военнослужащим — гражданам Российской Федерации, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются в собственность жилые помещения по избранному постоянному месту жительства в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Военнослужащие — граждане Российской Федерации, не указанные в настоящем абзаце, при увольнении с военной службы освобождаются служебные жилые помещения в порядке, определяемом жилищным законодательством Российской Федерации.

В рассматриваемом случае следует обратиться в суд в порядке гл. 28 ГПК РФ («Установление фактов, имеющих юридическое значение»).

*Обязаны ли КЭЧ предоставлять военнослужащим справки о необеспеченности жильем по прежним местам службы по письменному запросу? Или нужно ехать лично в КЭЧ по прежним местам службы? Как и через какую организацию оформить запросы? Прохожу службу в городе Погольске.*

В соответствии со ст. 33 Конституции Российской Федерации и ст. 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Статья 9 указанного Федерального закона устанавливает, что обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправле-

ния или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

За отказ в предоставлении информации УК РФ предусмотрена соответствующая уголовная ответственность (ст. 140).

В связи с вышесказанным в рассматриваемом случае представляется, что начальник КЭЧ района обязан направить по обращению военнослужащего соответствующие документы. Другой вопрос, что это документы строгой отчетности. И лучше, если военнослужащий попросит отправить их в адрес воинской части, в которой проходит военную службу. Либо запрос в КЭЧ будет направлен воинской частью.

## **§ 10. Увольнение военнослужащих с военной службы и жилищное обеспечение**

*Увольняюсь по предельному возрасту. Предлагают квартиру по договору социального найма. Законно ли это? Возможно ли затем через суд потребовать передать эту квартиру в собственность? Какова перспектива судебного разбирательства? Кто будет истцом? У меня жена и дети.*

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений.

Военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и совместно проживающим с ними членам их семей на первые пять лет военной службы предоставляются служебные жилые помещения или общежития. При продолжении военной службы свыше указанных сроков им предоставляются жилые помещения на общих основаниях, т. е. в порядке, предусмотренном ЖК РФ и иными нормативными правовыми актами, принятыми на основании и во исполнение данного Кодекса (жилье будет предоставляться по договору социального найма).

Также п. 6 ст. 15 указанного выше Федерального закона предусмотрено, что военнослужащие — граждане Российской Федерации, а также граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право безвозмездно получать в собственность занимаемые ими жилые помещения в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением служебных жилых помещений и жилых помещений в закрытых военных городках.

На сегодняшний день приобрести в собственность занимаемые жилые помещения военнослужащие могут в соответствии с Законом Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 4 июля 1991 г. № 1541-І.

Однако в соответствии со ст. 4 данного Закона не подлежат приватизации жилые помещения находящиеся в аварийном состоянии, в общежитиях, в домах закрытых военных городков, а также служебные жилые помещения, за исключением жилищного фонда совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, к ним привлеченных, и находящегося в сельской местности жилищного фонда стационарных учреждений социальной защиты населения. При этом с 2010 г. законодательством отменена приватизация гражданами жилых помещений.

В связи с вышеизложенным в рассматриваемом случае если военнослужащему при увольнении с военной службы будет предоставлено жилое помещение по договору социального найма, то приватизировать данное жилое помещение он не сможет.

Специального нормативного правового акта (актов), который (которые) позволил (позволили) бы военнослужащим получать занимаемые жилые помещения в собственность, на сегодняшний день нет.

Говоря о перспективности судебного разбирательства, хотелось бы отметить, что суд обязан разрешать гражданские дела на основании Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, конституций (уставов), законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Суд, установив при разрешении гражданского дела, что нормативный правовой акт не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, применяет нормы акта, имеющего наибольшую юридическую силу. В случае отсутствия норм права, регулирующих спорное отношение, суд применяет нормы права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии таких норм разрешает дело, исходя из общих начал и смысла законодательства (аналогия права).

Как было отмечено выше, на сегодняшний день нет нормативного правового акта, который бы регулировал процедуру получения военнослужащими в собственность занимаемых ими жилых помещений, поэтому суду при принятии решения будет проблематично удовлетворить требования о передаче жилого помещения в собственность.

В соответствии с гражданским процессуальным законодательством истцом является лицо, считающее свое субъективное право нарушенным или оспоренным и обратившееся в суд за его защитой.

*Младший сержант контрактной службы ФСБ России. В августе 2004 г. признана негодной к военной службе по состоянию здоровья. Написала рапорт об увольнении только в случае предоставления жилья. Как жена офицера этой же части включена в список очередников с октября 1994 г. Увольнение не проводилось, никто из должностных лиц не объяснил, что для признания меня нуждающейся в жилье необходимо самой написать рапорт об этом и встать на учет в списке очередников. Устно было сказано, что смысла нет, так как ваш муж в списке очередников под номером 4, а вы будете после 70-го, и придется и мужа перенести в списке. 8 декабря 2005 г. со мной была проведена беседа заместителем командира части о моем предстоящем увольнении. В листе собеседования я написала о своем несогласии на увольнение без жилья. Приказом я была уволена 16 декабря 2005 г. при общей продолжительности военной службы 11 лет и 4 месяца. Законно ли мое увольнение без предоставления жилья? Проживаем с мужем и детьми в приспособленных служебных помещениях части.*

На момент увольнения военнослужащая фактически и юридически нуждалась в получении жилого помещения. В связи с изложенным на

нее распространяется гарантия, установленная п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, в соответствии с которой военнослужащую без ее согласия не могут уволить с военной службы без обеспечения жильем по установленным нормам. В случае увольнения без жилья военнослужащая имеет право в трехмесячный срок оспорить незаконные действия командования в военном суде.

*Может ли быть исключен из списков личного состава воинской части офицер, имеющий выслугу 32 года, достигший предельного возраста, проживающий в служебной квартире и желающий получить жилье в другом городе, без предоставления жилья?*

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ обеспечение жилым помещением военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

В соответствии с п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более, нуждающийся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без его согласия не может быть уволен с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления ему жилого помещения по нормам жилищного законодательства. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту дислокации воинской части они увольняются с военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Судебная практика исходит из того, что если военнослужащий не обеспечен жилым помещением по месту прохождения военной службы (является нуждающимся) и признан также нуждающимся в избранном месте жительства, его нельзя уволить по «льготным» основаниям до предоставления жилого помещения по избранному месту жительства без его согласия. Если же военнослужащий не является нуждающимся

по месту прохождения военной службы, то его увольняют и исключают из списков личного состава воинской части с оставлением в списке нуждающихся в обеспечении жилым помещением в соответствующем избранном месте жительства. После принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ органы местного самоуправления по избранному месту жительства не признают увольняемых военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях в соответствующих населенных пунктах. Суды эту обязанность возлагают на жилищные комиссии воинских частей. Такая практика сложилась, в частности, применительно к военнослужащим, проходящим военную службу в закрытых военных городках.

*Уволен из Вооруженных Сил Российской Федерации в августе 2006 г. по предельному возрасту против моего желания, не имея жилья. Стою в очереди на получение государственного жилищного сертификата, служить хочу, по здоровью годен. Выведен в распоряжение командующего ДВО. Законно ли мое увольнение?*

В соответствии со ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе без предоставления им жилых помещений. По желанию военнослужащего (как в рассматриваемом случае) выдается государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. В связи с этим представляется, что действия командования являются неправомерными, так как военнослужащий фактически до увольнения не был обеспечен государственным жилищным сертификатом. На указанный вывод ориентирует судебная практика.

Таким образом, увольнение с военной службы, в рассматриваемом случае увольнение в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, является необходимым условием для реализации права на получение государственного жилищного сертификата. Но уволить военнослужащего до момента обеспечения жилищным сертификатом не могут (если он изъявил данное желание в соответствующем рапорте).

*Увольняюсь по предельному возрасту, выслуга — 27 лет, бесквартирный. Служу в Ленинградской области. Как получить квартиру в Санкт-Петербурге? Сертификат не устраивает.*

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ обеспечение жилым помещением военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемещении места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной вла-

сти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семьи при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

В то же время следует отметить, что механизм реализации указанной нормы до настоящего времени (за исключением получения государственного жилищного сертификата) не предусмотрен, вследствие чего добиться реализации своего права можно лишь в судебном порядке.

*Выслуга — 30 лет. Проживаю с семьей в закрытом военном городке с 1994 г. Ордер постоянный. О том, что нужно было «заслужить» жилье, узнал случайно. Могут ли меня уволить как обеспеченного жильем? Кто и как должен «заслужить» жилье (КЭЧ, воинская часть или я)? Кто должен платить за оформление технического паспорта на квартиру (КЭЧ или я) в бюро технической инвентаризации? Контракт не продлен, основание не указано.*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» от 26 января 2006 г. № 42 отнесение жилых помещений к специализированному жилищному фонду не допускается, если жилые помещения заняты по договорам социального найма, найма жилого помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности жилищного фонда коммерческого использования, аренды, а также если имеются обременения прав на это имущество.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании решения органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом.

Для отнесения жилых помещений к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда заявитель представляет в орган управления следующие документы:

- а) заявление об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- б) документ, подтверждающий право собственности либо право хозяйственного ведения или оперативного управления на жилое помещение;
- в) технический паспорт жилого помещения;
- г) заключение о соответствии жилого помещения предъявляемым к нему требованиям.

Указанное заявление рассматривается органом управления в течение 30 дней со дня подачи документов.

Орган управления в срок, предусмотренный выше, принимает решение об отнесении жилого помещения к определенному виду жилого помещения специализированного жилищного фонда либо об отказе в таком отнесении. Информация о принятом органом управления решении направляется заявителю в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения. Решение об отнесении жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда направляется также в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения. Отказ в отнесении жилого помещения к определенному виду специализированного жилищного фонда допускается в случае несоответствия жилого помещения требованиям, предъявляемым к этому виду жилых помещений.

Использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда в соответствии с вышенназванными Правилами. Таким образом, «заслужить» квартиру невозможно. В Министерстве обороны Российской Федерации уполномоченными органами по данному вопросу являются Служба расквартирования и обустройства и подчиненные ей органы.

В отношении того, могут ли военнослужащего уволить как обеспеченного жильем, вопрос не такой простой. Формально в данном случае военнослужащий обеспечен жилым помещением по договору социального найма по месту прохождения военной службы, в то же время имеется ряд решений военных судов, в которых указывается, что жилые помещения в закрытых военных городках должны быть служебными и не вина военнослужащего, что это не было сделано органами военного управления. Военнослужащий может при увольнении по «льготным» основаниям воспользоваться правом на обеспечение жилым помещением по избранному месту жительства в соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. При этом, вероятнее всего, военнослужащий будет уволен и исключен из списков личного состава воинской части без обеспечения жильем с оставлением в списке очередников на получение жилья по избранному месту жительства на основании п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237. Свое право на увольнение только после обеспечения жилым помещением по избранному месту жительства предстоит отстаивать в военном суде с учетом упомянутой ранее судебной практики и п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

*Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 право на участие в подпрограмме «Государственные жилищные сертификаты» имеют, в частности, военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по истечении контракта, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более. Правомерным ли будет увольнение данной категории военнослужащих без получения государственного жилищного сертификата, если они изъявили желание на его получение до увольнения из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации?*

Пункт 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ закрепляет, что государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений или выделение денежных средств на их приобретение в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом, в соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» обеспечение жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями мероприятиями и членов их семей при перемещении места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов.

В системной связи с правовыми нормами ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» находится ст. 23 указанного Федерального закона, устанавливающая правило, согласно которому военнослужащие — граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, *без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений*. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 названного Федерального закона.

Военнослужащим — гражданам Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в последний год военной службы Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) по желанию военнослужащего — гражданина Российской Федерации выдается государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Военнослужащие, реализуя свое право на жилище посредством получения государственного жилищного сертификата, получают жилые помещения в собственность.

В связи с вышесказанным представляется, что военнослужащий и члены его семьи считаются обеспеченными жилым помещением с момента государственной регистрации права собственности на недвижимость — жилое помещение.

При этом, в соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ датой государственной регистрации прав является день внесения соответствующих записей о правах в Единый государственный реестр прав.

В связи с изложенным представляется, что увольнение военнослужащего, избравшего форму обеспечения жильем посредством жилищного сертификата, до момента обеспечения его жильем (внесения соответствующих записей о правах в Единый государственный реестр прав) будет считаться неправомерным.

В то же время многие военные юристы, а также военные суды придерживаются иного, противоположного точке зрения автора ответа, мнения. В частности, по их мнению, гарантии, установленные ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», необходимо четко разделять:

1) не могут быть уволены с военной службы без их согласия по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений военнослужащие — граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, такая гарантия относится к военнослужащим, нуждающимся в жилых помещениях по месту дислокации воинской части. Указанный вывод подтверждает п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237: «военнослужащий, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более, нуждающийся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без его согласия не может быть уволен с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления ему жилого помещения по нормам жилищного законодательства. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту дислокации воинской части они увольняются с военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации» (выделено мной. — С. Ш.);

2) при желании указанных военнослужащих (увольняемых по указанным трем «льготным» основаниям) получить жилые помещения *не по месту увольнения с военной службы* они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 вышеназванного Федерального закона. Применяя п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, следует констатировать, что такие военнослужащие должны быть признаны нуждающимися в жилых помещениях в избранном месте жительства (суды в настоящее время взыскивают решение такого вопроса на жилищные комиссии воинских частей), а затем уволены с военной службы, исключены из списков личного состава воинской части.

Жилое помещение в избранном месте жительства им будет предоставлено в порядке очередности;

3) военнослужащим — гражданам Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, *в последний год военной службы Министерством обороны Российской Федерации* (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) по желанию военнослужащего — гражданина Российской Федерации *выдается государственный жилищный сертификат* для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Таким образом, обязанность государства по обеспечению жильем военнослужащего считается исполненной в момент, когда ему выдан государственный жилищный сертификат, а не когда он реализован. Установлен четкий срок его выдачи — последний год военной службы. До приобретения жилья в собственность с помощью государственного жилищного сертификата военнослужащий не исключается из списков нуждающихся в жилых помещениях по месту прохождения военной службы. После выдачи государственного жилищного сертификата (до его реализации) военнослужащего можно уволить с военной службы и исключить из списков личного состава воинской части.

Военнослужащий, увольняемый по истечении контракта, имеющий продолжительность выслуги в календарном исчислении 20 лет и более, имеет право на государственный жилищный сертификат, но командование увольняет его с военной службы и исключает из списков личного состава воинской части до выдачи государственного жилищного сертификата, так как на такого военнослужащего гарантии не распространяются.

*Прописана при части, жду квартиру по месту службы. Уволена по состоянию здоровья и выведена за штат. Выслуга — 20 календарных лет. 22-летнего сына отчислили из военного училища, прaporщик. Он вынужден был прописаться за плату в Москве и снимать жилье. 1. Как восстановиться в должности и получить недостающее до 100 % денежное довольствие? Рапорт на увольнение и вывод за штат не писала. На жалобу командир не отвечает. 2. На основании каких приказов и законов реализовать право на получение государственного жилищного сертификата на Москву вместе с сыном?*

В соответствии с п. 2 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ в случае необоснованного увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, причиненные им в связи с этим убытки подлежат возмещению в полном объеме. Причиненный таким увольнением моральный вред подлежит возмещению по решению суда на основании волеизъявления военнослужащего. Указанные военнослужащие восстанавливаются на военной службе в прежней (а с их согласия — равной или не ниже) должности и обеспечиваются всеми видами довольствия, недополученного после необоснованного увольнения.

В рассматриваемом случае военнослужащую не могли уволить без ее согласия до обеспечения жилым помещением даже в том случае, если она была признана негодной к военной службе. Таким образом, налицо необоснованность увольнения. В то же время в данном случае слабая судебная перспектива, так как, судя по всему, пропущен без уважительных причин установленный законом трехмесячный срок для оспаривания незаконных действий соответствующего начальника, издавшего приказ об увольнении.

В соответствии с п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» обеспечение жилыми помещениями военнослужащих — граждан Российской Федерации, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилых помещений, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

По вопросу обеспечения военнослужащих государственными жилищными сертификатами действует Постановление Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 годы» от 21 марта 2006 г. № 153 и приказ министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования списков состоящих на учете в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации граждан — получателей государственных жилищных сертификатов и граждан, включенных в резерв на получение государственных жилищных сертификатов, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов» от 10 июня 2006 г. № 215. Для того чтобы сын военнослужащей был учтен при расчете размера субсидии по государственному жилищному сертификату, он должен проживать вместе с военнослужащей (одним из доказательств будут данные регистрационного учета).

*Офицер. Стою в очереди на получение жилья. По прежнему месту службы в другом гарнизоне имею постоянное жилье в закрытом военном городке. Имеют ли право меня уволить без моего желания по достижении предельного возраста на основании того, что я обеспечен жильем, не обеспечив жильем по последнему месту службы?*

Из содержания вопроса следует, что военнослужащий признан нуждающимся в жилых помещениях.

Согласно п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений.

Таким образом, в рассматриваемом случае при отсутствии согласия военнослужащего без предоставления жилого помещения по действующим нормам он не может быть уволен с военной службы.

В соответствии с Инструкцией о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 80, при распределении военнослужащему жилого помещения по последнему месту военной службы он должен будет предоставить справку о сдаче жилья по предыдущему месту службы.

*Может ли быть исключен из списков личного состава воинской части офицер, имеющий выслугу 30 лет, достигший предельного возраста, проживающий в служебной квартире и желающий получить жилье в другом городе, без предоставления этого жилья?*

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 вышеизданного Федерального закона.

Исследование указанной нормы Закона в системной связи с п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, было проведено Военной коллегией Верховного Суда Российской Федерации при рассмотрении одного из гражданских дел (решение от 20 июня 2007 г. № ВКПИ07-30). В решении, в частности, указано следующее.

Анализ содержания данной нормы вышеизданного Закона показывает, что в ней установлены дополнительные гарантии для отдельных категорий военнослужащих, согласно которым, в частности, они не могут быть уволены с военной службы без предоставления жилья.

При этом, норма указанного Закона, запрещающая увольнять военнослужащего до предоставления ему жилья, должна применяться к военнослужащим, изъявившим желание получить жилье по избранному ими после

увольнения места жительства, в зависимости от их обеспечения жильем по установленным нормам по последнему месту военной службы.

Иное толкование абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» уравнивало бы в социальных гарантиях как подлежащих увольнению военнослужащих, не имеющих никакого жилья, так и тех, кто полностью обеспечен им, но выразил желание изменить место жительства в связи с увольнением. Между тем из названного Закона такое равенство не вытекает.

Порядок реализации военнослужащими и лицами, уволенными с военной службы, права на обеспечение бесплатным жильем устанавливается отдельными положениями законодательства о статусе военнослужащих, а также нормами жилищного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом, в абз. 2 п. 1 ст. 15 вышеизданного Закона конкретизировано, что военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей служебные жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности их предоставления в указанных населенных пунктах — в других близлежащих населенных пунктах. Исходя из этого, следует признать, что для каждого военнослужащего гарантирована возможность быть обеспеченным жильем по месту военной службы.

В соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с вышеизданным Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок обеспечения жилыми помещениями распространяется и на военнослужащих — граждан Российской Федерации, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более.

Данная норма гарантирует определенным в ней категориям военнослужащих обеспечение жилым помещением от Министерства обороны Российской Федерации или иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, по месту военной службы.

С учетом изложенного следует признать, что абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», являясь одной из гарантий жилищных прав военнослужащих, устанавливает запрет на уволь-

нение по указанным в нем основаниям военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, без их согласия до обеспечения жильем именно по месту военной службы, т. е. в населенном пункте, где дислоцирована воинская часть.

Положениями вышеизданной нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено, что при желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 данного Федерального закона.

В соответствии с указанным пунктом вышеизданные военнослужащие и члены их семей обеспечиваются жилым помещением при перемене места жительства федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Таким образом, законодательство Российской Федерации не исключает возможность обеспечения военнослужащего жильем сначала на общих основаниях, а затем в целях последующего увольнения и с учетом выраженного им желания — по избранному им месту постоянного жительства.

Однако такие военнослужащие даже после признания их нуждающихся в улучшении жилищных условий по избранному месту жительства (в порядке подп. «и» п. 7 разд. II Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054) не могут претендовать на социальную гарантию, установленную в абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», поскольку они обеспечены жильем по прежнему месту жительства — по месту военной службы.

Следовательно, препятствий для увольнения указанных военнослужащих не имеется. В этом случае за ними сохраняется право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по избранному после увольнения месту жительства за счет средств федерального органа исполнительной власти, в котором они проходили военную службу.

О правильности приведенной выше позиции свидетельствуют и положения п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, устанавливающие основания снятия с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий. Такими основаниями, свидетельствующими о предоставлении жилья, являются, в частности, улучшение жилищных условий по общим основаниям и получение служебного жилья.

Возникновение в связи с увольнением специального основания для повторного признания нуждающимися в улучшении жилищных усло-

вий — выбор места жительства после увольнения — порождает обязанность федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, обеспечить гражданина жильем в этом месте, но не является, как указано выше, по смыслу абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», препятствием для увольнения, поскольку в нем содержится запрет на увольнение без предоставления жилья, а таким военнослужащим жилье предоставлено ранее по месту прохождения военной службы.

*Состою в очереди на служебное жилье. В другом гарнизоне имею постоянное жилье в закрытом военном городке. Имеют ли право уволить с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, не обеспечив постоянным жильем по последнему месту службы на основании того, что я обеспечен жильем в другом гарнизоне?*

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ служебные жилые помещения предоставляются на весь срок военной службы в закрытых военных городках военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей. В связи с этим в рассматриваемом случае не совсем понятно, почему в закрытом военном городке военнослужащий обеспечен не служебным жилым помещением.

Также не совсем понятно, почему военнослужащий стоит в очереди только на получение служебного жилого помещения, если у него отсутствует жилое помещение по последнему месту военной службы и он не имеет жилых помещений в собственности. По-видимому, военнослужащий относится к категории лиц, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями. Ответ на вопрос будет дан, исходя из указанного предположения.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим — гражданам Российской Федерации, обеспечиваются на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более предоставляются в собственность жилые помещения по избранному постоянному месту жительства в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Военнослужащие — граждане Российской Федерации, не указанные в настоящем абзаце, при увольнении с военной службы освобождают служебные жилые помещения в порядке, определяемом жилищным законодательством Российской Федерации. Такой порядок в настоящее время нормативно не определен. На практике, если военнослужащий, относящийся к указанной категории и соответствующий приведенным выше условиям, выразит желание:

а) получить жилое помещение по месту прохождения военной службы — он переводится со дня постановки на учет из списка военнослужащих, нуждающихся в служебных жилых помещениях, в список военнослужащих, нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма. При этом, военнослужащий должен представить в жилищную комиссию справки о сдаче жилых помещений по всем предыдущим

местам прохождения военной службы. Жилое помещение будет предоставлено в порядке очередности;

б) получить жилое помещение по избранному месту жительства (отличному от места прохождения военной службы) — это осуществляется в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

В рассматриваемом случае, если военнослужащий сдаст жилье в военном городке и будет соответствовать указанным выше условиям, его не смогут уволить без его согласия без обеспечения жилым помещением в силу гарантии, установленной п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

## § 11. Приватизация жилых помещений, занимаемых военнослужащими

*Являюсь кандидатом на получение государственного жилищного сертификата с апреля 2005 г. В списках числуюсь на отселение из закрытого военного городка в части, КЭЧ, КЭО. Выслуга в календарном исчислении — 27 лет, возраст — 46 лет. В приватизации жилья отказано. Как быть?*

В приватизации отказано правомерно, так как в соответствии со ст. 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 4 июля 1991 г. № 1541-И не подлежат приватизации жилые помещения в домах закрытых военных городков, а также служебные жилые помещения, за исключением жилищного фонда совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, к ним приваренных, и находящийся в сельской местности жилищный фонд стационарных учреждений социальной защиты населения.

*Договор при оформлении приватизации квартиры подписан с КЭЧ, но сейчас военный городок передан в муниципальную собственность, из-за этого регистрационная палата его не регистрирует. Сказали, что следует обращаться в суд для признания права собственности. Что необходимо указать в искомом заявлении при подаче документов в суд?*

В соответствии со ст. 6 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 4 июля 1991 г. № 1541-И передача жилых помещений в собственность граждан осуществляется уполномоченными собственниками указанных жилых помещений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, государственными или муниципальными учреждениями, казенными предприятиями, в оперативное управление которых передан жилищный фонд.

Судебная перспектива есть в том случае, если КЭЧ обладала зарегистрированным правом оперативного управления на квартиру и передала ее в собственность гражданину по договору до передачи жилья в муниципальную собственность. Если это так, то можно либо оспорить отказ регистрационной палаты в суде, либо в судебном порядке добиться признания права собственности.

Если же КЭЧ не удовлетворяла указанным условиям, то необходимо обращаться в соответствующий муниципальный орган о заключении договора приватизации.

В соответствии со ст. 131 ГПК РФ исковое заявление подается в суд в письменной форме. В искомом заявлении должны быть указаны:

- 1) наименование суда, в который подается заявление;
- 2) наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;
- 3) наименование ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, ее место нахождения;
- 4) в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;
- 5) обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
- 6) цена иска, если он подлежит оценке, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;
- 7) сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон;
- 8) перечень прилагаемых к заявлению документов.

В заявлении могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца, его представителя, ответчика, иные сведения, имеющие значение для рассмотрения и разрешения дела, а также изложены ходатайства истца. Исковое заявление подписывается истцом или его представителем при наличии у него полномочий на подписание заявления и предъявление его в суд.

При этом, к исковому заявлению прилагаются:

- его копии в соответствии с количеством ответчиков и третьих лиц;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;
- доверенность или иной документ, удостоверяющие полномочия представителя истца;
- документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, копии этих документов для ответчиков и третьих лиц, если копии у них отсутствуют;
- текст опубликованного нормативного правового акта в случае его оспаривания;
- доказательство, подтверждающее выполнение обязательного досудебного порядка регулирования спора, если такой порядок предусмотрен федеральным законом или договором;
- расчет взыскиваемой или оспариваемой денежной суммы, подписанный истцом, его представителем, с копиями в соответствии с количеством ответчиков и третьих лиц.

## § 12. Пользование военнослужащими жилыми помещениями

*Я проживаю в закрытом военном городке, оплачиваю тарифы на тепловую энергию, на услуги водоснабжения и водоотведения, вывоз твердых отходов, на техническое обслуживание жилья и за наем помещений. Город нас обеспечивает только электроэнергией. Кто устанавливает тарифы на оплату жилья и коммунальных услуг для закрытых военных городков? Я обязан оплачивать наем?*

В соответствии со ст. 154 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, включает в себя:

- 1) плату за пользование жилым помещением (плату за наем);
- 2) плату за содержание и ремонт жилого помещения, включающую в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится за счет собственника жилищного фонда;
- 3) плату за коммунальные услуги.

Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставка бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставка твердого топлива при наличии печного отопления).

Часть 3 ст. 156 ЖК РФ также устанавливает, что размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда и размер платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, устанавливаются органами местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге — органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации).

Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается, исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии — исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге — органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации), за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления коммунальных услуг гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москва и Санкт-Петербурге — органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном федеральным законом.

*Город Москва, командир части. В соответствии с п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» воинские части обязаны осу-*

ществлять аренду жилого помещения для военнослужащих, не обеспеченных жильими помещениями. Прошу разъяснить, по какой статье бюджетной классификации предусмотрена оплата аренды. Часть не является юридическим лицом. Полагаю, что договор должен заключаться вышестоящим органом военного управления, зарегистрированным как юридическое лицо.

Так ли это?

Действительно, Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ содержит правовую норму, закрепляющую, что военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы указанных военнослужащих, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей. Указанным военнослужащим и членам их семей до получения жилых помещений предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, или общежития.

В случае отсутствия указанных жилых помещений воинские части арендуют жилые помещения для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей или по желанию военнослужащих ежемесячно выплачивают им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 59 Положения о квартирно-эксплуатационной службе и квартирном довольствии Советской Армии и Военно-Морского Флота, введенного в действие приказом министра обороны СССР 1977 г. № 75, аренда помещений для временного размещения воинских частей допускается в исключительных случаях с разрешения ГлавКЭУ Министерства обороны Российской Федерации по представлению КЭУ (КЭО) военных округов. Договор на аренду помещений утверждается начальником КЭУ (КЭО) военного округа и является для воинской части основанием для истребования денежных средств на оплату аренды. Сложность применения данного положения обусловлена тем, что данный приказ значительно устарел и его применение ограничено. Хотелось бы только отметить, что действительно, для того, чтобы воинская часть могла заключать гражданско-правовые договоры, она должна обладать статусом юридического лица. Кроме того, ей должны быть выделены целевые (на аренду жилья для военнослужащих) бюджетные ассигнования.

В 1999 г. был признан нуждающимся в жилье во внеочередном порядке как «чернобылец» (Закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1, ст. 22, ст. 17, п. 7). До сих пор жилья никакого не имею. В настоящий момент меня лишили права внеочередного получения жилья, сославшись на замену этого права сертификатом с 1 января 2005 г., который получать я не хочу. Насколько это законно?

Действительно, Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1 предусматривал одноразовое внеочередное обеспечение указанных в нем граждан благоустроенной жилой площадью в домах государственного и муниципального жилищного фонда, жилыми помещениями в домах, принадле-

жащих колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям, или внеочередное приобретение ими квартир в домах государственного или общественного фонда, а также внеочередное вступление их в жилищные или в жилищно-строительные кооперативы по новому месту жительства.

Однако Федеральным законом «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ подп. 7 ст. 22 указанного Закона Российской Федерации был изложен в следующей редакции: «...нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилой площадью в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации».

В настоящее время действует Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненных к ним лиц» от 29 декабря 2004 г. № 866.

Указанным Постановлением Правительства Российской Федерации утверждены соответствующие Правила, согласно п. 12 которых формирование списка граждан — получателей сертификата осуществляется из граждан, *письменно изъявивших желание улучшить свои жилищные условия путем получения субсидии*.

Если военнослужащий в рассматриваемом случае не дал письменного согласия, его исключение из списка нуждающихся в жилых помещениях во внеочередном порядке правомерно.

*Опишите порядок действий по разделу квартиры при разводе. Квартира выделена мне как военнослужащему местной администрацией по договору социального найма. Я, жена и двое детей. Жена на раздел не согласна. Если порядок только судебный, о чем будет иск, на какую норму в нем ссылаться, какие документы прилагать? Имеется ли судебная практика?*

1. Действующий ЖК РФ в отличие от ЖК РСФСР не содержит норм, регулирующих изменение договора социального найма жилого помещения. Судебная практика ориентирована на отказ в удовлетворении исков о заключении отдельного договора социального найма на комнату(ы) в квартире.

2. Существует механизм обмена квартиры, в том числе в судебном порядке (если другие проживающие не согласны с этим либо не получено письменное согласие наймодателя) (ст.ст. 72—75 ЖК РФ). При этом, в суде необходимо будет представить как минимум два варианта обмена.

3. Последний путь — приватизация в долях с определением помещений, которые будут занимать военнослужащий и бывшие члены его се-

мы. Жена военнослужащего может не дать согласия на приватизацию, что сделает ее неосуществимой.

*Сын — офицер (военнослужащий по контракту), холост, проживает совместно с родителями в приватизированной квартире. На момент приватизации в данной квартире не проживал, в приватизации не участвовал. Может ли он, зарегистрировавшись в квартире родителей, заключить договор найма жилого помещения с родителями и получать компенсацию за наем жилого помещения в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 16 июня 2005 г. № 235?*

В соответствии с п. 11 Инструкции о мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 16 июня 2005 г. № 235, денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений выплачивается военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, не обеспеченным жилыми помещениями, пригодными для постоянного или временного проживания, по месту их военной службы.

В рассматриваемом случае сын будет обеспечен жилым помещением по месту службы, чему послужит подтверждением регистрация в квартире родителей. Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 31 ЖК РФ он будет отнесен к членам семьи собственника.

Таким образом, при регистрации в квартире родителей сын не будет обладать правом на получение компенсации.

*Военнослужащему и его семье по месту службы было предоставлено служебное жилое помещение. В настоящее время указанный военнослужащий убыл для дальнейшего прохождения военной службы в Республику Армению, а его семья продолжает проживать в служебном жилом помещении по прежнему месту службы военнослужащего. Названное служебное жилое помещение военнослужащий не сдает, обосновывая это тем, что по новому месту службы ему не предоставлено жилое помещение.*

*До какого времени вправе удерживать жилое помещение военнослужащий по прежнему месту службы? Обязан ли он сдать служебное жилое помещение независимо от обеспеченности жильем по новому месту службы? Как поступить командованию, жилищной комиссии и КЭЧ района в данной ситуации?*

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ граждане, которые проживают в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие данного Кодекса, состоят в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, или имеют право состоять на данном учете, не могут быть выселены из указанных жилых помещений без предоставления других жилых помещений, если их выселение не допускалось законом до введения в действие ЖК РФ.

Так, в соответствии со ст. 110 ЖК РСФСР прекратившие работу сезонные, временные работники и лица, работавшие по срочному трудовому договору, а также лица, обучавшиеся в учебных заведениях и выбывшие из них, подлежат выселению без предоставления другого жилого

помещения из общежития, которое было им предоставлено в связи с работой или учебой.

При этом, в соответствии с указанной статьей ЖК РСФСР лица, перечисленные в ст. 108 данного Кодекса, могут быть выселены лишь с предоставлением им другого жилого помещения (ст. 97 ЖК РСФСР).

Так, в соответствии с подп. 4 ст. 108 ЖК РСФСР без предоставления другого жилого помещения не могут быть выселены семьи военнослужащих.

В связи с вышесказанным представляется, что члены семей военнослужащих в указанной ситуации не могут быть выселены из занимаемых жилых помещений.

Военнослужащий может удерживать жилые помещения до тех пор, пока ему не будет предоставлено жилое помещение по новому месту службы. При предоставлении жилого помещения по новому месту службы указанный военнослужащий обязан предоставить в жилищный орган документ, подтверждающий сдачу им жилого помещения по предыдущему месту службы. До этого момента обязанности по сдаче жилого помещения законодательством не предусмотрено.

В указанной ситуации также следует учитывать, что в соответствии с п. 4 приложения № 1 к приказу министра обороны Российской Федерации от 4 января 1996 г. № 9 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на территориях государств Закавказья, бронирует ся жилая площадь на все время прохождения ими военной службы в указанных государствах, а за не имеющими жилой площади сохраняется очередь на ее получение по месту прежней службы. Аналогичная норма установлена п. 45 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации.

*Возможна ли сдача жилого помещения, полученного в порядке дарения, взамен на получение жилого помещения по избранному месту жительства и оставление квартиры, предоставленной по лимиту Министерства обороны Российской Федерации, дочери и двум ее детям? Если да — как действовать? Нет — почему?*

Действующим законодательством такой порядок не предусмотрен. Кроме того, п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ в качестве условия обеспечения военнослужащих жилыми помещениями определяет сдачу жилого помещения, учтенного в КЭЧ, и снятие всех членов семьи с регистрационного учета по прежнему месту жительства.

*Полковник, нахожусь в распоряжении начальника до получения постоянного жилья. Квартиру снимаю. Будет сдан дом — жилье служебное. Имею ли я право получить служебную квартиру и остаться в распоряжении до получения постоянного жилья в прежней очереди?*

В соответствии с ч. 2 ст. 99 ЖК РФ военнослужащий, не обеспеченный жилым помещением по месту прохождения военной службы, вправе претендовать на предоставление служебного жилого помещения. По правилам ЖК РФ в случае получения военнослужащим служебного жилого помещения его нельзя считать обеспеченным жилым помещением, и соответственно он не может быть снят с учета в качестве нуждающегося в жилых помещениях (уволен с военной службы). Поэтому в рассматриваемом случае ссылка командования на п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах

Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, позволяющий снимать с учета в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, неправомерна.

В то же время сложившаяся судебная практика, в том числе и Верховного Суда Российской Федерации, к решению данного вопроса подходит иначе.

*Прохожу службу по контракту в городе Москве. Признан нуждающимся и стою в очереди на жилье по Москве. Предлагают жилье в Московской области. Могут ли предлагать квартиру в области, а не в Москве? Обязан ли я соглашаться на жилье в области? Сколько раз могу я отказаться от квартиры в области? Какой нормативный правовой акт устанавливает отказ? Офицер, выпуск 2003 г., с 2006 г. стою в очереди по Москве.*

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим — гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы служебные жилые помещения по нормам и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом права на дополнительную жилую площадь. Служебные жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить жилые помещения в указанных населенных пунктах — в других близлежащих населенных пунктах.

В связи с тем что в рассматриваемом случае военнослужащий является выпускником ВВУЗа 2003 г., он не имеет права на получение жилого помещения по договору социального найма, так как в соответствии с правилами п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ такой военнослужащий на весь срок военной службы обеспечивается служебным жилым помещением.

В соответствии с названной нормой, в частности, на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются военнослужащие, назначенные на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей.

Таким образом, указанному военнослужащему могут предлагать служебные жилые помещения в Московской области. Действующее законодательство не содержит запрета на отказ от получения предлагаемой квартиры. Это право военнослужащего. При отказе квартира будет предложена следующему военнослужащему.

*Каким документом определено постоянное проживание военнослужащих, членов экипажа, на корабле? Считаю, что экипаж корабля должен проживать в городе, если нет жилья — снимать его.*

В соответствии со ст. 15 ЖК РФ объектами жилищных прав являются жилые помещения. Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитар-

ным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

При этом, в соответствии со ст. 16 ЖК РФ к жилым помещениям относятся:

- 1) жилой дом, часть жилого дома;
- 2) квартира, часть квартиры;
- 3) комната.

Жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании.

Квартирой признается структурно обособленное помещение в много квартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

Комнатой признается часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире.

В соответствии со ст. 165 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и совместно проживающие с ними члены их семей обеспечиваются жилыми помещениями по нормам и в порядке, предусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, размещаются в соответствии с вышеназванным Уставом.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходящие военную службу по контракту, в исключительных случаях могут временно размещаться в казармах отдельно от военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, кроме находящихся на кораблях, размещаются в казармах.

Корабельным уставом Военно-Морского Флота также не предусмотрено постоянное проживание личного состава, проходящего военную службу по контракту, в каютах (кубриках).

В связи с изложенным представляется, что военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, члены экипажа, имеют право проживать в жилых помещениях, отвечающих указанным выше требованиям, на берегу.

*Офицер. При переводе к новому месту службы суд определил место жительства дочери по месту моего жительства. Разведен. Однако жена провела приватизацию на себя и дочь. В результате дочь получила в общую долевую собственность двухкомнатную квартиру. Дочь с матерью жить не хочет. У меня жилья пока нет. Имею ли я право на получение двухкомнатной квартиры?*

В соответствии с ч. 7 ст. 57 ЖК РФ при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма

гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности.

Однако в соответствии с ч. 1 ст. 58 ЖК РФ при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма заселение одной комнаты лицами разного пола, за исключением супружеских, допускается только с их согласия.

При этом, в рассматриваемом случае необходимо ознакомиться с нормативным правовым актом в области жилищных отношений (желательно изданным после 1 марта 2005 г., т. е. после вступления в силу ЖК РФ) того субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает военнослужащий.

*В 2007 г. уволен, выслуга — 29 лет. Семья — четыре человека. С 2003 г. — квартира 55 кв. м общей площади. Один сын — выпускник ВВУЗа 2004 г., офицер, прописан с семьей в служебной квартире, второй — курсант ВВУЗа. В получении жилья по избранному месту жительства от Министерства обороны Российской Федерации отказано, так как прописано теперь три человека. Буду отселяться через орган местного самоуправления (администрацию ЗАТО). Имею ли я право получить жилье в избранном месте и на старшего сына? Какие его права на занимаемую служебную квартиру по окончании первого контракта в офицерском звании и при незаключении нового? Сын в ипотеке не участвует. Его семья — три человека.*

1. Получить жилое помещение на второго сына можно только в том случае, если он проживает совместно с родителями. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя.

2. В случае увольнения сына с военной службы по истечении контракта как гражданин, уволенный с военной службы, он будет обязан освободить занимаемое служебное жилое помещение, так как больше не будет иметь правовых оснований для проживания в нем (утратит правовой статус военнослужащего).

Так, в соответствии со ст. 103 ЖК РФ в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений (т. е. служебных жилых помещений) граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений.

## Глава 6. Право военнослужащих на получение образования

### § 1. Реализация прав военнослужащих на получение образования

Полковник Вооруженных Сил Российской Федерации. В 2009 г. планирую продлить службу сверх предельного возраста. По программе «Гуманитарная конверсия» с 2005 по 2007 гг. заочно обучался в гражданском вузе. Получил второе высшее образование по специальности «Государственное и муниципальное управление». Имею ли я право на прохождение профессиональной переподготовки в год увольнения в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 2006 г. № 355?

В соответствии с п. 4 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования), в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы или состоянию здоровья имеют право пройти профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей без взимания с них платы за обучение и с сохранением обеспечения всеми видами довольствия в порядке и на условиях, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), продолжительностью до трех месяцев, а при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями — до шести месяцев. В случае увольнения указанных военнослужащих с военной службы в период обучения они имеют право на завершение учебы бесплатно.

Инструкцией о порядке и условиях направления военнослужащих — граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, на профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 2006 г. № 355, не установлен запрет на профессиональную переподготовку военнослужащих в том случае, если в период прохождения военной службы военнослужащий получил дополнительное образование, тем более вне указанного порядка.

Я являюсь офицером Российской армии, окончил военный институт в 2006 г. Сейчас получаю второе высшее образование в гражданском государственном вузе по заочной форме на коммерческой основе. Имею ли я право восстановить затраченные на учебу деньги через Министерство обороны Российской Федерации? Если да, то в каком порядке и какие документы для этого нужны?

В соответствии с п. 2 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ офицеры, проходящие военную службу по контракту, имеют право на обучение в гражданских образо-

вательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения.

При этом, ни указанный Федеральный закон, ни другие нормативные правовые акты не предусматривают права офицеров на возмещение затраченных средств на обучение.

*Какие документы необходимо оформить, чтобы поступить в адъюнктуру? Я — майор. Прохожу службу в должности старшего преподавателя.*

В Вооруженных Силах Российской Федерации действует Положение о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 310.

В связи с тем что указанное Положение достаточно объемно, хотелось бы отметить только основные и общие его положения.

Так, подготовка в адъюнктуре осуществляется по очной и заочной формам.

В адъюнктуру на основе конкурсного отбора принимаются офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, имеющие высшее профессиональное образование (военное, военно-специальное или окончившие гражданские учебные заведения высшего профессионального образования), опыт практической работы на офицерских должностях, положительно зарекомендовавшие себя по службе и проявившие способности к педагогической или научной деятельности.

Конкурсные отборы для кандидатов, поступающих в адъюнктуру по очной и заочной формам подготовки, а также для кандидатов, поступающих по заказам на целевую подготовку, проводятся раздельно.

По рекомендациям ученых советов вузов (факультетов) в адъюнктуру по очной форме подготовки могут приниматься офицеры, удовлетворяющие перечисленным выше требованиям, непосредственно после окончания вуза.

В адъюнктуру по очной форме подготовки принимаются офицеры в возрасте не старше 35 лет (офицеры, поступающие в очную адъюнктуру по специальностям раздела номенклатуры специальностей научных работников 20.01.00 — «Военно-теоретические науки», как правило, с должностями заместителя командира полка, им равных и выше — не старше 38 лет), в адъюнктуру по заочной форме — не старше 40 лет.

Рапорт о приеме в адъюнктуру подается по команде до 1 февраля года поступления. Вместе с рапортом представляются следующие документы:

- список опубликованных научных работ (офицеры, не имеющие научных работ, представляют рефераты, выполненные на темы, согласованные с начальниками научно-исследовательских отделов (отделов планирования НИР) вузов (НИО) по избранной специальности);

- заверенные копии диплома государственного образца об окончании учебного заведения высшего профессионального образования и выписки из зачетной ведомости (для поступающих непосредственно после окончания вуза диплом о высшем образовании представляется лично после завершения обучения);

- служебная характеристика;

— удостоверения о сдаче кандидатских экзаменов (для лиц, полностью или частично сдавших кандидатские экзамены);

— заключение военно-врачебной комиссии о годности к зачислению в адъюнктуру (для лиц, поступающих в адъюнктуру по очной форме подготовки).

Командиры воинских частей, начальники (руководители) организаций Вооруженных Сил Российской Федерации рапорты офицеров и документы, указанные в п. 71 вышеуказанного Положения, вместе с личными делами поступающего в адъюнктуру представляют в установленном порядке в соответствующие вузы (НИО) к 1 марта года поступления. Документы, поступившие позже указанного срока, рассмотрению не подлежат.

Офицерам, допущенным к вступительным экзаменам в адъюнктуру, кроме очередного отпуска, который должен быть использован до начала подготовки в адъюнктуре, для подготовки и сдачи вступительных экзаменов предоставляется учебный отпуск продолжительностью 30 суток с сохранением денежного довольствия.

Основанием, дающим право на учебный отпуск, является извещение за подписью начальника вуза (НИО) о допуске офицера к вступительным экзаменам в адъюнктуру.

Офицерам, допущенным к конкурсу по результатам сданных ранее кандидатских экзаменов, продолжительность учебного отпуска уменьшается из расчета 10 суток на каждый засчитанный кандидатский экзамен. Соответствующая запись делается в отпускном билете поступающего в адъюнктуру в вузе (НИО) по месту приема вступительных экзаменов. Сверх продолжительности учебного отпуска предоставляется время на проезд от места службы до места нахождения вуза (НИО) и обратно.

Оплата расходов по перевозке офицеров, допущенных к вступительным экзаменам, к месту их проведения и обратно осуществляется за счет воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, в штате которых они состоят.

Вступительные экзамены в адъюнктуру проводятся в вузах (НИО) Министерства обороны Российской Федерации ежегодно в период с 1 мая по 30 июля года поступления.

*Прошу разъяснить, как распространяется действие приказа министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 310, в частности п. 20 о компенсации расходов, связанных с подготовкой и проведением исследований соискателями, защитившими диссертацию в гражданском вузе. На какие руководящие документы может ссылаться докторант, в какие сроки?*

В соответствии с п. 20 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 310, оплата расходов, связанных с проведением научных исследований, подготовкой и защитой диссертаций в вузах и НИО Министерства обороны Российской Федерации, производится воинскими частями и организациями Вооруженных Сил Российской Федерации, в штате которых состоят докторанты, старшие научные сотрудники, адъюнкты и соискатели. В перечень расходов включаются: печатные, чертежные,

фотографические, множительные, переплетные работы, изготовление плакатов, оплата труда и командировочных расходов официальных оппонентов и членов диссертационных советов и др.

Указанная норма Положения означает, что перечисленные виды работ должны выполняться в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, в штате которых состоят докторанты, старшие научные сотрудники, адъюнкты и соискатели. При этом, данные виды работ производятся на безвозмездной основе. В случае выполнения указанных работ в сторонних организациях, т. е. в организациях, не перечисленных в п. 20 названного Положения, компенсация (возмещение) расходов не положена.

*Имеют ли право выпускники суворовских военных и кадетских училищ поступать в высшие военные учебные заведения, не относящиеся к Министерству обороны Российской Федерации, например ФСБ России, ФСО России?*

В соответствии с Положением о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских (морских кадетских) корпусах, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 696, распределение и направление выпускников училищ осуществляются преимущественно в военные образовательные учреждения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся училища, с учетом потребности в военных кадрах, их деловых, индивидуальных психологических качеств, уровня общеобразовательной, военной и физической подготовки, состояния здоровья, дисциплинированности и желания выпускников. Выпускники училищ направляются в военные образовательные учреждения в установленной для обучающихся форме одежды. Выпускники училищ зачисляются в военные образовательные учреждения в соответствии с правилами, установленными федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся училища и военные образовательные учреждения. Выпускники училищ, не изъявившие желания учиться в военных образовательных учреждениях федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся училища и эти учреждения, а также не отвечающие требованиям профессионального отбора, не выделявшие конкурсных вступительных экзаменов в военные образовательные учреждения или не прошедшие по конкурсу в эти учреждения, не зачисленные в них вследствие недисциплинированности, направляются к месту жительства родителей (лиц, их заменяющих), а документы на них направляются в районные (городские) военные комиссариаты по месту жительства для постановки на воинский учет. Аттестат о среднем (полном) общем образовании выдается им на руки. Поступление указанных лиц в военные образовательные учреждения в последующие годы осуществляется на общих основаниях (пп. 44—46 названного Положения).

*Служу офицером в Военно-Морском Флоте. Меня против моей воли заставляют писать рапорт на обучение на б-х Высших специальных офицерских классах ВМФ. Правомерно ли это? И могу ли я отказаться от этого обучения?*

«Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увели-

чению уважения к правам человека и основным свободам» — сказано в ст. 26 Всеобщей декларации прав человека.

Право на образование — это право гражданина на получение определенной суммы знаний, культурных навыков, профессиональной ориентации, необходимых для нормальной жизнедеятельности в условиях современного общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации имеют право на обучение в военных образовательных учреждениях профессионального образования (в том числе на получение послевузовского образования) и на курсах (факультетах) подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации военнослужащих.

Таким образом, действующее законодательство в области образования закрепляет, что получение образования является правом, а не обязанностью. В связи с этим действия командования нельзя признать правомерными.

*В ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ есть категория: военнослужащие — преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования. Вопрос: относятся ли к этой категории военнослужащие — преподаватели военного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации? Какие образовательные учреждения подпадают под норму ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»?*

В соответствии со ст. 9 Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-І к профессиональным образовательным программам относятся программы: начального, среднего, высшего, послевузовского профессионального образования. Послевузовское профессиональное образование может быть получено в аспирантуре, ординатуре, адъюнктуре и докторантуре. В соответствии со ст. 26 указанного Закона в пределах каждого уровня профессионального образования могут реализовываться дополнительные программы:

— в образовательных учреждениях профессионального образования за пределами определяющих их статус основных образовательных программ;

— в образовательных учреждениях дополнительного образования (учреждения повышения квалификации, курсы, центры и т. д.).

Таким образом, к данной категории относятся преподаватели высших и средних военно-учебных заведений, реализующие дополнительные образовательные программы за пределами основных образовательных программ.

Курсы, центры подготовки, переподготовки военных специалистов не относятся к образовательным учреждениям профессионального образования.

## § 2. Гарантии и компенсации, предоставляемые военнослужащим в связи с получением образования

Прохожу военную службу по контракту после окончания школы техников (ШТ), воинское звание — прапорщик. Контракт заключил в августе 2006 г. на время обучения (2 года 10 месяцев) в ШТ и 5 лет после окончания. Подал документы для поступления на заочное отделение в технический университет. Имею ли я право на дополнительный отпуск для сдачи вступительных экзаменов и далее для экзаменационной сессии?

В соответствии с действующим законодательством военнослужащий имеет право на дополнительный отпуск (учебный) для сдачи экзаменов и сессии.

Согласно п. 2 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением офицеров), непрерывная продолжительность военной службы по контракту которых составляет не менее трех лет, имеют право в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, на обучение в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, а также на подготовительных отделениях (курсах) федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования за счет средств федерального бюджета с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения. При этом, они пользуются правом внеокружного поступления в указанные образовательные учреждения при условии успешного прохождения вступительных испытаний.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 78 утверждены Правила обучения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (за исключением офицеров), в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений.

Во исполнение указанного Постановления Правительства Российской Федерации приказом министра обороны Российской Федерации от 28 апреля 2006 г. № 176 утверждены:

— Порядок выдачи и учета направлений на обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (за исключением офицеров), непрерывная продолжительность военной службы по контракту которых составляет не менее трех лет;

— Порядок предоставления военнослужащим, обучающимся в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения, дополнительных отпусков и других социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации.

Для получения направления на обучение в гражданском образовательном учреждении кандидат на обучение подает рапорт.

В рапорте указываются:

- наименование гражданского образовательного учреждения, в которое желает поступить кандидат на обучение;
- имеющаяся у кандидата на обучение непрерывная продолжительность военной службы по контракту на дату написания рапорта;
- имеющееся у кандидата на обучение образование (когда и какое образовательное учреждение закончил);
- получал или не получал ранее направление на обучение.

В соответствии с п. 8 вышеназванных Правил военнослужащим при поступлении (обучении) в государственные и муниципальные образовательные учреждения дополнительно предоставляются:

- a) военнослужащим, поступающим на обучение в государственные и муниципальные образовательные учреждения:
  - для сдачи вступительных экзаменов при поступлении в гражданские образовательные учреждения высшего профессионального образования — 15 календарных дней;
  - для сдачи вступительных экзаменов при поступлении в гражданские образовательные учреждения среднего профессионального образования — 10 календарных дней;
  - для сдачи выпускных экзаменов на подготовительных отделениях (курсах) гражданских образовательных учреждений высшего профессионального образования — 15 календарных дней;
- b) военнослужащим, успешно обучающимся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования:
  - для прохождения промежуточной аттестации на первом и втором курсах — по 40 календарных дней, на каждом из последующих курсов по 50 календарных дней;
  - при освоении основных образовательных программ высшего профессионального образования в сокращенные сроки на втором курсе — 50 календарных дней;
  - для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов — четыре месяца;
  - для сдачи итоговых государственных экзаменов — один месяц.

Для предоставления учебного отпуска военнослужащим, обучающимся по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения в образовательном учреждении (далее — военнослужащий) подает рапорт с приложением справки-вызыва гражданского образовательного учреждения.

Учебный отпуск предоставляется на период и в сроки, указанные в справке-вызове. К учебному отпуску присоединяется время, необходимое для проезда военнослужащего к месту нахождения образовательного учреждения и обратно. Продолжительность учебного отпуска без учета времени, необходимого на проезд к месту нахождения образовательного учреждения и обратно, не может быть более сроков, указанных в п. 8 Правил обучения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту (за исключением офицеров), в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений.

Учебные отпуска, предоставляемые военнослужащим, являются дополнительными и в счет основного отпуска не входят.

Если в период, указанный в справке-вызове гражданского образовательного учреждения, предусмотрено участие военнослужащего в мероприятиях, перечень которых приведен в приложении № 1 к вышена-

званному Порядку, то при отсутствии возможности освобождения военнослужащего от участия в этих мероприятиях учебный отпуск ему в данный период не предоставляется.

Военнослужащему, участвующему в указанных мероприятиях, выдается справка (приложение № 2 к вышеназванному Порядку).

Военнослужащим, обучающимся в образовательных учреждениях, находящихся вне места прохождения ими военной службы, при предоставлении учебных отпусков выдаются воинские перевозочные документы для проезда к месту нахождения образовательного учреждения и обратно, либо им возмещаются расходы, понесенные на указанные цели, в порядке, установленном Руководством по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200.

*Военнослужащий, имею высшее образование (квалификация «бакалавр»), окончил вуз перед прохождением военной службы по контракту. В настоящее время поступил в вуз для получения другой специальности (квалификация тоже «бакалавр»), обучение оплачиваю самостоятельно. Имею ли я право на учебный отпуск?*

Действующим законодательством предусмотрено право военнослужащих на предоставление учебных отпусков. Так, в соответствии с п. 6 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются учебные отпуска для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру и военную докторантuru, а также для сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательные учреждения профессионального образования и экзаменов в период обучения в них в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок предоставления отпусков лицам, поступающим в образовательные учреждения профессионального и послевузовского образования, а также обучающимся в них, установлен ст. 17 Федерального закона «О высшем и послевузовском образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ и ст. 173 ТК РФ.

В соответствии с названными нормативными правовыми актами лицам, успешно обучающимся в имеющих государственную аккредитацию высших учебных заведениях независимо от их организационно-правовых форм по заочной иочно-заочной (вечерней) формам, по месту их работы представляются дополнительные отпуска с сохранением средней заработной платы, начисляемой в порядке, установленном для ежегодных отпусков (с возможностью присоединения дополнительных учебных отпусков к ежегодным отпускам), для:

— сдачи зачетов и экзаменов на первом и втором курсах соответственно по 40 календарных дней, на последующих курсах соответственно по 50 календарных дней;

— подготовки и защиты дипломного проекта (работы) со сдачей государственных экзаменов — четыре месяца;

— сдачи государственных экзаменов — один месяц.

## Глава 7. Право военнослужащих на отдых

### § 1. Формы реализации военнослужащими права на отдых

*Прохожу службу в местности, приравненной к Крайнему Северу. Мне, офицеру, за прослуженный неполный календарный год предоставлен отпуск пропорционально прослуженному времени. На сколько суток должен увеличиваться отпуск за службу в льготной местности? Как правильно рассчитывать количество суток, необходимых для проезда к месту проведения отпуска? Предоставляется ли дополнительное время при совершении пересадок в пути следования? Какими документами это регламентируется?*

В соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и по призыву в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается на срок до 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха в соответствии с нормами, установленными Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237. При этом, общая продолжительность основного отпуска с учетом дополнительных суток отдыха не может превышать 60 суток, не считая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно.

Продолжительность основного отпуска военнослужащих увеличивается на количество суток, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, но не менее одних суток в один конец (необходимое время должно исчисляться исходя из расписания движения выбранного транспорта). При этом, если основной отпуск военнослужащим предоставлен по частям, то время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно, предоставляется один раз. В соответствии с Руководством по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации (с изменениями от 27 мая 2004 г.), утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200, воинские перевозочные документы выдаются для проезда к месту использования той части отпуска, которая увеличена на дополнительное количество суток, необходимое для проезда к месту проведения отпуска и обратно.

В соответствии с п. 45 вышеназванного Руководства военнослужащим воинские перевозочные документы выдаются на проезд от места военной службы до одного из пунктов проведения основного (каникулярного) отпуска и обратно от одного из пунктов проведения основного (каникулярного) отпуска до места военной службы один раз в календарном году на основании приказа командира воинской части.

*Я — старший прапорщик ПС ФСБ России, мой муж — офицер, служим в одной части. Имеем ребенка — 2,5 года. Рабочий день в нашей части до 18:30, а детские сады работают до 17—18 часов. Положено ли сокращенное рабочее время одному из супругов, чтобы забрать ребенка из садика? Как быть в данной ситуации? Чем это регулируется?*

В соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие женского пола и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

Единого законодательного акта об охране семьи, материнства и детства нет. Вместе с тем, вопросы охраны семьи, материнства и детства регулируются как законодательными актами, так и подзаконными нормативными актами.

В соответствии со ст. 93 ТК РФ по соглашению между работником и работодателем могут устанавливаться как при приеме на работу, так и впоследствии неполный рабочий день (смена) или неполная рабочая неделя. Работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день (смену) или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

*Предоставляются ли дни на путь следования при убытии в дополнительный отпуск как ветерану боевых действий? Воинские перевозочные документы к месту проведения отпуска выдавались, а в предоставлении дней на путь следования было отказано.*

Действительно, в соответствии с п. 5.1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим — ветеранам боевых действий, указанным в Федеральном законе «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ, предоставляется отпуск продолжительностью 15 суток. В отличие от основного отпуска (п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»), отпуска по личным обстоятельствам (п. 10 ст. 11 данного Закона) законодательство не предусматривает увеличение продолжительности дополнительного отпуска ветерана боевых действий на количество суток, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно.

*Офицер плавсостава Военно-Морского Флота, высуга более 40 лет. Раньше понимали, что основной отпуск составляет максимальные 60 суток за счет выслуги лет (более 20 лет) — 45 суток и 15 суток за службу в районах Крайнего Севера (подп. «б» п. 4 ст. 29 Положения о порядке*

прохождения военной службы). А в следующем пункте этой же статьи говорится, что в случае наличия нескольких оснований для увеличения продолжительности основного отпуска время увеличения суммируется и устанавливается с учетом общей продолжительности отпуска — 60 суток. Поэтому молодым офицерам и другим категориям военнослужащих, чей срок службы менее 20 лет, этим положением воспользоваться можно. Вопрос: положено ли офицеру увеличение продолжительности основного отпуска на 15 суток в соответствии с подп. «в» п. 4 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы и п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в году увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, если срок службы истекает в марте 2008 г.? Понимаем так, к марта 2008 г. будет положено 15 суток основного отпуска (5 суток за каждый месяц) и 15 суток отпуска (отдыха) в соответствии с приложением № 1 к приказу министра обороны Российской Федерации «Об утверждении перечней воинских должностей, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья» от 13 сентября 2002 г. № 365. Также хотелось бы узнать статус этих суток: отпуск или отдых?

В соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ продолжительность основного отпуска военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, устанавливается 45 суток.

В соответствии со ст. 29 Положения о порядке прохождении военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, продолжительность основного отпуска военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в год поступления его на военную службу по контракту и в год увольнения с военной службы исчисляется путем деления продолжительности основного отпуска, установленной военнослужащему, на 12 и умножения полученного количества суток на количество полных месяцев военной службы, прошедших от начала военной службы до окончания календарного года, в котором военнослужащий поступил на военную службу, или от начала календарного года до предполагаемого дня исключения его из списков личного состава воинской части.

Округление количества неполных суток и месяцев производится в сторону увеличения. В случае когда невозможно своевременное увольнение военнослужащего с военной службы (исключение из списков личного состава воинской части), на день его увольнения производится расчет недоиспользованного времени основного отпуска с предоставлением его военнослужащему.

Предоставление отпусков военнослужащему осуществляется с таким расчетом, чтобы последний из них был использован полностью до дня истечения срока его военной службы. При невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы они могут быть предоставлены военнослужащему при его увольнении последовательно, без разрыва между отпусками. В этом случае исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности.

В соответствии с п. 4 ст. 29 Положения о порядке прохождении военной службы увеличение продолжительности основного отпуска и дополнительные сутки отдыха по своему правовому значению приравнены.

В рассматриваемом случае имеется два основания для увеличения основного отпуска: прохождение военной службы в районах Крайнего Севера и нахождение на воинской должности, исполнение обязанностей по которой связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья. В соответствии с п. 5 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы в случае наличия нескольких оснований для увеличения продолжительности основного отпуска время увеличения суммируется и устанавливается с учетом общей продолжительности отпуска — 60 суток. Таким образом, если военнослужащий прослужил к моменту увольнения три полных месяца, его отпуск должен составить:  $60 : 12 \times 3 = 15$  суток + время на проезд.

*Каким приказом министра обороны Российской Федерации определены порядок и условия выплаты денежной компенсации за каждые положенные дополнительные сутки отдыха?*

В соответствии с п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, по их просьбе вместо предоставления дополнительных суток отдыха может выплачиваться денежная компенсация в размере денежного содержания за каждые положенные дополнительные сутки отдыха. Порядок и условия выплаты денежной компенсации устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

В настоящее время порядок и условия выплаты денежной компенсации за каждые положенные дополнительные сутки отдыха военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, не определены. Как известно, ГлавФЭУ Министерства обороны Российской Федерации занимает позицию, в соответствии с которой издание такого приказа министра обороны Российской Федерации нецелесообразно.

## § 2. Предоставление военнослужащим дополнительных отпусков

*Военнослужащая контрактной службы, сержант. Имею двух детей 4 и 2 лет. Имею ли я право на дополнительный отпуск, и какие я имею льготы в отношении отпуска (только летом)?*

В соответствии с п. 11 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, отпуска предоставляются военнослужащим в любое время года с учетом необходимости чередования периодов их использования, а также обеспечения боевой готовности воинской части и в соответствии с планом отпусков.

Также в соответствии с п. 12 указанной статьи основной отпуск предоставляется по желанию в удобное для них время следующим категориям военнослужащих:

- а) ветеранам Великой Отечественной войны;
- б) ветеранам боевых действий на территориях других государств;
- в) военнослужащим, имеющим такое право в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и лицам, приравненным к данной категории граждан;
- г) военнослужащим, имеющим ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет;
- д) одиноким военнослужащим, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет;
- е) военнослужащим, награжденным знаком «Почетный донор России»;
- ж) военнослужащим, имеющим троих и более детей в возрасте до 16 лет.

Данный перечень является исчерпывающим.

Также в соответствии с п. 5 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащему женского пола по его желанию предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Во время отпуска по уходу за ребенком за военнослужащим женского пола сохраняются место военной службы и воинская должность.

Также необходимо отметить, что в соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и члены семей военнослужащих во время отпуска, но не более одного раза в год, обеспечиваются санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Указанные военнослужащие оплачивают 25 %, а члены их семей — 50 % стоимости путевки, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты. При этом, указанным военнослужащим ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 600 руб. на самого военнослужащего и в размере 300 руб. на супруга военнослужащего и каждого его несовершеннолетнего ребенка. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов. Указанным военнослужащим и членам их семей при направлении в санатории для продолжения госпитального лечения в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

*Служу в городе Хабаровске. Могу ли я взять отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток по достижении предельного возраста, если календарная выслуга лет — 13,5; а льготная — 20 лет?*

Действительно, п. 10 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ предусмотрено, что военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, кроме основного отпуска, по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток. Указанный отпуск предоставляется также военнослужащим, проходящим в соответствии с федеральными законами военную службу после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе и не использовавшим указанный отпуск ранее. Данный отпуск предоставляется один раз за период военной службы. В рассматриваемом случае выслуга лет рассчитывается именно в календарном исчислении, поэтому указанный отпуск военнослужащему не положен.

*Положен ли отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток? Общая продолжительность выслуги лет составляет по состоянию на 9 апреля 2006 г. 15 лет 3 месяца — в календарном исчислении, более 20 лет — в льготном исчислении [проходил военную службу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, один год за полтора года].*

В соответствии с п. 10 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, кроме основного отпуска, по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток. Указанный отпуск предоставляется также военнослужащим, проходящим в соответствии с федеральными законами военную службу после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе и не использовавшим указанный отпуск ранее. Данный отпуск предоставляется один раз за период военной службы.

Аналогичная норма содержится в Положении о порядке прохождения военной службы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что для реализации права на указанный отпуск необходимо соблюдение следующих условий:

- наличие общей продолжительности выслуги лет 20 лет и более;
- увольнение по «льготным» основаниям (по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями);
- волеизъявление военнослужащего (написание рапорта).

При этом, следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством продолжительность военной службы в льготном исчислении учитывается только в трех случаях:

1) при определении размеров пенсионного обеспечения граждан,уволенных с военной службы;

2) при расчете продолжительности основного отпуска военнослужащих;

3) при исчислении размера процентной надбавки за выслугу лет к денежному довольствию (в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации).

При предоставлении всех других социальных гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, в расчет принимается только календарная выслуга лет. В рассматриваемом случае выслуга лет будет рассчитана в календарном исчислении. Поэтому военнослужащий не имеет права на данный отпуск.

*Муж и жена являются военнослужащими. В связи со смертью отца жены обоим супругам предоставлен отпуск по личным обстоятельствам. Имеет ли право бесплатного проезда к месту проведения данного отпуска сын военнослужащего в возрасте 14 лет? Если да, то каким нормативным правовым актом это предусмотрено?*

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ отпуск по личным обстоятельствам на срок до 10 суток предоставляется военнослужащему в случаях:

— тяжелого состояния здоровья или смерти (гибели) близкого родственника военнослужащего (супруга, отца (матери), отца (матери) супруга, сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого находился военнослужащий;

— пожара или другого стихийного бедствия, постигшего семью или близкого родственника военнослужащего;

— в других исключительных случаях, когда присутствие военнослужащего в семье необходимо, — по решению командира воинской части.

В соответствии с п. 56 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации (утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200) членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, воинские перевозочные документы выдаются для проезда:

а) к месту использования отпуска и обратно один раз в год при следовании совместно с военнослужащим или раздельно (за исключением членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г.);

б) на лечение в лечебные учреждения по заключению военно-медицинской комиссии, а где ее нет — по направлению врача воинской части, и обратно.

В связи с вышеизложенным можно сделать вывод, что законодательством предусмотрено право проезда на безвозмездной основе к месту проведения отпуска по личным обстоятельствам только для военнослужащих. Поэтому члены семьи военнослужащего не могут воспользоваться этим правом.

*Служу в армии 13 лет в календарном исчислении, в льготном — 19,5 лет. В 2007 г. увольняюсь — будет 20 лет. Положен ли мне дополнительный*

*отпуск по личным обстоятельствам 30 суток в год увольнения. 20 лет – это в льготном или в календарном исчислении?*

В соответствии с п. 10 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, кроме основного отпуска, по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток. Указанный отпуск предоставляется также военнослужащим, проходящим в соответствии с федеральными законами военную службу после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе и не использовавшим указанный отпуск ранее. Данный отпуск предоставляется один раз за период военной службы. Для того чтобы военнослужащему иметь право на данный отпуск, необходимы увольнение по «льготным» основаниям и продолжительность военной службы в календарном исчислении 20 лет.

*Вправе ли мне отказать в отпуске по личным обстоятельствам сроком на 30 суток в связи с истечением у меня срока контракта и увольнением с военной службы в запас по истечении срока контракта? Возраст – 43 года, воинское звание «майор».*

В соответствии с п. 10 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, кроме основного отпуска, по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток.

Как видно из содержания приведенной нормы, отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток не предоставляется военнослужащим, увольняемым с военной службы по истечении срока контракта. В связи с этим в рассматриваемом случае не имеется права на данный отпуск.

*В 2004 г. проходил службу во внутренних войсках МВД России, в данный момент прохожу службу в Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации, ветеран боевых действий. Имею ли я право на получение дополнительного отпуска 15 суток, предусмотренного п. 5.1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», как ветеран боевых действий?*

В соответствии с п. 5.1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим — ветеранам боевых действий, указанным в Федеральном законе «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ), предоставляется отпуск продолжительностью 15 суток.

Действие Федерального закона «О статусе военнослужащих» распространяется на военнослужащих, т. е. на граждан (иностранных граждан), которые в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ проходят военную службу по контракту или по призыву.

К военнослужащим относятся:

— офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

— офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации;

— сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военная служба — особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а также иностранными гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и организациях.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военная служба в Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России) не предусмотрена. В связи с этим действие указанного Федерального закона на граждан, проходящих службу в ФСИН России, не распространяется, поэтому в рассматриваемом случае не имеется права на данный отпуск.

### § 3. Предоставление военнослужащим дополнительных суток отдыха

1. Положены ли дополнительные дни отдыха как компенсация за три дежурства гарнизонным врачам, если заступление в суточный наряд в 9.00? Применим ли к этой ситуации абз. 2 п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»? 2. Как правильно рассчитать продолжительность служебного времени для постовых сестер — военнослужащих, если график работы скользящий? В этом свете просим дать трактовку статьи о сверхурочном времени — приложение № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы. 3. Распространяется ли на военных врачей — стоматологов (офицеров) действие приложения № 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2003 г. № 101 (с изменениями от 1 февраля 2005 г.) о 33-часовой рабочей неделе? Есть ли соответствующий приказ министра обороны Российской Федерации? Какова продолжительность еженедельного служебного времени военных медиков (не более 30 часов или как у всех военнослужащих — 40 часов)?

1. Дополнительные сутки отдыха, предусмотренные ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ и Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (приложение № 2), положены военнослужащим независимо от того, в какое время происходит заступление в наряд. В соответствии с Перечнем мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 10 ноября 1998 г. № 492, несение внутренней службы отнесено к указанным мероприятиям. При этом, ни Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, ни указанным выше приказом не определена зависимость предоставления дополнительных суток от времени заступления в суточный наряд. Также необходимо отметить, что распорядок дня определяет по времени выполнение основных мероприятий повседневной деятельности, учебы и быта. Регламент служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в дополнение к распорядку дня устанавливает сроки и продолжительность выполнения этими военнослужащими основных мероприятий, вытекающих из обязанностей военной службы (в том числе и время заступления в наряд).

В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, по их просьбе вместо предоставления дополнительных суток отдыха может выплачиваться денежная компенсация в размере денежного содержания за каждые положенные дополнительные сутки отдыха. Порядок и условия выплаты денежной компенсации устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Указанный в вопросе абзац Федерального закона «О статусе военнослужащих» был дополнен Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму» от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ. Но порядок и условия выплаты денежной компенсации на момент подготовки ответа Министерством обороны Российской Федерации не установлены. В связи с этим данную норму реализовать невозможно.

2, 3. В соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за исключением случаев, указанных в п. 3 ст. 11 названного Федерального закона, не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Привлечение указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени в иных случаях компенсируется отпуском соответствующей продолжительности в другие дни недели. При невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности

другие дни недели. При невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени суммируется и предоставляется военнослужащим в виде дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску. Порядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха определяется Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

В соответствии со ст. 91 ТК РФ нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

В соответствии со ст. 350 ТК РФ для медицинских работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 39 часов в неделю. В зависимости от должности и (или) специальности продолжительность рабочего времени медицинских работников определяется Правительством Российской Федерации.

Соответственно, по мнению автора, Постановление Правительства Российской Федерации «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности» от 14 февраля 2003 г. № 101 на военнослужащих распространяется в полном объеме. При этом, приказ министра обороны Российской Федерации во исполнение данного Постановления Правительства Российской Федерации не издан.

В случае привлечения военнослужащих-медиков к мероприятиям, указанным в приказе министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Перечня мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих» от 10 ноября 1998 г. № 492, указанным военнослужащим должны предоставляться дополнительные сутки отдыха, предусмотренные в приложении № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы. При этом, расчет еженедельного служебного времени должен производиться исходя из сокращенной продолжительности рабочего времени.

*Наша воинская часть относится к частям постоянной боевой готовности, переведенным в установленном порядке на комплектование военнослужащими по контракту. Сколько должна длиться рабочая неделя? Как должен осуществляться учет рабочего времени?*

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за исключением случаев, указанных в п. 3 названной статьи, не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Привлечение указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени в иных случаях компенсируется отпуском соответствующей продолжительности в другие дни недели. При невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности

ти еженедельного служебного времени суммируется и предоставляется военнослужащим в виде дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску. Порядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха определяется Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

При этом, боевое дежурство (боевая служба), учения, походы кораблей и другие мероприятия, перечень которых определяется министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени. Порядок и условия предоставления отдыха, компенсирующего военнослужащим участие в указанных мероприятиях, определяются Положением о порядке прохождения военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, по их просьбе вместо предоставления дополнительных суток отдыха может выплачиваться денежная компенсация в размере денежного содержания за каждые положенные дополнительные сутки отдыха. Порядок и условия выплаты денежной компенсации устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Однако п. 3.1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлено, что военнослужащим, проходящим военную службу в соединениях и воинских частях постоянной готовности, переведенных в установленном порядке на комплектование военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, дополнительный отдых в соответствии с пп. 1 и 3 названной статьи не предоставляется.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно.

Дни отдыха предоставляются военнослужащим в выходные и праздничные дни, а при привлечении их в эти дни к исполнению обязанностей военной службы отдых предоставляется в другие дни недели.

*Офицер 10 месяцев выполнял миротворческие задачи в Абхазии. По прибытии в новую часть требует предоставить 192 суток дополнительного отдыха, ссылаясь на п. 5 приложения № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы. Правомерно ли это, или в данном случае следует применять п. 6 приложения № 2 и предоставить не 192 суток отдыха, а всего 30 суток (реабилитационный отпуск)? Правомерно ли требовать дополнительные сутки через 2 года после выполнения миротворческих задач, ссылаясь на то, что не все дополнительные дни отгулял?*

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Перечня мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих» от 10 ноября 1998 г. № 492 участие в проведении миротворческих операций отнесено к мероприятиям, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служеб-

ного времени военнослужащих. Дополнительный отпуск за время привлечения военнослужащего к таким мероприятиям предоставляется военнослужащему в соответствии с п. 5 Порядка учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха (приложение № 1 к Положению о порядке прохождения военной службы, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237).

Реабилитационный отпуск предоставляется в целях медико-психологической реабилитации и восстановления здоровья. Через два года такой отпуск, безусловно, не реализовывает цели, для которых он предназначен.

Законом не установлено ограничение, в соответствии с которым дополнительные сутки отдыха предоставляются в текущем году или, к примеру, в первом квартале следующего года. Единственное условие — должны учитываться необходимость поддержания боевой готовности подразделения и интересы службы.

Также представляется целесообразным направить запрос по предыдущему месту военной службы офицера в целях установления точного количества дополнительных дней отдыха, которые ему положены.

*Начальникам караула с выходом приказа министра обороны Российской Федерации «О ведомственной охране Министерства обороны Российской Федерации» 2001 г. № 541 перестали предоставлять дополнительный отпуск до 12 календарных дней за переработку нормального рабочего времени с 2004 г., хотя переработка нормального рабочего времени продолжается. Правильно ли это?*

Само по себе издание приказа министра обороны Российской Федерации «О ведомственной охране Министерства обороны Российской Федерации» от 30 декабря 2001 г. № 541 не является основанием для непредоставления дополнительных суток отдыха, тем более что «переработка нормального рабочего времени» продолжается.

Порядок предоставления дополнительного времени отдыха регламентирован приложением № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

*Разъясните, сколько часов служебного времени должно отводиться курсантам, заключившим контракт. Правомерно ли проведение воспитательной работы после восьми часов служебного времени (учебы)? Включается ли трехчасовая самостоятельная подготовка в служебное время в рамках восьми часов ежедневного рабочего времени?*

Во-первых, приказ МВД России «Об утверждении Положения об организации деятельности военного образовательного учреждения высшего профессионального образования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 14 января 2005 г. № 22 устанавливает, что общий объем учебной работы курсантов, включая самостоятельную работу, планируется из расчета не более 54 часов в неделю, из них не менее трех часов отводится на занятия по факультативным дисциплинам. Нагрузка курсантов всеми видами учебных занятий с преподавателем не должна превышать в среднем за период обучения 36 часов в неделю. На выпускном курсе — 30 часов в неделю. При этом, в указанный объем не входят занятия по факультативным дисциплинам.

На учениях, в период полевых выходов, на занятиях в учебных центрах, на полигонах учебная работа с преподавателем планируется из расчета не более 46 часов в неделю, в период войсковой стажировки и всех видов практик, установленных государственным образовательным стандартом, — не более 40 часов в неделю.

Во-вторых, в соответствии с п. 119 указанного выше Положения права и обязанности слушателей и курсантов определяются законодательством Российской Федерации, общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации и уставом высшего военно-учебного заведения.

*Офицер. Пограничные войска. Район Крайнего Севера. Находился два месяца на другой заставе, замещал другого офицера, убывшего в отпуск, возвращаться к месту проживания не мог. Является ли это командировкой, и предлагаются ли дополнительные дни отдыха из расчета три дня командировки за два дня отдыха? Командование отряда отказывает в предоставлении дополнительных дней отдыха. Законно ли это? Какие документы имеются на этот счет?*

В настоящее время приказ ФПС России «Об утверждении Инструкции о порядке выплаты военнослужащим системы Федеральной пограничной службы Российской Федерации подъемного пособия и суточных денег» от 26 июня 1999 г. № 331 приказом ФСБ России от 16 января 2006 г. № 7 признан утратившим силу. В распоряжении автора не имеется нормативного правового акта, действующего взамен названного приказа ФПС России.

Приказом ФСБ России «О мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих органов федеральной службы безопасности, проходящих военную службу по контракту» от 26 декабря 2001 г. № 685 утвержден Перечень мероприятий, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих органов федеральной службы безопасности, проходящих военную службу по контракту. В данном Перечне отсутствует указание на то, что служебная командировка относится к данным мероприятиям.

Однако в п. 2 указанного выше приказа установлено следующее: «определить, что начальники органов безопасности в войсках руководствуются в необходимых случаях также Перечнем мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 10 ноября 1998 г. № 492». В п. 8 данного Перечня указано, что служебная командировка относится к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени.

Таким образом, возникла парадоксальная ситуация, при которой в пограничных органах федеральной службы безопасности отсутствуют правовые основания для отнесения служебной командировки к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени.

В п. 13 Перечня мероприятий, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих органов федеральной службы безопас-

ности, проходящих военную службу по контракту, утвержденного приказом ФСБ России от 26 декабря 2001 г. № 685, предусмотрена «открытая» норма, устанавливающая, что к данным мероприятиям можно отнести и другие мероприятия, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В Обзоре судебной практики Военной коллегии Верховного Суда, подготовленном на основании докладов (справок) окружных и флотских военных судов, а также практики Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации за 2003 г. указано, что при разрешении вопроса о том, находился ли военнослужащий в служебной командировке, юридически значимыми являются такие обстоятельства, как направление его по распоряжению командира (начальника): а) на определенный срок; б) в другую местность; в) для выполнения конкретного служебного задания (а не прохождения военной службы) вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования своей воинской части (подразделения), в которой военнослужащий продолжает проходить военную службу. Только при наличии всех перечисленных признаков, которые образуют обязательный для выяснения по делам данной категории юридический состав, можно сделать вывод о нахождении военнослужащего в служебной командировке.

Если в рассматриваемом случае военнослужащий считает, что его права нарушены, он может обратиться с заявлением в военный суд.

*Офицер. Прохожу службу в районах Крайнего Севера. Имею ежегодный основной отпуск (без дополнительного времени отдыха) 60 суток (45 + 15). Дополнительное время отдыха — согласно методике приложения № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы. Общая же продолжительность основного отпуска с учетом дополнительных суток отдыха не может превышать 60 суток. Как правильно и законно реализовать свое право на отдых свыше 60 суток? Или это возможно только в судебном порядке?*

Действительно, законодательство предусматривает, что в случае наличия нескольких оснований для увеличения продолжительности основного отпуска время увеличения суммируется.

В случае если полученная сумма превышает 60 суток, продолжительность основного отпуска устанавливается с учетом общей продолжительности отпуска — 60 суток. Общая продолжительность основного отпуска не может превышать 60 суток. При этом, общая продолжительность основного отпуска исчисляется с учетом дополнительного времени отдыха.

Представляется, что положительная перспектива оспаривания в суде отказа командования в предоставлении основного отпуска продолжительностью свыше 60 суток является минимальной.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащий вправе требовать от командования предоставления дополнительных суток отдыха.

*Я, прaporщик, прохожу службу на узле связи, исполняю обязанности дежурного по связи. В течение года дежурю сутки через двое. Какая должна быть норма рабочего времени? Положены ли мне дополнительные сутки отпуска за переработку? Как рассчитать их количество? Командование части считает, что у меня нет переработки, а наоборот, недоработка.*

В связи с тем что в вопросе не содержится информация, позволяющая четко определить правомерность (неправомерность) действий командования, ответ будет носить общий характер.

Несение дежурства является исполнением должностных обязанностей, и если оно не отнесено к боевому дежурству, то не входит в перечень мероприятий, проводимых без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за исключением случаев, указанных в п. 3 данной статьи, не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Привлечение указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени в иных случаях компенсируется отдыхом соответствующей продолжительности в другие дни недели. При невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени суммируется и предоставляется военнослужащим в виде дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску. Порядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха определяется Положением о порядке прохождения военной службы.

В соответствии со ст. 91 ТК РФ нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

В соответствии с приложением № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, учет времени привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени и отдельно учет привлечения указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни (в часах), а также учет (в сутках) предоставленных им дополнительных суток отдыха в соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и предоставленного им времени отдыха (в часах) ведется командиром подразделения в журнале. Журнал ведется по форме, установленной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350.

Когда суммарное сверхурочное время (суммарное время исполнения должностных и специальных обязанностей в выходные или праздничные дни с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту службы от места жительства и обратно) достигает величины ежедневного времени, установленного регламентом служебного времени для исполнения должностных обязанностей, военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, по его желанию предоставляются в другие дни недели дополнительные сутки отдыха или они присоединяются к основному отпуску.

Дополнительные сутки отдыха в количестве не более 30, присоединяемые к отпуску, в продолжительность основного отпуска не входят.

Исходя из указанных выше условий представляется, что в рассматриваемом случае у военнослужащего нет права на дополнительные сутки отдыха.

*В линейных органах военных сообщений (комендатурах ВОСО и управлении ВОСО на железных дорогах) есть штатные должности помощников военного коменданта и помощников начальника отдела воинских перевозок в управлении. Эта категория офицеров осуществляет круглосуточное дежурство в указанных учреждениях по графику дежурств из расчета 10–11 дежурств ежемесячно, в среднем 2 – 3 дежурства в неделю (в том числе в выходные и праздничные дни). Вопрос: каким образом должно предоставляться время для отдыха указанной категории офицеров-контрактников в линейных органах ВОСО?*

Ответ на вопрос зависит от того, относятся указанные дежурства к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени (приказ министра обороны Российской Федерации 1998 г. № 492), или нет. Поэтому ответ будет дан в общем порядке.

В соответствии с Порядком учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха (приложение № 2 к Положению о порядке прохождения военной службы, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237) учет времени привлечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к исполнению обязанностей военной службы в рабочие дни сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени (далее — сверхурочное время) и отдельно учет привлечения указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы в выходные и праздничные дни (в часах), а также учет (в сутках) предоставленных им дополнительных суток отдыха в соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ и предоставленного им времени отдыха (в часах) ведется командиром подразделения в журнале.

Когда суммарное сверхурочное время (суммарное время исполнения должностных и специальных обязанностей в выходные или праздничные дни с учетом времени, необходимого военнослужащему для прибытия к месту службы от места жительства и обратно) достигает величины ежедневного времени, установленного регламентом служебного времени для исполнения должностных обязанностей, военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, по его желанию предоставляются в другие дни недели дополнительные сутки отдыха или они присоединяются к основному отпуску. Дополнительные сутки отдыха в количестве не более 30, присоединяемые к отпуску, в продолжительность основного отпуска не входят.

Время привлечения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к мероприятиям, проводимым без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени (по общему правилу 40 часов), учитывается в сутках. За каждые трое суток привлечения к названным мероприятиям указанному военнослужащему предоставляются двое суток отдыха, установленных п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (из расчета распреде-

ления служебного времени и времени отдыха в одних сутках — 8 часов и 12 часов). Время отдыха, компенсирующее участие в данных мероприятиях, предоставляется военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, как правило, по окончании этих мероприятий с учетом необходимости поддержания боевой готовности подразделения и интересов службы.

## Глава 8. Проезд военнослужащих и членов их семей на транспорте

Офицер. Являюсь студентом заочного отделения филиала СГА. Согласно Федеральному закону «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» мне один раз в учебном году организация-работодатель оплачивает проезд к месту нахождения высшего учебного заведения и обратно. Как получить эти деньги, если воинская часть отказывается их выплатить?

В соответствии с п. 2 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ офицеры, проходящие военную службу по контракту, имеют право на обучение в гражданских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования и на подготовительных отделениях (курсах) указанных образовательных учреждений с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения.

Военнослужащие, поступившие в учебные заведения или обучающиеся в них, направляются для сдачи экзаменов, зачетов и выполнения лабораторных работ только после получения персонального вызова из учебного заведения. Вызов в высшие учебные заведения производится на основании справки-вызыва по форме, утвержденной приказом Министерства образования Российской Федерации «Об утверждении форм справки-вызыва, дающей право на предоставление по месту работы дополнительного отпуска и других льгот, связанных с обучением в высшем учебном заведении, которое имеет государственную аккредитацию» от 13 мая 2003 г. № 2057.

Для сдачи экзаменов, зачетов и выполнения лабораторных работ военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются дополнительные отпуска.

В соответствии со ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляются учебные отпуска для подготовки к вступительным экзаменам (экзаменам) и сдачи вступительных экзаменов (экзаменов) в образовательные учреждения профессионального образования с обучением без отрыва от исполнения служебных обязанностей (по заочной и очно-заочной форме обучения) и в период обучения в них.

В соответствии с п. 48 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200, военнослужащим воинские перевозочные документы выдаются для проезда в дополнительные отпуска (к месту проведения отпуска и обратно): учебные — для подготовки к вступительным экзаменам и сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру, военную докторантуру, в гражданские образовательные учреждения профессионального образования и в период обучения в них (на установочные занятия, для выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов, для подготовки и защиты дипломных проектов (работ), для выполнения работ по диссертации)

или сдачи государственных экзаменов (кандидатских экзаменов) в соответствии с учебным планом и вызовом образовательного учреждения.

В связи с вышесказанным в рассматриваемом случае военнослужащий имеет право получить воинские перевозочные документы. Кроме того, в соответствии с п. 35 указанного Руководства военнослужащий для проезда имеет право получить либо воинские перевозочные документы, либо денежные средства. Форма реализации права на проезд на безвозмездной основе зависит от волеизъявления военнослужащего.

*Пенсионер Министерства обороны Российской Федерации. Выслуга — 25 календарных лет. Уволен по состоянию здоровья. Воинское звание — «старший прапорщик». Положена ли мне оплата проезда в госпиталь или нет согласно приказу министра обороны Российской Федерации 2001 г. № 200, а также госпитализация? Что для этого требуется?*

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ прапорщики, уволенные с военной службы по состоянию здоровья, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях, а также на санаторно-курортное лечение.

В соответствии с п. 5 ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, имеют право на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом на стационарное лечение в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии или в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год).

В соответствии с п. 55 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200, прапорщикам и мичманам, уволенным с военной службы, воинские перевозочные документы выдаются для проезда в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения и обратно (один раз в год). Перевозочные документы или денежные средства на проезд выдаются в установленном порядке в военных комиссариатах (п. 35 названного Руководства).

*Прошу пояснить, имею ли я право получения воинских перевозочных документов (отпуск) на дочь жены от первого брака. Брак зарегистрирован, дочь проживает совместно с нами, алименты отец ребенка не выплачивает. Подполковник военного комиссариата.*

В соответствии с п. 56 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации (утверждено приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200) членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, воинские перевозочные документы выдаются для проезда к месту использования отпуска и обратно один раз в год при следовании совместно с военнослужащим или раздельно (за исключением членов

семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г.).

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются указанные социальные гарантии, компенсации, если иное не установлено данным Федеральным законом, другими федеральными законами, относятся:

- супруга (супруг);
- несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

При этом, члены семей военнослужащих должны быть в установленном порядке записаны в личное дело военнослужащих. Факт неуплаты алиментов не имеет значения. В рассматриваемом случае, если дочь жены военнослужащим не удочерена и не признана находящейся на его иждивении, права получения воинских перевозочных документов на нее он не имеет.

*Службу прохожу в войсковой части внутренних войск МВД России. Финансовая часть оформляет требования на проезд по форме 2 по кратчайшему пути по маршруту. Имею ли я право получить требования (если да, то при каких условиях) по другому маршруту? Зависит ли это от категории поезда, стоимости проезда по кратчайшему пути и выбранного маршрута? (Например, при следовании через Москву пассажирским поездом стоимость проезда значительно ниже, чем при следовании по кратчайшему пути в скромном поезде.)*

В системе МВД России действует Положение о порядке оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (приложение № 2 к приказу министра внутренних дел Российской Федерации от 22 августа 2003 г. № 667).

В соответствии с п. 88 указанного Положения воинские перевозочные документы выписываются сотрудникам органов внутренних дел, имеющим право на отпуск, при проезде в отпуск в прямом или беспересадочном сообщении, а при отсутствии прямого сообщения — с наименьшим количеством пересадок железнодорожным, воздушным, водным и междугородным автомобильным транспортом только по территории Российской Федерации. Таким образом, требование по указанным в вопросе маршрутам получить нельзя.

При приобретении проездных билетов за деньги следует учесть следующее. В соответствии с п. 11 Инструкции о порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами (приложение № 1 к приказу министра внутренних дел Российской Федерации 2003 г. № 667) при следовании военнослужащих внутренних войск и членов их семей в отпуск с разрывом маршрута или с отклонением от

кратчайшего маршрута, в том числе различными видами транспорта, возмещению подлежат фактические расходы, но не выше стоимости проезда по кратчайшему (или беспересадочному) маршруту в пределах соответствующих категорий проезда.

*Военнослужащий в основной отпуск ездил на автомобиле. В отпуске болел. Дни по болезни желает взять в декабре, может ли он воспользоваться воинскими перевозочными документами, ведь в основной отпуск он ездил на автомобиле? Если да, то что для этого нужно?*

В соответствии с п. 45 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200, военнослужащим воинские перевозочные документы выдаются на проезд от места военной службы до одного из пунктов проведения основного (каликулярного) отпуска и обратно от одного из пунктов проведения основного (каликулярного) отпуска до места военной службы один раз в календарном году на основании приказа командира воинской части. Военнослужащий имеет право на получение воинских перевозочных документов для проезда в отпуск за истекший год в первом квартале следующего года, если в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, основной отпуск за истекший год предоставлен военнослужащему в первом квартале следующего года.

Военнослужащие имеют право на использование воинских перевозочных документов только в пределах сроков, указанных в отпускном билете. Если эти сутки будут предоставлены как часть основного отпуска, то в рассматриваемом случае военнослужащий будет иметь право на получение воинских перевозочных документов.

*Я — офицер. Моя дочь обучается в аспирантуре по очной форме обучения, ей 22 года. Имеет ли она право на проезд в отпуск по воинским перевозочным документам?*

Дочь военнослужащего может воспользоваться правом на проезд в отпуск по воинским перевозочным документам.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии, компенсации, относятся:

- супруга (супруг);
- несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

В соответствии с Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, т. е. реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

К образовательным относятся учреждения следующих типов:

- 1) дошкольные;
- 2) общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);
- 3) учреждения начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;
- 4) учреждения дополнительного образования взрослых;
- 5) специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии;
- 6) учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей);
- 7) учреждения дополнительного образования детей;
- 8) другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс.

Аспирантом является лицо, имеющее высшее профессиональное образование, обучающееся в аспирантуре и подготавливающее диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук, т. е. аспирантом является лицо, получающее послевузовское образование.

*Пожалуйста, разъясните порядок действий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, по использованию воинских перевозочных документов для приобретения билетов на самолет для следования в основной отпуск. Воинская часть центрального подчинения.*

Статьей 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ закреплено, что военнослужащие имеют право на проезд на безвозмездной основе: железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом в служебные командировки, в связи с переводом на новое место военной службы, к местам использования основного (каликулярного) отпуска (один раз в год), дополнительных отпусков, на лечение и обратно, на избранное место жительства при увольнении с военной службы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. № 354 (п. 1) установлено, что Министерство обороны Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, при реализации указанных льгот возмещают расходы, связанные с проездом железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом военнослужащих:

- в служебные командировки;
- в связи с переводом к новому месту военной службы;
- к местам использования основного (каликулярного) отпуска и обратно (один раз в год);
- к местам использования дополнительных отпусков и обратно;
- к избранному месту жительства при увольнении с военной службы.

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2000 г. № 354 Министерство обороны Российской Федерации (иной федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба) должно выдавать воинские перевозочные документы (денежные средства) военнослужащим, имеющим на это право, на проезд и перевоз личного имущества железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом общего пользования во всех случаях перед осуществлени-

ем проезда и перевозка. Проездные и перевозочные документы для проезда военнослужащих, а также перевозка их личного имущества железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом в обмен на воинские перевозочные документы установленной формы выдаются транспортными организациями независимо от их организационно-правовой формы.

При этом, порядок оформления перевозочных документов в Вооруженных Силах Российской Федерации определен Руководством по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200.

Указанное право военнослужащих не связано с наличием или отсутствием финансирования. Данное положение неоднократно подтверждалось различными судебными органами и инстанциями. Поэтому в рассматриваемом случае военнослужащему необходимо для восстановления нарушенных прав обратиться в военный суд с соответствующим заявлением.

Согласно п. 85 вышеизданного Руководства лицам, имеющим право на проезд или перевоз личного имущества за счет средств Министерства обороны Российской Федерации, не получившим или не использовавшим воинские перевозочные документы, расходы возмещаются по фактически произведенным затратам, но не выше норм, установленных для соответствующих категорий воинских пассажиров.

Основанием для возмещения расходов в указанных случаях являются рапорт (заявление), документы, подтверждающие право на проезд или перевоз личного имущества за счет средств Министерства обороны Российской Федерации (предписание, отпускной билет, командировочное удостоверение с соответствующими отметками о пребывании в пунктах проведения отпуска или служебной командировки, справка о пребывании в санатории, доме отдыха, госпитале и т. п.), и документы о произведенных расходах (проездные билеты, квитанции о доплатах, накладные, багажные и грузобагажные квитанции и др.), неиспользованные воинские перевозочные документы или справки, выданные на бланке требования формы 1, с указанием в нем, что льгота по проезду или перевозу личного имущества не была использована.

*Военнослужащие военных комиссариатов Камчатской области получают государственные жилищные сертификаты в КЭЧ города Хабаровска. Вопрос: должно ли Министерство обороны Российской Федерации оплачивать расходы, связанные с проездом для получения государственного жилищного сертификата?*

Действующее законодательство по вопросу денежных выплат и компенсаций военнослужащим и членам их семей не предусматривает возможность оплачивать расходы, связанные с проездом для получения государственного жилищного сертификата.

Нормативный правовой акт по вопросам денежного обеспечения военнослужащих — Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 200, такой возможности также не предусматривает.

*В 2007 г. окончил училище МВД, город Новосибирск. Назначен в Московскую область. В ноябре 2007 г. женился (жена из города Новосибирска). Положен ли ей бесплатный проезд как жене военнослужащего?*

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ члены семьи военнослужащего — гражданина Российской Федерации, проходящего военную службу по контракту, указанные в абз. 6—10 п. 5 ст. 2 данного Закона, имеют право на основаниях, установленных для военнослужащих, на проезд на безвозмездной основе один раз в год к месту использования отпуска и обратно (за исключением членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г.).

При этом, в соответствии с п. 56 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200, членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, воинские перевозочные документы выдаются для проезда к месту использования отпуска и обратно один раз в год при следовании совместно с военнослужащим или раздельно (за исключением членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г.). Воинские перевозочные документы могут быть использованы ими до даты исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы, гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим. Члены семей военнослужащих могут использовать воинские перевозочные документы для проезда к месту использования отпуска и обратно за истекший год в первом квартале следующего года при совместном следовании с военнослужащим в случае, когда в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, основной отпуск за истекший год предоставлен военнослужащему в первом квартале следующего года.

*Как реализовать право на перевозку личного имущества на безвозмездной основе, если при увольнении в запас в марте 1998 г. справку формы 1 в кадровом органе части не получил, жилой площадью обеспечен не был? По настоящее время состою на учете в военном комиссариате Мурманской области. Намерен переехать на постоянное место жительства в город Кострому, где получил жилую площадь.*

В соответствии с пп. 69, 70 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее — Руководство), утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и офицеры, проходящие военную службу по призыву,увольняемые с военной службы, а также члены их семей имеют право на

получение воинских перевозочных документов на проезд и перевозку личного имущества от прежнего места жительства к новому постоянному месту жительства, избранному военнослужащим при увольнении.

Таким же правом на проезд и перевозку личного имущества от прежнего места жительства к избранному семье новому месту жительства пользуются члены семей умерших или погибших военнослужащих.

Указанное право может быть использовано один раз независимо от времени, прошедшего со дня увольнения с военной службы (смерти) военнослужащего.

О выданных увольняемому военнослужащему воинских перевозочных документах (денежных средствах) на проезд и перевозку личного имущества производится запись в денежном аттестате, предписании.

Если воинские перевозочные документы не были использованы в пределах срока их действия (срок действия воинских перевозочных документов установлен п. 26 Руководства), то они могут быть заменены на другие в военных комиссариатах по месту учета уволенных военнослужащих с учетом изменений возраста членов семьи, ее состава и выбора постоянного места жительства, произошедших со дня выдачи этих документов. Ранее выданные воинские перевозочные документы погашаются и хранятся с копиями (корешками) вновь выданных воинских перевозочных документов.

Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, которые при увольнении с военной службы не избрали места жительства и в связи с этим зачисляются на учет в военных комиссариатах по месту увольнения с военной службы, воинские части выдают требования формы 1, в которых производится запись о том, что военнослужащему при увольнении воинские перевозочные документы на проезд и перевозку личного имущества не выдавались. Эта запись заверяется подписями соответствующих должностных лиц, указанных в п. 23 Руководства, и гербовой мастихиной печатью.

Такой же порядок распространяется и на членов семей в случае смерти указанных военнослужащих.

Военные комиссариаты по месту учета уволенных военнослужащих на основании их рапортов или заявлений членов семьи и указанных требований формы 1 выдают им воинские перевозочные документы на проезд и перевозку личного имущества в установленном порядке к избранному месту жительства один раз независимо от времени, прошедшего со дня увольнения с военной службы.

*Капитан, проходящий службу в уголовно-исполнительной системе, очередной отпуск проводил с выездом в другой регион страны. Билет был утерян. Отпускное удостоверение с отметкой прибытия, убытия имеется. На вокзале мне была выдана справка о стоимости проезда. Имею ли я право при наличии данных документов получить компенсацию за проезд?*

В соответствии с подп. «а» п. 2 Положения о возмещении расходов, связанных с перевозкой сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, граждан, уволенных со службы из этих органов и учреждений, членов их семей, а также их личного имущества, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 716, Федеральная служба исполнения наказа-

ний возмещает расходы, связанные с проездом железнодорожным, воздушным, водным и междугородным автомобильным транспортом сотрудников к месту проведения очередного ежегодного (каникулярного) отпуска и обратно (один раз в год), отпуска по болезни.

В развитие указанного Постановления Правительства Российской Федерации была издана Инструкция о порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой сотрудников уголовно-исполнительной системы, граждан, уволенных со службы, членов их семей, а также их личного имущества (с изменениями от 24 апреля 2007 г.), утвержденная приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 5 сентября 2006 г. № 282.

В соответствии с п. 6 указанной Инструкции возмещение расходов, связанных с проездом железнодорожным, воздушным, водным и междугородным автомобильным транспортом, при следовании в отпуск осуществляется в прямом беспересадочном сообщении, а при отсутствии беспересадочного сообщения — с наименьшим количеством пересадок, в том числе: за пользование постельными принадлежностями, за проезд в вагонах повышенной комфортности, страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, комиссионный сбор за предварительное оформление билетов, за оплату установленных на транспорте дополнительных сборов (за исключением добровольного страхового сбора, а также других дополнительных услуг, направленных на повышение комфорта пассажира, таких как изменение классности билета, расходов, связанных с доставкой билетов на дом, переоформлением билетов по инициативе пассажиров, доставкой багажа, сдачей билета в связи с отказом от поездки (полета) или опозданием на поезд, самолет, автобус).

Более того, возмещение расходов по проезду и провозу личного имущества осуществляется на основании рапорта сотрудника и письменного распоряжения учреждения (органа), с предоставлением документов, подтверждающих затраты в пределах норм, установленных указанной Инструкцией, командировочных и отпускных удостоверений с отметками о факте пребывания в пунктах командировки или отпуска (п. 7 Инструкции).

При этом, в соответствии с п. 8 вышеназванной Инструкции при утере проездных документов и документальном подтверждении факта проезда и пребывания сотрудников, граждан, уволенных со службы, и членов их семей в местах проведения отпусков возмещение расходов производится на основании выданных транспортными организациями документов (дубликатов), подтверждающих затраты, связанные с их перевозкой.

Таким образом, в рассматриваемом случае имеется право на возмещение понесенных расходов в случае соблюдения условий, установленных п. 8 указанной выше Инструкции. Справка к документам (дубликатам) на проезд не относится.

## Глава 9. Страхование военнослужащих, охрана жизни и здоровья военнослужащих и членов их семей

### § 1. Общие вопросы правового регулирования охраны жизни и здоровья военнослужащих и членов их семей

*Общая продолжительность военной службы в Министерстве обороны Российской Федерации — 23 года, уволен по организационно-штатным мероприятиям в 1997 г. в воинском звании «майор». Восстановился в Министерстве юстиции Российской Федерации, прослужил четыре года, получил специальное звание «подполковник внутренней службы», уволен по ограниченному состоянию здоровья. Сохранилось ли право пользоваться медицинской помощью в военном госпитале и в военном санатории Министерства обороны Российской Федерации?*

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ *права и социальные гарантии военнослужащих и членов их семей на медицинское обеспечение распространяются на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прaporщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.*

Указанные права и социальные гарантии предоставляются гражданам, уволенным с военной службы, на основании отметок и штампов, присваемых в пенсионных удостоверениях (директива министра обороны Российской Федерации от 12 мая 1993 г. № Д-48).

В соответствии с изложенной в вопросе информацией гражданин уволен не с военной, а с государственной правоохранительной службы. Поэтому его пенсионное обеспечение будет осуществляться не Министерством обороны Российской Федерации, а ФСИН России.

Права на медицинское обеспечение в соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» указанный гражданин не имеет. Он имел бы это право в случае, если бы не поступал на правоохранительную службу.

В то же время в соответствии с Положением об организации в системе МВД России медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях и организованного отдыха в домах отдыха, утвержденным приказом МВД России от 28 августа 2003 г. № 680, из числа лиц, уволенных с правом на пенсию из органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации, уголовно-исполнительной системе-

мы Министерства юстиции Российской Федерации, Государственной противопожарной службы МЧС России, право на бесплатное медицинское обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях системы МВД России в соответствии с законодательными и иными актами Российской Федерации имеют: сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, уволенные из органов внутренних дел с правом на пенсию (с 13 января 1993 г.) и имеющие выслугу 20 лет и более (в том числе и в льготном исчислении), *сотрудники уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, уволенные из уголовно-исполнительной системы с правом на пенсию и имеющие выслугу 20 лет и более (в том числе и в льготном исчислении)*, сотрудники Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уволенные из Государственной противопожарной службы с правом на пенсию и имеющие выслугу 20 лет и более (в том числе и в льготном исчислении), лица начальствующего состава Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации, уволенные из Государственной фельдъегерской службы с правом на пенсию и имеющие выслугу 20 лет и более (в том числе и в льготном исчислении), а также граждане Российской Федерации, уволенные до введения в действие Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации из органов внутренних дел Российской Федерации и бывшего СССР, а также из подразделений Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации и бывшего СССР по возрасту, болезни, сокращению штатов или по ограниченному состоянию здоровья в звании майора милиции, майора внутренней службы и выше со стажем службы в органах внутренних дел 20 лет и более (в льготном исчислении).

Таким образом, в рассматриваемом случае гражданин имеет право на медицинское обеспечение в медицинских учреждениях системы МВД России.

*С диагнозом военно-врачебной комиссии не согласен, не отражена тяжелая военная травма и неврологическое заболевание. Как и куда обратиться для повторного освидетельствования в вышестоящей медицинской воинской части?*

Согласно ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

ГПК РФ и Законом Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. № 4866-І, а также рядом других законодательных актов предусмотрен административный и судебный порядок обжалования действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

Пунктом 9 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123, установлено, что гражданин может обжаловать вынесенное военно-врачебной комиссией (врачебно-летной комиссией) в отношении его заключение в вышестоящую военно-врачебную комис-

сию (врачебно-летнюю комиссию) или в суд. По решению вышестоящей военно-врачебной комиссии (врачебно-летней комиссии) гражданин может быть направлен на контрольное обследование и повторное медицинское освидетельствование.

Приказ министра обороны Российской Федерации «О порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 20 августа 2003 г. № 200 содержит норму, согласно которой при обжаловании гражданином в вышестоящую военно-врачебную комиссию (врачебно-летнюю комиссию) вынесенного в отношении его заключения вышестоящая военно-врачебная комиссия (военно-летняя комиссия) запрашивает из военно-врачебной комиссии (военно-летней комиссии), вынесшей заключение, выписку из книги протоколов заседаний военно-врачебной комиссии, лист медицинского освидетельствования и другие медицинские документы, подтверждающие установленный диагноз и вынесенное заключение. Вышестоящая военно-врачебная комиссия (военно-летняя комиссия) о результатах изучения представленных документов и принятом решении сообщает заявителю и военно-врачебной комиссии (военно-летней комиссии), заключение которой было обжаловано.

*Является ли второе предложение абз. 2 п. 19 постановления Пленума Верхового Суда Российской Федерации от 19 февраля № 9 условием для случаев, описанных в абз. 1 данного пункта?*

Второе предложение абз. 2 п. 19 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «...обязательным условием для выплаты указанного пособия является наличие причинной связи между полученным этим лицом увечьем или заболеванием, ставшим причиной его смерти, и исполнением им обязанностей военной службы» является условием для случаев, указанных в абз. 1.

Данный вывод Верховного Суда Российской Федерации основан на толковании п. 2 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ и п. 11 Инструкции о порядке выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации единовременных пособий военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. № 55, устанавливающих, что в случаях гибели (смерти) военнослужащих либо получения ими повреждений здоровья от причин, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, единовременные пособия военнослужащим либо членам их семей выплате не подлежат.

*Старший прaporщик. Календарная выслуга — 25 лет. По заключению военно-врачебной комиссии во время прохождения службы получил заболевание — гипертония. Нуждаюсь в ежедневном приеме таблеток. В медицинской части, гарнизонной поликлинике их нет, приобретаю за свой счет. Вопрос: должны ли, кто и в каком объеме мне компенсировать затраты на покупку лекарств? В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» мне положено бесплатное обеспечение лекарствами.*

Конституцией Российской Федерации закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета,

страховых взносов, других поступлений. Порядок оказания медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, имеет некоторые особенности.

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях, которые относятся к разновидности государственных учреждений здравоохранения.

Отпуск лекарств военнослужащим в военно-медицинских учреждениях осуществляется бесплатно, а вне военно-медицинских учреждений — в соответствии с Федеральным законом «О лекарственных средствах» от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ (с изменениями) и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с п. 2 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения по рецептам врачей в медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях. При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается им в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, возмещаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей» от 26 сентября 1994 г. № 1093 (с изменениями) предписано оказывать за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание Министерства обороны Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, медицинскую помощь, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения по рецептам, выданным врачами медицинских, военно-медицинских подразделений, частей и учреждений Министерства обороны Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, бесплатно военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы.

Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, могут приниматься на лечение в военно-медицинские учреждения различных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, с осуществлением взаимных расчетов по оказанию им медицинской помощи между этими федеральными органами исполнительной власти.

При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения (далее — учреждения здравоохранения) с возмещением расходов на оказание медицинской помощи указанным учреждениям здравоохранения Министерством обороны Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Таким образом, законодательством предусмотрена гарантия бесплатного обеспечения военнослужащих лекарствами при оказании медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Если в указанных учреждениях не имеется соответствующих лекарств, изделий медицинского назначения и военнослужащие покупают их за свои деньги, ни федеральными законами, ни нормативными правовыми актами Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации выплата военнослужащим компенсации не предусмотрена.

*Гражданин Российской Федерации, ранее уволился в запас на Украине, пенсию оставил получать нетрудоспособной дочери там же, выслуга — 31 год. Могу ли я воспользоваться санаторной путевкой офицера запаса? Стою на учете в военкомате Российской Федерации. Отказывают, нет пенсионного удостоверения Российской Федерации.*

Отказ правомерен в связи с тем, что в соответствии с директивой министра обороны Российской Федерации от 12 мая 1993 г. № Д-48 социальные гарантии и компенсации, предусмотренные пп. 2—4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, предоставляются гражданам, уволенным с военной службы, на основании отметок и штампов, проставляемых в пенсионных удостоверениях.

*Проходжу военную службу по контракту. Во время проведения диспансеризации в военном госпитале был признан нуждающимся в обеспечении санаторно-курортным лечением. Прошу разъяснить, каким образом я смогу реально получить путевку для санаторно-курортного лечения и на основании каких нормативных документов это должно быть произведено.*

В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и члены семей военнослужащих — граждан Российской Федерации во время отпуска, но не более одного раза в год, обеспечиваются санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Указанные военнослужащие

оплачивают 25 %, а члены их семей — 50 % стоимости путевки, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты. При этом, указанным военнослужащим ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 600 руб. на самого военнослужащего и в размере 300 руб. на супруга военнослужащего — гражданина Российской Федерации и каждого его несовершеннолетнего ребенка. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов. Указанным военнослужащим и членам их семей при направлении в санатории для продолжения госпитального лечения в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

Отбор военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, членов их семей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, производится санаторно-отборочными комиссиями при воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации или гарнизонах. При этом, отбор военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и курсантов военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации осуществляется в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии.

Санаторно-отборочная комиссия в воинских частях (военных комисариатах) назначается приказом командира воинской части (военного комиссара) по представлению соответствующего начальника медицинской службы. В состав санаторно-отборочной комиссии входят не менее трех врачей и представители командования. Председатель и заместитель председателя комиссии назначаются из числа врачей — членов комиссии.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации), получившиеувечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении обязанностей военной службы, после госпитального лечения имеют право на внеочередное получение путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения Министерства обороны Российской Федерации.

Более подробно см. приказ министра обороны Российской Федерации «О порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 23 октября 2007 г. № 430.

*В соответствии с приказами министра обороны Российской Федерации 2007 г. № 430, 526, 2006 г. № 20 членам семей военнослужащих и гражданскому персоналу предписано оказывать медицинскую помощь в*

военно-медицинских учреждениях и обеспечивать льготными путевками в дома отдыха. Касаются ли вышеуказанные льготы членов семей и гражданского персонала части, если они являются гражданами Республики Беларусь?

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 27 Порядка санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 23 октября 2007 г. № 430, документом, дающим право на помещение больного (отдыхающего) в санаторий (дом отдыха), является заполненная и заверенная печатью санаторно-отборочной комиссии путевка. Вместе с путевкой поступающие в санатории (дома отдыха) члены семей военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, и лица гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, в частности, предъявляют паспорт.

Таким образом, можно резюмировать, что для получения права на льготные путевки члены семьи и лица гражданского персонала должны быть гражданами Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 приказа министра обороны Российской Федерации от 16 января 2006 г. № 20 в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях Министерства обороны Российской Федерации оказывается помощь военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы (соответствующим определенным требованиям), членам их семей и иным гражданам Российской Федерации, пользующимся правом на получение медицинской помощи в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, граждане Беларуси не имеют права на получение медицинской помощи в российских военно-медицинских учреждениях.

*Служил начальником расчета заправки топливом ракет. Через девять лет после увольнения получил онкологическое заболевание. На обращение в окружную военно-врачебную комиссию о связи заболевания с исполнением обязанностей военной службы отказано по причине того, что они рассматривают обращения в течение года после увольнения. Какая инстанция рассматривает этот вопрос?*

В соответствии с п. 216 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации (с последними изменениями от 11 января 2008 г.), утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200, в случаях, если гражданин в период прохождения военной службы (военных сборов) находился на лечении по поводу увечья, заболевания, полученного в период прохождения военной службы (военных сборов), и на освидетельствование в военно-врачебную комиссию не на-

правлялся; если у гражданина имеются явные последствия телесных повреждений, полученных в период участия в боевых действиях; а также если увечье, заболевание получено гражданином в период прохождения военной службы (военных сборов) либо увечье, заболевание выявлено до истечения одного года после увольнения гражданина с военной службы (окончания военных сборов), при условии, что получение увечья, начало заболевания, в том числе приведшего к смерти, можно отнести к периоду военной службы (военных сборов), причинную связь увечья, заболевания определяют ЦВВК, ЦВЛК, ЦВВК ВМФ, ЦВВК РВСН, ВВК КВ, ВВК военного округа, ВВК КСН, ВВК флота.

*Капитан. В Вооруженных Силах с 1 августа 1987 г. На момент аварии на Чернобыльской АЭС проживал в зоне с правом на отселение в БССР (есть удостоверение). После окончания вуза часто жаловался на здоровье. Медицинские книжки в период реформирования Вооруженных Сил утеряны. При прохождении военно-врачебной комиссии мне сказали, что я не участвовал в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а был гражданским. Связаны ли мои болезни с аварией на Чернобыльской АЭС (выписку прилагаю)? Должны ли были врачи на военно-врачебной комиссии вынести решение, что «заболевание получено вследствие аварии на Чернобыльской АЭС»? Если я не согласен с их решением, могу ли от командира воинской части требовать направления для прохождения комиссии в межведомственном экспертном совете? Военно-врачебной комиссией признан «ограниченно годным к военной службе», увольняюсь, жду государственный жилищный сертификат.*

В соответствии с п. 41 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123, военно-врачебная комиссия, в частности, выносит заключения о причинной связи увечий, заболеваний со следующими формулировками:

— «заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с аварией на Чернобыльской АЭС» — если заболевание получено освидетельствуемым в результате радиационного воздействия при выполнении работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

— «общее заболевание»:

если увечье, заболевание возникло у освидетельствуемого до его призыва на военную службу (военные сборы), поступления на военную службу по контракту и в период военной службы (военных сборов), службы по контракту не достигло степени, которая изменяет категорию годности освидетельствуемого к военной службе;

если заболевание возникло у освидетельствуемого после увольнения с военной службы, когда начало заболевания нельзя отнести к периоду прохождения военной службы;

— «заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска» — если заболевание получено освидетельствуемым в результате радиационного воздействия при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связанных с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска.

Из вопроса видно, что гражданин в период ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС не являлся военнослужащим, вследствие чего он не мог исполнять соответствующие обязанности военной службы (служебные обязанности).

Таким образом, автору представляется, что военно-врачебная комиссия могла вынести одно из следующих решений: «заболевание получено в период военной службы» или «общее заболевание».

В соответствии с п. 42 Положения о военно-врачебной экспертизе причинная связь увечий, заболеваний и инвалидности с воздействием радиационных факторов вследствие непосредственного участия военнослужащих, граждан, проходивших военную службу, в действиях подразделений особого риска устанавливается межведомственными экспертными советами и военно-врачебными комиссиями.

В связи с вышесказанным в рассматриваемом случае нет оснований требовать от командира воинской части направить гражданина для прохождения комиссии в межведомственном экспертном совете.

При этом, в соответствии с п. 9 Положения о военно-врачебной экспертизе гражданин может обжаловать вынесенное военно-врачебной комиссией (врачебно-летной комиссией) в отношении его заключение в вышестоящую военно-врачебную комиссию (врачебно-летнюю комиссию) или в суд.

*31 год общего стажа, инвалид второй группы по военной травме, ветеран боевых действий, старший сержант. Имею ли я право бесплатно лечиться в военном госпитале?*

В соответствии с п. 2 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения по рецептам врачей в медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, возмещаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» права и социальные гарантии военнослужащих и членов их семей, указанные выше, распространяются на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прапорщиков и

мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

В связи с тем что в рассматриваемом случае на момент увольнения с военной службы гражданин не относился к офицерскому составу (составу «прапорщики (мичманы)», соответственно правила, предусмотренные пп. 2—4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», на него не распространяются.

Следует также отметить положения абз. 2—4 п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в соответствии с которыми военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, — участники войны имеют преимущественное право на получение медицинской помощи и санаторно-курортное лечение. Граждане, уволенные с военной службы, имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Граждане, уволенные с военной службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, члены семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждане, уволенные с военной службы вследствие отдельных заболеваний, полученных в период прохождения военной службы, могут приниматься на обследование и лечение в военно-медицинские учреждения в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), без ущерба для граждан, пользующихся правом на получение медицинской помощи, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. К сожалению, нормативно такой порядок не установлен и зависит от решения конкретного должностного лица военно-медицинского учреждения.

Изданный в 2006 г. приказ министра обороны Российской Федерации «Об организации оказания медицинской помощи в военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях Министерства обороны Российской Федерации» № 20 определил, что организацию принятия на лечение и обследование таких лиц, как в рассматриваемом случае, осуществляют: в городе Москве — начальник Главного военно-медицинского управления Министерства обороны Российской Федерации, в других военно-медицинских учреждениях — командующие войсками военных округов, флотами по территориальному признаку.

## § 2. Выплата военнослужащим денежной компенсации на санаторно-курортное лечение

*Почему я не имею права на получение денег на санаторно-курортное лечение? Сержант, выслуга — 22 календарных года. Уволена в 1995 г. в связи с организационно-штатными мероприятиями. Пенсионер Министерства обороны Российской Федерации.*

В соответствии с п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ права и социальные гарантии военнослужащих и членов их семей, указанные в пп. 2—4 ст. 16 данного Закона, распространяются на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прaporщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

Данное положение отвечает требованиям п. 1 ст. 3 названного Федерального закона, в соответствии с которым для военнослужащих данным Федеральным законом устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы.

В рассматриваемом случае не имеется права на санаторно-курортное обеспечение.

*Я — старший сержант запаса, женщина. Выслуга — 21 год [календарная]. Уволилась по достижении предельного возраста. Положена ли мне денежная компенсация за санаторно-курортное лечение?*

В соответствии с п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ в рассматриваемом случае не имеется права на получение денежной компенсации за санаторно-курортное лечение. Данное право предоставляется только военнослужащим, уволенным с военной службы и имеющим воинское звание офицера, прaporщика.

*Майор, уволен в запас по организационно-штатным мероприятиям, выслуга — 21,8 лет в льготном исчислении, в том числе 1,10 года за учебу в университете. Положена ли мне компенсация за санаторно-курортное лечение?*

В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и члены семей военнослужащих — граждан Российской Федерации во время отпуска, но не более одного раза в год, обеспечиваются санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным

законом предусмотрена военная служба). Указанные военнослужащие оплачивают 25 %, а члены их семей — 50 % стоимости путевки, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты. При этом, указанным военнослужащим ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 600 руб. на самого военнослужащего и в размере 300 руб. на супруга военнослужащего и каждого его несовершеннолетнего ребенка. Денежная компенсация на ребенка, на содержание которого военнослужащим отчисляются алименты, выплачивается получателю алиментов. Указанным военнослужащим и членам их семей при направлении в санатории для продолжения госпитального лечения в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии дополнительно предоставляются бесплатные путевки.

При этом, указанные права и социальные гарантии военнослужащих и членов их семей распространяются на офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения и на членов их семей, а также на прaporщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более. Военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, — участники войны имеют преимущественное право на получение медицинской помощи и санаторно-курортное лечение. Граждане, уволенные с военной службы, имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, в рассматриваемом случае офицер, уволенный с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющий общую продолжительность военной службы в льготном исчислении более 20 лет, имеет право на компенсацию за санаторно-курортное лечение.

### § 3. Страхование жизни и здоровья военнослужащих

*В случае непредвиденных обстоятельств за пределами войсковой части распространяются ли на меня социальные гарантии (страховые выплаты, единовременное пособие и др.) и на основании каких юридических норм?*

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотичес-

ких средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования являются:

— гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

— установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

— получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

— досрочное увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военной службы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе или негодными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

При этом, в соответствии с указанным выше Федеральным законом страховщик освобождается от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, если страховую случай:

— наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;

— находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;

— является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица.

Нормы об обязательном страховании военнослужащих имеют силу с момента поступления на военную службу и до увольнения с военной службы. Так, в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ началом военной службы для граждан (иностранных граждан), поступивших на военную службу по контракту, считается день вступления в силу контракта о прохождении военной службы. Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что при наступлении страхового случая в рассматриваемом случае военнослужащий имеет право на получение страховой суммы.

В случае гибели, получения увечья при исполнении обязанностей военной службы члены семьи (военнослужащий) в соответствии со ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» имеют право на получение единовременного пособия. Случай, когда военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы, установлены ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». В частности, к таким случаям относится выполнение приказа или распоряжения, данных командиром (начальником).

Дополнительные обязанности военнослужащего должны быть установлены приказом командира воинской части в качестве должностных.

*Является ли получение военнослужащим в период прохождения военной службы травмы страховым случаем? Какие случаи являются также страховыми?*

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования являются:

— гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

— установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

— получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

— досрочное увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисление гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их военно-врачебной комиссией негодными к военной службе или ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, военных сборов.

*Что такое «страховое обеспечение» и «единовременное пособие»? Прослужила 23 календарных года. Военно-врачебная комиссия признала меня «годной» по п. «Д» — «ожирение IV степени», «гипертоническая болезнь II степени» вместе с другими болезнями головного мозга (травма)*

*и сосудов глаз. На какую денежную компенсацию я имею право и при каких условиях? Или на какие страховые выплаты я имею право?*

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ страховыми случаями при осуществлении обязательного государственного страхования являются:

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

- получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

- досрочное увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военной службы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе или негодными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы.

В соответствии с п. 3 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ при досрочном увольнении военнослужащих с военной службы (отчислении с военных сборов граждан, призванных на военные сборы) в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, им выплачивается единовременное пособие в размере:

- военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, — 60 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;

- военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, гражданам, призванным на военные сборы, — 60 минимальных месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия, или в ином размере, определенном федеральным законом.

Таким образом, на получение единовременной выплаты влияние будет оказывать установленная военно-врачебной комиссией причинная связь заболевания. При формулировке: «заболевание получено в период прохождения военной службы» права на выплаты не имеется. Также из вопроса следует, что в настоящее время военнослужащая не имеет права и на страховые выплаты.

*Какие выплаты (в каком размере) предусмотрены в законодательстве при наступлении страхового случая?*

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах:

- в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов, — 25 окладов каждому выгодоприобретателю;

- в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов:

- инвалиду I группы — 75 окладов;
- инвалиду II группы — 50 окладов;
- инвалиду III группы — 25 окладов.

Если в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов застрахованному лицу при переосвидетельствовании в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы вследствие указанных выше причин будет повышена группа инвалидности, размер страховой суммы увеличивается на сумму, составляющую разницу между количеством окладов, причитающихся по вновь установленной группе инвалидности, и количеством окладов, причитающихся по прежней группе инвалидности;

- в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы, военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) — 10 окладов, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) — 5 окладов;

- в случае досрочного увольнения военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисления гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой

штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их военно-врачебной комиссией негодными к военной службе или ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, военных сборов, — 5 окладов.

## Глава 10. Увольнение военнослужащих с военной службы

### § 1. Основания увольнения военнослужащих с военной службы

*До окончания срока контракта осталось четыре года, прaporщик. Ранее проходил службу в органах внутренних дел, уволился в звании капитана милиции, в Вооруженных Силах Российской Федерации звание не восстанавливают. Хочу вернуться в органы внутренних дел. Как это правильно сделать, чтобы уйти из Вооруженных Сил Российской Федерации «без статьи»?*

В соответствии с п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенные органы Российской Федерации и назначением на должности рядового (младшего) или начальствующего состава указанных органов и учреждений.

В отличие от перевода военнослужащих для дальнейшего прохождения военной службы из одного федерального органа исполнительной власти в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором вышеназванным Законом предусмотрена военная служба, переход на службу в органы внутренних дел, таможенные органы, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы связан с увольнением с военной службы, так как военная служба в последних не предусмотрена. В связи с переходом на службу в органы внутренних дел, таможенные органы Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы могут быть досрочно уволены военнослужащие, не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, изъявившие желание уволиться с военной службы по данному основанию и представившие ходатайства первых лиц вышеназванных федеральных органов исполнительной власти или их кадровых органов (указание Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 173 / 2 / 1070).

Причиной увольнения по данному основанию является реализация субъективного права военнослужащего на выбор деятельности и профессии, которые находятся в системе государственной службы.

Реализуя конституционное право военнослужащих на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии (ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации), законодатель стимулирует перемещение указанной категории граждан в другие сферы государственной службы, связанные с функциями по защите государственных интересов, посредством установления специального основания увольнения с военной службы.

Увольнение с военной службы по указанному основанию производится приказами руководителей федеральных органов исполнительной вла-

сти, в которых предусмотрена военная служба (подп. «б» п. 8 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237).

*Майор, календарная выслуга – 20 лет. Контракт о прохождении службы до 2010 г. Воинская часть подлежит ликвидации. Командир части отказывает мне в увольнении по организационно-штатным мероприятиям, мотивируя тем, что нет оснований, и я буду переведен в другую местность на равную должность без моего согласия. Жена, подполковник МВД, проходит службу по контракту в органах внутренних дел. Так как я буду переведен из одного населенного пункта в другой на новое место службы, то возникает вопрос об изменении места службы жены. Имею ли я право досрочно уволиться с военной службы в соответствии с подп. «в» п. 3 ст. 51 (по семейным обстоятельствам) Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»?*

Указанное основание увольнения с военной службы возможно в случае, если в семье муж и жена являются военнослужащими и одного из них переводят для прохождения военной службы в другую местность, для чего необходим переход семьи из одного населенного пункта в другой на новое место жительства.

В данном случае соблюдается равенство прав военнослужащих мужского и женского пола на увольнение с военной службы по семейным обстоятельствам, так как право на увольнение возникает с изменением места военной службы как мужа-военнослужащего, так и жены-военнослужащей.

Увольнение с военной службы в данных случаях производится на основании рапорта военнослужащего и документов, подтверждающих указанные обстоятельства (копия предписания о следовании к новому месту службы, выписка из приказа о назначении на воинскую должность в другую местность и т. п.) (п. 9 примечания к Примерным образцам формулировок приказов об увольнении с военной службы офицеров, прaporщиков (мичманов) (указание Главного управления кадров и высшего образования Министерства обороны Российской Федерации от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599, с изменениями от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102).

В связи с тем что в рассматриваемом случае супруга военнослужащего не проходит военную службу и не обладает статусом военнослужащего (служба в органах внутренних дел не является военной), то соответственно военнослужащий не имеет права на увольнение по указанному основанию.

*Несмотря на организационно-штатные мероприятия в военных комиссариатах нашей области (происходит объединение, т. е. укрупнение), офицерам не разрешают увольняться по организационно-штатным мероприятиям, хотя желающих много, а переводят без желания на равнозначные должности. Правомерны ли действия областного военного комиссариата?*

В соответствии со ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть переведен к новому месту военной службы по служебной необходимости с назначением на равную воинскую должность.

Перевод данного военнослужащего к новому месту военной службы с назначением на равную воинскую должность производится без его согласия, за исключением следующих случаев:

а) при невозможности прохождения военной службы в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

б) при невозможности проживания членов семьи военнослужащего (жена, муж, дети в возрасте до 18 лет, дети-учащиеся в возрасте до 23 лет, дети-инвалиды, а также иные лица, состоящие на иждивении военнослужащего и проживающие совместно с ним) в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

в) при необходимости постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзора).

До 12 июня 2006 г. подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы действовал в следующей редакции: «Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями (подпункт «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона [«О воинской обязанности и военной службе»]) и при отсутствии других оснований для увольнения:

при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), в том числе при ликвидации (расформировании, реорганизации) воинских частей, органов или организаций, и отсутствии его согласия с назначением на другую воинскую должность (должность)...».

12 июня 2006 г. Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О внесении изменения в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации 16 сентября 1999 года № 1237».

Подпункт «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы был изложен в следующей редакции:

«а) в связи с организационно-штатными мероприятиями (подпункт «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона) и при отсутствии других оснований для увольнения:

при сокращении занимаемой им воинской должности (должности), невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность)...».

Таким образом, при проведении организационно-штатных мероприятий военнослужащий может быть назначен на равную воинскую должность без его согласия.

*В 2009 г. в нашей воинской части планируется сокращение воинских должностей и перевод их на штаты гражданского персонала. Имеется ли у нынешних военнослужащих преимущественное право на назначение на «свои» должности в случае увольнения в запас, либо командир может набирать людей по своему усмотрению? Как это право регламентируется в случае задержки увольнения (из-за отсутствия жилья)?*

В связи с тем что после увольнения с военной службы по организационно-штатным мероприятиям гражданин уже не будет являться военнослужащим, на него не будут распространяться правовые нормы законодательства о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих (за небольшими исключениями, которые в рассматриваемом случае не имеют значения). Но в то же время при приеме гражданина на должность, комплектуемую гражданским персоналом, на него в полной мере будут распространяться нормы трудового законодательства, в частности нормы ТК РФ.

Статья 64 ТК РФ (гарантии при заключении трудового договора) устанавливает правило, в соответствии с которым запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. По требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме. Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в судебном порядке.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ гражданам, уволенным с военной службы, устанавливается следующее дополнительное право на трудоустройство и социальное обеспечение: «предоставление органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке работы с учетом их специальности в государственных организациях».

*Офицер военной разведки. Выслуга в календарном исчислении – 22 года. Врач-терапевт поставил диагноз «подагра, подагрический артрит». Имею ли я право уволиться в запас как ограниченно годный по состоянию здоровья?*

В соответствии с п. 129 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200, в случае выявления в ходе стационарного медицинского обследования или леченияувечий, заболеваний, по которым в соответствии с расписанием болезней (приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе) офицеры, прапорщики, мичманы не годны к военной службе, а солдаты, матросы, сержанты, старшины, проходящие военную службу по контракту или по призыву, не годны к военной службе или ограниченно годны к военной службе, указанные военнослужащие могут быть направлены на освидетельствование начальником военно-медицинского учреждения. Решение о направлении на освидетельствование записывается в историю болезни и скрепляется подписью начальника военно-медицинского учреждения.

Таким образом, так как в рассматриваемом случае в отношении военнослужащего не было вынесено заключение о негодности к военной службе (ограниченной годности к военной службе), то в связи с этим представляется, что он не имеет права на увольнение с военной службы.

В том случае, если военнослужащий считает, что действия военно-врачебной комиссии являются неправомерными, он имеет право оспорить ее решение в порядке, предусмотренном гл. 25 ГПК РФ.

Кроме того, следует отметить, что расписание болезней, по которому определяется годность военнослужащих к военной службе (приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123), не содержит указанных в вопросе болезней.

*Правомерно ли увольнение? Юридическое событие – 45 лет – произошло в мае; решение военно-врачебной комиссии – условно годен; подан рапорт о досрочном увольнении по состоянию здоровья, а в июле (двумя месяцами позже юридического события) – приговор суда о лишении воинского звания, вступил в законную силу через год. Уволен по приговору.*

В соответствии с п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, до вынесения решения по уголовному делу военнослужащий зачисляется в распоряжение командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении его уголовного дела. Так как в рассматриваемом случае в отношении военнослужащего вынесен обвинительный приговор, то в соответствии с подп. «д» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ, а также в соответствии с подп. «е» п. 3 Положения о порядке прохождения военной службы он подлежал увольнению с военной службы в связи с лишением воинского звания по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

В соответствии с п. 11 ст. 3 Положения о порядке прохождения военной службы при наличии у военнослужащего нескольких оснований для увольнения с военной службы он увольняется по избранному им основанию (за исключением случаев, когда увольнение производится по основаниям, предусмотренным подп. «д» и «е» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Соответственно можно сделать вывод, что в рассматриваемом случае увольнение с военной службы было правомерным.

*Прошу дать комментарий к п. 6 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Что в данной статье подразумевается под уважительными причинами? Существует ли их перечень?*

Собственное желание военнослужащего на досрочное увольнение с военной службы рассматривается как его волеизъявление в форме просьбы (пожелания), реализация которого зависит от наличия у него объективных (уважительных) причин, установленных заключением аттестационной комиссии воинской части.

Для увольнения с военной службы по данному основанию необходимо выполнение следующих условий:

1) военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, должен выразить желание досрочно уволиться с военной службы, доложив об этом рапортом по команде;

2) в рапорте об увольнении по собственному желанию должны быть изложены уважительные причины увольнения по указанному основанию;

3) командир (начальник), который принимает решение о представлении военнослужащего на увольнение, направляет рапорт и другие материалы на рассмотрение аттестационной комиссии;

4) аттестационная комиссия, рассматривая направленные ей материалы, а также непосредственно заслушивая военнослужащего, который выразил желание уволиться с военной службы по собственному желанию, должна прийти к выводу, что причины для увольнения у военнослужащего уважительные. Заключение аттестационной комиссии должно быть отражено в протоколе заседания аттестационной комиссии, а военнослужащему выдана выписка из протокола;

5) окончательное решение о представлении военнослужащего к увольнению с военной службы принимает командир (начальник), который подписывает представление.

Под уважительными причинами увольнения с военной службы по собственному желанию подразумеваются обстоятельства (условия) увольнения, не вошедшие в другие основания увольнения, указанные в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ и не позволяющие военнослужащему в полном объеме выполнять условия заключенного контракта. Подобные причины рассматриваются аттестационной комиссией, созданной в воинской части.

Перечень уважительных причин, которые могут быть поводом для увольнения военнослужащего по собственному желанию, не является исчерпывающим. Среди них могут быть вопросы, связанные с отсутствием возможности содержать семью военнослужащего на денежное довольствие, которое он получает (например, размер денежного довольствия, приходящийся на каждого члена семьи военнослужащего, ниже прожиточного минимума, при отсутствии иных источников дохода у членов семьи), нахождение на руках у военнослужащего малолетних детей, которые содержатся без отца (матери), хотя отец (мать) этих детей не лишены родительских прав, но уклоняются от их содержания и воспитания (при отсутствии оснований для увольнения по семейным обстоятельствам), беременность военнослужащей женского пола и другие случаи.

*В п. 3 контракта о прохождении военной службы, который я подписывал четыре года назад, сказано, что мне Министерство обороны Российской Федерации гарантирует получение льгот. Федеральный закон № 122 заменил слово «льготы» на слова «социальные гарантии», которые в полном размере не компенсируют льготы, имевшиеся у военнослужащих. Может ли это являться основанием для увольнения по подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»?*

В рассматриваемом случае не имеется права на увольнение с военной службы по указанному основанию.

Так, в соответствии с подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащий в случае существенного и (или) систематического нарушения в отношении его условий контракта о прохождении военной службы со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, имеет право на досрочное увольнение с военной службы.

В соответствии с п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 существенным нарушением условий контракта со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, может быть признано такое нарушение, из-за которого военнослужащий лишился возможности осуществлять свои конституционные права, либо нарушение, лишающее военнослужащего или членов его семьи возможности воспользоваться наиболее значимыми для них правами и льготами, предусмотренными законодательством о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих.

При разрешении жалоб на отказ в расторжении контракта о прохождении военной службы в связи с нарушением его условий со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, вопрос о том, являются ли допущенные в отношении военнослужащего нарушения условий контракта существенными, должен решаться судом индивидуально по каждому конкретному делу с учетом таких обстоятельств, как семейное и материальное положение военнослужащего, место его военной службы и условия ее прохождения, а также других данных.

Систематическим нарушением условий контракта должны признаваться многократные нарушения предусмотренных законодательством о статусе военнослужащих прав военнослужащего (повторяющиеся более двух раз) в течение непродолжительного времени.

Внесение изменений в законодательство не зависит от федеральных органов исполнительной власти и не может служить свидетельством нарушения ими условий контрактов, заключенных с военнослужащими.

Данный факт также подтверждается и судебной практикой Конституционного Суда Российской Федерации. Так, например, в определении от 5 июня 2003 г. № 271-О Конституционный Суд Российской Федерации указал следующее: «законодательные изменения, направленные на сокращение круга лиц, пользующихся льготами, в данном случае военнослужащих, с одновременным реформированием системы их материально-финансового обеспечения путем повышения размера денежного довольствия, соотносятся с целями социального правового государства. Отмена льгот не означает ограничение или умаление конституционных прав заявителя, поскольку ранее существовавший порядок регулирования обеспечивал лишь льготные условия реализации соответствующих конкретных прав».

*Офицер ФСБ России, 17 лет в календарном исчислении, 24 — в льготном. Первый контракт — 29 мая 1993 г., на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий с сентября 1998 г., проживал в служебной квартире, переведен в другой гарнизон без предоставления жилья. Является ли это достаточным основанием для увольнения по подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»?*

В соответствии с подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащий в случае существенного и (или) систематического нарушения в отношении его условий контракта о прохождении военной службы со стороны федерального органа исполнительной власти, в ко-

тором федеральным законом предусмотрена военная служба, имеет право на досрочное увольнение с военной службы.

В соответствии с п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 существенным нарушением условий контракта со стороны федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, может быть признано такое нарушение, из-за которого военнослужащий лишился возможности осуществлять свои конституционные права, либо нарушение, лишающее военнослужащего или членов его семьи возможности воспользоваться наиболее значимыми для них правами и льготами, предусмотренными законодательством о порядке прохождения военной службы и статусе военнослужащих.

В рассматриваемом случае у командования нет обязанности по обеспечению военнослужащего жилым помещением по договору социального найма до перевода к новому месту военной службы.

Систематическим нарушением условий контракта должны признаваться многократные нарушения предусмотренных законодательством о статусе военнослужащих прав военнослужащего (повторяющиеся более двух раз) в течение непродолжительного времени.

На основании изложенного выше автору представляется, что в рассматриваемом случае военнослужащий не может быть уволен по основанию, предусмотренному подп. «а» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

*В отношении офицера, достигшего предельного возраста, возбуждено уголовное дело. Может ли этот офицер быть уволен по возрасту (подал рапорт) в установленном порядке, если других оснований для увольнения на момент подачи рапорта нет? Как по действующему УПК РФ нужно понимать термин «следствие», до завершения которого военнослужащий не может быть исключен из списков личного состава? Может ли такой офицер быть уволен в запас до завершения следствия, а с его завершением — исключен из списков личного состава?*

В соответствии с п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе. Так как в настоящее время в отношении военнослужащего не состоялся ни обвинительный, ни оправдательный приговор суда, другого основания для его увольнения не имеется.

В рассматриваемой ситуации, как представляется, не имеется оснований для зачисления военнослужащего в распоряжение по подп. «в» п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, так как это является правом командира, а увольнение — обязанностью.

В соответствии с п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части. Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы,

за исключением случаев, когда, например, военнослужащий находится под следствием, т. е. в отношении его возбуждено уголовное дело и осуществляется расследование.

По мнению автора, при указанных обстоятельствах командование может уволить офицера, а исключить из списков личного состава части — по окончании следствия.

*При переводе к новому месту службы девять месяцев находился в распоряжении командующего округом. Имею ли я право на увольнение по организационно-штатным мероприятиям?*

Увольнение с военной службы по организационно-штатным мероприятиям возможно только при наличии следующих условий. Так, в соответствии с подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями (подп. «а» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ) и при отсутствии других оснований для увольнения по истечении сроков нахождения в распоряжении командира (начальника), установленных п. 4 ст. 42 указанного Федерального закона и названным Положением, при невозможности назначения на равную воинскую должность (должность) и отсутствии его согласия с назначением на высшую или низшую воинскую должность (должность).

*Военнослужащий проходит военную службу по контракту (командир взвода в батальоне связи — отдельной воинской части), документы направлены в штаб округа для досрочного увольнения его с военной службы по несоблюдению условий контракта со стороны военнослужащего.*

*Приказ командующего войсками военного округа о досрочном увольнении данного военнослужащего с военной службы пока еще не издан, однако, несмотря на это, он зачислен в распоряжение командира. На его место прибыл лейтенант, назначенный на указанную должность приказом министра обороны Российской Федерации.*

*В силу подп. «а» п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы зачисление военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжение командира допускается в случае освобождения от воинской должности не более чем на три месяца.*

*В соответствии со ст. 14 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий освобождается от занимаемой воинской должности в случае увольнения с военной службы.*

*В связи с изложенным у меня вопрос следующего содержания. Вправе ли командир дивизии зачислить данного военнослужащего в распоряжение, если приказ командующего войсками военного округа о досрочном увольнении его с военной службы еще не состоялся? То, что командир дивизии имеет право зачислить командира взвода в распоряжение соответствующего командира, является известным фактом. Но вправе ли он это сделать, если на момент зачисления приказ командующего войсками округа еще не был издан?*

*Как следует понимать слова «военнослужащий освобождается от занимаемой должности в случае увольнения с военной службы», с какого момента начинаются эти случаи увольнения с военной службы?*

Из представленной информации можно сделать вывод, что действия командира дивизии нельзя считать правомерными, так как основанием для зачисления военнослужащего в распоряжение в связи с увольнением военнослужащего с военной службы является совокупность обстоятельств: факт издания компетентным должностным лицом приказа об увольнении данного военнослужащего с военной службы, а также невозможность своевременного исключения уволенного военнослужащего из списков личного состава (к этим случаям относятся необходимость производства расчета по денежному довольствию, продовольственному и вещевому обеспечению). В других случаях военнослужащий при увольнении не зачисляется в распоряжение: с ним после поступления приказа об увольнении производятся необходимые расчеты, и он исключается из списков личного состава воинской части.

## § 2. Социальные гарантии и компенсации, связанные с увольнением военнослужащих с военной службы

*Майор, служу в Военно-Морском Флоте, возраст — 32 года, выслуга — 16 лет, льготная — 20 лет. Переведен приказом министра обороны Российской Федерации в Московскую область. 20 июня 2009 г. заканчивается контракт. Проживаю с семьей (жена, сын) в служебной двухкомнатной квартире общей площадью 42,2 кв. м в закрытом городке. В части планируется реорганизация. Может ли командир части уволить меня по несоблюдению условий контракта с моей стороны (я отказался сдать зачет на допуск в наряд помощника дежурного по воинской части, так как являюсь старшим офицером)?*

В соответствии с подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с невыполнением им условий контракта.

В соответствии со ст. 99 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — ДУ ВС РФ), утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, дисциплинарное взыскание — досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта — применяется в отношении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за невыполнение им условий контракта и исполняется без его согласия.

В целях установления того, выполнены ли военнослужащим условия контракта, следует точно определить, в чем состоят возложенные на него обязанности. При этом, необходимо также установить правомерность возложения обязанностей на военнослужащего.

Включение в формулировку указанного основания увольнения слова «невыполнение» свидетельствует о том, что это основание увольнения может быть применено лишь в случае, если военнослужащим допущено существенное нарушение условий контракта. Допущенные военнослужащим несущественные нарушения условий контракта, в том числе ненадлежащее выполнение им условий контракта, не должны признаваться достаточным основанием для увольнения военнослужащего в

соответствии с подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.

Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации разъяснило, что по указанному основанию могут быть досрочно уволены военнослужащие, систематически совершившие деяния, не совместимые со взятыми на себя обязательствами по контракту о прохождении военной службы, при условии применения к ним дисциплинарной практики в порядке, предусмотренном ДУ ВС РФ (см. указание Главного управления кадров и военного образования Министерства обороны Российской Федерации от 16 апреля 1998 г. № 173/2/599, с изменениями от 10 июля 1998 г. № 173/2/1102).

Таким образом, представляется, что действия военнослужащего в рассматриваемом случае нельзя признать невыполнением условий контракта. В то же время в них усматривается состав дисциплинарного проступка.

*Женщина, майор медицинской службы, 46 лет. Закончила гражданский медицинский институт с военной кафедрой. Имею 11 лет гражданского стажа и 12,5 лет военного в календарном исчислении. Прибавят ли мне к гражданскому стажу 2,5 года с учетом обучения на военной кафедре? Могут ли меня уволить без пенсии за выслугу лет без моего согласия (жилье имею)?*

1. В соответствии с п. 2 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий в соответствии с п. «а» ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям» (за выслугу лет) офицерам, определенным на военную службу из запаса с учетом полученной в гражданском образовательном учреждении специальности, а также определенным на военную службу при указанном условии офицерам-женщинам, не состоявшим в запасе, время обучения их до определения на военную службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях, в которых имелись циклы или отделения военной подготовки, в пределах до пяти лет из расчета один год учебы за шесть месяцев. На таких же условиях включается в выслугу лет время обучения в гражданских высших образовательных учреждениях офицерам, которые, будучи студентами, непосредственно из указанных образовательных учреждений до их окончания зачислены для продолжения учебы в высшие военные образовательные учреждения.

Данная выслуга засчитывается только в «военный стаж» и не может быть учтена при подсчете гражданского стажа для назначения пенсии за выслугу лет.

2. В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане

Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту и не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.

В связи с тем что в рассматриваемом случае военнослужащая достигла предельного возраста, он имеет право продолжить военную службу по правилам ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, в соответствии с которой решение о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимается с учетом его деловых качеств, а также состояния здоровья. При необходимости указанный военнослужащий может быть направлен для прохождения военно-врачебной комиссии. Заключение военно-врачебной комиссии должно поступить должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта, не менее чем за четыре месяца до окончания срока военной службы указанного военнослужащего.

*52 года будет в декабре. Написала рапорт на продление на три года. Командир подписал, строевик сказал, что еще нужно разрешение ОМУ округа. Предоставила заключение военно-врачебной комиссии — здорова, характеристику и справку, что нет жилья. Эти документы и ходатайства отправили в ОМУ города Хабаровска. Начальник ОМУ написал резолюцию — «отказать». Что мне делать, как остаться в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации? Должность — «радиотелефонист».*

В соответствии с п. 1 ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и изъявившими желание продолжать военную службу, контракт может быть заключен на срок до 10 лет включительно, но не свыше достижения ими возраста 65 лет.

Решение о заключении контракта с военнослужащим, достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, принимается с учетом его деловых качеств, а также состояния здоровья.

При необходимости указанный военнослужащий может быть направлен для прохождения военно-врачебной комиссии.

Заключение военно-врачебной комиссии должно поступить должностному лицу, имеющему право принимать решение о заключении контракта, не менее чем за четыре месяца до окончания срока военной службы указанного военнослужащего.

При этом, в соответствии с подп. «в» п. 4 ст. 10 Положения о порядке прохождения военной службы решения о заключении контрактов с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, о сроке нового контракта или об отказе в заключении контракта для военнослужащих, имеющих воинское звание до подполковника, капитана 2 ранга включительно, принимаются должностными лицами, имеющими право назначения указанных военнослужащих на занимаемые ими воинские должности.

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий» от 11 декабря 2004 г. № 410 командиры воинских частей, для которых штатом предусмотрено воинское звание «полковник», имеющие в подчинении кадровые органы, вправе назначать на воинские должности военнослужащих, для которых штатом предусмотрено воинское звание «старший лейтенант» включительно.

Если в рассматриваемом случае командир воинской части соответствует указанным требованиям и вынес положительное решение, видится, что действия начальника ОМУ нельзя считать правомерными.

*Увольняюсь с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями. Какие выплаты мне предусмотрены?*

В соответствии с п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим — гражданам Российской Федерации при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями выплачивается единовременное пособие при общей продолжительности военной службы:

- менее 10 лет — в размере 5 окладов денежного содержания;
- от 10 до 15 лет — в размере 10 окладов денежного содержания;
- от 15 до 20 лет — в размере 15 окладов денежного содержания;
- 20 лет и более — в размере 20 окладов денежного содержания.

### § 3. Восстановление военнослужащих на военной службе

*В 2004 г. был уволен с военной службы. За 2003, 2004 гг. общая продолжительность исполнения обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени составила более 40 суток, которые при моем увольнении ни в виде дополнительных дней отдыха, ни в виде присоединения к основному отпуску мне не были предоставлены (хотя об этом прямо сказано в п. 20 приказа министра обороны Российской Федерации 2002 г. № 350). Является ли в этом случае приказ об исключении меня из списков личного состава части незаконным, и могу ли я восстановиться на военной службе в судебном порядке со всеми вытекающими отсюда последствиями?*

Статья 29 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, предусматривает, что предоставление отпусков военнослужащему осуществляется с таким расчетом, чтобы последний из них был использован полностью до дня истечения срока его военной службы. При невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы они могут быть предоставлены военнослужащему при его увольнении последовательно, без разрыва между отпусками. В этом случае исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности.

Статья 34 Положения о порядке прохождения военной службы (п. 16) закрепляет правовую гарантито: военнослужащий, уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью обеспечен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается.

Восстановление на военной службе гражданина в соответствии с решением суда производится путем отмены приказа об увольнении военнослужащего с военной службы. Отмена приказа об увольнении военнослужащего с военной службы производится должностным лицом, издавшим приказ, или его прямым начальником.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 устанавливает, что в случае незаконного увольнения с военной службы военнослужащего до приобретения им права на пенсию за выслугу лет либо без обеспечения его жилым помещением он на основании п. 2 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» подлежит восстановлению на службе в прежней (или с его согласия — равной или не ниже) должности с возмещением всех причиненных убытков и компенсацией морального вреда. При этом, признание военнослужащего негодным по состоянию здоровья к военной службе или достижение им предельного возраста состояния на военной службе не может служить препятствием к принятию такого решения.

В том случае, если увольнение военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, произведено на законных основаниях, однако нарушен установленный Положением о порядке прохождения военной службы порядок увольнения военнослужащего (не обеспечен положенными видами довольствия, не предоставлен отпуск и др.), должно приниматься решение не о восстановлении военнослужащего на военной службе, а только об отмене приказа об исключении этого лица из списка личного состава воинской части, восстановлении конкретных нарушенных прав и возмещении ущерба. При этом, срок, в течение которого восстанавливались нарушенные права, подлежит включению в срок военной службы путем возложения на соответствующее должностное лицо обязанности изменить дату исключения военнослужащего из списка личного состава воинской части. В случае если нарушение прав военнослужащего может быть устранено без восстановления его на военной службе или в списке личного состава воинской части и сам военнослужащий не ставит вопрос об этом восстановлении, судом выносится решение только об устраниении допущенного нарушения.

*1 октября 1999 г. без моего согласия уволена с военной службы по подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» — в связи с переводом мужа к новому месту службы. В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 500 меня обязаны были направить в распоряжение командующего округом, куда направлялся мой муж. Могу ли я сейчас восстановиться на военной службе и какие льготы получить?*

Необходимо отметить, что приказ министра обороны Российской Федерации «О мерах по выполнению в Вооруженных Силах Российской

Федерации Положения о порядке прохождения военной службы» от 6 октября 1999 г. № 500 не регламентирует вопросы перевода к новому месту службы и увольнения военнослужащих с военной службы.

В соответствии с п. 6 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, если при переводе военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, к новому месту военной службы меняется место жительства его семьи, а жена (муж) этого военнослужащего также проходит военную службу по контракту, то одновременно с принятием решения о переводе военнослужащего к новому месту военной службы решается вопрос о переводе в данную местность его жены (мужа).

При невозможности одновременного назначения супругов-военнослужащих на воинские должности в пределах одного населенного пункта (гарнизона) и в случае отказа от увольнения с военной службы одного из них перевод к новому месту военной службы не производится.

По мнению автора, в рассматриваемом случае нет судебной перспективы, так как пропущен срок для обращения в суд.

На момент увольнения гражданки с военной службы действовал ГПК РСФСР. В соответствии со ст. 239.5 данного Кодекса для обращения в суд с жалобой были установлены следующие сроки:

1) три месяца — со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав и свобод;

2) один месяц — со дня получения гражданином уведомления об отказе вышестоящих в порядке подчиненности государственного органа, общественной организации, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее ответ.

В настоящее время в соответствии с ч. 1 ст. 256 ГПК РФ гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.

В рассматриваемом случае автор не находит оснований для восстановления пропущенного срока.

*Командование желает меня досрочно уволить, при этом я с 1996 г. состою в списках очередников на получение жилья, номер в очереди — 9. Правомерно ли будет мое увольнение? Укажите порядок действий при моем увольнении с военной службы при указанных обстоятельствах.*

Действия командования нельзя признать правомерными по следующим основаниям. В соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие — граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту и не достигшие предельного возраста пребывания на военной службе, не могут быть уволены с военной службы без их согласия до приобретения ими права на пенсию за выслугу лет, за исключением случаев досрочного увольнения по основаниям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.

При этом, военнослужащие — граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 названного Федерального закона.

Более того, военнослужащим — гражданам Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в последний год военной службы Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) по желанию военнослужащего — гражданина Российской Федерации выдается государственный жилищный сертификат для приобретения жилого помещения на семью в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в случае необоснованного увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, причиненные им в связи с этим убытки подлежат возмещению в полном объеме. Принесенный таким увольнением моральный вред подлежит возмещению по решению суда на основании волеизъявления военнослужащего. Указанные военнослужащие восстанавливаются на военной службе в прежней (а с их согласия — равной или не ниже) должности и обеспечиваются всеми видами довольствия, недополученного после необоснованного увольнения. Этот период включается в общую продолжительность военной службы и срок, определенный для присвоения очередного воинского звания.

Восстановление на военной службе необоснованно уволенных с военной службы военнослужащих осуществляется в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Так, в соответствии с п. 22 ст. 34 названного Положения восстановление на военной службе гражданина в соответствии с решением суда производится путем отмены приказа об увольнении военнослужащего с военной службы. Отмена приказа об увольнении военнослужащего с военной службы производится должностным лицом, издавшим приказ, или его прямым начальником.

Кроме того, необходимо отметить следующее.

В соответствии с п. 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» от 14 февраля 2000 г. № 9 в случае незаконного увольнения с военной службы военнослужащего до приобретения им права на пенсию за выслугу лет либо без обеспечения его жилым помещением он на основании п. 2 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» подлежит восстановлению на службе в прежней (или с его

согласия — равной или не ниже) должности с возмещением всех причиненных убытков и компенсацией морального вреда. При этом, признание военнослужащего негодным по состоянию здоровья к военной службе или достижение им предельного возраста состояния на военной службе не может служить препятствием к принятию такого решения.

В том случае, если увольнение военнослужащего, проходившего военную службу по контракту, произведено на законных основаниях, однако нарушен установленный Положением о порядке прохождения военной службы порядок увольнения военнослужащего в части обеспечения установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением, должно приниматься решение не об отмене приказа об увольнении с военной службы, а только об отмене приказа об исключении этого лица из списка личного состава воинской части, восстановлении конкретных нарушенных прав и возмещении ущерба. При этом, срок, в течение которого восстанавливались нарушенные права, подлежит включению в срок военной службы путем возложения на соответствующее должностное лицо обязанности изменить дату исключения военнослужащего из списка личного состава воинской части.

В случае если нарушение прав военнослужащего может быть устранено без восстановления его на военной службе или в списке личного состава воинской части и сам военнослужащий не ставит вопрос об этом восстановлении, судом выносится решение только об устраниении допущенного нарушения.

# Глава 11. Социальная защита ветеранов

## § 1. Правовые вопросы подтверждения и приобретения статуса ветерана военной службы и ветерана боевых действий

*Я – пенсионер Министерства обороны Российской Федерации, выслуга в льготном исчислении – 20 лет и 2 месяца, в календарном – 15 лет 3 месяца. Награжден медалью «За отличие в военной службе» третьей степени. Возможно ли присвоение мне звания «Ветеран военной службы»?*

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ ветеранами военной службы являются военнослужащие Вооруженных Сил СССР, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, Объединенных Вооруженных Сил государств — участников Содружества Независимых Государств, созданных в соответствии с Уставом Содружества Независимых Государств, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность военной службы указанных военнослужащих составляет 20 лет и более, а также военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы. Указанные требования распространяются на военнослужащих,уволенных с военной службы в запас (отставку).

Одним из обязательных условий присвоения звания «Ветеран военной службы», наряду с наличием государственных наград Российской Федерации и (или) СССР, является наличие у гражданина общей продолжительности военной службы 20 лет и более. В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ под общей продолжительностью военной службы подразумевается продолжительность военной службы в календарном исчислении.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в рассматриваемом случае не имеется права на присвоение звания «Ветеран военной службы».

На базе нашей части организован окружной сборный пункт граждан, пребывающих в запасе, для заключения контракта о прохождении военной службы в частях и подразделениях, расположенных в Чеченской Республике. Я в 2003–2005 гг. сопровождал военнослужащих до сборных пунктов города Моздок, н. п. Калиновская. Имею ли я право на основании действующих нормативных актов на получение удостоверения ветерана боевых действий?

Удостоверения ветерана боевых действий выдаются в соответствии с Инструкцией о порядке выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации (с изменениями от 16 июня 2005 г.), утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2004 г. № 77.

Так, в соответствии с вышеуказанной Инструкцией основанием для выдачи гражданам удостоверений ветерана боевых действий является

документально подтвержденный факт выполнения ими задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих территориях, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, устанавливаемый в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280, либо факт выполнения ими задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, устанавливаемый в соответствии с п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» от 9 февраля 2004 г. № 65.

Выдача удостоверений гражданам производится при наличии документов:

- подтверждающих прохождение ими военной службы (работу) в органах военного управления, соединениях, воинских частях, организациях, входящих в перечень органов военного управления, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, Железнодорожных войск Российской Федерации, принимавших участие и привлекавшихся к выполнению задач в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г., или в перечень воинских частей, подразделений и групп Вооруженных Сил Российской Федерации, Железнодорожных войск Российской Федерации, входивших в состав Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации с августа 1999 г.;

- подтверждающих их прикомандирование или нахождение в служебных командировках в органах военного управления, соединениях, воинских частях, организациях, входящих в перечни, в период выполнения ими задач в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г. или в составе Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации с августа 1999 г.;

- подтверждающих их прикомандирование или нахождение в служебных командировках в органах государственного управления, в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации выполнявших задачи в ходе вооруженного конфликта в Чеченской Республике с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.

В качестве подтверждающих документов рассматриваются выписки из приказов командиров (начальников), справки, записи в удостоверении личности, военных билетах и трудовых книжках, командировочные удостоверения, архивные справки и другие документы.

Выдача удостоверений ветерана боевых действий военнослужащим производится через кадровые органы, которые в рассматриваемом случае на основании представленных документов и на основании соответ-

ствующих перечней (содержат сведения, составляющие государственную тайну) дадут мотивированный ответ.

*С 2000 по 2005 гг. проходил военную службу в Пограничном управлении ФСБ России по Республике Таджикистан, выполняя задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте, участвовал в боевых столкновениях, в специальных операциях и т. п. Подпадаю ли я под действие Федерального закона «О ветеранах» и могу ли получить удостоверение, если да, то какие нужно мне предоставить документы в кадры?*

Действующее законодательство, в частности Федеральный закон «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации «Об удостоверении ветерана боевых действий» от 19 декабря 2003 г. № 763, не относят военнослужащих, проходивших военную службу на территории Республики Таджикистан, к ветеранам боевых действий, в том числе даже тех военнослужащих, которые выполняли задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте, участвовали в боевых столкновениях, в специальных операциях. В связи с этим в рассматриваемом случае не имеется права на получение удостоверения ветерана боевых действий.

*Имеет ли право на получение удостоверения (как родители погибшего военнослужащего), установленного Федеральным законом «О ветеранах», мать военнослужащего, который проходил службу по призыву? В приказе командира войсковой части и извещении формулировка — «умер при исполнении обязанностей военной службы и смерть связана с исполнением обязанностей военной службы». Как оспорить отказ УСЗН о выдаче удостоверения матери умершего военнослужащего?*

В соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ меры социальной поддержки, установленные для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий (далее — погибшие (умершие), предоставляются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего), состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 21 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки, установленные для членов семей погибших (умерших), распространяются на членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Меры социальной поддержки, указанные в ст. 21 названного Закона, предоставляются членам семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий, со временем исключения указанных военнослужащих из списков воинских частей.

В соответствии с Инструкцией о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах», утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 11 октября 2000 г. № 69, права и льготы, установленные Федеральным законом «О ветеранах», предоставляются в следующем порядке: членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, а также членам семей военнослужащих, лиц

рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), указанным в ст. 21 Федерального закона «О ветеранах», — на основании удостоверения о праве на льготы, выданного в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 г. № 209.

Удостоверение выдается по обращению граждан органами, осуществляющими их пенсионное обеспечение, на основании документов о прохождении военной службы или участии в боевых действиях погибшим (умершим), свидетельства о смерти, документов, подтверждающих родственное отношение к погибшему (умершему), пенсионного удостоверения либо справки о праве на пенсию по случаю потери кормильца (с учетом п. 2 ст. 21 Федерального закона «О ветеранах»).

Кроме того, основанием для предоставления права на льготы может служить пенсионное удостоверение с отметкой: «Вдова (мать, отец) погибшего воина», а также справка установленной формы о гибели военнослужащего.

В удостоверении производится отметка о праве на льготы, установленные ст. 21 Федерального закона «О ветеранах».

Если в рассматриваемом случае мать погибшего военнослужащего отвечает указанным требованиям, отказ в выдаче удостоверения она вправе оспорить в суде.

*В период первой чеченской кампании проходил военную службу в воинской части, дислоцированной на территории города Моздока, которая входила в перечень воинских частей дальней авиации, принимавших участие (привлекавшихся) в выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах. В военном билете имеется запись об участии в вооруженном конфликте в Чеченской Республике. Правомерен ли отказ в выдаче мне удостоверения ветерана боевых действий и требование выписок из приказа командира воинской части об откомандировании в Чеченскую Республику, командировочных? Воинская часть расформирована.*

В соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ к ветеранам боевых действий относятся лица, выполнившие задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.

Сложность рассматриваемой ситуации заключается в том, что и Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1995 г. № 1210, и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2001 г. № 896 к выполнению задач в зоне вооруженного конфликта было отнесено выполнение военнослужащими задач на всей территории Чеченской Республики в период с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.

Министерству обороны Российской Федерации, МВД России, ФСБ России было предоставлено право относить совместными решениями к зоне вооруженного конфликта отдельные местности, прилегающие к территории Чеченской Республики, при возникновении в этих местностях вооруженных конфликтов. Однако указанными органами это право реализовано не было. Таким образом, территория города Моздока не была отнесена к зоне вооруженного конфликта.

В то же время большинством юристов отмечается, что федеральный орган исполнительной власти вправе относить к выполнению задач в вооруженном конфликте действия, связанные с выполнением военнослужащими отдельных задач на территории Северо-Кавказского региона, не отнесенными к зоне вооруженного конфликта (см., например: Тараненко В.В. Социальные гарантии военнослужащих — участников боевых действий на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и членов их семей. М., 2005. С. 16). Министерством обороны Российской Федерации это право было реализовано путем составления перечня частей, принимавших участие и привлекавшихся к выполнению задач в зоне вооруженного конфликта.

Так, в соответствии с Инструкцией о порядке выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2004 г. № 77, выдача удостоверений производится при наличии документов, подтверждающих прохождение военной службы (работу) в органах военного управления, соединениях, воинских частях, организациях, входящих в перечень органов военного управления, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, Железнодорожных войск Российской Федерации, принимавших участие и привлекавшихся к выполнению задач в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г., или в перечень воинских частей, подразделений и групп Вооруженных Сил Российской Федерации, Железнодорожных войск Российской Федерации, входивших в состав Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации с августа 1999 г.

В качестве подтверждающих документов рассматриваются выписки из приказов командиров (начальников), справки, записи в удостоверениях личности, военных билетах и трудовых книжках, командировочные удостоверения, архивные справки и другие документы.

Контроль за выполнением указанного выше приказа министра обороны Российской Федерации возложен на Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации.

Для разрешения спора в рассматриваемом случае можно обратиться в указанный орган или подтвердить свое право в судебном порядке.

*Является ли офицер, выполнявший боевые задачи на территории Закавказья в составе коллективных сил по поддержанию мира в зоне вооруженного конфликта в Абхазии [Грузия] 2003–2004 гг., участником или ветераном боевых действий? Имеет ли он право на ежегодный дополнительный отпуск 15 суток?*

В соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ указанные категории граждан к ветеранам боевых действий не относятся.

*Раньше была разница между льготами тех, кто принимал участие в боевых действиях в Афганистане и Чечне, а сейчас? Есть ли льготы по оплате коммунальных услуг?*

*Кому выдается удостоверение ветерана Вооруженных Сил? Если уже есть удостоверение о льготах [участник боевых действий], выдается ли удостоверение ветерана Вооруженных Сил. Вручаются ли сейчас медали ветерана Вооруженных Сил?*

1. В соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ обе названные в вопросе категории граждан отнесены к ветеранам боевых действий.

2. С 1 января 2005 г. льготы по оплате коммунальных услуг у ветеранов боевых действий нет, если иное не установлено законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают ветераны.

3. В соответствии со ст. 5 вышеназванного Закона ветеранами военной службы являются военнослужащие Вооруженных Сил СССР, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, Объединенных Вооруженных Сил государств — участников Содружества Независимых Государств, созданных в соответствии с Уставом Содружества Независимых Государств, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность военной службы указанных военнослужащих составляет 20 лет и более, а также военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы. Указанные требования распространяются на военнослужащих, уволенных с военной службы в запас (отставку). Для данных лиц устанавливается звание «Ветеран военной службы». При этом, порядок и условия присвоения звания «Ветеран военной службы» определяются Президентом Российской Федерации. Так, Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении порядка и условий присвоения звания «Ветеран военной службы» от 19 мая 1995 г. № 501 устанавливает, что звание «Ветеран военной службы» присваивается федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба. Лицо, претендующее на звание «Ветеран военной службы», подает заявление и документы, подтверждающие основания для присвоения звания «Ветеран военной службы», предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах», в соответствующее кадровое или пенсионное подразделение. Заявление и необходимые документы в трехнедельный срок направляются для принятия по нему решения в соответствующий федеральный орган исполнительной власти. Решение о присвоении звания «Ветеран военной службы» принимается федеральным органом исполнительной власти в месячный срок. В случае отказа в присвоении звания «Ветеран военной службы» соответствующие федеральные органы исполнительной власти сообщают ходатайствующим причины и основания отказа. Лицам, которым присвоено звание «Ветеран военной службы», вручается удостоверение ветерана военной службы.

4. В Российской Федерации такой награды нет.

## § 2. Социальные гарантии и компенсации, предоставляемые ветеранам и членам их семей

*Приднестровский район Республики Молдова. В 1992 г. (с июня по август) я принимал участие в боевых действиях в составе 14-й общевойсковой армии, о чем есть запись в моем личном деле. Был награжден орденом «За личное мужество». В настоящее время пенсионер Мини-*

стерства обороны Российской Федерации. Вопрос: почему я не имею права на льготы согласно ст. 16 Федерального закона «О ветеранах»?

Пользоваться мерами социальной поддержки, предусмотренными ст. 16 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ, граждане имеют право только в том случае, если обладают статусом ветерана боевых действий. Категории военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, относящихся к ветеранам боевых действий, определены ст. 3 указанного Закона (см. также прилагаемый к нему Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации).

Выполнение задач в условиях вооруженного конфликта на территории Приднестровской Республики под действие Федерального закона «О ветеранах» не подпадает. В связи с этим в рассматриваемом случае гражданин не может быть признан ветераном боевых действий и не имеет права на установленные для ветеранов боевых действий меры социальной поддержки.

*Принимал участие в боевых действиях на территории Чеченской Республики в 1996 г. (с января по 31 марта) (срочная служба). Имею ли я право: на удостоверение ветерана, бесплатный проезд на железнодорожном транспорте и дополнительные 15 суток? В данный момент служу по контракту в звании старшего лейтенанта.*

В соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации «О порядке выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 15 марта 2004 г. № 77 основанием для выдачи удостоверений является документально подтвержденный факт выполнения военнослужащими задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих территориях, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, устанавливаемый в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» от 31 марта 1994 г. № 280.

Выдача удостоверений производится при наличии документов:

- подтверждающих прохождение военной службы (работу) в органах военного управления, соединениях, воинских частях, организациях, входящих в перечень органов военного управления, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, Железнодорожных войск Российской Федерации, принимавших участие и привлекавшихся к выполнению задач в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.;

- подтверждающих прикомандирование или нахождение в служебных командировках в органах военного управления, соединениях, воинских частях, организациях, входящих в соответствующие перечни, в период выполнения ими задач в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г.

В качестве подтверждающих документов рассматриваются выписки из приказов командиров (начальников), справки, записи в удостоверениях личности, военных билетах и трудовых книжках, командировочные удостоверения, архивные справки и другие документы.

Заполнение в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763, удостоверений ветерана боевых действий, выдаваемых военнослужащим и лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, производится в кадровых органах центральных органов военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, управлений военных округов (флотов), объединений и военных комиссариатов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим — ветеранам боевых действий, указанным в Федеральном законе «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ, предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 15 суток.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона «О ветеранах» реализация мер социальной поддержки ветеранов осуществляется по предъявлении ими удостоверений единого образца, установленного для каждой категории ветеранов Правительством СССР до 1 января 1992 г. либо Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации «Об удостоверении ветерана боевых действий» от 19 декабря 2003 г. № 763 также установлено, что ветераны боевых действий реализуют свои права и льготы на основании удостоверения ветерана боевых действий либо на основании свидетельств (удостоверений) о праве на льготы, образцы которых утверждены до 1 января 1992 г.

Удостоверение ветерана боевых действий, выдаваемое лицам, указанным в ст. 3 Федерального закона «О ветеранах», является документом, подтверждающим их права и льготы.

*Положена ли установка надгробного памятника участнику Великой Отечественной войны, умершему в 1980 г? Каким законом установлено, если положена? Какие документы необходимо предоставить в военкомат? Говорят, что надгробные памятники положены только умершим после 1 января 1993 г.*

В соответствии со ст. 24 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1996 г. № 5-ФЗ погребение погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов войны, ветеранов военной службы производится в местах захоронения с учетом пожеланий их родственников (военнослужащих — с отдачей воинских почестей). Для указанных категорий ветеранов расходы, связанные с подготовкой к перевозке тела, перевозкой тела к месту захоронения, кремированием, погребением, изготовлением и установкой надгробного памятника, возмещаются за счет средств федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба.

Следует отметить, что названный Закон обратной силы не имеет и применить указанную норму к участнику Великой Отечественной войны, умершему в 1980 г., нельзя.

В соответствии со ст. 9 указанного Федерального закона реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государствен-

ной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

*Офицер запаса. С 1997 г. — ветеран военной службы.*

1. Каким документом определен статус «Ветеран военной службы» после принятия Федерального закона «о монетизации льгот» № 122-ФЗ, которым отменены ст. 22 и ст. 23 Федерального закона «О ветеранах»?

2. Какие льготы в настоящее время установлены для ветеранов военной службы, и с какого времени наступает право на них?

3. Когда ветеранов военной службы переведут на федеральный уровень?

Статус ветерана военной службы определен Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ. Согласно ст. 5 указанного Закона ветеранами военной службы являются военнослужащие Вооруженных Сил СССР, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, Объединенных Вооруженных Сил государств — участников Содружества Независимых Государств, созданных в соответствии с Уставом Содружества Независимых Государств, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность военной службы указанных военнослужащих составляет 20 лет и более, а также военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии,увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы. Указанные требования распространяются на военнослужащих, уволенных с военной службы в запас (отставку).

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ ст. 22 Федерального закона «О ветеранах», определявшая меры социальной защиты ветеранов труда, претерпела существенные изменения, а ст. 23, устанавливавшая меры социальной защиты ветеранов военной службы и ветеранов государственной службы, признана утратившей силу.

Таким образом, ныне действующая редакция Федерального закона «О ветеранах», сохранив категорию ветерана военной службы, в то же время не содержит правовых норм о каких-либо мерах их социальной поддержки.

Согласно действующей редакции ст. 22 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 г., определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, поскольку до 1 января 2005 г. ветераны военной службы, достигшие общего пенсионного возраста, были приравнены по уровню прав и льгот к ветеранам труда, то, следовательно, в настоящее время меры их социальной поддержки должны определяться законодательством субъектов Российской Федерации.

Законодательные акты по данному вопросу приняты практически во всех субъектах Российской Федерации.

Что касается вопроса о том, когда ветераны военной службы будут возведены в ранг федеральных льготников, то такой информацией автор не располагает.

1. Вдова подполковника, призван в 1943 г. Является ли он участником Великой Отечественной войны? 2. Имею ли я право на получение 25%-ной надбавки к должностному окладу мужа за 1993—1995 гг., если я получаю гражданскую пенсию, муж был инвалидом первой группы? 3. Если он участник Великой Отечественной войны, то какие льготы на меня распространяются?

1. Граждане, являющиеся участниками Великой Отечественной войны, указаны в подп. 1 п. 1 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 № 5-ФЗ. Всего в данной статье перечислено более 10 категорий граждан. Поэтому для решения поставленного вопроса следует обратиться за разъяснением в военный комиссариат.

2. В связи с тем что в рассматриваемом случае вдова военнослужащего не получает пенсию, установленную Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 января 1993 № 4468-І, она не имеет права на ее перерасчет.

3. Меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий установлены ст. 21 Федерального закона «О ветеранах».

При этом, меры социальной поддержки, установленные для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий (далее — погибшие (умершие), предоставляются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего), состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации. Указанным лицам предоставляются, в частности, следующие меры социальной поддержки:

- льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 г., которое осуществляется в соответствии с положениями ст. 23.2 названного Федерального закона. Указанные лица, вставшие на учет после 1 января 2005 г., обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;

- сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены при жизни погибшего (умершего) в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в федеральных учреждениях здравоохранения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а

в поликлиниках и других медицинских учреждениях субъектов Российской Федерации — законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

— оплата в размере 50 % занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади), в том числе членами семьи погибшего (умершего), совместно с ним проживающими. Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда;

— оплата в размере 50 % коммунальных услуг (водоснабжение, водопровод, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия — в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления); лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом семей погибших (умерших) производится в первоочередном порядке. Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда. Указанные меры социальной поддержки предоставляются независимо от того, кто из членов семьи погибшего (умершего) является нанимателем (собственником) жилого помещения;

— при наличии медицинских показаний — преимущественное обеспечение по последнему месту работы погибшего (умершего) путевками в санаторно-курортные организации;

— первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому супруги (супруга) погибшего (умершего).

Независимо от нахождения на иждивении и получения любого вида пенсии и заработка меры социальной поддержки предоставляются:

- 1) родителям погибшего (умершего);
- 2) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак;
- 3) супруге (супругу) умершего участника Великой Отечественной войны, ставшего инвалидом вследствие общего заболевания, трудовогоувечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), не вступившей (не вступившему) в повторный брак;
- 4) супруге (супругу) умершего участника Великой Отечественной войны или ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак и проживающей (проживающему) одиноко.

## Глава 12. Пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 установлено льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсии. Когда прекращается исчисление льготной выслуги лет при переводе военнослужащего из отдаленной местности в другую местность? По день исключения из списков части или по день сдачи дел и должности? Я считаю, что это день исключения из списков части, так как военнослужащий, числящийся в списках части, пользуется правами и льготами, предусмотренными для данной местности. Так, выплата районного коэффициента и надбавки за стаж в отдаленных местностях в соответствии с приказом министра обороны Российской Федерации от 18 июня 2001 г. № 275 производится по день исключения. Отдел кадров нашей воинской части согласен с моим мнением, а отдел кадров вышестоящего штаба считает, что исчисление должно производиться по день сдачи дел и должности. Ответ прошу дать со ссылками на соответствующие законодательные акты с указанием статей.

Данный вопрос в законодательстве четко не урегулирован. При этом, представляется, что исчисление льготной выслуги лет при переводе военнослужащего из отдаленной местности в другую местность прекращается по день исключения из списков части, а не по день сдачи дел и должности.

Указанный вывод, по мнению автора, следует из буквального толкования ст. 18 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І и п. 3 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941, в соответствии с которыми в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях засчитывается служба в *определенных отдаленных местностях*. Законодатель не установил требование о прохождении военной службы именно на воинских должностях. В выслугу лет на льготных условиях должны засчитываться и другие периоды прохождения военной службы в отдаленных местностях (например, в распоряжении) со дня зачисления в списки личного состава воинской части, дислоцированной в указанной местности, до исключения из списков личного состава.

Исключение военнослужащего из списков части по своей правовой природе является юридическим фактом, с наступлением которого военнослужащий в определенной степени и на определенное время утрачивает права на социальные гарантии и компенсации, в том числе и право на льготное исчисление выслуги лет.

*Подполковник, командир части. В августе 2001 г. назначен с должности с 19-м тарифным разрядом на равнозначную должность (с 19-м тарифным разрядом). В прежней должности находился 10 лет. 25 сентября 2001 г.*

часть переведена на новый штат и новые тарифные разряды, в результате у меня понизился тарифный разряд до 16-го [наименование должности и номер военно-учетной специальности остались без изменений]. Приказом командования с 12 февраля 2002 г. с моего согласия я «переназначен» на ту же должность, но с меньшим должностным окладом, должностные обязанности не изменились, «новую» должность не принимал. При увольнении с военной службы в звании подполковника с учетом какого из тарифных разрядов (16-го или 19-го) будет назначаться мне пенсия? По мнению сотрудников кадровой службы, при увольнении моя пенсия будет исчисляться исходя из 16-го тарифного разряда, а не с 19-го, так как на момент введения нового штата (снижение тарифного разряда) я находился в должности менее одного года.

В соответствии с абз. 2 подп. «а» п. 9 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 офицерам в званиях подполковника, ему равном и выше, переведенным в интересах службы в связи с организационно-штатными мероприятиями с должностей, которые они занимали не менее одного года, на должности с меньшим должностным окладом, имевшим на день перевода выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет, пенсия при последующем увольнении с военной службы может исчисляться исходя из оклада по штатной должности, которую они занимали до указанного перевода.

Таким образом, для исчисления пенсии за выслугу лет исходя из оклада по штатной должности, которую офицеры занимали до перевода, необходимо соблюдение следующих условий:

- 1) перевод должен быть осуществлен в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- 2) прежнюю должность (до перевода) офицер должен занимать не менее одного года;
- 3) на день перевода офицер должен иметь выслугу лет, дающую право на пенсию за выслугу лет.

На должности с 19-м тарифным разрядом военнослужащий прослужил, судя по информации, содержащейся в вопросе, более 10 лет. Затем с 25 сентября 2001 г. по 12 февраля 2002 г. (менее одного года) он проходил военную службу на должности с 16-м тарифным разрядом, после чего назначен на должность с еще меньшим разрядом (не указано, с каким именно). Поскольку в рассматриваемом случае на день перевода в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащий занимал должность с 16-м тарифным разрядом менее одного года, одно из обязательных условий, дающих право на исчисление пенсии исходя из оклада по штатной должности, занимаемой до указанного перевода, не соблюдено. Таким образом, при увольнении с военной службы пенсия будет назначаться с учетом оклада по последней штатной воинской должности.

*Мой муж — офицер запаса. Уволен в 2004 г. по болезни: удалена почка (онкология). Инвалид 2-й группы. Заболевание получил в период*

несения службы. Выслуга — 32 года в льготном исчислении, 28 лет — календарных. Полагается ли ему в связи с этим прибавка к военной пенсии?

Согласно подп. «б» ст. 17 ч. 1 ст. 24 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-І неработающим пенсионерам, являющимся инвалидами, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, выплачивается надбавка к пенсии на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере двух третей, а на нетрудоспособного члена семьи, являющегося инвалидом III группы, — половины установленного законодательством Российской Федерации минимального размера пенсии по старости. Надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовой или социальной пенсии. При наличии одновременно права на социальную пенсию и надбавку к пенсии на нетрудоспособного члена семьи одному из членов семьи может быть назначена социальная пенсия либо начислена надбавка к пенсии на этого члена семьи.

Таким образом, в рассматриваемой ситуации надбавка к пенсии мужа в указанном выше размере может быть назначена только в том случае, если он не работает и имеет на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи.

*Правомерен ли отказ кадровых органов о незачислении в мой общий стаж военной службы военных сборов в период 1985 г. (55 суток), 1986 г. (55 суток), 1988 г. (55 суток)? Записи в военном билете есть. Ссылаются на Постановление Совета Министров Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941. Там сказано: «засчитывается» только с 1993 г.*

Отказ кадровых органов правомерен. Так, п. 1 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 предусмотрено, что в выслугу лет для назначения пенсий после увольнения со службы офицерам, прaporщикам, мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы и проходившим военную службу по контракту солдатам, матросам, сержантам и старшинам, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы зачитывается время пребывания на военных сборах не ранее чем с 1 марта 1993 г.

*Военный пенсионер. 49 лет. В 2000 г. получил инвалидность. Заболевание получено в период прохождения военной службы. Ежегодно МСЭ требует проходить очередное переосвидетельствование. После какого срока МСЭ выдает бессрочное удостоверение инвалида?*

Для того чтобы ответить на вопрос, необходимо знать группу инвалидности.

В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ медико-социальная экспертиза есть определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма. Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке признания граждан инвалидами» от 13 августа 1996 г. № 965 установлен порядок переосвидетельствования инвалидов. При этом, переосвидетельствование инвалида проводится в порядке, установленном для признания лица инвалидом.

Переосвидетельствование инвалидов I группы проводится один раз в два года, инвалидов II и III групп — один раз в год, а детей-инвалидов — один раз в срок, на который ребенку установлена категория «ребенок-инвалид».

Инвалидность устанавливается до первого числа месяца, следующего за тем месяцем, на который назначено переосвидетельствование.

Без указания срока переосвидетельствования инвалидность устанавливается мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет, инвалидам с необратимыми анатомическими дефектами, другим инвалидам в соответствии с критериями, утверждаемыми Министерством социальной защиты населения Российской Федерации и Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации.

Переосвидетельствование лиц, инвалидность которым установлена без срока переосвидетельствования, включая мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет, проводится в случаях выявления в установленном порядке подложных документов, на основании которых установлена инвалидность.

Переосвидетельствование инвалида может осуществляться заблаговременно, но не более чем за два месяца до истечения установленного срока инвалидности.

Переосвидетельствование инвалида ранее установленных сроков проводится по направлению учреждения здравоохранения в связи с изменением состояния его здоровья.

Критериями установления инвалидности без срока переосвидетельствования являются: невозможность устранения или уменьшения социальной недостаточности инвалида вследствие длительного ограничения его жизнедеятельности (при сроках наблюдения не менее пяти лет), вызванного нарушением здоровья со стойкими необратимыми морфологическими изменениями и нарушениями функций органов и систем организма; неэффективность реабилитационных мероприятий, что приводит к необходимости долговременной (постоянной) социальной защиты; другие критерии, предусмотренные действующим законодательством.

Также на сегодняшний день существует перечень заболеваний,твержденный Министерством здравоохранения СССР, ВЦСПС 1, 2 августа 1956 г., при которых группа инвалидности устанавливается без указания срока переосвидетельствования.

*В 1992 г. закончил институт с военной кафедрой, с 1992 по 1994 гг. проходил военную службу на должности командира танкового взвода. С июля 1995 г. по настоящее время проходжу военную службу по контракту в военном комиссариате. Срок окончания контракта — 2009 г. [исполнится 48 лет]. На момент увольнения календарная выслуга составит 14 лет 5 месяцев и 9 лет трудового стажа (без института). Как будет учитываться учеба в институте? По какой статье буду уволен в запас?*

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 (с последними изменениями от 14 марта 2006 г.) установлено, что в выслугу лет для назначения пенсий в соответствии с п. «а» ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» засчитывается офицерам, определенным на военную службу из запаса с учетом полученной в гражданском образовательном учреждении специальности, а также определенным на военную службу при указанном условии офицерам-женщинам, не состоявшим в запасе, время обучения их до определения на военную службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях, в которых имелись циклы или отделения военной подготовки, в пределах до пяти лет из расчета один год учебы за шесть месяцев. На таких же условиях включается в выслугу лет время обучения в гражданских высших образовательных учреждениях офицерам, которые, будучи студентами, непосредственно из указанных образовательных учреждений до их окончания зачислены для продолжения учебы в высшие военные образовательные учреждения.

Следует, однако, учесть, что п. «а» ст. 13 вышеназванного Закона устанавливает право на пенсию за выслугу лет лицам, имеющим на день увольнения со службы выслугу на военной службе 20 лет и более. В рассматриваемом случае военнослужащий к указанной категории не относится, и соответственно приведенная норма зачета в выслугу лет обучения в гражданском вузе к нему не применима.

В соответствии со ст.ст. 11, 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ время обучения не засчитывается ни в страховой, ни в общий трудовой стаж.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ в рассматриваемом случае военнослужащий будет уволен с военной службы в связи с истечением срока контракта (подп. «б» п. 1 ст. 51 указанного Федерального закона), если при дальнейшем прохождении военной службы не возникнут основания досрочного увольнения с военной службы.

Прошу объяснить действие Закона Российской Федерации от 21 января 1993 г. № 4328-1 (ст. 5, ч. 2, абз. 3) в отношении военнослужащих, выполнивших задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике, проходивших военную службу по призыву. Засчитывается ли им время выполнения задач на льготных условиях — один месяц военной службы за три месяца, если да, то для какой выслуги (для назначения пенсии, определения продолжительности основного отпуска, процентной надбавки за выслугу лет к окладу денежного содержания)? Сейчас прохожу службу по контракту, офицер.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 января 1993 г. № 4328-1 военнослужащим, выполнившим задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, засчитывается время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, в срок прохождения указанными военнослужащими военной службы в воинском звании на льготных условиях — один месяц военной службы за три месяца.

В соответствии с п. 5 Дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах (приложение № 2 к приказу министра обороны Российской Федерации от 4 января 1996 г. № 9), военнослужащим, указанным в подп. «б» п. 1 данного приказа, засчитывается в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один месяц военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах за три месяца, о чем издаются приказы соответствующих командиров (начальников).

В послужных списках личных дел военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, военных билетах военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, производятся записи с указанием региона, в котором военнослужащий выполнял задачи в условиях чрезвычайного положения (вооруженного конфликта) и периодов выполнения этих задач<sup>1</sup>, которые в соответствии с Законом Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим,

<sup>1</sup> Время непрерывного нахождения на излечении в госпиталях и других лечебных учреждениях военнослужащих, получивших ранения, контузии, увечья или заболевания в связи с выполнением задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, указывается в записях в тех случаях, когда в соответствии со специальными нормативными актами оно также засчитывается в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсии на льготных условиях. Запись производится на основании документов, выданных соответствующими лечебными учреждениями.

Для исчисления выслуги лет для начисления процентной надбавки за выслугу лет время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта засчитывается в календарном исчислении.

проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» засчитываются в выслугу лет (трудовой стаж) на пенсию на льготных условиях.

Ветеран Вооруженных Сил, инвалид II группы, возраст — 68 лет, полковник в отставке.

1. Суд иск в части возмещения недополученной пенсии удовлетворил, а в части компенсации морального вреда отказал, сославшись на ст. 151 ГК РФ, так как моральный вред был причинен нарушением имущественных прав, к которым относится право на пенсию, а поэтому на основании ч. 2 ст. 1099 ГК РФ компенсация морального вреда производится в случаях, предусмотренных законом. Прошу: 1) разъяснить возможность компенсации морального вреда; 2) сообщить, какими законами такая возможность предусмотрена.

2. В нарушение ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации № 4468, Постановления Верховного Совета Российской Федерации № 4469-1, Соглашения государств Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 г. «бесследно» исчезли ранее установленные надбавки к пенсии в размере: 5 руб. на основании подп. «а» п. 3 Постановления Верховного Совета СССР от 28 апреля 1990 г.; 65 руб. на основании п. 26 постановления Кабинета министров СССР от 19 марта 1991 г. № 105. Названные надбавки не являются разовыми, а установлены пенсионеру на всю оставшуюся жизнь.

Надбавки должны отражаться отдельной строкой в пенсионном листе и банковском лицевом счете пенсионера, так как они не входят в составляющие при исчислении пенсии и не должны «исчезать» при очередном перерасчете пенсии. Прошу разъяснить:

- 1) основания для отмены надбавок, если такие имеются;
- 2) возможность возмещения причиненного убытка в связи с «исчезновением» названных надбавок.

1. Действительно, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

Статья 1099 ГК РФ устанавливает, что моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими имущественные права гражданина, подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом.

При этом, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда» от 20 декабря 1994 г. № 10 (с изменениями от 25 октября 1996 г., 15 января 1998 г.) четко определил, что является моральным вредом. Так, в соответствии с п. 2 названного постановления под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т. п.) или нарушающими его личные неимущественные права

(право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности) либо нарушающими имущественные права гражданина.

Моральный вред, в частности, может заключаться в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причиненнымувечьем, иным повреждением здоровья, либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий, и др.

Таким образом, законодательство и судебная практика не предусматривают возможность компенсации морального вреда в случае недополучения пенсии.

2. В соответствии со ст.ст. 17, 24, 38 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семейств» от 12 февраля 1993 г. № 4468-І предусмотрены надбавки к пенсиям. При этом, законодатель не предусмотрел сохранение надбавок к военным пенсиям, установленных советским законодательством.

*Военнослужащий переведен на нижестоящую воинскую должность по организационно-штатным мероприятиям с сохранением месячного должностного оклада.*

*Применяется ли при этом сохраненный должностной оклад при назначении (исчислении) пенсии в связи с увольнением военнослужащего с военной службы?*

В соответствии с п. 9 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941, которое является основным нормативным правовым актом в сфере регулирования подсчета и назначения пенсий военнослужащим, в денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий военнослужащим, уволенным с военной службы, включаются: оклад по последней штатной должности, оклад по воинскому званию, присвоенному ко дню увольнения, и процентная надбавка за выслугу лет, исчисленная из этих окладов.

Офицерам, переведенным по состоянию здоровья или возрасту с летной работы, подводных лодок (подводных крейсеров), атомных надводных кораблей (в том числе офицерам органов безопасности, обслуживающим атомные надводные корабли и атомные подводные крейсеры, включая вторые экипажи и экипажи строящихся крейсеров) и минных тральщиков на должности с меньшим должностным окладом, имевшим на

день перевода выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет, пенсия при последующем увольнении их с военной службы может исчисляться исходя из оклада по штатной должности, которую они занимали до указанного перевода.

В таком же порядке могут исчисляться пенсии при увольнении с военной службы также офицерам в званиях подполковника, ему равном и выше, переведенным в интересах службы по состоянию здоровья, возрасту или в связи с организационно-штатными мероприятиями с должностями, которые они занимали не менее одного года, на должности с меньшим должностным окладом, имевшим на день перевода выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет.

1. *Подлежит ли перерасчету пенсия в связи с повышением оклада по воинскому званию в 2,02 раза по Указу Президента Российской Федерации от 24 декабря 1998 г. № 1638? Практически все пенсионеры города Тулы выиграли судебные иски в связи с повышением оклада по воинскому званию в 2,02 раза. Однако три месяца назад суды по требованию ответчика (военного комиссариата) стали выносить отрицательные решения, ссылаясь на то, что военнослужащим, проходящим военную службу, не повышали оклады по воинскому званию, несмотря на решения Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2001 г. № ВКПИ00-16 и от 20 октября 1999 г. № ВКПИ99-18. 2. На каком основании процентная надбавка за выслугу лет назначалась с учетом только нахождения на офицерских должностях с 1 января 1993 г. по 1 января 2000 г.? 3. Выплаты по Указу Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1373с по сумме в несколько раз превышают начисления по судебным искам. Законно ли это?*

1. Указом Президента Российской Федерации «О повышении денежного довольствия военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации и денежного содержания сотрудников федеральных органов налоговой полиции» от 24 декабря 1998 г. № 1638 было предписано повысить с 1 июля 1999 г. в 2,02 раза месячные оклады в соответствии с присвоенными воинскими званиями военнослужащим, оклады по присвоенным специальным званиям сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации и федеральных органов налоговой полиции.

Решением Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2001 г. № ВКПИ00-16 приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 19 января 1999 г. № 72 было признано незаконным и недействующим со дня издания в той мере, в которой месячные оклады в соответствии с присвоенными воинскими званиями военнослужащим установлены в меньших размерах, чем предписано Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1998 г. № 1638.

Ссылка ответчиков (военных комиссариатов) на обстоятельства, изложенные в вопросе, не соответствует действующим нормам права по следующим основаниям.

Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1998 г. № 1638 является нормативным правовым актом. Так, в соответствии с Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации» от 11 ноября 1996 г. № 781-II ГД нормативный правовой акт — это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

Указом Президента Российской Федерации «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. № 763 установлено, что указы и распоряжения Президента Российской Федерации (далее — акты Президента Российской Федерации), постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации (далее — акты Правительства Российской Федерации) подлежат обязательному официальному опубликованию. Акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и Собрании законодательства Российской Федерации в течение 10 дней после дня их подписания. Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1998 г. № 1638 опубликован в «Российской газете» от 30 декабря 1998 г.

Пунктом 14 Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 установлено, что пенсии, назначенные в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», подлежат пересмотру в случае увеличения денежного довольствия военнослужащих, при этом одновременно подлежат пересмотру также пенсии, назначенные ранее уволенным со службы военнослужащим.

Таким образом, пенсия, назначенная военнослужащему, уволенному с военной службы, должна быть увеличена в 2,02 раза, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1998 г. № 1638.

2. С 1 февраля 1993 г. действует Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-I, который устанавливает, что в

денежное довольствие для исчисления пенсии включается процентная надбавка за выслугу лет для всех составов и категорий военнослужащих. В связи с этим не совсем понятен вопрос. В выслугу лет для исчисления пенсии засчитываются периоды в соответствии с Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941.

Если же речь идет о процентной надбавке за выслугу лет военнослужащим, то до принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 14 июня 2000 г. № 524 в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1992 г. № 781 в выслуге лет для выплаты надбавки не учитывались периоды прохождения срочной военной службы (военной службы по призыву).

3. Указом Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты отдельных категорий пенсионеров» от 18 октября 2007 г. № 1373c было установлено: «...произвести лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, единовременную доплату к пенсиям, назначенным в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семейств», в связи с увеличением военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации окладов по воинской должности (должностных окладов) на 25 процентов за службу в Федеральном агентстве по связям с общественностью и информации при Президенте Российской Федерации, органах контрразведки Российской Федерации (органах федеральной службы безопасности), Пограничных войсках Российской Федерации, Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации и органах внутренних дел Российской Федерации на основании:

Постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 1994 г. № 961 «О предоставлении Главнокомандующему Пограничными войсками Российской Федерации права установления дополнительных выплат военнослужащим и гражданскому персоналу Пограничных войск Российской Федерации» — за период с 1 октября 1994 г. по 31 декабря 1997 г.;

Постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 г. № 1349 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск и органов внутренних дел» — за период с 1 января 1995 г. по 28 февраля 1998 г. ...».

Вышеназванным Указом установлено, что лица, проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, получившие на основании судебных решений и (или) по другим основаниям доплату к пенсии с учетом увеличенного на 25 % оклада по воинской должности (должностного оклада) за названные в данном Указе соответствующие периоды, права на получение единовременной доплаты к пенсии, предусмотренной названным Указом, не имеют.

Автору представляется, что, скорее всего, в судебном постановлении имеет место счетная ошибка.

В данном случае следует самостоятельно произвести перерасчет при-сужденной денежной суммы и денежных сумм, указанных в Указе Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1373с, и в случае подтверждения счетной ошибки подать в суд соответствующее исковое заявление.

*Проходил военную службу по призыву с 27 декабря 1992 г. по 22 июня 1993 г. в Литве. Вопрос: есть ли право на льготную пенсию согласно Закону Российской Федерации от 21 января 1993 г. № 4328-1? В наст-оящее время прохожу военную службу по контракту во внутренних войс-ках МВД России (офицер).*

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 января 1993 г. № 4328-1 военно-служащим, проходящим военную службу по контракту (выделено мной. — С. Ш.) на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, для назначения пенсии в соответствии с за-конодательством о пенсионном обеспечении военнослужащих засчиты-вается в выслугу лет один месяц военной службы за полтора месяца.

В рассматриваемом случае, в связи с тем что в указанный период военнослужащий проходил военную службу по призыву, на него не рас-пространяется указанная выше норма, права на льготную выслугу лет для назначения пенсии он не имеет.

*Прaporщик, выслуга — 21 год 11 месяцев в календарном исчислении. Окончил техникум, в котором была начальная военная подготовка, по спе-циальности «техник-механик». Служу на должности техника по безопас-ности — начальника КТП. Хочу уволиться по окончании контракта. Войдет ли учеба в техникуме в выслугу лет при подсчете пенсии?*

Вопросы назначения и подсчета выслуги лет для назначения пенсий военнослужащим (другим приравненным к ним лицам) регулируются Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Фе-дерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государ-ственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941. Данным нормативным правовым актом воз-можность зачета времени обучения в гражданском образовательном учреждении предусмотрена только в отношении офицеров. В связи с этим в рассматриваемом случае военнослужащему не может быть зас-читано время обучения в выслугу лет для назначения пенсии.

*Проходил военную службу более 20 лет в городе Архангельске. По увольнении в запас избрал местом жительства город Тулу. Должен ли я первоначально оформить пенсию в льготном районе, или мне «северная пенсия» будет назначена сразу в городе Туле?*

Ответ на вопрос содержится в п. 16.1 Постановления Совета Мини-стров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления

выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждени-ях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Россий-ской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941, согласно которому предписано сохранять размер пенсии с учетом соответствующего рай-онного коэффициента за пенсионерами из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государ-ственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, прослуживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет и непосредственно перед увольнением проходивших во-енную службу (службу) в этих районах и местностях, где им была ис-числена пенсия за выслугу лет или по инвалидности с применением районного коэффициента к заработной плате рабочих и служащих непроизводственных отраслей, в случае их последующего выезда на новое постоянное место жительства в местности, где районный коэффициент к заработной плате рабочих и служащих не установлен или установлен в меньшем размере.

Пенсионерам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствую-щего состава органов внутренних дел, Государственной противопожар-ной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, прослуживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним мест-ностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, проживаю-щим в местностях, где районный коэффициент к заработной плате рабо-чих и служащих не установлен или установлен в меньшем размере, чем по последнему месту службы этих лиц в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсии исчисляются с применением районного коэффициента к заработной плате рабочих и служащих непроизводственных отраслей, установленного по последнему месту служ-бы указанных лиц в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от времени обращения за назначением пенсии. Предельный размер районного коэффициента, который применяется для исчисления указанных пенсий, составляет 1,5.

При этом, в календарную выслугу лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дающую право на исчисление (сохра-нение) пенсии в порядке, установленном выше пунктом, вклю-чаются периоды военной службы (службы) в этих районах и местнос-тях, в том числе по призыву (срочная военная служба), в качестве сол-дат, матросов, сержантов и старшин.

При исчислении указанной календарной выслуги лет применяется перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к райо-нам Крайнего Севера, утвержденный в установленном порядке.

Пенсионерам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствую-щего состава органов внутренних дел, Государственной противопожар-ной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, проходивших военную службу (службу) как в районах Крайнего Севе-ра, так и в приравненных к ним местностях, в календарную выслугу лет в районах Крайнего Севера включается время военной службы (служ-бы) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, исходя из

расчета один год службы в этих местностях за девять месяцев службы в районах Крайнего Севера.

*Я — майор запаса, прослужил в Вооруженных Силах с 3 августа 1984 г. по 5 декабря 1994 г. на Украине, из них с 5 августа 1989 г. по 15 июня 1993 г. проходил службу в Житомирской области в городе Овруч, который относится к зоне III — зона гарантированного добровольного отселения, пострадавшая от аварии на Чернобыльской АЭС. В Вооруженных Силах Российской Федерации — с 11 сентября 1995 г. по 25 августа 2007 г. При подсчете выслуги лет на пенсию мне подсчитали льготу с 1 октября 1992 г. по 15 июня 1993 г., а службу в городе Овруч с 5 августа 1989 г. по 1 октября 1992 г. не засчитали. Почему и по какому законодательству?*

В настоящее время по вопросу пенсионного обеспечения граждан, проходивших военную службу, в том числе при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, действует Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прaporщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941.

В соответствии с подп. «б» п. 3 указанного Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации в выслугу лет для назначения пенсий уволенным со службы военнослужащим засчитывается на льготных условиях один месяц службы за три месяца на работах, связанных с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС и предотвращением загрязнения окружающей среды в зоне отчуждения (на территории, с которой было эвакуировано население в 1986 г.), в период с 26 апреля 1986 г. по 31 декабря 1987 г.; в соответствии с подп. «г» п. 3 указанного Постановления — один месяц службы за полтора месяца на работах, связанных с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС и предотвращением загрязнения окружающей среды в зоне отчуждения (на территории, с которой было эвакуировано население в 1986 г.), — в период с 1 января 1988 г. по 31 декабря 1990 г.

В рассматриваемом случае следует предварительно обратиться с письменным заявлением в соответствующие кадровые органы о разъяснении порядка произведенного подсчета выслуги лет. В том случае, если пенсионер считает, что ему неправомерно осуществили расчет выслуги лет для назначения пенсии, он имеет право обратиться с заявлением в суд в порядке гл. 25 ГПК РФ, т. е. об оспаривании действий (бездействия, решения) органа, осуществлявшего расчет выслуги лет.

*Подполковник запаса, 55 лет, календарная выслуга — 25 лет. В 2002 г. в качестве гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации был командирован в одну из воинских частей, участвовавших в контртеррористической операции в Чеченской Республике. Имею удостоверение ветерана боевых действий. Местный окружной военный комиссариат в повышении пенсии за выслугу лет как ветерану боевых действий отказал. Правомерно ли это?*

Действия военного комиссариата можно признать неправомерными по следующим основаниям.

В соответствии с правилами ст. 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семейством» от 12 февраля 1993 г. № 4468-І пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца, назначаемые в соответствии с названным Законом (в том числе исчисленные в минимальном размере), повышаются ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подп. 1—4 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ, на 32 % расчетного размера пенсии, указанного в ч. 1 ст. 46 вышеизданного Закона.

В соответствии с подп. 1—4 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» к ветеранам боевых действий относятся:

1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации;

2) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственные боевые заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г., в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1957 г.;

3) военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

4) военнослужащие летного состава, совершившие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий.

В связи с тем что в рассматриваемом случае пенсионер относится к указанной в подп. 1 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах» категории «ветеран боевых действий», он имеет право на увеличение назначенной пенсии.

*Распространяется ли действие определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 14 июля 2006 г. по делу № 5-Б06-35 в полной мере и на военнослужащих (сотрудников органов внутренних дел МВД России)?*

Какими нормативными правовыми актами повышался должностной оклад на 25 % у сотрудников ФСБ России с 1 января 1995 г. (аналог повыше-

ния у военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации и сотрудников МВД России — Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 г. № 1349)? Возможно ли применение этого Постановления к сотрудникам ФСБ России?

1. В настоящее время указанное в вопросе определение Верховного Суда Российской Федерации фактически не имеет актуальности, так как Указом Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты отдельных категорий пенсионеров» (далее — Указ) от 18 октября 2007 г. № 1373с существовавший правовой пробел фактически устранен.

Указ предписывает произвести лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, единовременную доплату к пенсиям, назначенным в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, в связи с увеличением военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации окладов по воинской должности (должностных окладов) на 25 % за службу в ФАПСИ России, ФСБ России, Пограничных войсках, органах внутренних дел Российской Федерации на основании: Постановления Правительства Российской Федерации «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск и органов внутренних дел» от 7 декабря 1994 г. № 1349 — за период с 1 января 1995 г. по 28 февраля 1998 г.; Постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 1994 г. № 961 — для военнослужащих Пограничных войск — с 1 октября 1994 г. по 31 декабря 1997 г.

При этом, министр внутренних дел Российской Федерации в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 49 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» должен обеспечить выплату единовременной доплаты к пенсиям лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, за соответствующий период, названный выше, но не ранее даты увольнения их с военной службы (службы), исходя из 25 % оклада по воинской должности (должностного оклада), из процентной надбавки за выслугу лет и из размера пенсии, из которых она исчислена по состоянию на 1 января 2008 г.

Лицам, получающим пенсию с учетом районного коэффициента, указанная единовременная доплата к пенсии осуществляется с учетом соответствующего районного коэффициента.

Установлено, что лица, проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, получившие на основании судебных решений и (или) по другим основаниям доплату к пенсии с учетом увеличенного на 25 % оклада по воинской должности (должностного оклада) за названные в Указе соответствующие периоды, права на получение единовременной доплаты к пенсии не имеют.

Выплата единовременной доплаты к пенсиям производится с 2008 г.

2. Поручение, аналогичное данному министру внутренних дел Российской Федерации (приведено в п. 1 ответа), дано Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1373с директору ФСБ России.

## Глава 13. Юридическая ответственность военнослужащих

У материально ответственного лица — военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, выявлена недостача имущества на сумму 12 000 руб. Имеет ли он право возместить ущерб в добровольном порядке путем сдачи на склад указанного имущества в натуральном выражении (начальнику вещевой службы произведена замена имущества, которое он должен был получить на себя, на имущество, утраченное им, на сумму недостачи)? Будет ли в этом случае нарушение п. 6 ст. 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» (военнослужащий может добровольно полностью или частично возместить причиненный ущерб в денежной форме)?

Возможность добровольного возмещения причиненного ущерба предоставляется военнослужащему как гражданину в силу ст. 1082 ГК РФ. Однако в соответствии с Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июня 1999 г. № 161-ФЗ военнослужащий может добровольно возместить причиненный военной организации ущерб только в денежной форме, что же касается возмещения вреда (ущерба) третьим лицам, то указанный Федеральный закон не ограничивает военнослужащего как гражданина в выборе способа возмещения.

В связи с вышеизложенным выбор способа возмещения ущерба остается за субъектами правоотношений, возникающих по поводу причинения материального ущерба, за исключением случаев причинения вреда (ущерба) военной организации.

Добровольное возмещение ущерба осуществляется путем внесения военнослужащим соответствующих денежных сумм в кассу воинской части по приходному ордеру.

Имеет ли право командование части привлекать к дисциплинарной и материальной ответственности военнослужащих (офицеров), нарушивших Правила дорожного движения на личном транспорте в неслужебное время (выходные и праздничные дни)? Штраф ГИБДД уплачен.

В указанном случае одновременное привлечение военнослужащего к дисциплинарной и административной ответственности невозможно.

В соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ военнослужащие и призванные на военные сборы граждане несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. За нарушение законодательства о выборах и референдумах, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правил дорожного движения, требований пожарной безопасности вне места службы, законодательства об охране окружающей природной среды, таможенных правил и правил режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также за административные правонарушения в области налогов, сборов и финансов, невыполнение законных требований прокурора, следователя, лица, производящего дознание, или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специаль-

ных положений о дисциплине, несут ответственность на общих основаниях (т. е. на основаниях, предусмотренных КоАП РФ).

1 августа заканчивается контракт. Стою в очереди на получение жилья от Министерства обороны Российской Федерации. Выслуга больше 10 лет, увольняюсь по организационно-штатным мероприятиям. Могут ли меня привлечь к уголовной ответственности по ч. 3 и ч. 4 ст. 337 УК РФ при неявке более 10 суток и более одного месяца соответственно, если контракт уже закончился, и я не выполняю никакие обязанности?

Привлечение к уголовной ответственности по ч. 3 и ч. 4 ст. 337 УК РФ возможно независимо от исполнения военнослужащим должностных обязанностей. Это обусловлено тем, что в соответствии со ст. 331 данного Кодекса преступлениями против военной службы признаются предусмотренные гл. 33 УК РФ преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов. Субъектами воинских преступлений являются граждане, проходящие военную службу по контракту или по призыву. Соответственно не является субъектом преступления против военной службы гражданин,уволенный с военной службы, не имеющий статуса военнослужащего. В соответствии с п. 11 ст. 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части.

Конституционный Суд Российской Федерации в определении «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Францына Валерия Васильевича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 2 статьи 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих», пункта 4 статьи 32 и пункта 11 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 30 сентября 2004 г. № 322-О указал, что после истечения срока, указанного в контракте, военнослужащий реализует свое право на труд посредством либо дальнейшего прохождения военной службы — до обеспечения его жилем помещением, либо увольнения с военной службы — с условием его последующего обеспечения жильем по месту будущего проживания. Следовательно, при отсутствии письменного согласия военнослужащего на увольнение до улучшения его жилищных условий и при истечении срока, указанного в контракте, такого военнослужащего следует считать проходящим военную службу в добровольном порядке только до дня обеспечения жилем помещением.

Также в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащие имеют общие, должностные и специальные обязанности. От общих и специальных обязанностей, которые перечислены в Уставе внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, и в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих», военнослужащий не может быть освобожден, даже если его в связи с организационно-

штатными мероприятиями освободили от должности и зачислили в распоряжение командира (начальника).

На основании вышеизложенного представляется, что в рассматриваемом случае военнослужащий может быть привлечен к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст. 337 УК РФ.

За 2005 г. был дважды наказан органами местного ГАИ в административном порядке за употребление спиртных напитков при управлении транспортным средством. Был наказан по служебной линии — «выговор» и «строгий выговор», других взысканий в служебной карточке нет. Никаких мероприятий, предшествующих увольнению, в части не проводилось (расследование, аттестационная комиссия и др.), однако 28 августа 2005 г. приказом командующего округа сын был уволен с военной службы с формулировкой «несоблюдение условий контракта». В конце сентября был ознакомлен с приказом командующего, и одновременно командование части, дивизии и армии обратилось в округ с ходатайством об отмене приказа и восстановлении его в Вооруженных Силах Российской Федерации. Все это время сын выполнял свои служебные обязанности в полном объеме, вплоть до конца ноября 2005 г., когда ему объявили, что он исключен из списков части. В феврале 2006 г. сын подал исковое заявление в гарнизонный суд о несогласии с увольнением, так как ходатайство от командования не повлияло на решение командующего округом. 6 марта 2006 г. суд постановил исковое заявление удовлетворить частично: приказ командира части отменить, восстановить сына на службе, рассчитать по всем видам довольствия, а приказ командующего округом оставить в силе в связи с пропуском трехмесячного срока. Прошу ответить:

1. Правомерно ли увольнение?

2. Есть ли перспектива восстановления сына на службе? Если есть, то какими должны быть дальнейшие действия?

1. Из указанных в вопросе сведений сделать однозначный вывод о правомерности увольнения невозможно. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с невыполнением им условий контракта в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.

К условиям заключенного контракта относятся следующие:

1) добровольность поступления на военную службу;

2) обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах, т. е. там, где гражданин заключил контракт о прохождении военной службы;

3) срок, в течение которого военнослужащий обязуется проходить военную службу;

4) обязанность добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

5) право гражданина на соблюдение прав его и членов его семьи и получение льгот, гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

ции, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

Порядок представления военнослужащих к увольнению с военной службы и оформления соответствующих документов установлен приказом министра обороны Российской Федерации 2002 г. № 350. Наличие дисциплинарных взысканий свидетельствует о допущенных военнослужащим нарушениях условий контракта. Были ли соблюдены порядок увольнения и требование соразмерности принятого командованием решения об увольнении допущенным военнослужащим нарушениям, должен установить суд.

В соответствии со ст. 256 ГПК РФ гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.

Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.

В соответствии со ст. 5 Закона Российской Федерации «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. № 4866-І уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях.

Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в своем Обзоре судебной практики рассмотрения дел по жалобам военнослужащих на действия и решения, нарушающие их права и свободы, за 1995 г. дополняет и уточняет порядок восстановления сроков для обращения в суд с жалобой, в соответствии с которым вопрос о восстановлении этого срока должен рассматриваться в судебном заседании только по заявлению лица, поданному в суд одновременно с жалобой, и суд не вправе отказывать в принятии жалоб к производству лишь на том основании, что пропущен установленный для их подачи срок. Установив при этом в судебном заседании отсутствие уважительных причин пропуска установленных для подачи жалоб сроков, суд должен выяснить у стороны, чьи действия обжалуются, не возражает ли она против восстановления пропущенного срока. Наличие возражений является основанием для отказа в восстановлении срока на обращение в суд.

В рассматриваемом случае сказать, есть ли перспектива восстановления сына на службе, не представляется возможным, так как необходимо исследовать все материалы дела: выписки из приказов командующего, командира части, поданного заявления, судебного акта.

Если сын удовлетворяет требованиям ст. 33 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», он вправе поступить на военную службу по контракту в установленном порядке.

Кому предоставлено право расширительного толкования норм УПК РФ? Исходя из этого, может ли кто-то понимать под командирами воинских частей, относящимися к органам дознания (ст. 40 УПК РФ), военных комиссаров, которые в указанной статье не упоминаются вообще? Законно ли назначение военных дознавателей в военном комиссариате района при условии, что военный комиссар не является начальником гарнизона?

В соответствии со ст. 40 УПК РФ к органам дознания относятся командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений (выделено автором) или гарнизонов. Органы дознания — государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия.

Положением о военных комиссариатах, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1372, было определено, что военный комиссариат является юридическим лицом. Организационно-правовая форма военного комиссариата — учреждение. Является или не является военный комиссар начальником гарнизона, правового значения для назначения дознавателей не имеет.

В настоящее время в соответствии с Положением о военных комиссариатах, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2007 г. № 1132, военный комиссариат не является учреждением, в связи с чем военного комиссара нельзя признать органом дознания.

*Предусмотрено ли заключение договоров о полной материальной ответственности с военнослужащими? Нормы трудового законодательства (ст. 11 ТК РФ) на военнослужащих не распространяются, а Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» не содержит норм о заключении таких договоров. Главное командование внутренних войск МВД России ссылается на приказ от 31 декабря 2002 г. № 539, требует заключать договоры о материальной ответственности с военнослужащими. Будут ли указанные договоры ничтожными?*

Из представленной в вопросе информации можно сделать вывод, что заключение договора о полной материальной ответственности с военнослужащими является незаконным. Данный факт обусловлен тем, что, во-первых, нормы трудового законодательства действительно на военнослужащих не распространяются. Во-вторых, п. 4 ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ устанавливает, что за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие привлекаются к материальной ответственности в соответствии с федеральным законом о материальной ответственности военнослужащих. В развитие данной нормы Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ также устанавливает условия и размеры материальной ответственности военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (далее — военнослужащие), за ущерб, причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы имуществу, находящемуся в федеральной собственности и закрепленному за воинскими частями, а также определяет порядок возмещения причиненного ущерба. Действие данного Федерального закона распространяется на военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также в других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба (в рассматриваемом случае — внутренние войска МВД России).

В соответствии со ст. 5 указанного Федерального закона военнослужащие несут материальную ответственность в полном размере ущерба в случаях, когда ущерб причинен:

— военнослужащим, которому имущество было передано под отчет для хранения, перевозки, выдачи, пользования и других целей;

— действиями (бездействием) военнослужащего, содержащими признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации;

— в результате хищения, умышленных уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации;

— умышленными действиями военнослужащих, повлекшими затраты на лечение в военно-медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения военнослужащих, пострадавших в результате этих действий;

— военнослужащим, добровольно приведшим себя в состояние наркотического, токсического или алкогольного опьянения.

При этом, необходимо отметить, что данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

*Мой сын был осужден по ч. 4 ст. 337 УК РФ. В соответствии со ст. 73 УК РФ назначенное наказание считается условным с испытательным сроком на один год. Сейчас он дослуживает оставшийся срок военной службы. Должен ли он дослуживать? После получения приговора комендантом города сыну было выписано предписание в двухдневный срок явиться в воинскую часть, расстояние до которой 1 500 км. Положены ли ему проездные документы, и если да, то кто должен их выдавать?*

В соответствии с подп. «д» п. 71 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 200, воинские перевозочные документы на проезд выдаются, в частности, военнослужащим, конвоируемым в военный суд в качестве подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, а также военнослужащим, конвоируемым в дисциплинарную воинскую часть для отбывания наказания по приговору военного суда. Таким образом, выдача воинских перевозочных документов в рассматриваемом случае не предусмотрена. В то же время по общим правилам законодательства (в частности, не признанного утратившим силу приказа МВД России от 10 июля 1992 г. № 229) лица, условно осужденные, следуют к месту отбывания наказания за счет государства. В связи с этим представляется, что сын имеет право на компенсацию понесенных на проезд расходов. Трудность усматривается в том, что в нормативных правовых актах не содержится механизма реализации права условно осужденных на бесплатный проезд к месту отбывания наказания. Сын должен обратиться к командованию воинской части с рапортом об обращении в вышестоящий довольствующий финансовый орган за разъяснением механизма компенсации понесенных затрат.

Законодательством не предусмотрен запрет на возможность прохождения военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, в случае осуждения его условно. Командованием воинской части организуется контроль за поведением условно осужденного военнослужащего в соответствии с Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом министра обороны Российской Федерации от 29 июля 1997 г. № 302.

*Противоречат ли ст.ст. 60, 66 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации Федеральному закону от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ и Федеральному закону «О статусе военнослужащих» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. № 203-ФЗ)?*

Правовые нормы, содержащиеся в ст.ст. 60, 66 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — ДУ ВС РФ), утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, не противоречат Федеральному закону «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ, так как ДУ ВС РФ определяются перечень дисциплинарных взысканий и права должностных лиц по их применению к подчиненным, в том числе дисциплинарного ареста. При этом, ДУ ВС РФ не осуществляет правовое регулирование применения дисциплинарного ареста к военнослужащим. Порядок применения данного вида дисциплинарного взыскания регулируется названным выше Федеральным законом.

## Глава 14. Право военнослужащих на обжалование действий и решений, нарушающих их права, и порядок обращения в суд

*Старший прапорщик, выслуга — 17 лет. Положена ли мне двухкомнатная квартира, если вместе со мной живут жена и дочь жены от первого брака? Ребенок не усыновлен, биологический отец алименты не платит, ребенок не находится на иждивении, в личное дело не вписан. Какие документы нужно предоставить для установления иждивения и для того, чтобы вписать ребенка в личное дело, будут ли на ребенка распространяться гарантии, льготы и компенсации?*

Для того чтобы более точно ответить на вопрос, касающийся двухкомнатной квартиры, необходимо обладать сведениями, которые в вопросе не указаны. Поэтому ответ в данной части будет носить общий характер.

В соответствии со ст. 50 ЖК РФ, который вступил в силу с 1 марта 2005 г., нормой предоставления площади жилого помещения по договору социального найма является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма.

При этом, норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов.

Также в соответствии со ст. 58 ЖК РФ при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма заселение одной комнаты лицами разного пола, за исключением супружеского, допускается только с их согласия.

Для того чтобы иметь право на предоставление квартиры, необходимо быть в установленном порядке признанным нуждающимся в предоставлении жилого помещения.

Квартира предоставляется на военнослужащего и членов его семьи. При этом, члены семьи военнослужащего определяются не в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, а в соответствии с ЖК РФ.

В соответствии со ст. 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

Таким образом, в рассматриваемом случае дочь жены может быть признана членом семьи военнослужащего как нанимателя жилого помещения в судебном порядке.

В своем исковом заявлении в суд по перерасчету пенсии я просил суд запросить у ЦПУ (МО) сведения о стоимости продовольственного пайка. Мне ЦПУ справку не выслало. Копию запроса и уведомления, что мой запрос ЦПУ получило, я в суд представил. Суд запроса не сделал, а в своем решении указал на недоказанность стоимости продовольственного пайка. Как быть? Имею ли я право подать повторное исковое заявление в суд в связи с появлением у меня новых доказательств о повышении стоимости продовольственного пайка, если первое исковое заявление суды первой и второй инстанций отклонили из-за недоказанности увеличения стоимости продовольственного пайка? Как правильно составить надзорную жалобу в Верховный Суд Российской Федерации?

1. В соответствии со ст. 57 ГПК РФ доказательства представляются сторонами и другими лицами, участвующими в деле. Суд вправе предложить им представить дополнительные доказательства. В случае если представление необходимых доказательств для этих лиц затруднительно, суд по их ходатайству оказывает содействие в собирании и истребовании доказательств. В ходатайстве об истребовании доказательства должно быть обозначено доказательство, а также указано, какие обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения дела, могут быть подтверждены или опровергнуты этим доказательством, указаны причины, препятствующие получению доказательства, и место нахождения доказательства. Суд выдает стороне запрос для получения доказательства или запрашивает доказательство непосредственно. Лицо, у которого находится истребуемое судом доказательство, направляет его в суд или передает на руки лицу, имеющему соответствующий запрос, для представления в суд. Должностные лица или граждане, не имеющие возможности представить истребуемое доказательство вообще или в установленный судом срок, должны известить об этом суд в течение пяти дней со дня получения запроса с указанием причин. В случае неизвещения суда, а также в случае невыполнения требования суда о представлении доказательства по причинам, признанным судом неуважительными, на виновных должностных лиц или на граждан, не являющихся лицами, участвующими в деле, налагается штраф — на должностных лиц в размере до 10 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда, на граждан — до 5 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда. При этом, наложение штрафа не освобождает соответствующих должностных лиц и граждан, владеющих истребуемым доказательством, от обязанности представления его суду.

2. Повторное исковое заявление можно подать в случаях, если было возвращено исковое заявление в соответствии со ст. 135 ГПК РФ или если исковое заявление оставлено без движения в соответствии со ст. 136 ГПК РФ, при соблюдении условий, содержащихся в гл. 42 ГПК РФ (пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам решений, определений суда, постановлений президиума суда надзорной инстанции, вступивших в законную силу).

Исходя из имеющихся в вопросе сведений, решение суда вступило в законную силу. Помимо оспаривания решения суда в надзорном порядке, оно может быть пересмотрено по вновь открывшимся обстоятельствам в случае, если имеется одно из оснований, предусмотренных п. 2 ст. 392 ГПК РФ:

1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;

2) заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения, определения суда, постановления президиума суда надзорной инстанции и установленные вступившим в законную силу приговором суда;

3) преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении данного дела и установленные вступившим в законную силу приговором суда;

4) отмена решения, приговора, определения суда или постановления президиума суда надзорной инстанции либо постановления государственного органа или органа местного самоуправления, послуживших основанием для принятия решения, определения суда или постановления президиума суда надзорной инстанции.

3. В соответствии со ст. 376 ГПК РФ вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Президиума Верховного Суда Российской Федерации, могут быть обжалованы в порядке, установленном гл. 41 ГПК РФ, в суд надзорной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями. Судебные постановления могут быть обжалованы в суд надзорной инстанции в течение года со дня их вступления в законную силу.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений нижестоящих судов в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» от 20 января 2003 г. № 2 существенность нарушения норм процессуального права суд надзорной инстанции устанавливается по правилам ст. 364 ГПК РФ, в которой указаны случаи таких нарушений, которые влекут безусловную отмену судебных постановлений независимо от доводов жалобы или представления (ч. 2); другие нарушения норм процессуального права признаются существенными и влекут отмену судебных постановлений при условии, что они привели или могли привести к неправильному разрешению дела (ч. 1). Нарушение норм материального права суд надзорной инстанции устанавливается по правилам ст. 363 ГПК РФ. Существенность этих нарушений оценивается и признается судом надзорной инстанции по каждому делу с учетом его конкретных обстоятельств и значимости последствий этих нарушений для лица, в отношении которого они допущены (нарушения его прав, свобод или охраняемых законом интересов).

*Прошу пояснить порядок признания нахождения на иждивении сына жены от первого брака в судебном порядке для получения на него доли в государственном жилищном сертификате. Проживаем совместно. Какие необходимо представить для этого документы?*

Глава 27 ГПК РФ определяет порядок рассмотрения дел особого производства. Так, ст. 262 данного Кодекса устанавливает, что в порядке

особого производства суд рассматривает дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение.

В соответствии со ст. 264 ГПК РФ суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан, организаций. Суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов.

В силу ст.ст. 264—265 ГПК РФ суды могут принимать заявления об установлении фактов и рассматривать их в порядке особого производства:

а) если согласно закону такие факты порождают для заявителя юридические последствия (возникновение, изменение или прекращение личных либо имущественных прав граждан);

б) установление факта не связывается с последующим разрешением спора о праве, подведомственного суду;

в) заявитель не имеет другой возможности получения в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, либо восстановления утраченных документов;

г) действующим законодательством не предусмотрен иной (внесудебный) порядок их установления.

В рассматриваемом случае следует просить суд установить два взаимосвязанных факта, имеющих юридическое значение:

- 1) факт нахождения ребенка на иждивении военнослужащего;
- 2) факт признания его членом семьи военнослужащего.

Последнее необходимо в связи с тем, что к членам семьи гражданина применительно к подпрограмме «Государственные жилищные сертификаты» относятся нетрудоспособные иждивенцы при условии признания их в судебном порядке членами его семьи (п. 8 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2004 г. № 522).

К необходимым доказательствам следует отнести:

- письменный отказ командира воинской части о признании сына жены находящимся на иждивении военнослужащего;
- документы, подтверждающие нетрудоспособность сына жены военнослужащего;
- документы, подтверждающие факт совместного проживания;
- справки о доходах военнослужащего и его жены;
- документы, свидетельствующие о выплате (невыплате) алиментов отцом ребенка и их размере;
- другие документы.

После положительного решения суда следует обратиться с соответствующим рапортом к командиру воинской части о включении иждивенца в личное дело как члена семьи с проставлением соответствующей записи, при этом к рапорту необходимо будет приложить копию решения суда.

*Прохожу службу в городе Санкт-Петербурге, офицер. Гарнизонный военный суд города Санкт-Петербурга обязал Краснореченскую КЭЧ города Хабаровска выдать мне справку о необеспеченности жильем. Решение суда не исполняется. Как быть?*

В соответствии со ст. 315 УК РФ (неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта) злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, служащим органа местного самоуправления, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению наказываются штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработка платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо арестом на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет.

Под злостным неисполнением следует понимать сознательно недобросовестное, продолжительное по времени неисполнение судебного акта. Оно может означать также игнорирование неоднократных требований суда исполнить решение, открытый или завуалированный отказ от его выполнения, недобросовестное затягивание решения данного вопроса и т. д.

При этом, ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-І закрепляет, что в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда может быть обжаловано только вышестоящему прокурору.

Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении заявления или жалобы отказано, заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд, если таковое предусмотрено законом. Прокурор в установленном законом порядке принимает меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших правонарушения.

*Я — офицер, прохожу службу по контракту. Решение военного суда о выдаче мне справки о необеспеченности меня жильем помещением не исполняется более года. Обращение к Генеральному прокурору с жалобой результата не дало. Как обратиться в Европейский суд по правам человека?*

Необходимо учесть следующее.

1. Европейский суд по правам человека, признав Конвенцию о защите прав человека и основных свобод нарушенной, тем не менее, не вправе отменять правовые нормы и акты внутреннего законодательства, требовать такой отмены или осуществления каких-либо иных властных мер по обстоятельствам рассмотренного дела.

2. Европейский суд не вправе отменить по жалобе заявителя приговор или решение, вынесенное национальным судом; Европейский суд не является вышестоящей инстанцией по отношению к национальной судебной системе.

3. Решения Европейского суда, в том числе и по тем делам, где в качестве ответчика выступало данное государство, не носят характера обязательного precedента для законодателя и судебной системы государства-участника.

Все указанные положения — следствие того, что основой, определяющей деятельность Европейского суда, является Конвенция о защите прав человека и основных свобод (далее — Конвенция) — международно-правовой договор суверенных государств, которые не предусматривали наделения Европейского суда подобными полномочиями.

Еще одно очень важное предварительное условие, несоблюдение которого делает жалобу неприемлемой, — исчерпание всех внутренних правовых средств.

Европейский суд разработал ряд критериев, которыми он руководствуется при решении вопроса об исчерпании внутренних правовых средств:

- правило следует применять в контексте всей системы защиты прав человека, установленной государством-участником, с определенной гибкостью и без лишнего формализма;

- средства правовой защиты должны быть достаточно надежными и эффективными не только в теории, но и на практике; заявитель не обязан прибегать к средствам, которые неадекватны, неэффективны или не гарантируют рассмотрение жалобы и в этом смысле «не имеют перспективы на успех»;

- заявитель, который воспользовался средством защиты, способным исправить положение, вызвавшее предполагаемое нарушение, непосредственно, а не только косвенно, не обязан прибегать к другим доступным ему средствам защиты, эффективность которых сомнительна;

- необходимо учитывать не только само наличие правовых средств в правовой системе конкретного государства-участника, но и общий правовой и политический контекст, в котором они должны действовать, равно как и положение, в котором находятся заявители. Правило исчерпания всех внутренних средств правовой защиты неприменимо, если совершенно очевидно, что существует административная практика постоянных нарушений, несогласимая с положениями Конвенции, и государство проявляет терпимость в отношении подобных нарушений, в результате чего разбирательство в национальных судах бесполезно;

- бремя доказывания в Европейском суде реального функционирования, доступности и эффективности правового средства в тот период, когда у лица возникли основания озабочиться защитой своего права на национальном уровне, лежит на государстве-ответчике. Однако затем бремя доказывания переходит на заявителя: он должен доказать, что те средства, о которых говорило правительство, были им использованы или они в силу определенных обстоятельств данного конкретного дела были неадекватными и неэффективными и обращение к ним не имело перспективы на успех.

Для обращения в Европейский суд по правам человека заявитель должен уяснить следующие моменты:

1. Суд рассматривает жалобы, направленные в его адрес от любого лица, неправительственной организации или группы лиц, которые утверждают, что в отношении их были нарушены права, предусмотренные Европейской конвенцией и Протоколами к ней (ст. 34 Конвенции).

2. Суд рассматривает только те жалобы, которые направлены против государства, подписавшего и ратифицировавшего Конвенцию, и которые относятся к событиям, наступившим после ратификации Конвенции этим государством.

3. Суд рассматривает жалобы, связанные с нарушением только тех прав, которые гарантированы Конвенцией и Протоколами к ней. В остальных случаях жалобы отклоняются.

4. В качестве определяющего условия принятия жалобы к рассмотрению Конвенция и Протокол № 11 формулируют требование об исчерпании всех внутренних правовых средств защиты (ст. 35 Конвенции).

5. Особое внимание следует обратить на правило, согласно которому Суд может принять дело к рассмотрению после исчерпания всех внутренних средств правовой защиты и лишь в течение шести месяцев с даты принятия окончательного решения на национальном уровне (ст. 35 Конвенции).

6. Суд не рассматривает жалобы, которые:

- являются анонимными;
- являются по существу теми же, которые уже были рассмотрены Судом ранее или уже являются предметом другой процедуры международного разбирательства или урегулирования и не содержат относящейся к делу новой информации;
- являются необоснованными;
- представляют собой злоупотребление правом подачи жалобы.

*Сообщите порядок действий, когда ревизией установлено, что суд вынес решение, противоречащее закону, и по данному решению выплачены деньги. Все сроки для обжалования в кассации и надзоре прошли. Как возместить ущерб?*

Во-первых, следует указать, что ревизия не является органом, уполномоченным устанавливать, законно или незаконно решение суда.

В соответствии с правилами гл. 42 ГПК РФ решения, определения суда, постановления президиума суда надзорной инстанции, вступившие в законную силу, могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам.

Основаниями для пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам решения, определения суда, постановления президиума суда надзорной инстанции, вступивших в законную силу, являются:

- 1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;

- 2) заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения, определения суда, постановления президиума суда надзорной инстанции и установленные вступившим в законную силу приговором суда;

- 3) преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении данного дела и установленные вступившим в законную силу приговором суда;

- 4) отмена решения, приговора, определения суда или постановления президиума суда надзорной инстанции либо постановления государственного органа или органа местного самоуправления, послуживших основанием для принятия решения, определения суда или постановления президиума суда надзорной инстанции.

Таким образом, если в рассматриваемом случае имеются основания, указанные выше, то гражданин вправе инициировать пересмотр судебного постановления по правилам гл. 42 ГПК РФ.

*Женщина, старший прaporщик, в Вооруженных Силах Российской Федерации с 1992 г. 10 декабря 2004 г. была представлена на должность начальника клуба (имею специальное высшее образование). В течение двух лет кадровые органы «гоняли» мое представление на звание «лейтенант» между полком и дивизией — безрезультатно. С 1 декабря 2006 г. должность начальника клуба сокращена. Занять свободную должность «старший офицер по ОПП и информированию» (майор) не могла, так как я до сих пор старший прaporщик. Вынуждена была (через два месяца нахождения за штатом) согласиться на должность с 5-м тарифным разрядом (начальник склада). Имею ли я право на возмещение мне морального вреда, если да, то кто его должен возместить? Ведь нарушена ст. 21 Положения о порядке прохождения военной службы.*

В соответствии с п. 5 ст. 18 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ возмещение морального вреда и убытков, причиненных военнослужащим государственными органами и органами местного самоуправления, производится в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, в соответствии со ст. 151 ГК РФ если гражданину причинен моральный вред (*физические или нравственные страдания*) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При этом, в соответствии с требованиями ст. 1099 ГК РФ моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими *имущественные права гражданина, подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом*.

К неимущественным правам (нематериальным благам) относятся жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства (ст. 150 ГК РФ).

Моральный вред, как правило, выражается в нравственных переживаниях, порожденных утратой родственников, физических страданиях, в невозможности продолжать активную общественную жизнь, в потере работы, распространении сведений, порочащих честь, достоинство, деловую репутацию гражданина и др.

В связи с изложенным представляется, что в рассматриваемом случае не имеется права на компенсацию морального вреда.

*Каков механизм оплаты морального ущерба, если финансовые органы отказываются его оплачивать, ссылаясь на то, что у них нет на это статьи расхода?*

Отвечая на вопрос о возможности компенсации морального вреда при отсутствии соответствующей статьи расходов, следует отметить следующее.

В соответствии со ст. 13 ГПК РФ вступившее в законную силу решение суда является обязательным для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежит неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Обязательность вступившего в законную силу судебного постановления по гражданскому делу означает, что все субъекты на территории Российской Федерации обязаны согласовывать свое поведение в соответствии с выводом суда по разрешенному им правоотношению, беспрекословно подчиняясь ему при определении прав и обязанностей участников этого правоотношения.

При этом, в соответствии с ч. 3 ст. 13 ГПК РФ неисполнение судебного постановления, а равно иное проявление неуважения к суду влечет за собой ответственность, предусмотренную федеральным законом.

*Какими правами и льготами в соответствии с действующим законодательством обладают (обеспечены) ветераны боевых действий при обращении за юридической помощью к адвокатам?*

Федеральный закон «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ не устанавливает ветеранам боевых действий каких-либо льгот при обращении за юридической помощью к адвокатам.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ юридическая помощь гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также одиночко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, оказывается бесплатно в следующих случаях:

1) истцам — по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью корпильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

2) ветеранам Великой Отечественной войны — по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

3) гражданам Российской Федерации — при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

4) гражданам Российской Федерации, пострадавшим от политических репрессий, — по вопросам, связанным с реабилитацией.

При этом, перечень документов, необходимых для получения гражданами Российской Федерации юридической помощи бесплатно, а также порядок предоставления указанных документов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

## **Наша страничка в интернете**

**<http://www.voenoepravo.ru>**

На портале содержатся следующие разделы: новости военного права, правовая база, судебная практика. Посетители могут знакомиться с новыми номерами журнала «Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение», книгами серии «Право в Вооруженных Силах — консультант». Существуют онлайновые консультации для призывников.

При создании нового варианта портала было решено не только поменять его дизайн, но и начать работу по созданию такого интерактивного ресурса, в котором главное место будет отведено его посетителям.

Именно этой цели служит проект в рамках портала — «Виртуальная общественная палата». Проект содействует процессу непосредственного участия всех военнослужащих в правотворческой работе, направленной на совершенствование норм законодательства, касающихся реализации прав военнослужащих и членов их семей.

Продолжит свою работу сетевой журнал «Военное право», который предоставляет свои страницы всем юристам, независимо от их опыта работы, занимаемой должности и наличия ученой степени, готовым обнародовать в Сети свое мнение по отдельным вопросам военного права.

На портале предусмотрена работа и специальных тематических форумов: по вопросам военной службы контрактников, призывников, военнослужащих женского пола. Темы обсуждений могут создаваться самими посетителями. Для соблюдения корректности при обсуждении самых проблемных вопросов будет действовать соответствующая процедура регистрации участников форума.

Приглашаем всех стать постоянными посетителями портала «Военное право» и использовать предлагаемые ресурсы.

Свои предложения и пожелания по совершенствованию работы портала, содержания журнала просим присыпать по электронной почте на новый адрес — [vpravo@mail.ru](mailto:vpravo@mail.ru).

# **ОРИЕНТИР**

журнал Министерства обороны России

«Ориентир» — центральный журнал Министерства обороны Российской Федерации. Является популярным массовым военным изданием журнального типа в России.

«Ориентир» глубоко и всесторонне освещает политику государства в области обороны и безопасности страны, ход военной реформы, жизнь Вооружённых Сил и связанных с ними отраслей промышленности. На его страницах регулярно выступают Президент России, руководители правительства, Совета Федерации и Государственной Думы, Министерства обороны и других ведомств, субъектов Российской Федерации, видные государственные и политические деятели страны. Журнал поддерживает прочные связи с войсками и регионами благодаря разветвленной сети постоянных корреспондентов в округах и на флоте.

«Ориентир» распространяется по подписке в штабах, управлениях и учреждениях, военных академиях и училищах, во всех подразделениях армии и флота, а также в пограничных и внутренних войсках. Около половины тиража приходится на индивидуальную подписку.

Тираж издания составляет около 18 тыс. экземпляров.

«Ориентир» выходит в свет ежемесячно, оформляется большим количеством цветных иллюстраций, рассказывающих о сегодняшнем дне Вооружённых Сил.

Журнал размещает текстовые и графические материалы информационно-рекламного характера.

**Подписной индекс: 73458.**

Адрес редакции: 103160, Москва, К-160.

Телефон: (495) 941-37-65.

Телефакс: (495) 941-22-03.

«Ориентир» приглашает Вас к сотрудничеству.

## **Кроме того, издательство Общественного движения**

### **«За права военнослужащих»** предлагает:

Сборник нормативных правовых актов «Денежное довольствие военнослужащих. Финансовая деятельность воинских частей»

Сборник нормативных правовых актов «Реализация жилищных прав военнослужащих»

Сборник нормативных правовых актов «Прохождение военной службы»

Российский военно-правовой сборник «175 лет военно-юридическому образованию в России»

Российский военно-правовой сборник «Военное право в XXI веке»

Российский военно-правовой сборник «Актуальные проблемы правового регулирования материального обеспечения военнослужащих»

Российский военно-правовой сборник «Актуальные проблемы жилищного обеспечения военнослужащих»

Комплект наглядных пособий «Аллея Героев Российской Федерации»

### **Планируются к выпуску книги серии «ПРАВО В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ—КОНСУЛЬТАНТ»**

Комментарий к Положению о порядке прохождения военной службы (издание 2-е, дополненное и переработанное)

Справочник военного пенсионера

Справочник по работе жилищной комиссии воинской части

Справочник военного комиссара

Юридическая ответственность военнослужащих

Настольная книга дознавателя воинской части (издание 2-е, дополненное и переработанное)

История, теория и современные проблемы военного права

Формы документов по защите прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, призывников (4-е издание)

Правоведение. Учебник

Оперативное право. Учебник

Для получения планируемых к выпуску изданий по почте с оплатой наложенным платежом просьба **ЗАРАНЕЕ** направлять заявки по адресу: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40, РОД «За права военнослужащих», или по тел. (495) 334-98-04 (рабочие дни).

## **ГРАНИЦА РОССИИ**

Центральная еженедельная газета Пограничной службы ФСБ Российской Федерации выходит с января 1994 г.

«Граница России» — это издание для настоящих патриотов своего Отечества, охраняющих его покой на передовых рубежах, газета для читателей в погонах и без них, для молодых и зрелых пограничников, сотрудников органов безопасности, членов семей военнослужащих, для ветеранов войны и допризывной молодежи.

«Граница России» представлена в Государственной Думе парламентским корреспондентом, на ее страницах регулярно выступают руководители центральных и региональных органов власти всех субъектов Федерации, министерств и силовых ведомств. «Граница России» поступает главам администраций республик, краев и областей, полномочным представителям Президента РФ в Федеральных округах, в пресс-службы Федерального собрания, Администрации Президента РФ, Правительства РФ. Газету выписывают во всех странах СНГ, проявляют интерес к ней в ряде стран дальнего зарубежья.

Потому что «Граница России» — это оперативная и достоверная информация о событиях и жизни на границе и в приграничных регионах.

На ее полосах можно найти не только хронику, отчет о происходящем, репортажи из «горячих точек» и сердечные зарисовки и очерки о смелых, решительных людях долга и чести, но и профессиональный анализ проблем, сопровождающих жизнь пограничников, освещение тонкостей пограничной политики во взаимоотношениях с соседями ближнего и дальнего зарубежья.

Редакция значительно расширила поле своей деятельности и круг читателей, которым интересна история и современная деятельность мужественных людей, обеспечивающих государственную безопасность России. С недавнего времени редакция газеты совместно с общественными организациями ветеранов боевых действий, спецподразделений «Альфа», «Вымпел», воинов-интернационалистов реализует на своих страницах проект под названием «Мужская работа», основной задачей которого является информирование читателей о прошлом и настоящем спецподразделений органов безопасности страны.

Тел. редакции 259-34-48; 259-84-51; 256-61-28.

**Общественное движение  
«За права военнослужащих»  
представляет периодические издания,  
не имеющие аналогов и распространяющиеся  
только по подписке:**

— **Журнал «Право в Вооруженных Силах»** — это комментарии «военных» законов, приказов руководителей «силовых» структур Российской Федерации, а также другие рубрики: «Увольняемому с военной службы», «Социальная защита военнослужащих» («Захоти себя сам»), «Жилищное право и военнослужащий», «Дела судебные», «В записную книжку призывнику», «Армия с женским лицом», «Диалог с читателем» (ответы на вопросы читателей), «Правовая страница командира» и т. д. Каждый номер содержит тематические вкладки, в том числе «Воспитательная работа в военных организациях», «Финансово-экономическая деятельность в военных организациях», «Новое военное законодательство». Выходит с июля 1997 года. Периодичность — ежемесячно. Объем журнала — 128 страниц. Подписной индекс по каталогу «Роспечать» на полугодие — 72527, на год — 20244.

— **«Право в Вооруженных Силах — консультант»** — серия книг, практических пособий и комментариев законодательства о военной службе, правах и льготах военнослужащих и уволенных лиц. Периодичность — один раз в месяц. Серия выходит с 1999 года. Объем каждой книги — 200—500 стр. Подписной индекс по каталогу «Роспечать» — 79205.

— **Электронное периодическое издание «Военное право»** — представляет собой компакт-диск, который содержит более 20 кодексов Российской Федерации; более 200 основных законодательных актов; свыше 400 указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства по военным вопросам; более 900 приказов директив, указаний руководителей «силовых» структур; справочники по действующим приказам; комментарии «военных» законов; примерные формы документов правового характера (жалобы, иски, рапорты и т. д.), диссертации и монографии по военно-правовой тематике; труды известных ученых — военных юристов дореволюционной России; другие необходимые материалы по военно-правовым вопросам.

**ПОДПИСАТЬСЯ МОЖНО С ЛЮБОГО МЕСЯЦА!**

Адрес редакции: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40.  
Справки по тел./факс: (495) 334-9265, 334-9804 (с 9.00 до 18.00 в рабочие дни).

**ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ «ЗА ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ»  
предлагает книги серии  
«ПРАВО В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ — КОНСУЛЬТАНТ»**

**С.В. Шанхаев.** 1 000 вопросов и ответов о военной службе и статусе военнослужащих (часть I)  
**Коллектив авторов.** Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации

**М.Г. Летягин.** Финансово-экономическая деятельность военных учреждений: организационные и практические аспекты

**А.А. Астахов.** Справочник по кадровой работе в военных организациях: Практическое издание

**В.М. Корякин.** Коррупция в Вооруженных Силах: теория и практика противодействия: Монография

**И.А. Долматович, Ю.М. Назаренко.** Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей

**С.И. Ленин.** Правовой режим вооруженных конфликтов и международное гуманитарное право

**В.В. Тараненко.** Юридический справочник военнослужащего и гражданина, уволенного с военной службы, по решению бытовых вопросов

**В.М. Корякин.** Социальные гарантии военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах)

**С.В. Шанхаев.** Прохождение военной службы по контракту: практические рекомендации (комментарии и разъяснения, судебная практика, алгоритмы действий, образцы документов)

**В.В. Викторов.** Справочник по страхованию для военнослужащих

**А.И. Тюрин.** Стимулирование исполнения обязанностей военной службы: практические рекомендации для командиров и начальников

**Коллектив авторов.** Военно-юридический энциклопедический словарь

**С.А. Баранов, О.В. Пестов, А.А. Пискарев.** Справочник военного автомобилиста

**Коллектив авторов.** Нарушения специальных видов военной службы: вопросы уголовной ответственности

**Коллектив авторов.** Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» (издание 3-е, дополненное и переработанное)

**В.М. Корякин.** Работа с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации: вопросы теории и практики

**В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев.** Комментарий законодательства о дисциплинарной ответственности военнослужащих

**А.С. Ковалев.** Административное расследование и служебное разбирательство по проступкам военнослужащих: Практические рекомендации

**В.В. Тараненко.** Юридический справочник военнослужащих по тыловым вопросам

**В.М. Корякин.** Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах»

**В.М. Корякин.** Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по проблемам военного права

**В.М. Корякин.** Правовые основы воспитательной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации (юридический справочник)

**В.В. Тараненко.** Социальные гарантии военнослужащих — участников боевых действий на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации и членов их семей (вооруженный конфликт немеждународного характера и контртеррористические операции)

**А.В. Кудашкин.** Жилищное право: Учебник

**В.М. Корякин.** Право социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей

**В.К. Белов.** Юридический справочник призыва

**А.В. Кудашкин, А.И. Тюрин, К.В. Фатеев.** Увольнение с военной службы. Пребывание в запасе: Справочник

**В.К. Белов, К.В. Фатеев.** Судебная практика по применению законодательства о воинской обязанности, военной службе, статусе военнослужащих и об участии военных организаций в гражданских правоотношениях

**Е.Н. Голенко, В.И. Ковалев.** Трудовой кодекс Российской Федерации. Научно-практический комментарий (для командиров воинских частей, профсоюзных работников и гражданского персонала)

**В.М. Калинин.** Комментарий законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью военнослужащих

**В.В. Викторов.** Обязательное государственное страхование и единовременные пособия для военнослужащих, получивших повреждение здоровья

**Коллектив авторов.** Комментарий к Федеральному закону «Об обороне»

Указанные книги по ценам издательства можно приобрести в рабочие дни по адресу: г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40 (м. «Профсоюзная», далее троллейбус № 85 до остановки «Улица Бутлерова»). Телефон для справок: (495)334-92-65.

**Шанхаев С.В.**

**1 000 вопросов и ответов о военной службе и статусе военнослужащих (часть I).** Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права военнослужащих», 2009. — Вып. 101. — 320 с.

Редактор *Тюрина О.А.*

Оператор компьютерной верстки *Тюрин А.И.*

**Лицензия на издательскую деятельность № 030863 от 18 ноября 1998 г.**

Подписано в печать 30.04.2009. Формат 60 x 88/16. Гарнитура Антиква.

Бумага газетная. Печ. л. 20. Тираж 1 200 экз. Заказ №

Издательство Общественного движения  
«За права военнослужащих»  
117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40

Отпечатано в полном соответствии  
с качеством предоставленного электронного оригинал-макета  
в ОАО «Ярославский полиграфкомбинат»  
150049, Ярославль, ул. Свободы, 97