

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции

О перспективах законодательного обеспечения воинской обязанности и военной службы в Российской Федерации 2

Социальная защита военнослужащих

Р.А. Закиров, В.М. Корякин. Служишь дольше – получишь больше (об увеличении количества социальных гарантий и размера компенсаций с увеличением выслуги лет на военной службе) 11

А.В. Давыдов. Предоставление военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, культурно-досуговых услуг 17

С.В. Шанхаев. Проблемные вопросы реализации военнослужащими права на получение квалифицированной юридической помощи 20

И.И. Яголович. Оказание адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами 23

Правовая страница командира

В.М. Корякин. О некоторых аспектах проявления бытовой коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации 27

А.С. Зорин. Порядок работы воинских должностных лиц с обращениями депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации: практические рекомендации 34

С.В. Шанхаев. Еще об одном нарушении конституционного правопользования в военном законодательстве Российской Федерации 37

М.Ф. Гацко. Актуальные вопросы правового регулирования военно-конфессиональных отношений в Российской Федерации 41

А.М. Терехин. Дата окончания срока контракта о прохождении военной службы (когда военнослужащий, увольняемый с военной службы, должен быть исключен из списков личного состава воинской части?) 44

Жилищное право

А.А. Выскубин. Проблемы предоставления жилых помещений военнослужащим, подлежащим увольнению с военной службы по «льготным» основаниям, изъявившим желание получить жилье по избранному ими после увольнения месту жительства (по материалам судебной практики) 48

Дела судебные

Судебные решения и некоторые определения Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные в январе – марте 2008 года 53

О.А. Ищенко. Когда выселяют воинские части... 60

Рыночная экономика и воинская часть

В.В. Викторов. Выбор страховщика по ОСАГО: конкурс или спортивное соревнование? (об особенностях проведения конкурсов на размещение услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспорта) 66

Труд гражданского персонала

А.А. Кондаков. Как правильно уволить работника из числа гражданского персонала за прогул 69

В.И. Ковалев. Новый порядок исчисления средней заработной платы в 2008 году 71

Точка зрения

А.В. Титов. Обязанности военнослужащих: проблемы правовой терминологии 74

Правовая консультация

Денежное довольствие, иные выплаты. Заработная плата. Пенсионное обеспечение 78

Жилищные права 78

Труд гражданского персонала 84

Разное 84

Финансово-экономическая работа в военных организациях

Воспитательная работа в военных организациях 97

Новое военное законодательство 109

121

Электронные версии статей, опубликованных в журнале «Право в Вооруженных Силах» в период с 1997 по 2007 годы, находятся на компакт-диске «Военное право. Выпуск 7. 2008 г.»

Научно-практический журнал
«Право в Вооруженных Силах –
Военно-правовое обозрение»
№ 7 (133) июль 2008 г.

Издается с июля 1997 г.

Главный редактор
С.С. Харитонов

Зам. главного редактора
А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев

Редакторы:
А.Н. Болонин, А.Л. Горбачев

Редакционная коллегия:
В.К. Белов, П.И. Гаврюшенко,
И.А. Долматович, И.В. Крейс,
И.П. Машин, В.В. Тараненко,
А.Г. Тищенко, С.В. Терешкович,
А.И. Тюрин, В.Е. Фортущин,
С.Н. Шарапов

Научный консультант и
ответственный редактор номера
С.В. Терешкович

Выпускающий редактор
О.А. Тюрина
Компьютерная верстка
А.Б. Зулькарнаев,
А.И. Тюрин, М.Н. Воеводина

Издание зарегистрировано
Министерством РФ по делам
печати, телерадиовещания и
средств массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-1576 от 30 января 2000 г.

Учредитель и издатель:
Общественное движение
«За права военнослужащих»

Адрес редакции:
117342, г. Москва,
ул. Бутлерова, д. 40
тел.: (495) 334-98-04;
тел./факс: (495) 334-92-65

Прием корреспонденции по адресу:
111033, г. Москва, Ж-33,
а/я 244, Харитонову С.С.

Подписные индексы по каталогу
«Роспечать» - 72527, 20244

Отпечатано в ООО
«Красногорская типография»
Подписано в печать 20.06.2008
Заказ № 1842
Усл. печ. л. 8,0
Тираж 5000 экз.

Выходит ежемесячно, распро-
страняется только по подписке
© «Право в Вооруженных Силах –
Военно-правовое обозрение»

Материалы, опубликованные в
журнале, могут быть использованы в
других изданиях только с разрешения
редакции. Редакция консультаций по
телефону не дает, переписку
с читателями не ведет.



О ПЕРСПЕКТИВАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит, в частности, Совету Федерации, членам Совета Федерации.

18 апреля 2008 г. в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проходило совещание с представителями федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, на тему: «О состоянии и перспективах законодательного регулирования воинской обязанности и военной службы в Российской Федерации». Организатором совещания являлся Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности.

Для участия в совещании были приглашены: члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, специалисты-разработчики проектов федеральных законов, представители военных комиссариатов, работники аппаратов Совета Федерации и Государственной Думы, члены Общественной палаты Российской Федерации, военные ученые-юристы, а также представители РОД «За права военнослужащих» и журнала «Право в Вооруженных Силах».

При этом, на совещании ставились следующие задачи:

- рассмотрение современных тенденций и перспектив развития российского военного законодательства;
- ознакомление с планами подготовки и ходом разработки проектов федеральных законов по совершенствованию правовых основ воинской обязанности и военной службы;
- вскрытие основных проблем и противоречий, возникающих в ходе работы над законопроектами;
- уточнение позиций заинтересованных сторон по разрабатываемым проектам федеральных законов о воинской обязанности и о военной службе, по основным направлениям дальнейшего совершенствования военного законодательства;
- выработка рекомендаций по совершенствованию законодательной деятельности в сфере воинской обязанности и военной службы.

В ходе совещания были представлены для обсуждения ряд документов.

Правовым управлением Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (отдел законодательства по вопросам безопасности, уголовного права и судебной системы) были подготовлены «Аналитические материалы и предложения по вопросу совершенствования правовых основ воинской обязанности и военной службы».

В данном документе отмечается:

«... В связи с построением демократического, правового государства в России одной из основных целей законопроектной работы в области законодательного обеспечения вопросов воинской обязанности и военной службы должно стать создание условий для восстановления престижности военной службы, сохранение и закрепление на военной службе профессиональных военных кадров, обеспечение укомплектованности войск, четкая регламентация вопросов прохождения военной службы как по призыву, так и по контракту. Это особенно актуально в условиях сокращения сроков военной службы по призыву и в связи с переходом армии и флота на контрактную основу. Согласно Посланию Президента Российской Федерации от 26 апреля 2007 года Федеральному Собранию Российской Федерации Вооруженные Силы на две трети станут контрактно-профессиональными. В настоящее время вопросы воинской обязанности и прохождения военной службы регламентируются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих», «Об обороне», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

В Федеральном законе от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» *военная служба* определена как вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства».

В ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» *военная служба* определяет-



ся как особый вид федеральной государственной службы. Особенность ее заключается в том, что на военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни (ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Следует отметить, что действующее законодательство, регламентирующее порядок прохождения военной службы, статус военнослужащих, их социальные гарантии и компенсации, отличается громоздкостью, множеством отсылочных норм, в которых не всегда полно раскрыт механизм их применения.

Представленные для изучения проекты концепций федеральных законов «О воинской обязанности граждан Российской Федерации» и «О военной службе Российской Федерации» направлены на дальнейшее совершенствование, обновление правовых и организационных основ военной службы, разделение сфер военной службы и воинской обязанности, регламентируемых, как уже отмечалось, вышеназванными федеральными законами, а также Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, и другими нормативными правовыми актами.

С учетом того, что в последние годы в России уклоняются от призыва на военную службу около 30 – 40 тыс. человек в год, на наш взгляд, в целях ликвидации этого негативного явления в ходе доработки законопроектов необходимо использовать положительный опыт зарубежных государств.

Анализируя законодательство зарубежных стран, регулирующее вопросы подготовки молодежи к военной службе, необходимо отметить, что вопросам престижности военной службы (подготовки к службе, ее прохождения) уделяется большое внимание, и на эти цели выделяются большие материальные средства.

Так, в США создана служба вербовщиков, которые проводят разъяснительную работу среди молодежи о приоритетах военной службы. Сотрудники этой службы за свою работу получают определенные льготы и вознаграждение.

В США 5 тыс. военных специальных реклам, посвященных вооруженным силам, 400 радиостанций, пропагандирующих военную службу, создана школа информации министерства обороны, которая готовит офицеров – специалистов по агитационной работе.

Молодежь США, служащая в армии, имеет большие льготы в вопросах получения гражданского образования, на кораблях и в подразделениях заочникам предоставляется специальное помещение, из вузов высылаются видеозаписи учебных занятий и пособия, оказывается значительная материальная поддержка.

В армии Ирана в соответствии с законом «О воинской обязанности и военной службе» 1984 г. все гражданское население страны в возрасте от 19 до 50 лет подлежит призыву в мирное время. С 2000 г. можно

получить отсрочку от службы, заплатив налог от 1 500 до 3 000 долл., в зависимости от возраста и образования призывника.

Во Франции обязательная военная служба отменена. Поступить на службу можно по контракту или в добровольном порядке на вербовочных пунктах, информация по электронной почте пересылается каждому желающему поступить на службу.

В рассматриваемых выше законопроектах необходимо, по нашему мнению, отдельными главами выделить порядок поступления и прохождения военной службы военнослужащими-мироотворцами и женщинами.

Первым в мире государством, которое ликвидировало все преграды для прохождения военной службы женщинами, является Канада.

Особое внимание следует уделить порядку прохождения военной службы военнослужащими-женщинами, причем не только на технических и вспомогательных должностях, но также предоставить им возможность дослужиться до командных и начальствующих должностей. Так, в Норвегии командир торпедной подводной лодки Сольвейг Крей – первая в мире женщина, ставшая командиром.

В Израиле, где незамужние женщины призываются в армию наравне с мужчинами, командир женского корпуса (36 тыс. человек) – женщина Хейл Нашим.

В ФРГ военнослужащие-женщины – высокооплачиваемая категория военнослужащих (2 200 марок в месяц).

В Великобритании – 2 женщины – командиры кораблей королевских ВМС.

Аналитическим управлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к совещанию был подготовлен документ «Правовые основы воинской обязанности и предложения по их совершенствованию».

В данном документе, в частности, указывалось следующее.

«...Основными нормативными правовыми актами, определяющими порядок прохождения военной службы, являются: федеральные законы “О воинской обязанности и военной службе”, “О статусе военнослужащих”, Положение о порядке прохождения военной службы, общевоинские уставы Вооруженных Сил.

Правовое положение российских военнослужащих и отдельные вопросы прохождения ими военной службы на территориях других государств определяются международными договорами.

Краткое изложение содержания только основных правовых актов, регулирующих воинскую обязанность и военную службу, анализ иной правовой базы в данной сфере показывает, что военная служба существенно отличается от других видов государственной службы (гражданской и правоохранительной).

Во-первых, военная служба – это конституционная обязанность граждан Российской Федерации.

Во-вторых, призываясь на военную службу, гражданин не в праве выбирать место прохождения военной службы, так как военная служба проходит по экстерриториальному принципу.



В-третьих, гражданин, впервые поступивший на военную службу, приобретает статус военнослужащего, принимает Военную присягу на верность своему Отечеству – Российской Федерации. Он клянется свято соблюдать Конституцию России, строго выполнять требования воинских уставов, приказы командиров и начальников, достойно исполнять воинский долг, мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество. Этот торжественный акт имеет как морально-политическое, так и правовое значение.

В-четвертых, военная служба отличается насыщенностью динамических процессов, связанных с несением боевого дежурства, пограничной, караульной и внутренней служб, участием в учениях и походах, а в ряде случаев и в боевых действиях с риском для жизни. Практически каждый военнослужащий имеет доступ к оружию, боеприпасам, боевой технике и выполняет задачи с их применением.

В-пятых, военная служба требует высокого напряжения физических и психологических сил человека, нередко их перенапряжения. Она связана с отрывом молодых людей, не имеющих практики и жизненного опыта, от семьи, друзей, привычного круга общения, ограничением в ряде случаев свободного личного времени, многих конституционных прав и свобод. Воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего стойко переносить тяготы военной службы, не щадить своей жизни при выполнении воинского долга.

В-шестых, перевод военнослужащих к новому месту службы производится без их согласия и право выбора места дальнейшей службы им не предоставляется, кроме случаев, определенных Положением о порядке прохождения военной службы.

Следовательно, *военная служба имеет исключительную выраженную специфику. Поэтому военная служба и в дальнейшем должна считаться особым видом федеральной государственной службы.*

Однако в статье 6 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ “О системе государственной службы Российской Федерации” военная служба определяется как вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Из данного определения военной службы видно, что из него исключено слово “особый”, закрепленное в Федеральном законе “О воинской обязанности и военной службе”. Произошло это исключение в 2003 году без внесения изменений в федеральные законы, регулирующие вопросы воинской обязанности и военной службы.

Спустя три года в Федеральный закон № 58-ФЗ внесено следующее изменение: “Определение военной

службы как вида федеральной государственной службы, содержащееся в статье 6 настоящего Федерального закона, применяется со дня вступления в силу федерального закона о внесении соответствующих изменений и дополнений в федеральные законы, регулирующие вопросы прохождения военной службы”.

В этом же Федеральном законе прописано, что соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы определяется указом Президента Российской Федерации.

Аналогичное положение внесено и в Федеральный закон “О статусе военнослужащих”. В пункте 2 статьи 12 данного Федерального закона записано, что соответствие основных типовых воинских должностей и воинских званий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, государственным должностям федеральной государственной службы и квалификационным разрядам государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, а также соотношение окладов по другим типовым воинским должностям для установления окладов денежного содержания военнослужащих утверждается Президентом Российской Федерации.

Указом от 1 июня 2002 г. № 537 утверждены таблицы таких соответствий и соотношений. То есть действительно декларируется необходимость приравнивания других видов государственной службы к военной службе.

Анализ утвержденных таблиц показывает, что многие приравненные воинские должности военнослужащих не могут соответствовать должностям государственной гражданской службы как по ответственности перед государством, так и по условиям их исполнения, и по затрачиваемым усилиям человека. Например, должность командующего войсками военного округа приравнена к должности руководителя департамента федерального министерства.

Командующий войсками военного округа несет ответственность перед государством за оборону и безопасность, как правило, стратегического направления, имея в своем распоряжении десятки тысяч людских ресурсов, мощные средства вооруженной борьбы, в том числе и ядерное оружие.

Другой пример. Воинское звание «полковник» соответствует квалификационному разряду государственного служащего «государственный советник Российской Федерации 2 класса». Воинское звание «полковник» присваивается военнослужащему, находящемуся на должности командира полка и ему равной, проходившему в воинском звании «подполковник» 5 лет. В подчинении командира танкового полка около 100 танков, сотни автомобилей, другой боевой техники и оружия, около 1 500 человек личного состава, многие материальные ценности, за содержание и применение которых он несет все виды ответственности. Квалификационный разряд государственного служащего «государственный советник Российской Федерации 2 класса» присваивается гражданскому госслужащему, находящемуся на должности главного советника



ка, в подчинении которого лишь компьютер и рабочий стол. Анализ принятых нормативных актов по вопросам денежного довольствия военнослужащих и государственных гражданских служащих показывает, что их доходы не только не соответствуют друг другу. К примеру, должность специалиста-эксперта государственной гражданской службы с правом получения квалификационного разряда «референт государственной гражданской службы» соответствует воинской должности старшины роты и воинскому званию «старшина», а его годовой доход в денежном выражении превышает годовое денежное довольствие командира мотострелковой (танковой) дивизии. Должностной оклад и оклад за классный чин начальника отдела в управлении Аппарата Правительства больше, чем денежное содержание командира Каспийской флотилии.

Поэтому сравнение этих двух видов государственной службы вряд ли можно считать справедливым. Уровень материального положения, в том числе и уровень оплаты труда военнослужащего, должны превышать эти уровни гражданского служащего. Военная служба должна отличаться и от правоохранительной службы, поскольку профессиональная служебная деятельность сотрудников правоохранительной службы существенно отличается от профессиональной деятельности военнослужащих как по методам и способам исполнения задач, так и по условиям повседневной жизни людей. Такое приравнивание привело к принятию законодательных и других нормативных актов, сравнивающих воинские и специальные звания, форму одежды, знаки различия, материальные и социальные гарантии военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. В итоге лиц, проходящих военную службу и приравненных к ним, а также получающих пенсии от этих служб, оказалось такое количество, что государство не в состоянии достойно обеспечивать как служебную деятельность военнослужащих, так и их старость.

Сравнение военной службы с другими видами федеральной государственной службы не оправдано как с морально-психологической, так и с практической точек зрения. Это привело к существенному снижению привлекательности военной службы, оттоку наиболее подготовленных офицерских кадров из Вооруженных Сил и других войск.

Кроме того, в последнее время сложилась устойчивая тенденция к относительному ухудшению пенсионного обеспечения лиц, прошедших военную службу. По категориям «капитан» – «полковник» при средней выслуге лет соотношение размера военной пенсии и общефедеральной величины прожиточного минимума снизилось в 1,5 раза и более. Если в начале 2000 года, например в Москве, военные пенсии в 2,4 – 3,0 раза превышали городской пенсионный прожиточный минимум, то сегодня это соотношение снизилось в 1,5 – 1,8 раза.

Во многом такое положение объясняется тем, что в законодательные и иные нормативные правовые акты, принятые около 15 лет назад, вносились существенные

изменения и дополнения. Постоянно растущий массив этих актов, их объемность и разный уровень актов, устанавливающих различные компенсации, доплаты и т. д. военным пенсионерам, усложнили практическое применение правовых норм пенсионного обеспечения.

По основному военному пенсионному Закону Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. № 4468-1 пенсии получают граждане, уволенные более чем из 20 федеральных органов.

В целях совершенствования правовых актов воинской обязанности и военной службы предлагается:

из всех видов федеральной государственной службы военную службу продолжать считать особым видом федеральной государственной службы;

не сравнивать военную службу, воинские должности, воинские звания и оклады военнослужащих с другими видами федеральной государственной службы, должностями и квалификационными разрядами государственных служащих. Денежное довольствие военнослужащих должно быть выше на 25 – 30 % денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих;

исключить военную службу в тех федеральных органах исполнительной власти, в которых выполнение основных задач не связано с применением оружия и боевой техники;

сократить количество категорий граждан, освобождаемых от призыва на военную службу, в первую очередь тех, кто имеет ученые степени, а постоянным местом их работы не являются научные или педагогические структуры;

сократить количество отсрочек от призыва граждан на военную службу;

оптимизировать структуру денежного довольствия военнослужащих путем включения сумм наиболее весомых дополнительных выплат в оклады по воинской должности и воинскому званию;

определить статус и механизм уплаты страховых взносов государством за военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;

предоставить военнослужащим и ветеранам военной службы статус федеральных льготников и восстановить им социальные гарантии;

восстановить единовременные выплаты на санаторно-курортное лечение военнослужащих и военных пенсионеров в МРОТ, уровень которого ежегодно устанавливается Правительством Российской Федерации; определить статус и механизм индексации ежемесячной доплаты к пенсии (240 руб.), установленной Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 176;

разработать новый федеральный закон “О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, и членов их семей”, исключив из него пенсионное обеспечение лиц, не относившихся к военной службе...».

В прениях по указанным проблемам воинской обязанности и военной службы выступили ученые – военные юристы: доктор юридических наук



В.М. Корякин, кандидат юридических наук, доцент В.Н. Старцун.

В частности, доктор юридических наук В.М. Корякин обосновал некоторые рекомендации, которые необходимо учесть законодательным органам в законопроектной работе.

«Первое¹, о чем хотелось бы сказать, это о некоторых статистических данных применительно к ныне действующим федеральным законам «О воинской обязанности и военной службе» и «О статусе военнослужащих», которые вот уже 10 лет достаточно эффективно регулируют рассматриваемую сферу общественных отношений. Согласно замыслу разработчиков эти два закона с принятием федерального закона «О военной службе Российской Федерации» утратят силу.

Эти статистические данные, думается, весьма любопытны и дают много пищи для размышлений.

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», как известно, действует с 30 марта 1998 г. За прошедшие 10 лет в него внесены изменения 51 федеральным законом, т. е. в среднем каждые 2 – 3 месяца закон подвергался корректировке. Из 67 его статей лишь 12 не подвергались изменениям и дополнениям; две статьи закона признаны утратившими силу, в то же время закон дополнен двумя новыми статьями.

Примерно такая же картина наблюдается и в отношении Федерального закона «О статусе военнослужащих», который вступил в силу с 1 января 1998 г. Изменения и дополнения в него внесены 37 законами, т. е. 3 – 4 раза в год законодатель обращался к данному закону и вносил в него те или иные поправки. Из 30 статей его первоначальной редакции изменениям и дополнениям подверглись 24 статьи, т. е. 80 процентов. Одна статья закона признана утратившей силу, в 2006 году закон дополнен сразу 10 новыми статьями, регулирующими вопросы дисциплинарной ответственности военнослужащих.

В результате такой активной законотворческой деятельности на рассматриваемых законах, образно говоря, не оставалось «живого» места; некоторые их статьи редактировались по нескольку раз. Все это создает весьма существенные трудности в правоприменительной деятельности как для государственных органов и органов военного управления, так и для самих военнослужащих, поскольку никогда нет полной уверенности в том, последняя ли редакция имеется в их распоряжении.

Уже одно это свидетельствует об актуальности и своевременности постановки вопроса о подготовке принципиально нового закона «О воинской обязанности Российской Федерации», с принятием которого федеральные законы «О воинской обязанности и военной службе» и «О статусе военнослужащих» утратят силу.

Это первое, что хотелось бы сегодня сказать.

Второе. Помимо подверженности перманентным, весьма интенсивным поправкам, в качестве еще одного существенного недостатка федеральных законов «О

воинской обязанности и военной службе» и «О статусе военнослужащих» следует рассматривать и то обстоятельство, что значительное число их норм не являются нормами прямого действия, а носят отсылочный характер.

Согласно проведенным нами подсчетам в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» имеется не менее 130 отсылок к иным нормативным правовым актам, в том числе к другим федеральным законам – 62; к подзаконному регулированию – 65 отсылок.

Аналогичные недостатки характерны и для Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», который содержит около 100 ссылок на другие нормативные правовые акты, в том числе 77 ссылок на подзаконные нормативные правовые акты.

Правоприменительная практика свидетельствует, что наличие в законе отсылочных норм в значительной степени снижает его законодательный потенциал, делает данный закон зависимым от системы подзаконных актов и в конечном счете крайне отрицательно сказывается на эффективности правового регулирования соответствующей сферы правового регулирования.

К сожалению, очень часто бывает так, что принятие подзаконного акта, прямо предусмотренного законом, затягивается на месяцы и даже годы. Примеров подобного рода применительно к законодательству о воинской обязанности и военной службе и о статусе военнослужащих можно привести немало.

Приведу лишь один из них.

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ п. 3 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» был дополнен абзацем, которым предусмотрена возможность выплаты денежной компенсации военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, за каждые положенные дополнительные сутки отдыха. При этом полномочия по определению порядка и условий выплаты указанной компенсации законодатель делегировал руководителям соответствующих федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Прошло без малого два года со дня принятия данного закона, но в Минобороны России подзаконного акта по данному вопросу не принято до сих пор. В итоге получается: законодательная норма есть, но воспользоваться своим законным правом военнослужащие Вооруженных Сил не могут.

Исходя из изложенного, в качестве настоятельной рекомендации разработчикам законопроектов «О военной службе Российской Федерации» и «О воинской обязанности граждан Российской Федерации» хотелось бы высказать предложение в максимальной степени стремиться к тому, чтобы подавляющее большинство их норм носили характер норм прямого дейст-

¹ Далее текст выступления В.М. Корякина дается в авторской редакции.



вия, а число отсылочных норм было сведено к минимуму. В частности, по нашему мнению, все нормы Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, должны в полном объеме войти в закон «О военной службе Российской Федерации».

Третье пожелание разработчикам законопроектов «О военной службе Российской Федерации» и «О воинской обязанности граждан Российской Федерации» заключается в том, чтобы следствием их принятия стала ликвидация правовых пробелов, имеющих в законодательстве о воинской обязанности и военной службе и о статусе военнослужащих.

Очень много полезного и поучительного для нормотворческой деятельности с точки зрения выявления пробелов в праве можно почерпнуть из обращений граждан, которые на практике сталкиваются с несовершенством военного законодательства.

Мне по роду нынешней своей деятельности приходится готовить ответы на вопросы, которые поступают от военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в юридическую консультацию журнала «Право в Вооруженных Силах», а также на радио «Звезда». Анализ этих вопросов свидетельствует о наличии многочисленных противоречий и пробелов в федеральных законах «О статусе военнослужащих» и «О воинской обязанности и военной службе».

Приведу в качестве примера одну проблему подобного рода, на которую очень часто обращают внимание читатели и радиослушатели.

Как известно, законодательством о воинской обязанности и военной службе предусмотрена такая форма прохождения военной службы, как нахождение в распоряжении, т. е. когда военнослужащий проходит военную службу не на воинской должности. Учитывая постоянно проходящие процессы оптимизации организационно-штатной структуры органов военного управления, соединений и воинских частей, данная форма прохождения военной службы применяется на практике довольно часто.

Несмотря на то что Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 42), казалось бы, установлен конкретный максимальный срок, когда военнослужащий может проходить военную службу не на воинской должности (не более 6 месяцев), на практике данные сроки сплошь и рядом нарушаются. Чаще всего это происходит вследствие невозможности своевременно уволить военнослужащего с военной службы в связи с необеспеченностью его жилым помещением. Нередко военнослужащие числятся в распоряжении в ожидании получения жилья годами. Так, могу привести уникальный пример на этот счет, когда в одном из вузов Минобороны России, которое находится в Москве, офицер, майор, находился в распоряжении более 6 лет (с 2000 года)! За это время он устроился на работу, получал зарплату, регулярно, каждые полгода, подавал иски в суд о производстве ему вузом причитающихся денежных выплат, эти иски

выигрывал. На момент зачисления в распоряжение его выслуга составляла менее 15 лет. Находясь в распоряжении, он благополучно «выслужил» пенсию, достигнув 20-летней выслуги, и, наконец, получив квартиру, в прошлом году был уволен в запас с пенсией и со всеми социальными гарантиями, предусмотренными для военнослужащих, увольняемых в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Все это было бы смешно, когда бы не было так грустно. Дело в том, что в действующем законодательстве правовой статус военнослужащих, зачисленных в распоряжение, никаким образом не определен. В итоге в крайне затруднительном, неопределенном положении оказываются как сами эти военнослужащие, так и их командиры.

На практике встречаются две крайности. В одном случае военнослужащие, находящиеся в распоряжении, как в описанном выше случае, появляются на службе пару раз в месяц, а то и реже, устраиваются на работу в гражданские организации, а командиры зачастую не обращают на них внимания и даже забывают о том, что в их распоряжении числится тот или иной военнослужащий. Встречается и другая крайность: командир устанавливает жесткий контроль за такими военнослужащими, требует ежедневного прибытия на службу, ставит их в строй, пытается заставить их выполнять какие-то поручения, лишает их дополнительных выплат, нередко налагает на них дисциплинарные взыскания, а то и возбуждает уголовные дела за уклонение от исполнения обязанностей военной службы.

В ответ на это военнослужащий задает вполне резонный вопрос: а чем я должен заниматься, прибыв к установленному времени в воинскую часть? Просто находиться на территории воинской части необходимые часы с 9.00 до 18.00, слоняясь без дела? У такого военнослужащего нет должностных обязанностей; на него распространяются общие и специальные обязанности военнослужащего. Безусловно, командир (начальник) вправе давать отдельные поручения находящимся в его распоряжении военнослужащим. Но одновременно он не вправе производить им дополнительные денежные выплаты, за исключением процентной надбавки за выслугу лет и надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы. В результате с точки зрения материального положения военнослужащий, находящийся в распоряжении, оказывается в гораздо более тяжелом материальном положении, чем военнослужащий, занимающий воинскую должность. Особенно ощутимо это отличие в центральном аппарате Минобороны России, где размер денежного довольствия, получаемого военнослужащим со дня его зачисления в распоряжение, уменьшается вдвое, а то и втрое.

Судя по вопросам, поступающим в адрес журнала «Право в Вооруженных Силах», неопределенность правового положения военнослужащих, зачисленных в распоряжение, приводит к их многочисленным конфликтам с командованием. Зачастую такие военнослужащие, чтобы содержать свои семьи, устраиваются на работу в гражданские организации. Командиры нала-



гают на них дисциплинарные взыскания за невыход на службу, военнослужащие, в свою очередь, обращаются в вышестоящие органы военного управления и в суды с жалобами на длительное неувольнение с военной службы и необеспечение жильем. Такие военнослужащие превращаются в обузу и в лишнюю головную боль для командиров.

По нашему мнению, многих этих проблем можно будет избежать, если в разрабатываемом законе о военной службе четко определить особенности правового положения военнослужащих, зачисленных в распоряжение, а также права, обязанности и ответственность командиров по отношению к ним. Ну и, конечно же, таких военнослужащих значительно поубавится, если в нормативном порядке будет закреплено их право на обеспечение жилыми помещениями во внеочередном порядке.

И, наконец, четвертое, о чем хотелось бы сегодня сказать уважаемому высокому собранию.

В последнее время, в том числе и Президентом России, все чаще ставится вопрос о настоятельной необходимости создания надежных правовых барьеров распространению коррупции в государственном аппарате. Как констатируется в Концепции административной реформы в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р, более 76 процентов опрошенных российских граждан сталкивались с проявлениями коррупции в государственном аппарате. Не в меньшей степени получило распространение данное явление и в военной организации нашего государства. Так, согласно проведенным нами опросам среди читателей журнала «Право в Вооруженных Силах» 60 процентов опрошенных ответили, что Минобороны России в той же степени, что и другие государственные органы, подвержено язве коррупции, а почти 69 процентов опрошенных военнослужащих ответили утвердительно на вопрос: «Приходилось ли Вам лично оказываться в ситуациях, когда при помощи денег, подарков или иной благодарности важный для Вас вопрос решался в органах военного управления и воинскими должностными лицами быстрее и эффективнее?».

В связи с этим, по нашему мнению, разрабатываемые законопроекты, о которых сегодня идет речь, должны носить ясно выраженную антикоррупционную направленность и в обязательном порядке должны пройти антикоррупционную экспертизу (соответствующие методики проведения такой экспертизы имеются).

Думается, что никто не станет отрицать того очевидного факта, что в сфере исполнения гражданами воинской обязанности и прохождения военной службы имеется немало коррупциогенных факторов, т. е. таких ситуаций, когда и у самих граждан, и у воинских должностных лиц появляется соблазн решить ту или иную проблему путем взятки, подарка, оказания не предусмотренной законом услуги. К числу таких факторов можно отнести призыв граждан на военную службу (о взяточничестве в военкоматах сегодня не

пишет только ленивый); поступление граждан в военные образовательные учреждения; распределение выпускников военных образовательных учреждений; назначение военнослужащих на воинские должности и освобождение от воинских должностей; перевод военнослужащих к новому месту прохождения военной службы; увольнение военнослужащих с военной службы.

В значительной степени уменьшить риск возникновения коррупционных ситуаций возможно в том случае, когда, как уже отмечалось выше, в законодательстве будет сведено к минимуму число отсылочных норм, когда будут тщательно прописаны процедуры оказания тех или иных услуг, а также будут четко обозначены меры ответственности должностных лиц за коррупционные правонарушения».

Подводя итог выступлению, В.М. Корякиным сделан вполне обоснованный вывод, что постановка вопроса о разработке законопроектов «О военной службе Российской Федерации» и «О воинской обязанности граждан Российской Федерации» является весьма своевременной и актуальной. Принятие указанных законов позволит в значительной степени повысить эффективность правового регулирования общественных отношений в сфере исполнения гражданами конституционной обязанности по защите Отечества.

По итогам слушаний Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности Федерального Собрания Российской Федерации отмечено следующее:

– существующая нормативно-правовая база в основном обеспечивает функционирование военной организации государства и регулирование правоотношений, возникающих в указанной сфере;

– деятельность Минобороны России, федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, по подготовке проектов федеральных законов «О военной службе Российской Федерации» и «О воинской обязанности граждан Российской Федерации» представляет собой решение актуальной государственной задачи, направленной на законодательное обеспечение системы государственной службы, оптимизацию нормативного правового регулирования функционирования военной организации государства;

– обсуждение промежуточных результатов законопроектной работы в сфере регулирования воинской обязанности граждан и военной службы Российской Федерации показывает, что важным условием повышения ее эффективности является укрепление взаимодействия федеральных органов законодательной и исполнительной власти, институтов гражданского общества в деятельности по развитию и совершенствованию военного законодательства.

По итогам слушаний также были подготовлены рекомендации различным органам государственной власти:

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

1. Продолжить мониторинг правового пространства правоприменительной практики в сфере законода-



тельного обеспечения воинской обязанности и военной службы в Российской Федерации, результаты которого включить в ежегодный доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии законодательства Российской Федерации».

Обратить особое внимание на анализ положений и норм, регулирующих порядок прохождения военной службы в различных условиях обстановки в мирное и военное время, вопросы социально-правового статуса военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, выработку и реализацию предложений по его всестороннему совершенствованию в ходе законотворческой деятельности.

2. Рабочей группе, осуществлявшей подготовку совещания, изучить и обобщить предложения участников и направить их в федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, для учета и использования в работе над проектами федеральных законов «О военной службе Российской Федерации» и «О воинской обязанности граждан Российской Федерации» (срок – до 15 мая 2008 г.).

3. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности сформировать и обеспечить деятельность рабочей группы из числа представителей палат Федерального Собрания, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и общественности по обсуждению хода и результатов работы над законопроектами «О военной службе Российской Федерации» и «О воинской обязанности граждан Российской Федерации», с размещением информации о результатах подготовки законопроектов в средствах массовой информации.

4. О результатах настоящего совещания проинформировать Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации.

Совету Безопасности Российской Федерации

1. При разработке концептуальных документов по вопросам функционирования и развития военной организации государства, подготовке планов и программ военного строительства рассматривать формирование эффективной нормативно-правовой базы воинской обязанности и военной службы в качестве приоритетной задачи, решение которой направлено на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

2. На заседании межведомственной комиссии Совета Безопасности по военной безопасности рассмотреть вопросы:

– «О перспективах совершенствования института воинской обязанности граждан Российской Федерации»;

– «О нормативно-правовом обеспечении и развитии института военной службы в Российской Федерации».

Правительству Российской Федерации

1. Активизировать деятельность федеральных органов исполнительной власти по разработке проек-

тов федеральных законов «О военной службе Российской Федерации» и «О воинской обязанности граждан Российской Федерации», обращая особое внимание на содержание норм, регулирующих функционирование компонентов военной организации государства, положений, обеспечивающих формирование законодательных основ и предпосылок для повышения обороноспособности страны, способствующих повышению социального статуса военнослужащих и членов их семей, росту престижа военной службы в обществе.

2. В ходе подготовки проектов федеральных законов, регулирующих воинскую обязанность граждан Российской Федерации и военную службу Российской Федерации, а также при разработке других нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с обеспечением функционирования военной организации государства, рассматривать в качестве важнейших направлений совершенствования законодательного регулирования следующие:

– создание правового фундамента военной службы как профессиональной служебной деятельности граждан на воинских должностях, выступающей одним из основных и особых видов федеральной государственной службы;

– формирование законодательных, организационно-правовых и финансово-экономических условий и механизмов эффективного исполнения гражданами Российской Федерации воинской обязанности;

– обеспечение материально-технических условий для эффективного исполнения военнослужащими должностных (служебных) обязанностей;

– законодательное закрепление особого социально-правового статуса военнослужащих и членов их семей путем институирования системы компенсаций, гарантий и льгот, обусловленных особенностями прохождения военной службы.

3. В целях систематизации правовых норм, оптимизации законодательства о воинской обязанности и военной службе при разработке проектов федеральных законов предусмотреть:

– законодательное разделение институтов военной службы и воинской обязанности по принципам добровольности (военная служба по контракту и добровольная подготовка к ней) и обязательности (воинская обязанность, включая обязательную подготовку к военной службе и военную службу по призыву);

– закрепление понятия «конституционный долг по защите Отечества» в законопроекте «О военной службе Российской Федерации» ввиду специфических особенностей военной службы;

– закрепление определения воинской обязанности как системы обязательных мероприятий, выполняемых гражданами Российской Федерации в целях реализации обязанности по защите Отечества;

– закрепление определения военной службы по призыву как особого вида военной службы (не требующего заключения контракта и исполняемого в качестве воинской обязанности) в проекте федерального закона «О воинской обязанности граждан Российской Федерации»;



– разработку и закрепление правового механизма реализации положений Конституции Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за рубежом, предполагающего, что каждый гражданин Российской Федерации имеет равные права и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, в том числе ст. 59, по защите Отечества;

– внесение изменения в действующее законодательство, предусматривающего обязанность граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, состоять на воинском учете;

– закрепление общих принципов пребывания и порядка прохождения военной службы военнослужащими за пределами Российской Федерации, включая определение особенностей правового статуса военнослужащих и членов их семей, находящихся на территориях иностранных государств в рамках отдельного раздела (главы) в законопроекте «О военной службе Российской Федерации»;

– инвентаризацию и систематизацию правовых актов, устанавливающих преференции и государственные гарантии для государственных гражданских служащих и военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также членов их семей и граждан, уволенных с военной службы, в целях адекватного отражения специфики военной службы в различных условиях обстановки.

4. Ускорить разработку, согласование и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 49 и 53 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и в статью 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» об увеличении предельного возраста пребывания на военной службе.

Общественной палате Российской Федерации

1. Организовать общероссийскую гражданскую дискуссию вокруг проблем, связанных с формированием нового облика военной организации государства. Рассматривать участие институтов гражданского общества в обсуждении и разрешении проблем законодательного регулирования воинской обязанности и военной службы, строительства и совершенствования военной организации государства в качестве фактора социального развития и повышения социально-политической сплоченности общества.

2. Активизировать деятельность по созданию благоприятной информационно-культурной среды, расширению участия отечественных неправительственных организаций в мониторинге правоприменительной практики, общественной экспертизе и поддержке законотворческой деятельности палат Федерального Собрания и федеральных органов исполнительной власти, обращая особое внимание на достижение конструктивных результатов в улучшении социально-бытового и финансово-экономического положения военнослужащих и членов их семей.

Редакция журнала «Право в Вооруженных Силах»

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Журнал мы делаем вместе с Вами, поэтому ждем Ваших статей по проблемам, которые волнуют военнослужащих и их семьи.

Информация для авторов:

Ваши материалы (объемом до 0,5 а. л., отпечатанные через 1,5 интервала, с приложением дискеты) направляйте **в редакцию по адресу: 111033, г. Москва, Ж-33, а/я 244, Харитонову С.С. или по электронной почте: pvs1997@mail.ru**

Просьба указывать свою должность, воинское звание, ученую степень, фамилию, имя и отчество, почтовый адрес, контактный телефон; серию, номер, дату и место выдачи паспорта; число, месяц, год рождения, место рождения; ИНН (если есть); номер страхового пенсионного свидетельства (если есть). Авторские гонорары выплачиваются только при предоставлении вместе со статьей всех перечисленных данных. Рукописи не возвращаются. Позиция редколлегии может не совпадать с позицией авторов. Следует также иметь в виду, что, публикуя присланные материалы, мы исходим из согласия авторов на размещение их статей в электронных базах информационно-справочных систем «КонсультантПлюс», «Гарант» и «Военное право».

Телефоны и факс редакции: **(495) 334-98-04, 334-92-65.**

Интернет: **<http://www.voennoepravo.ru>**



СЛУЖИШЬ ДОЛЬШЕ - ПОЛУЧИШЬ БОЛЬШЕ

(об увеличении количества социальных гарантий и размера компенсаций с увеличением выслуги лет на военной службе)

Р.А. Закиров, адъюнкт кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, старший лейтенант юстиции

В соответствии с абз. 4 п. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличение количества социальных гарантий и размера компенсаций в соответствии со сроком военной службы, который рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном или льготном исчислении.

Таким образом, выслуга на военной службе является важнейшим инструментом дифференциации объема социальных гарантий, предоставляемых военнослужащим и, следовательно, важнейшим средством стимулирования продолжительной их военной службы.

Основные этапы изменения объема социальных гарантий, предоставляемых военнослужащим по мере увеличения выслуги лет, приведены в таблице.

Выслуга лет на военной службе	Социальная гарантия	Нормативный правовой акт
0,5 года	– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 5 % оклада денежного содержания	– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 суток	– п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащему с указанной выслугой выплачивается единовременное пособие в размере пяти окладов денежного довольствия, а также в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию	– пп. 3, 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
1 год	– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 10 % оклада денежного содержания	– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 суток	– п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащему выплачивается единовременное пособие в размере пяти окладов денежного довольствия, а также в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию	– пп. 3, 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
2 года	– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 25 % оклада денежного содержания	– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 суток	– п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащему выплачивается единовременное пособие в размере пяти окладов денежного довольствия, а также в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию	– пп. 3, 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Выслуга лет на военной службе	Социальная гарантия	Нормативный правовой акт
3 года	– право на участие в накопительно-ипотечной системе обеспечения жильем для прапорщиков и мичманов, общая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г.	– п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; – п. 1 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»
	– право на участие в накопительно-ипотечной системе обеспечения жильем военнослужащих, окончивших курсы по подготовке младших офицеров и получивших в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет	– п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; – п. 8 ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»
	– предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 суток	– п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– три года непрерывной продолжительности военной службы по контракту дают право военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (за исключением офицеров), на обучение в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, а также на подготовительных отделениях (курсах) федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования за счет средств федерального бюджета с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения. При этом, они пользуются правом внеконкурсного поступления в указанные образовательные учреждения при условии успешного прохождения вступительных испытаний	– п. 2 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; – постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 78
	– при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями военнослужащему с указанной выслугой выплачивается единовременное пособие в размере пяти окладов денежного довольствия, а также в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию	– пп. 3, 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– граждане, проходившие в течение не менее 3 лет военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенные с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «б» – «г» п. 1, подп. «а» п. 2 и п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», имеют право на внеконкурсное поступление в государственные и муниципальные образовательные учреждения высшего профессионального образования для обучения по программам высшего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний, а также на подготовку к вступительным испытаниям	– п. 5.1 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»



Выслуга лет на военной службе	Социальная гарантия	Нормативный правовой акт
5 лет	– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 40 % оклада денежного довольствия	– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– военнослужащие – граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях), в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы или состоянию здоровья имеют право пройти профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей без взимания с них платы за обучение и с сохранением обеспечения всеми видами довольствия продолжительностью до трех месяцев, а при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями – до шести месяцев	– п. 4 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; – приказ Министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 2006 г. № 355
	– предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 суток	– п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями выплачивается единовременное пособие в размере пяти окладов денежного довольствия, а также в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию	– пп. 3, 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
10 лет	– предоставляется основной отпуск продолжительностью 35 суток (учитывается выслуга лет в льготном исчислении)	– п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 45 % оклада денежного содержания	– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право получения в собственность жилых помещений по избранному постоянному месту жительства в случае увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями	– п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на вступление в первоочередном порядке в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы либо получение земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов (при наличии соответствующего решения органа местного самоуправления) в случае увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями	– п. 12 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на оставление в списках очередников на получение жилого помещения по последнему месту службы в случае увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями	– п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на обеспечение жильем при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при перемене места жительства за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилья, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов	– п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; – постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Выслуга лет на военной службе	Социальная гарантия	Нормативный правовой акт
10 лет	<p>– запрет на увольнение с военной службы без согласия военнослужащего без предоставления жилого помещения по последнему месту службы</p> <p>– выплата единовременного пособия в размере 10 окладов денежного содержания при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или по организационно-штатным мероприятиям</p> <p>– получение оклада по воинскому званию в течение одного года после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями</p> <p>– право на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения, в случае увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; по состоянию здоровья; в связи с организационно-штатными мероприятиями; по семейным обстоятельствам</p>	<p>– п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»</p> <p>– п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»</p> <p>– п. 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»</p> <p>п. 2 ст. 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»</p>
12,5 лет	<p>– право на назначение пенсии за выслугу лет в случае увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при условии достижения ко дню увольнения возраста 45 лет и наличия трудового стажа, который суммарно с военной службой составляет 25 и более лет</p>	<p>– п. «б» ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»</p>
15 лет	<p>– предоставляется основной отпуск продолжительностью 40 суток</p> <p>– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 50 % оклада денежного содержания</p> <p>– право при увольнении с военной службы на внеконкурсное поступление в государственные образовательные учреждения начального профессионального образования и на курсы обучения соответствующим профессиям, а также на поступление в государственные образовательные учреждения профессионального образования без вступительных экзаменов</p> <p>– право на получение единовременного пособия в размере 15 окладов денежного довольствия при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями</p> <p>– право на получение в течение пяти лет после увольнения с военной службы социального пособия в размере 40 % оклада денежного довольствия. За каждый год выслуги свыше 15 лет размер данного пособия увеличивается на 3 % (в случае увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями)</p>	<p>– п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»</p> <p>– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»</p> <p>– п. 5 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»</p> <p>– п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»</p> <p>– п. 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»</p>



Выслуга лет на военной службе	Социальная гарантия	Нормативный правовой акт
20 лет	– предоставляется основной отпуск максимальной продолжительности – 45 суток	– п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 55 % оклада денежного содержания	– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на предоставление в собственность жилых помещений	– п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на оставление в списках нуждающихся в получении жилых помещений по последнему месту военной службы (вне зависимости от оснований увольнения с военной службы)	– п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на зачисление детей в суворовские военные, нахимовские военно-морские училища и кадетские корпуса вне конкурса.	– п. 6 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– преимущественное право детей на зачисление в военные образовательные учреждения при условии успешной сдачи экзаменов и соответствия другим установленным для поступающих требованиям	– п. 6 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на получение единовременного пособия в размере 20 окладов денежного содержания при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями	– п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– при увольнении с военной службы назначается пенсия за выслугу лет в размере 50 % установленных сумм денежного довольствия (учитывается выслуга в льготном исчислении). За каждый год выслуги свыше 20 лет – 3 % указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 % этих сумм.	– п. «а» ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»
	– сохранение за офицерами запаса и в отставке и членами их семей, а также за прапорщиками (мичманами) запаса прав и социальных гарантий по медицинскому обеспечению и санаторно-курортному лечению (в случае увольнения с военной службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями)	– п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на проезд на безвозмездной основе офицеров запаса и членов их семей, а также прапорщиков запаса один раз в год к месту стационарного лечения или в санаторно-курортное учреждение и обратно (в случае увольнения с военной службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями)	– п. 5 ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на получение денежной компенсации в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц (в случае увольнения с военной службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями)	– п. 7 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на использование накоплений, учтенных на именном накопительном счете участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения (учитывается выслуга лет в льготном исчислении)	– п. 1 ст. 10 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Выслуга лет на военной службе	Социальная гарантия	Нормативный правовой акт
20 лет	– право на компенсацию расходов по погребению гражданина, уволенного с военной службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, в размере не более 8 000 руб., а в Москве и Санкт-Петербурге – 10 000 руб., а также на возмещение расходов по изготовлению и установке надгробного памятника на могиле умершего в размере до 15 000 руб.	– Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460
	– сохранение за членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, права на получение жилой площади. При этом жилая площадь указанным лицам предоставляется в первоочередном порядке	– п. 4 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право членов семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, на компенсационные выплаты по оплате: общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях – жилой площади), а также найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственниками жилых помещений и членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов – содержания и ремонта объектов пользования в многоквартирных жилых домах; коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда абонентской платы за пользование телефонами, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами; установки по действующим тарифам квартирных телефонов, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки	– п. 4 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
22 года	– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 65 % оклада денежного содержания	– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
25 лет	– выплачивается ежемесячная надбавка за выслугу лет в размере 70 % оклада денежного содержания (максимальный размер)	– п. 6 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право офицеров запаса и членов их семей на бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских учреждениях, льготное санаторно-курортное лечение, выплату денежной компенсации на санаторно-курортное лечение (независимо от оснований увольнения с военной службы)	– п. 5 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право офицеров запаса и членов их семей на проезд на безвозмездной основе к месту стационарного лечения или в санаторно-курортное учреждение и обратно (независимо от оснований увольнения с военной службы)	– п. 5 ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих»
	– право на зачет времени военной службы в непрерывный стаж работы, учитываемый при предоставлении льгот, связанных со стажем работы, вне зависимости от продолжительности перерыва между днем увольнения с военной службы и днем приема на работу (поступления в образовательное учреждение)	– п. 5 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»



Выслуга лет на военной службе	Социальная гарантия	Нормативный правовой акт
32 года	– право на получение после увольнения с военной службы пенсии за выслугу лет в максимальном размере – 85 % суммы, получаемой в результате сложения размеров должностного оклада, оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, процентной надбавки за выслугу лет	– ст.ст. 14, 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, ПРОХОДЯЩИМ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ, КУЛЬТУРНО-ДОСУГОВЫХ УСЛУГ

А.В. Давыдов, адъюнкт кафедры военного права Военного университета, капитан

В Вооруженных Силах Российской Федерации сегодня проходят военную службу по контракту около 40 % военнослужащих рядового и сержантского состава. Данное обстоятельство объективно обуславливает необходимость создания для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, соответствующей культурной среды. Трудно не согласиться с утверждением, что только духовный развитый человек может быть надежным защитником своей страны, своего народа¹.

Права человека в области культуры, призванные обеспечить духовные потребности личности, получили широкое признание. Согласно статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах² Российской Федерацией признается право каждого человека на участие в культурной жизни, а также уважается свобода творческой деятельности. Статьей 44 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (п. 1), каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (п. 2). Конституционные права и свободы человека в области культуры конкретизированы в разд. 2 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 9 октября 1992 года № 3612-1.

Права военнослужащих в сфере культуры сконцентрированы в положениях ст. 19 Федерального закона

«О статусе военнослужащих». Согласно п. 7 данной статьи военнослужащие наравне с другими гражданами обладают правами и свободами в области культуры.

Специфика реализации культурных прав защитников Отечества определяется их непосредственной взаимообусловленностью системой воспитания военнослужащих. Так, в соответствии с п. 9 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» командиры обязаны разрабатывать и осуществлять систему мероприятий по патриотическому, нравственному и эстетическому воспитанию военнослужащих, прививать им уважение к воинским традициям, создавать условия для развития самодеятельного творчества.

Основные задачи воспитания сержантов и старшин, солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту, закреплены в Концепции воспитания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации³. Являясь одним из условий развития личности, формирования духовных потребностей и эмоционального мира военнослужащих, работа по реализации культурных прав призвана способствовать достижению задач воспитательной работы с военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.

Улучшение культуры и досуга военнослужащих является одной из основных задач Стратегии социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 года⁴. Предоставление культурно-досуговых услуг рядовому и сержантскому составу

¹ Дохолян С.Б., Наугольный А.М. Культурный уровень военнослужащих и возможности его формирования средствами социально-культурной деятельности. М., 2004. С. 3.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII. Вступил в силу для России с 3 января 1976 г.

³ Утверждена приказом Министра обороны Российской Федерации «Об органах воспитательной работы Вооруженных Сил Российской Федерации» от 11 марта 2004 года № 70.

⁴ Красная звезда. 2008. 18 апреля.



ву, проходящему военную службу по контракту, осуществляется, прежде всего, учреждениями культуры. В соответствии с п. 8 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в расположении воинских частей военнослужащие бесплатно пользуются услугами библиотек и читальных залов, имуществом культурно-просветительного назначения, спортивными сооружениями и инвентарем, просматривают кино- и видеофильмы.

Учреждения культуры осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о Домах офицеров и офицерских клубах Вооруженных Сил Российской Федерации, а также Положением о клубах воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденными приказом Министра обороны Российской Федерации «О Домах офицеров, офицерских клубах и клубах воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации» от 17 июня 1997 г. № 235.

Очевидно, что для выполнения своей роли культурного центра учреждения культуры должны располагать необходимыми материальными, финансовыми, кадровыми и другими ресурсами. Большое значение имеет в этой связи наличие у них соответствующей материальной базы, и прежде всего клубных зданий и помещений⁵.

Согласно п. 14 разд. 3 Положения о Домах офицеров и офицерских клубах Вооруженных Сил Российской Федерации, а также п. 16 разд. 2 Положения о клубах воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации учреждения культуры укомплектовываются необходимой материальной базой для осуществления своей культурной деятельности. В соответствии с рассматриваемыми положениями, исходя из реальных возможностей, в учреждениях культуры Министерства обороны Российской Федерации могут оборудоваться: киноконцертный зал с фойе; библиотека с читальным залом; лекционный зал; кабинеты военно-массовой работы; комната воинской славы или военно-исторический музей; методический кабинет культурно-досуговой работы; справочно-информационные центры; гостиные и залы офицерских собраний, воинских и семейных торжеств, кафе или бар, танцевальные, видео- и музыкальные салоны; книжный киоск; комнаты для клубных любительских фотообъединений и курсовой сети; радиоузел, центр кабельного телевидения, студии звукозаписи, залы игровых автоматов и аттракционов, бильярдные, прокатный пункт, спортивные, оздоровительные и другие досуговые объекты, а также художественные и производственные мастерские.

В свою очередь, Нормы расквартирования соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации содержат исчерпывающий перечень помещений, предусмотренных для Домов офицеров, офицерских клубов и клубов воинских частей⁶. В состав данного перечня значительное количество элементов материальной базы, предусмотренных приказом Министра обороны Российской Федерации

от 17 июня 1997 г. № 235, не входит. К их числу относятся залы игровых автоматов и аттракционов, справочно-информационные центры, гостиные, залы воинских и семейных торжеств, студии звукозаписи, оздоровительные объекты и др.

В связи с вышесказанным, для расширения номенклатуры услуг в сфере культуры и досуга, предоставляемых военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, представляется целесообразным внести соответствующие изменения в приказ Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Норм расквартирования соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации» от 25 февраля 2000 г. № 102 для оптимизации перечня помещений, предусмотренных для учреждений культуры Министерства обороны Российской Федерации.

Одним из важнейших направлений культурной деятельности Домов офицеров и офицерских клубов и клубов воинских частей является культурно-досуговая работа, проводимая в Вооруженных Силах Российской Федерации в соответствии с директивой Министра обороны Российской Федерации «Об организации культурно-досуговой работы в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 13 июля 1993 г. № Д-64. Согласно подп. «б» п. 1 данной директивы основными задачами культурно-досуговой работы в армии и на флоте являются:

- воспитание средствами культуры и искусства у личного состава беззаветной преданности своему народу и Отечеству, верности конституционному и воинскому долгу;
- духовная мобилизация военнослужащих на успешное решение задач военной службы и неуклонное выполнение требований воинской дисциплины;
- организация полноценного досуга личного состава в целях поддержания на должном уровне его физического и морально-психологического состояния;
- приобщение военнослужащих, гражданского персонала и членов их семей к национальным и общечеловеческим, культурным и нравственным ценностям, самодеятельному творчеству.

В процессе реализации прав военнослужащих в культурной сфере военные учреждения культуры осуществляют, прежде всего, культурную функцию, направленную на создание, сохранение, распространение и освоение культурных ценностей в различных формах.

Работа библиотек в Вооруженных Силах Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О библиотечном деле» от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ. Данный Закон устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность. Деятельность военных библиотек, а также

⁵ Колнощенко В.И. Клуб воинской части как культурный центр. М., 2001. С. 11.

⁶ Раздел 6 приложения к приказу Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Норм расквартирования соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации» от 25 февраля 2000 г. № 102.



порядок библиотечного обслуживания открытыми документами военнослужащих, членов их семей и гражданского персонала осуществляются в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации «О введении в действие Руководства по библиотечному делу в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 12 сентября 1995 г. № 300 (с последующими изменениями и дополнениями).

Деятельность как действующих, так и вновь создаваемых военных музеев, музейных образований и комнат воинской славы осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями), а также приказом Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Положения о музеях, образованиях музейного типа и комнатах воинской славы Вооруженных Сил Российской Федерации» от 11 сентября 1997 г. № 343.

Киновидеообслуживание военнослужащих в расположении воинских частей производится бесплатно на основании Положения о прокате киноvideофильмов, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации «О прокате киноvideофильмов в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 18 февраля 1997 г. № 57. Однако согласно п. 3 разд. 1 указанного Положения в Домах офицеров, домах культуры, гарнизонных офицерских клубах, санаториях, домах отдыха и на туристских базах Министерства обороны Российской Федерации киноvideообслуживание военнослужащих производится за плату на общих основаниях.

Анализ содержания указанных нормативных правовых актов показывает, что каких-либо особенностей в реализации прав военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, в области культуры в настоящее время не предусмотрено.

Необходимо отметить, что сегодня наблюдается нехватка культурных учреждений в воинских частях, переведенных на контрактный способ комплектования. Так, из запланированных федеральной целевой программой⁷ 264 объектов социальной инфраструктуры (в их числе клубы, спортивные залы и др.) было построено всего лишь 79⁸, что составляет 30 % от запланированного количества. В то же время материально-техническая обеспеченность имеющихся культурно-досуговых учреждений Министерства обороны Российской Федерации в значительной мере не удовлетворяет нормативным требованиям⁹. Около 50 % учреждений находятся в аварийном состоянии и требуют капитального ремонта. Только 8 % из них обес-

печены современными техническими средствами (кинопроката, звуковещания и др.). В войсковых библиотеках до 80 % книжного фонда устарело. Как следствие сложившейся ситуации, у военнослужащих практически отсутствует возможность заполнения своего свободного времени культурно-досуговыми услугами¹⁰.

Как отмечает К.И. Вайсеро, отсталость материально-технической базы учреждений культуры на фоне расширения предложений со стороны современных культурно-досуговых центров, средств массовой информации породила среди военнослужащих, особенно молодежи, негативное отношение к инициативам военного командования в социально-культурной сфере¹¹. В этих условиях актуален вопрос о необходимости модернизации используемых форм и методов при предоставлении услуг в сфере культуры и досуга.

Длительное время в армейской социально-культурной среде господствовали чрезмерная централизация управления, однообразие форм социально-культурной деятельности, реализуемой в солдатских клубах, Домах офицеров, музеях боевой славы, библиотеках. Существовавший на протяжении многих лет авторитет традиционного солдатского (матросского) клуба сегодня основательно поколеблен, не отвечает ожиданиям военнослужащих, членов их семей¹². Вследствие этого разнообразящие и повышающие качество культурного общения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и членов их семей многочисленные начинания, которые предпринимаются в воинских частях и гарнизонах, как представляется, должны быть тщательным образом изучены с точки зрения возможности их последующего нормативного закрепления.

Следовательно, можно констатировать, что культурные права военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации, ввиду наличия комплекса факторов не могут быть в полной мере реализованы. Одной из причин такой ситуации является устаревшая нормативная правовая база Министерства обороны Российской Федерации, регулирующая отношения в сфере предоставления культурно-досуговых услуг военнослужащим, которая не отражает современные условия строительства Вооруженных Сил Российской Федерации и требует совершенствования.

В связи с вышесказанным полагаем, что объективные предпосылки к обособлению правового статуса военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержан-

⁷ Федеральная целевая программа «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004 – 2007 годы», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. № 523.

⁸ На пути к созданию современных и эффективных Вооруженных Сил // Красная звезда. 2008. 22 февраля.

⁹ Приказ Министра обороны Российской Федерации «О порядке обеспечения воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации техническими средствами воспитания, полиграфическим оборудованием и культурно-досуговым имуществом» от 31 января 1996 г. № 2.

¹⁰ Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 года.

¹¹ Вайсеро К.И. Социально-культурная деятельность в Вооруженных Силах Российской Федерации: психологические основы. М., 2002. С. 12.

¹² Вайсеро К.И. Указ. соч. С. 13.



тов и старшин, должны также найти свое отражение в правовом закреплении дифференциации способов реализации прав в сфере культуры для данной категории военнослужащих.

В заключение необходимо подчеркнуть, что главный ориентир строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации – человек. Он не только

средство любых преобразований, но и их цель. Выдвижение на первый план человека, который управляет оружием и боевой техникой, утверждение приоритета его духовно-нравственных ценностей, личностной позиции, социального самочувствия – решающее условие успеха любой социальной деятельности, в том числе военной¹³.

¹³ Концепция воспитания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

С.В. Шанхаев, кандидат юридических наук, капитан юстиции

Россия неуклонно движется к созданию правового государства и цивилизованного гражданского общества. Правовая реформа – основное направление общественного прогресса. Все ветви государственной власти делают все возможное, чтобы во главу угла были действительно положены права, свободы и законные интересы каждой личности. В связи с этим в 1993 г. право граждан на квалифицированную юридическую помощь приобрело значение конституционного принципа (ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации). Незаметно для юридического сообщества право на квалифицированную юридическую помощь, воспринимавшееся первоначально как декларативная норма, оказалось востребованным в современном российском обществе, и его содержание получило значительное развитие.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45, ч. 2). Одним из таких способов является судебная защита, которая согласно ст. 46 (ч. 1) Конституции Российской Федерации гарантируется каждому. Право на судебную защиту, как следует из данной нормы во взаимосвязи со ст. 17 (ч. 1 и 2) Конституции Российской Федерации, относится к основным неотчуждаемым правам и свободам человека и гражданина. Равным образом оно распространяется и на организации как объединения граждан, выступая одновременно в силу ст. 18 Конституции Российской Федерации гарантией всех других принадлежащих им прав и свобод. Реализация права на судебную защиту, наряду с другими правовыми средствами, служит институт судебного представительства, обеспечивающий заинтересованному лицу

получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48, ч. 1, Конституции Российской Федерации), а в случаях невозможности непосредственного (личного) участия в судопроизводстве – доступ к правосудию¹.

Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ адвокатская деятельность определяется как квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном указанным Федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

В соответствии со ст. 2 названного Федерального закона адвокатом является лицо, получившее в установленном указанным Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам.

При этом, адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления (ст. 3 вышеназванного Федерального закона).

Термин “адвокат” происходит от латинского слова “advocare” – призывать на помощь. Под адвокатом (лат. Advocatus) всегда понимался юрист, оказывающий профессиональную правовую помощь посредством консультации, защиты обвиняемого на суде и т. д.²

Несомненно, адвокатура является необходимым элементом любого цивилизованного гражданского общества³.

¹ См. постановление Конституционного Суда Российской Федерации “По делу о проверке конституционности части 5 статьи 59 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросами Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, Губернатора Ярославской области, Арбитражного суда Красноярского края, жалобами ряда организаций и граждан” от 16 июля 2004 г. № 15-П.

² Вайпан В.А. Настольная книга адвоката: постатейный комментарий к Федеральному закону “Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации”, нормативно-методические материалы. М., 2006.

³ Адвокатура в России: Учебник для вузов / Под ред. Л.А. Демидовой. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2005.



В последнее время правовая действительность, дебаты в органах государственной власти, публикации в средствах массовой информации подтверждают усиление роли адвокатуры в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц⁴.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности военнослужащих», а также Федеральный закон «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ внесли кардинальные изменения в действующее законодательство. Так, в частности, были внесены изменения в следующие законодательные акты: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ, Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ.

Несомненно, основной целью принятия данных законодательных актов являлось изменение правовой основы (процедуры) привлечения военнослужащих к юридической ответственности, в частности дисциплинарной.

Так, в соответствии с п. 2 ст. 28.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в качестве защитника к участию в производстве по материалам о грубом дисциплинарном проступке допускается адвокат. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием.

Статья 6 Федерального закона «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ устанавливает также правило, согласно которому в качестве защитника к участию в судебном рассмотрении материалов о грубом дисциплинарном проступке допускается адвокат. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием.

Таким образом, с 1 января 2007 г. оказывать правовую помощь военнослужащим, привлекаемым к дисциплинарной ответственности в порядке производства по материалам о грубом дисциплинарном проступке, могут только адвокаты.

На наш взгляд, указанное положение не основано на нормах международного права, принципах, заложенных в Конституции Российской Федерации, ущемляет право выбора военнослужащих на защиту своих прав и законных интересов, в том числе судебную защиту, а также ограничивает возможность оказания правовой помощи гражданами, не имеющими статуса адвоката.

Неравенство сторон. Лишение возможности пользоваться квалифицированной юридической помощью по

своему выбору. Положения ст.ст. 7, 8 и 10 Всеобщей декларации прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.), п. 1 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) и ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод ЕТС № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) гарантируют равенство всех перед законом и судом, право каждого на справедливое разбирательство спора о его гражданских правах и обязанностях независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Названные положения как относящиеся к общепризнанным принципам и нормам международного права согласно ст. 15 (ч. 4) Конституции Российской Федерации являются составной частью правовой системы Российской Федерации.

В Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (ГПК РФ) указано, что представителями в суде могут быть дееспособные лица, имеющие надлежащим образом оформленные полномочия на ведение дела (ст. 49 ГПК РФ).

В соответствии со ст. 59 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (АПК РФ) граждане вправе вести свои дела в арбитражном суде лично или через представителей. Ведение дела лично не лишает гражданина права иметь представителей. Представителями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и организаций, могут выступать в арбитражном суде адвокаты и иные оказывающие юридическую помощь лица. Представителем в арбитражном суде может быть дееспособное лицо с надлежащим образом оформленными и подтвержденными полномочиями на ведение дела.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусмотрено, что в качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо, чьи полномочия удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом (пп. 2 и 3 ст. 25.5 КоАП РФ).

Более того, ст. 49 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) в определенных случаях позволяет на стороне защиты участвовать лицу, не имеющему статуса адвоката.

В уголовном процессе организации, выступающие в качестве потерпевшего или гражданского истца, в соответствии с ч. 1 ст. 45 УПК РФ также вправе выбирать представителя не только из числа адвокатов. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, лишение этих участников уголовного судопроизводства права обратиться помимо адвоката к другим лицам, способным, как они полагают, оказать квалифицированную юридическую помощь, фактически привело бы к понуждению их использовать только один способ защиты, что не согласуется со ст. 45 (ч. 2) Конституции Российской Федерации; такое ограничение вопреки ст. 48 (ч. 1) Конституции Российской Федера-

⁴ Где два адвоката, три мнения... Федеральная палата адвокатов готовит предложение, которое вызовет скандал среди юристов // Российская газета. 2008. 29 января.



ции значительно сузило бы возможности потерпевшего и гражданского истца свободно выбирать способ защиты своих интересов, а также право на доступ к правосудию, что гарантировано ст. 46 (ч. 1) Конституции Российской Федерации (определения от 5 декабря 2003 г. № 446-О по жалобам граждан Л.Д. Вальдмана, С.М. Григорьева и региональной общественной организации “Объединение вкладчиков “МММ” на нарушение конституционных прав и свобод рядом положений УПК РФ, АПК РФ и Федерального закона “Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации” и от 5 февраля 2004 г. № 25-О по жалобе гражданки В.О. Ивкиной на нарушение ее конституционных прав ч. 1 ст. 45 и ст. 405 УПК РФ)⁵.

Таким образом, в отличие от граждан, не обладающих статусом военнослужащего, в судопроизводствах, перечисленных в ст. 118 Конституции Российской Федерации, военнослужащие в случае привлечения к дисциплинарной ответственности в судебном порядке фактически лишены возможности пользоваться квалифицированной юридической помощью со стороны избранных ими по своему усмотрению представителей (не имеющих статуса адвоката).

Ограничение доступа к правосудию, а также ограничение права на труд, нарушение принципа правового равенства. Указанные выше нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих», а также Федерального закона «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» ставят граждан в неравное положение, а также нарушают конституционные права частнопрактикующих юристов и сотрудников юридических фирм, не имеющих статуса адвоката, поскольку препятствуют их участию в защите прав и законных интересов военнослужащих в качестве их представителей, что противоречит ст.ст. 2, 8, 19, 34, 55, 123 Конституции Российской Федерации.

Более того, указанные нормы ставят адвокатов в привилегированное положение, что не соответствует принципу правового равенства (чч. 1 и 2 ст. 19), а также противоречит ст.ст. 1, 2, 6, 7, 8, 17, 18, 30, 45, 46, 48, 55 и 123 Конституции Российской Федерации.

Такое ограничение можно рассмотреть как принуждение вступать в адвокатское сообщество вопреки желанию лица, имеющего юридическое образование.

Гарантируемые Конституцией Российской Федерации поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признание и равная защита различных форм собственности, право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, вы-

бирать род деятельности и профессию (ст.ст. 8 и 34; ст. 37, ч. 1) создают правовую основу для осуществления юридическими лицами и физическими лицами – индивидуальными предпринимателями деятельности по оказанию юридических услуг.

В соответствии со ст. 29 Всеобщей декларации прав человека при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Ограничение принципа диспозитивности, в том числе и при выборе представителя в арбитражном процессе, как и вообще ограничение любого права допустимо лишь в строго ограниченных случаях, когда устанавливаемые ограничения продиктованы конституционно значимыми целями. В частности, в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, а в равной степени также и права организаций могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Таким образом, федеральный законодатель вправе предусмотреть какие-либо преимущества для адвокатов при допуске их в качестве представителей в суде, если необходимость таких преимуществ обусловлена публичными интересами, что, например, имеет место в уголовном судопроизводстве в отношении представителей обвиняемого.

Однако ограничения, содержащиеся в федеральных законах «О статусе военнослужащих» и «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста», указанным требованиям не отвечают, поэтому эти ограничения не обусловлены конституционно значимыми целями и публичными интересами.

На основании изложенного можно прийти к выводу, что военнослужащие, считающие, что указанными положениями законодательства нарушаются их права, гарантированные международным правом, а также Конституцией Российской Федерации, вправе в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом “О Конституционном Суде Российской Федерации” от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ, обратиться с соответствующей жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации. Однако ст. 53 названного Федерального конституционного закона предусмотрено, что представителями сторон могут быть только адвокаты или лица, имеющие ученую степень по юридической специальности.

⁵ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2004 г. № 5-П.



ОКАЗАНИЕ АДВОКАТАМИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, ПРОХОДЯЩИМ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО ПРИЗЫВУ, ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРОХОЖДЕНИЕМ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, А ТАКЖЕ ПО ИНЫМ ОСНОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМИ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ

И.И. Яголович, старший юрисконсульт полевого учреждения Центрального банка Российской Федерации № 62322, капитан юстиции

1. Порядок оказания юридической помощи установлен Правилами оказания адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2005 г. № 445 во исполнение ст. 22 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ.

Правила определяют порядок оказания адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (далее – военнослужащие), по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами, определяют размеры выплат адвокатам в качестве вознаграждения и (или) компенсации расходов при оказании ими юридической помощи военнослужащим.

Правила не распространяются правоотношения, возникающие между адвокатом и военнослужащим при оказании адвокатами юридической помощи военнослужащим в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда. Данные правоотношения, помимо Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», регулируются Постановлением Правительства Российской Федерации «О размере оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда» от 4 июля 2003 г. № 400.

Указанные нормативные правовые акты конкретизируют положения ст. 48 Конституции Российской

Федерации: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно».

Адвокаты бесплатно оказывают юридическую помощь военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами.

Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237, определен круг вопросов, которые связаны с прохождением военной службы: назначение на воинскую должность, присвоение воинского звания, аттестация, увольнение с военной службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе», другими федеральными законами и Положением о порядке прохождения военной службы определяется служебно-правовое положение военнослужащих. Основными законами, определяющими служебно-правовое положение военнослужащих, являются Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ и Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ в целях защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, обеспечения их доступа к правосудию в Российской Федерации адвокатами оказывается квалифицированная юридическая помощь на профессиональной основе. Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Согласно ст. 2 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Феде-



рации” адвокатом является лицо, получившее в установленном указанным Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым советником по правовым вопросам.

Адвокат, оказывая юридическую помощь:

1) дает консультации и справки по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;

3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;

4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;

5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;

6) участвует в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Адвокат вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

Правила не запрещают адвокатам оказывать юридическую помощь средствами, установленными федеральным законом. Они определяют действия адвоката, которые компенсируются за счет государства. Данные действия должны быть предусмотрены заключенным соглашением между военнослужащим и адвокатом.

Оплате подлежит следующая деятельность адвоката:

– представление адвокатом интересов военнослужащего в конституционном судопроизводстве;

– участие адвоката в качестве представителя военнослужащего в гражданском и административном судопроизводстве;

– представление адвокатом интересов военнослужащего в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

– оказание адвокатом письменных консультаций, составлении им справок, заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

– оказание адвокатом консультаций по правовым вопросам в устной форме;

– осуществление адвокатом в интересах военнослужащего иных действий, предусмотренных федеральными законами.

2. Юридическая помощь оказывается военнослужащим адвокатами, осуществляющими адвокатскую деятельность в гарнизонах, где военнослужащие проходят военную службу.

Юридическая помощь оказывается военнослужащим, находящимся в отпуске, адвокатами, осуществляющими адвокатскую деятельность в гарнизонах, в военных комендатурах которых военнослужащие встали на учет.

Юридическая помощь оказывается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву за пределами территории Российской Федерации, российскими адвокатами там, где они имеются.

3. Выплаты адвокатам осуществляются воинской частью на основании заключенных соглашений и приложенных к ним документов в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, путем безналичного перечисления средств на текущий (расчетный) счет адвокатского образования.

В федеральных органах исполнительной власти установлен порядок установлен следующими нормативными правовыми актами:

– приказ ФСО России “О порядке осуществления выплат адвокатам в качестве вознаграждения и (или) компенсации расходов при оказании ими юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами” от 23 января 2006 г. № 28;

– приказ Министра обороны Российской Федерации “Об утверждении Инструкции о порядке осуществления выплат адвокатам в качестве вознаграждения и (или) компенсации расходов при оказании ими юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами” от 13 октября 2005 г. № 430;

– приказ МВД России “О порядке возмещения расходов по уплате государственной пошлины и осуществления выплат юридическим консультациям и коллегиям адвокатов во внутренних войсках МВД России” от 4 октября 2005 г. № 808.

Согласно Инструкции, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации 2005 г. № 430, основанием для принятия решения командиром (начальником) органа военного управления, соединения, воинской части, организации Вооруженных Сил Российской Федерации или военным комиссаром



о производстве выплаты является заключенное между военнослужащим или уполномоченным им лицом и адвокатом (адвокатами) соглашение об оказании юридической помощи военнослужащему, а также подписанный сторонами акт о выполнении работ.

Указанные документы проверяются должностным лицом, ответственным за учет личного состава воинской части, на предмет установления принадлежности военнослужащего, которому оказана юридическая помощь, к данной воинской части, а также должностным лицом финансового органа воинской части на предмет правильности применения установленных норм при оказании юридической помощи военнослужащему и расчета сумм, подлежащих выплате в соответствии с заключенным соглашением.

Решение о производстве выплаты оформляется приказом командира воинской части, на основании которого финансовый орган воинской части осуществляет перечисление денежных средств на текущий (расчетный) счет адвокатского образования.

Согласно Инструкции, утвержденной приказом МВД России 2005 г. № 808, решение о выплате вознаграждения за оказанную юридическую помощь военнослужащему принимается командиром (начальником) воинской части по месту прохождения военной службы после проверки документов подразделением (должностным лицом) юридической службы воинской части. Начальник штаба воинской части или другое должностное лицо, возглавляющее учет личного состава воинской части, по поступившим документам удостоверяет факт прохождения воинской службы военнослужащим, которому оказана юридическая помощь, в данной воинской части, о чем делает отметку на соглашении. Финансовый орган воинской части на основании оформленных в соответствующем порядке документов и принятого командиром воинской части решения производит выплату вознаграждения юридической организации путем перечисления денежных средств на ее текущий (расчетный) счет в течение 30 дней со дня получения воинской частью необходимых документов.

Выплаты российским адвокатам, находящимся за пределами территории Российской Федерации, за оказанную ими юридическую помощь военнослужащим, проходящим там военную службу, производятся в валюте страны пребывания по курсу Центрального банка Российской Федерации на день фактической выплаты.

4. Соглашение, на основании которого осуществляются выплаты, представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между военнослужащим (уполномоченным им лицом) и адвокатом (адвокатами), об оказании юридической помощи военнослужащему.

В Федеральном законе “Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации” получил разрешение вопрос о том, в какой момент и на каком основании возникают правоотношения адвоката с доверителем. Тем самым защищаются интересы доверителя в отношениях с адвокатом, на которые распро-

страняются нормы гражданского права, что позволяет доверителю отстаивать свои права в отношениях с адвокатом.

Соглашение об оказании правовой помощи прямо не названо в Гражданском кодексе Российской Федерации как самостоятельный вид договора. К такому договору применимы нормы, содержащиеся в гл. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре поручения или в гл. 39 Гражданского кодекса Российской Федерации о возмездном оказании услуг, в той части, в которой они не противоречат существу соглашения об оказании правовой помощи. Нередко договор об оказании правовой помощи предусматривает как предоставление адвокатом консультаций, так и ведение от имени и в интересах доверителя дела в суде. Такой договор является смешанным договором, и к его соответствующим частям применимы нормы о договоре поручения и договоре о возмездном оказании услуг.

Данная позиция отражена в информационном письме Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации “О некоторых вопросах судебной практики, возникающих при рассмотрении споров, связанных с договорами на оказание правовых услуг” от 29 сентября 1999 г. № 48. В нем указано: «Поскольку стороны в силу статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации вправе определять условия договора по своему усмотрению, обязанности исполнителя могут включать в себя не только совершение определенных действий (деятельности), но и представление заказчику результата действий исполнителя (письменные консультации и разъяснения по юридическим вопросам; проекты договоров, заявлений, жалоб и других документов правового характера и т. д.)».

4. Существенными условиями соглашения между адвокатом и военнослужащим в соответствии с законом об адвокатуре являются:

- указание на адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения в качестве поверенного (поверенных), а также на его (их) принадлежность к адвокатскому образованию и адвокатской палате;
- предмет поручения;
- условия выплаты доверителем вознаграждения за оказываемую юридическую помощь;
- порядок и размер компенсации расходов адвоката (адвокатов), связанных с исполнением поручения;
- размер и характер ответственности адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения.

Учитывая смешанный характер соглашения об оказании правовой помощи, полагаем, что существенным условием также являются начальный и конечный сроки оказания услуги (ст.ст. 783, 708 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Правилами (п. 6) установлено, что размер выплат при оказании юридической помощи военнослужащему определяется соглашением между военнослужащим и адвокатом. Данное условие соглашения также должно быть отнесено к существенным в соответствии с ч.



1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В предмете соглашения должны быть перечислены определенные действия, которые обязан совершить исполнитель, либо указана определенная деятельность, которую он обязан осуществить.

Понуждение адвоката к заключению указанного соглашения на условиях, предусмотренных Правилами, не допускается.

В отличие от участия адвоката в уголовном судопроизводстве оказание услуг военнослужащему по другим типам производств является правом адвоката, а не обязанностью.

5. Размер выплат адвокату (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации “О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 г. № 400 и от 23 июля 2005 г. № 445” от 28 сентября 2007 г. № 625) составляет:

1) 1 100 руб. за каждый день в случае:

– представления адвокатом интересов военнослужащего в конституционном судопроизводстве;

– участия адвоката в качестве представителя военнослужащего в гражданском и административном судопроизводстве;

– представления адвокатом интересов военнослужащего в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

2) 825 руб. – при оказании адвокатом письменных консультаций, составлении им справок, заявлений,

жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) 550 руб. – при оказании адвокатом консультаций по правовым вопросам в устной форме;

4) 275 руб. – при осуществлении адвокатом в интересах военнослужащего иных действий, предусмотренных федеральными законами.

В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с тяжелыми климатическими условиями, в которых законодательством Российской Федерации установлены процентные надбавки и (или) районные коэффициенты к заработной плате, размер выплат определяется с учетом указанных надбавок и коэффициентов.

Расходы адвокатов, связанные с выполнением адвокатом поручения военнослужащего, компенсируются при условии, что они предусмотрены заключенным соглашением.

Итак, Правила оказания адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами, урегулировали важнейшую область правоотношений, возникающих в сфере обеспечения доступности правосудия. Разрешены многие вопросы получения военнослужащими квалифицированной правовой помощи. Данные обстоятельства, на наш взгляд, способствуют повышению уровня социальной значимости статуса военнослужащих и военной службы.

УВАЖАЕМЫЕ ПОДПИСЧИКИ!

С любого месяца можно подписаться по каталогу «Роспечать» в любом почтовом отделении на второе полугодие 2008 года на:

1) Журнал **“ПРАВО В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ”**, в каждом номере которого содержится именно та практическая информация, без которой, надеемся, Вам просто нельзя обойтись.

Приоритет будет отдан статьям по проблемным вопросам прохождения военной службы, увольнения, денежного и иных видов довольствия военнослужащих, социальных гарантий им и членам их семей. Расширится тематика рассмотрения сложных вопросов, связанных с пенсионным обеспечением лиц, уволенных с военной службы, трудовыми отношениями. Продолжится публикация судебной практики по “военным” вопросам. Периодичность выхода журнала – ежемесячно. Подписной индекс – 72527.

2) **“ПРАВО В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ – КОНСУЛЬТАНТ”** - серия книг и практических пособий по военному праву и актуальным вопросам военного законодательства. Периодичность – ежемесячно. Объем – 240-600 страниц. Подписной индекс – 79205.

Телефоны для справок по вопросам подписки **(495) 334-98-04; 334-92-65** (10.00-17.00 в будние дни, время московское) или по адресу: **117342, Москва, ул. Бутлерова, д. 40, “За права военнослужащих”**. Наш адрес в Интернете - [http:// www.voennoepravo.ru](http://www.voennoepravo.ru)



О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРОЯВЛЕНИЯ БЫТОВОЙ КОРРУПЦИИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.М. Корякин, доктор юридических наук

1. Что это такое – «бытовая коррупция»?

О коррупции сегодня говорится и пишется много, это понятие употребляется весьма часто. О ней говорят все – Президент России, депутаты Государственной Думы, члены Правительства Российской Федерации, другие представители государственной власти; тема эта не сходит со страниц средств массовой информации. Согласно официальным документам под коррупцией понимается не предусмотренное законом принятие имущественных и неимущественных благ и преимуществ лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, с использованием своего статуса и связанных с ним возможностей, а также подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ¹.

На обыденном уровне понятие «коррупция» нередко ассоциируется с чем-то абстрактным, имеющим место где-то «там», в высших эшелонах государственной власти, либо с чем-то вообще заграничным вроде мафии и организованной преступности. Вместе с тем, результаты многочисленных социологических исследований свидетельствуют о том, что с этим явлением большинство российских граждан, включая военнослужащих, знакомы не понаслышке, а исходя из собственного опыта общения с представителями государственных органов и органов военного управления.

Оценки коррупционности власти основаны главным образом на тех сведениях, которые люди черпают из средств массовой информации, а представления о «низовой» или, иными словами, бытовой коррупции – на личном опыте общения с представителями многочисленных государственных организаций и учреждений, с должностными лицами. Этот опыт неутешителен: более половины россиян (53 %) хотя бы раз давали деньги или подарки людям, от которых зависело решение их проблем. Но при этом 45 % опрошенных никогда не давали взятку, лишь 19 % дают взятки «часто» и 34 % – изредка или всего один раз. По мнению 54 % россиян подарки и денежные вознаграждения

врачам, преподавателям и работникам сферы бытовых услуг столь же опасны, как и настоящее взяточничество².

Среди военнослужащих данный показатель еще выше: согласно результатам анкетирования военнослужащих³ 66 % опрошенных ответили утвердительно на вопрос «Приходилось ли Вам лично оказываться в ситуациях, когда при помощи денег, подарков или иной благодарности важный для Вас вопрос решался в органах военного управления и воинскими должностными лицами быстрее и эффективнее?».

Именно указанное выше явление и именуется тем, что криминологи называют бытовой (или низовой) коррупцией. Бытовой ее называют потому, что «она вошла в нашу жизнь таким простым и даже естественным образом, что быстро стала пусть и неприятным, но привычным (и что самое удивительное – не раздражающим!) элементом окружающего мира»⁴. Живучесть и распространенность данного явления обусловлены тем, что дача взятки, подарка, оказание каких-либо встречных услуг соответствующим должностным лицам является весьма эффективным средством решения военнослужащими повседневных жизненных проблем. Так, согласно данным социологических и криминологических исследований, только в 5 % случаев не было отмечено улучшения качества работы должностного лица после получения им взятки. Лишь в 2 % случаев взятка не помогла решить проблему взяткодателя⁵.

Как отмечается в научной литературе, коррупция в иерархических верхах и низовая (или бытовая) коррупция – это смежные, но совершенно различные социальные явления, и обуславливают они различные типы девиантного поведения и виды преступной деятельности. «Низы» откупаются от власти или отдельных ее представителей, создающих условия или прямо вымогающих взятку, тогда как «верхи» как покупают представителей власти, так и посягают на «приобретение» всего властного ресурса государства. Не развести данные понятия в их содержании и смысловой форме –

¹ Проект № 96700358-2 федерального закона «О борьбе с коррупцией» (принят Государственной Думой 14 ноября 1997 г., одобрен Советом Федерации 3 декабря 1997 г., отклонен Президентом Российской Федерации 19 декабря 1997 г.).

² Дамаскин О.В. Россия в современном мире: проблемы национальной безопасности. М., 2007. С. 368 – 369.

³ Анкета, по которой проводился опрос, опубликована в журнале «Право в Вооруженных Силах» № 11 за 2007 г.

⁴ Константинов А. Коррупцированная Россия. М., 2006. С. 387.

⁵ Голик Ю.В., Карасев В.И. Коррупция как механизм социальной деградации. СПб., 2005. С. 219.

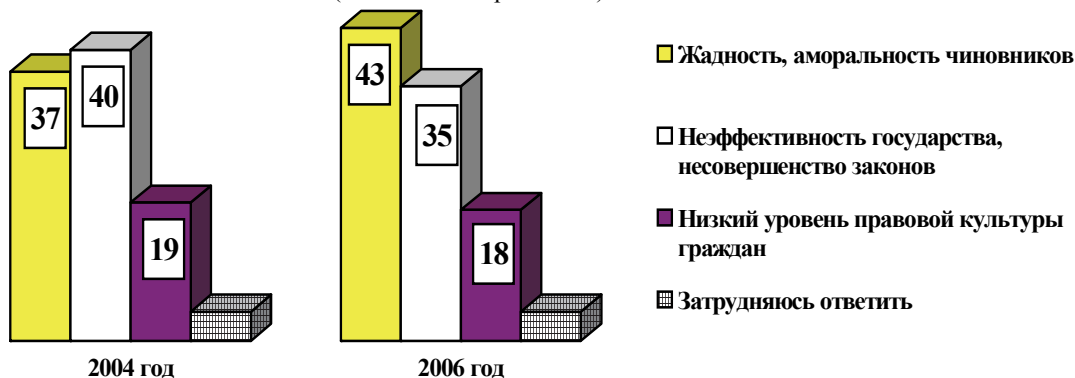


значит даже не подойти к постановке проблемы коррупции в качестве опасного социального феномена⁶.

Очень важен ответ на вопрос о том, что же является причиной неистребимости бытовой коррупции? Обратимся вновь к данным социологических исследований (см. рис. 1). Как видно из приведенных данных, главенствующее место среди причин бытовой коррупции, по мнению опрошенных граждан, занимают низкие

моральные качества государственных служащих, а также низкая эффективность деятельности государственного аппарата. С учетом того обстоятельства, что армия является неотъемлемой составной частью государственного механизма, вполне правомерным будет утверждать, что именно эти причины способствуют живучести мздоимства и лихоимства и в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Рис. 1. Причины живучести бытовой коррупции, по мнению россиян (в % от числа опрошенных)⁷



Таким образом, на бытовом уровне взятка, подношение должностному лицу выступают почти стопроцентной гарантией успеха, а сама бытовая коррупция все больше становится органической, естественной частью повседневной жизни Вооруженных Сил Российской Федерации и общества в целом. В связи с этим вполне обоснованным и справедливым представляется мнение ученых-криминологов о том, что самым опасным последствием распространения коррупции стали не только разложение государственного аппарата, дискредитация власти, противоправное нарушение защищаемых законом интересов государства, отдельных граждан, но и развращение населения, общества в целом, которое фактически сдалось перед данным социально-политическим феноменом и не в состоянии ему противостоять⁸.

Другим не менее важным фактором, обуславливающим распространённость бытовой коррупции в воинской среде, является исторически сложившаяся на Руси традиция подношений власти имущим. Смысл этих подношений, именуемых «почестью», состоял не столько в материальной ценности подносимого, сколько в самом факте почтения. «Почесть» носила характер своеобразного соглашения; в обмен на «почесть» князь, воевода, чиновник как бы брал на себя обязательство благожелательно относиться к дарителю в будущем. Как указывается в научных исследованиях данного феномена, происхождение «почести» уходит в глубину веков. «Почесть» как форма добровольного приношения существовала со времен Киевской Руси и была призвана выразить уважение тому, кто ее удостоивался. Уважительное значение «почести» присут-

ствует и в русском обычае одаривать уважаемого человека, в особенности высокое начальство. Российское общество постепенно утвердилось в мысли, что угодиничество – это верный путь к достижению цели⁹.

Данный стародавний российский обычай благополучно дожил до наших дней. Чтобы убедиться в этом, достаточно понаблюдать за тем, что происходит возле служебного кабинета любого высокопоставленного воинского начальника в случае присвоения ему очередного воинского звания или в день его рождения (даже не юбилея) либо в канун какого-либо праздника (Нового года, Дня защитника Отечества, профессионального праздника вида Вооруженных Сил Российской Федерации или рода войск и др.). Нескончаемый поток визитеров с букетами, пакетами, коробками и т. п., непрерывные телефонные звонки – все это обязательный атрибут таких событий. На первый взгляд, ничего предосудительного тут нет, многие действительно уважают своего «шефа» и вполне искренне спешат засвидетельствовать ему свое почтение и поздравить со знаменательным событием. Однако истинную цену всему этому, казалось бы, искреннему славословию и верноподданническим чувствам можно узнать только тогда, когда данное должностное лицо уйдет в отставку или в запас. Первый же день рождения или иной праздник, встреченный бывшим военачальником «на гражданке», как правило, показывает, что число лиц, желающих его поздравить и что-то по этому случаю подарить, уменьшается в сравнении с предыдущим годом вдвое или даже втрое, в дальнейшем стремительно сокращается с каждым годом, и в конечном итоге рядом с этим человеком остаются только дейст-

⁶ Там же. С. 199 – 200.

⁷ Путеводитель по выборам: политическая Россия – 2007. М., 2007. С. 64.

⁸ Криминология: Учебник для вузов / Под ред. В.Д. Малкова. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2008. С. 335.

⁹ Константинов А. Указ. соч. С. 60 – 61; Куракин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы (история и современность) // Государство и право. 2002. № 9. С. 38.



вительно по-настоящему близкие и преданные друзья и родственники. Увы, такова жестокая реальность жизни, поскольку большая часть подарков и почестей преподносится высокому воинскому должностному лицу не ради уважения его как человека и личности, а всего лишь как преклонение перед статусом и возможностями занимаемой им должности в знак общего расположения, в расчете на будущее благосклонное отношение к дарителю, как говорится, «на всякий случай».

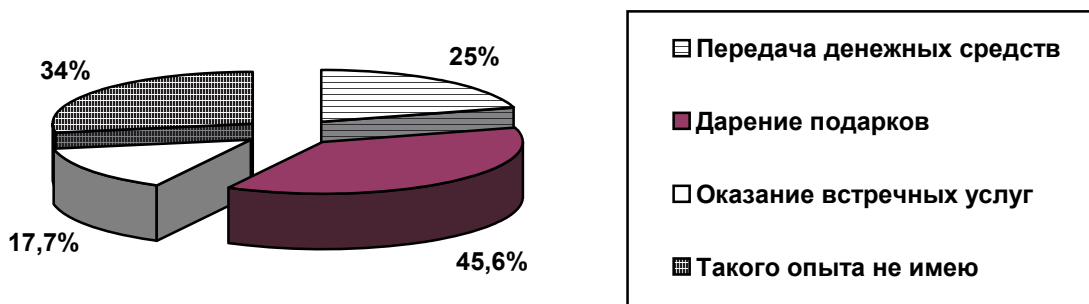
Своими масштабами и всепроникающим характером бытовая коррупция каждодневно «убеждает» огромные массы военнослужащих в своей несокрушимости. Лишь 16,5 % опрошенных граждан полагают возможным бороться с этим явлением при условии бла-

гоприятных перемен в экономике. Общественный пессимизм, воплощенный в столь низком показателе, отражает низкую эффективность борьбы с коррупцией. В России выявляется всего около 2 % коррупционных преступлений, а к уголовной ответственности привлекается реально не более 0,2 % лиц, занимающихся коррупционной деятельностью¹⁰.

2. Подарок или взятка?

При изучении вопроса о том, в каких формах совершаются коррупционные сделки в сфере повседневной жизнедеятельности воинских частей, нами было установлено, что наиболее распространенным способом решения проблем (на это указали 45,6 % опрошенных военнослужащих) является дарение подарков воинским должностным лицам (см. рис. 2).

Рис. 2. Формы совершения бытовых коррупционных сделок в воинской среде (в % от числа опрошенных)¹¹



В научной литературе отмечается, что большинство подарков, которые люди дарят друг другу, являются абсолютно бескорыстными подношениями, не требующими взамен какого-либо материального вознаграждения. Они могут сопровождаться психологическими выгодами вроде теплого чувства, симпатии или чувства удовлетворения от следования неким моральным принципам, но при этом не имеют никакой материальной компенсации¹². Именно это свойство подарка очень часто используется в качестве маскировки взятки под подарок.

Отдание предпочтения указанному способу выражения благодарности и «оплаты» предоставляемых услуг объясняется двумя обстоятельствами. Во-первых, при передаче денег между военнослужащим (взяткодателем) и должностным лицом (взяткополучателем) неизбежно возникает некий психологический барьер, преодолеть который может далеко не каждый человек, поскольку налицо явный признак подкупа командира (начальника). Дарение же подарка в значительной степени сглаживает этот психологический барьер. Другим обстоятельством, определяющим распространенность данной формы бытовой коррупции, является затрудненность, а порой и невозможность доказать сам факт подкупа должностного лица, поскольку преподнесение подарка всегда можно объяснить вполне

правдоподобным мотивом (в связи с днем рождения, по случаю праздника и т. п.). Как свидетельствует практика, в целях снижения риска уголовного преследования взяткам часто придается внешний вид невинных подарков. Оба участника такой сделки заинтересованы в сокрытии от общественности истинного смысла подношения, хотя, когда они встречаются с глазу на глаз, этот смысл для них вполне однозначен.

Таким образом, грань между подарком и взяткой весьма размыта, хотя потребность в разграничении этих понятий очевидна.

Важно отметить, что в п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ содержится прямой запрет на получение военнослужащими от физических и юридических лиц вознаграждений (подарков, денежных вознаграждений, ссуд, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов и иных вознаграждений), связанных с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами. Аналогичная норма содержится в подп. 6 п. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

¹⁰ Попов В.И. Противодействие организованной преступности, коррупции, терроризму в России и за рубежом. М., 2007. С. 143 – 144.

¹¹ Общая сумма ответов превышает 100 % в связи с тем, что респондентам предоставлялась возможность выбора нескольких ответов.

¹² Роуз-Аккерман С. Коррупция и государство. Причины, следствия, реформы / Пер. с англ. О.А. Алякринского. М., 2003. С. 123.



Законодательное установление таких запретов не является чем-то новым для нашего государства. Подтверждением этому являются нормативные правовые акты, изданные еще в царской России: Указ Петра I «О воспрещении взяток и посулов», Указ Александра I «О воспрещении приносить подарки начальникам губерний и другим чиновникам», Указ Николая I «О воспрещении начальствующим лицам принимать приношения от общества» и др. А в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных (1845) говорилось об уголовной ответственности чиновника или иного лица, состоящего на государственной или общественной службе, который «по делу или действию, касающемуся его обязанностей по службе, примет, хотя и без всякого в чем-либо нарушения своих обязанностей, подарок, состоящий в деньгах, вещах или в чем бы то ни было ином»¹³. Такое деяние называлось мздоимством.

Вместе с тем, следует обратить внимание на ст. 575 ГК РФ, которая разрешает государственным служащим (а военная служба, напомним, является видом федеральной государственной службы¹⁴) принятие обычных подарков, стоимость которых не превышает 5 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ)¹⁵, в связи с должностным положением или с исполнением служебных обязанностей.

Таким образом, имеет место коллизия между нормами трех законодательных актов:

1) ст.ст. 290, 291 УК РФ, в которых минимальная сумма взятки не обозначена;

2) п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», который содержит абсолютный запрет на получение военнослужащим подарков и иных вознаграждений;

3) подп. 3 ст. 575 ГК РФ, который допускает возможность получения госслужащим обычного подарка на сумму не более 5 МРОТ (11 500 руб.).

В некоторых комментариях к уголовному законодательству Российской Федерации высказывается суждение, что 5 МРОТ – это и есть та граница, которая отделяет подарок от взятки. Так, например, А.Н. Гуев, комментируя ст. 291 УК РФ («Дача взятки»), утверждает, что если стоимость передаваемого должностному лицу предмета (услуги и т. п.) не превышает 5 МРОТ, то оснований привлекать его к уголовной ответственности не имеется¹⁶.

Мы солидарны с мнением А.В. Куракина об ошибочности подобного вывода¹⁷, поскольку различие между подарком и взяткой состоит не в стоимости пе-

редаваемого имущества, а в мотивах и целях совершения таких действий. Поэтому при оценке коррупционных деяний «следует исходить из причинно-следственной связи между получением материальной выгоды (в том числе меньше 5 МРОТ) и совершением определенных действий в пользу взяткодателя»¹⁸. Это становится очевидным, если обратиться к ст. 572 ГК РФ («Договор дарения»), которая устанавливает, что при наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением. Такая сделка согласно п. 2 ст. 170 ГК РФ является притворной и признается ничтожной. Поэтому отсутствие встречного предоставления (совершение действия, бездействие, попустительство, осуществление покровительства) с использованием служебного положения и позволяет отличить взятку от подарка. Взятка, независимо от ее размера, не является ни обычным подарком, ни подарком вообще. Незначительный размер взятки не исключает ответственности за взятничество.

Обращает на себя внимание и еще одна сторона рассматриваемых норм ГК РФ, разрешающих государственным служащим принимать обычные подарки стоимостью до 5 МРОТ, связанные с их служебной деятельностью. Исходя из смысла указанной нормы, ограничение в 5 МРОТ (11 500 руб.) касается только одностороннего акта дарения. Получается, что если воинское должностное лицо будет, например, ежедневно или раз в неделю получать подарки за свою служебную деятельность стоимостью по 10 000 руб., то ничего предосудительного в этом закон не усматривает. Ненормальность такой ситуации очевидна, поскольку создаются легальные условия для взятничества.

Следует заметить, что законодательство других государств более строго подходит к регулированию отношений подобного рода. В США, например, взяткой, влекущей уголовное наказание, признается даже получение в течение года подарков из одного источника на сумму более 50 долл.¹⁹

Безусловно, отечественное законодательство в целом и военное законодательство в частности требует корректировки в том же направлении.

3. Наиболее развитые сферы бытовой коррупции

Рассмотрение феномена бытовой коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации было бы неполным без анализа наиболее подверженных ей сфер повседневной жизнедеятельности военных организаций. В этих целях вновь обратимся к результатам проведенного нами опроса военнослужащих (см. рис. 3).

¹³ Цит. по: Куракин А.В. Право государственного служащего на получение подарков // Современное право. 2002. № 5.

¹⁴ Пункт 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ; ст. 6 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.

¹⁵ Согласно ст. 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ с 1 сентября 2007 г. сумма МРОТ составляет 2 300 руб. в месяц. Получается, что согласно ГК РФ государственным служащим, включая военнослужащих, не возбраняется получать подарки в связи с их должностным положением или с исполнением служебных обязанностей стоимостью до 11 500 руб.

¹⁶ Гуев А.Н. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (для предпринимателей) / 2-е изд., доп. и перераб. М., 2000.

¹⁷ Куракин А.В. Указ. соч.

¹⁸ Бабанин В.А., Сбоев Б.К. Ответственность за взятничество // Законодательство и экономика. 2004. № 3.

¹⁹ Криминология: Учебник для вузов / Под ред. В.Д. Малкова. М., 2006. С. 341.



Рис. 3. Сферы общественных отношений, в которых военнослужащим наиболее часто приходится решать свои проблемы путем дачи взяток, дарения подарков, оказания встречных услуг воинским должностным лицам
(по результатам опроса военнослужащих в % от числа опрошенных)²⁰



Как следует из приведенной диаграммы, по мнению опрошенных военнослужащих, на первом месте по степени коррумпированности находится сфера военного образования. Прежде всего, это касается поступления граждан в военные образовательные учреждения и распределения выпускников по их окончании (на это указывают соответственно 15 и 10 % от числа опрошенных; итого 25 %).

На втором месте находятся отношения, связанные с выплатой денежного довольствия и производством дополнительных денежных выплат (на это указывает каждый пятый опрошенный военнослужащий). Далее идут вопросы призыва и поступления граждан на военную службу (19 % опрошенных), решение жилищной проблемы (17 %), вопросы перевода военнослужащих к новому месту службы (11 %).

Рассмотрим более подробно отдельные из перечисленных, а также некоторые другие сферы общественных отношений, в которых военнослужащим нередко приходится решать возникающие повседневные служебные и личные вопросы с помощью взяток и подарков.

Сфера военного образования

Приведенный выше вывод о том, что в данной сфере элементы коррупционных отношений встречаются наиболее часто, не является чем-то сенсационным и лишним раз подтверждает, что Вооруженные Силы Российской Федерации – неотъемлемая часть государства и общие тенденции развития здесь те же, что и во всем обществе. Так, согласно публикациям печати, ЮНЕСКО оценивает ежегодный объем взяток в российских вузах в полмиллиарда долларов. Но российские эксперты полагают, что сумма значительно больше. По меньшей мере, считают они, она составляет миллиард долларов. Негласная стоимость поступле-

ния на бюджетные отделения в престижные вузы колеблется от 10 до 40 тыс. долл. Дороже всего по-прежнему оцениваются юридические специальности – 30 – 40 тыс. долл., следом идут экономические – 20 тыс. долл., с будущих гуманитариев просят 10 – 15 тыс.²¹

Специальных исследований, касающихся взятничества в военных вузах, не проводилось, но, видимо, не будет далеким от истины предположение о том, что приведенные цифры, характеризующие коррупцию в российских высших образовательных учреждениях, в полной мере применимы и к военным образовательным учреждениям. Более того, в военном образовании есть специфические, присущие только военной организации коррупциогенные факторы, которых нет в гражданских образовательных учреждениях. Так, в гражданских вузах давно кануло в лету понятие «распределение выпускников»; следовательно, и рынок коррупционных услуг по данному поводу отсутствует. В военных же образовательных учреждениях распределение всегда было и остается весьма важным, затрагивающим жизненные интересы каждого выпускника событием. Каждый молодой офицер по вполне понятным причинам заинтересован в удачном начале служебной карьеры, что и становится почвой для коррупционных отношений. Эти отношения возникают главным образом по двум поводам: по поводу воинской должности, на которую предназначается выпускник (каждый желает получить должность повыше и попрестижнее), и по поводу будущего места прохождения военной службы. Так, согласно социологическим исследованиям только 15 % курсантов готовы начать свою офицерскую службу там, где прикажет Родина. Основная масса курсантов предпочитает служить после учебы в престижных регионах (МВО, ЛенВО, крупные города европейской части России) или неда-

²⁰ Общая сумма ответов превышает 100 % в связи с тем, что респондентам предоставлялась возможность выбора нескольких ответов.

²¹ Российская газета. 2008. 18 марта.



леко от места жительства родителей²². Данное обстоятельство определяет высокую мотивационную готовность будущих офицеров и их родителей «купить» будущее место службы (попросту дать взятку соответствующим должностным лицам, от которых зависит распределение).

Некоторые другие формы проявления бытовой коррупции в военных вузах приводит известный исследователь российской коррупции А.Э. Бинецкий. «Еще несколько лет назад, – указывает он, – взятки платились в основном только при поступлении в них (в военные вузы – *Прим. авт.*). Теперь пронизана взяточничеством вся система обучения в училищах и академиях. Продаются и покупаются: зачеты, экзамены, курсовые работы, наряды, отпуска, увольнения. Не нравится тебе предмет, не хочется его сдавать – плати деньги по таксе. Нет желания идти в наряд или выезжать на полевой выход – плати. Если нет денег – можно «отработать» на даче, на стройке или «в аренде», то есть в качестве сданного в аренду подсобного рабочего или специалиста. В результате из училищ и академий в войска идут подготовленные «отличники» и «успевающие», которые эту порочную систему взяток переносят на службу. И уже в строевых частях начинают продаваться наряды, отпуска, увольнения, должности»²³.

Производство денежных выплат

Характерной особенностью данной сферы общественных отношений является ее динамичность. Так, еще сравнительно недавно, в конце 90-х гг. прошлого века, когда до 3 – 5 месяцев задерживалась выплата военнослужащим денежного довольствия, многие военнослужащие для получения причитающихся денежных средств нередко прибегали к старому и испытанному средству – мелкой взятке или подарку начфину или кассиру, у которых, как правило, всегда была «зачапка» на такие случаи. Сегодня в условиях достаточно стабильного финансирования Вооруженных Сил Российской Федерации почва для подобного рода коррупционных отношений практически исчезла.

Другой пример. Всем памятны имевшие место в 2000 – 2005 гг. многочисленные конфликты, жалобы, судебные иски военнослужащих, связанные с выплатой т.н. «боевых» – денежного вознаграждения за непосредственное участие в контртеррористических операциях в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации. Неоправданно широкий круг получателей данного вознаграждения, отсутствие четких критериев отнесения военнослужащих к участникам боевых действий, закрытый характер нормативных актов, регулирующих эти выплаты – все это создало благодатную почву для пышного расцвета мздоимства и лихоимства при выплате «боевых» денег.

В печати тех лет содержится немало свидетельств злоупотреблений и откровенного грабежа военнослужащих, связанных с выплатой им денежных средств за участие в боевых действиях. Вот только одно из них. Рядовой Марат Н., проходивший службу в разведыва-

тельном подразделении 693-го мсп, рассказывает, что когда подошел срок его увольнения в запас, начальник разведки сказал ему и трем его сослуживцам, также увольняющимся в запас: «У меня есть человек, через которого вы сможете уволиться». Тот человек, штабной офицер, – рассказывает бывший солдат, – нам потом сказал: «Я могу вас уволить. Но если хотите деньги получить, то с каждого месяца мне по 5 тысяч». В итоге мы четверо «отстегнули» ему каждый по 10 штук»²⁴.

В нынешних условиях коррупционные отношения в сфере денежных выплат возникают главным образом при производстве различного рода надбавок и компенсаций (компенсация за поднаем жилых помещений; выплаты на детей военнослужащих, посещающих детские дошкольные учреждения; подъемные пособия при служебных перемещениях; компенсация стоимости путевок в оздоровительные учреждения, выплаты на первоначальное обустройство имуществом первой необходимости и т. д.). Вероятность возникновения коррупционных отношений значительно возрастает в тех случаях, когда в нормативных правовых актах отсутствуют четко прописанные процедуры производства денежных выплат, когда установлены «открытые» перечни документов, на основании которых они производятся, когда решение многих вопросов отдается на усмотрение соответствующих командиров (начальников) и работников финансовых органов.

Решение жилищной проблемы

Данная область общественных отношений является классическим образцом, подтверждающим вывод о том, что основная причина коррупции в сфере социальной защиты военнослужащих состоит в дефиците тех или иных социальных благ. Жилищная проблема – это, пожалуй, сегодня самая острая социальная проблема, затрагивающая интересы десятков тысяч военнослужащих и их семей. Именно высокая социальная ценность данного блага определяет высокую вероятность и относительную легкость возникновения коррупционных отношений в жилищной сфере. Начиная с предоставления документов о признании нуждающимся в получении жилого помещения и кончая непосредственно получением вожденной квартиры – на всех этапах военнослужащие, как правило, сравнительно легко уступают малейшему намеку соответствующих должностных лиц о необходимости выразить «благодарность» в материализованной форме (деньги, подарок, встречная услуга и т. п.). Зачастую военнослужащие в инициативном порядке идут на такие действия, вполне благоразумно полагая, что щепетильность и принципиальность в этом деле не совсем уместны и могут, что называется, «выйти боком» для них самих и их семей.

Безусловно, бороться с указанными явлениями необходимо, однако реально минимизировать их распространенность можно будет лишь тогда, когда исчезнет главная причина – острая нехватка жилья. Остается только надеяться, что продекларированные на са-

²² Мотивационная готовность молодых офицеров к военной службе: Учебно-методическое пособие. М., 2004. С. 37.

²³ Бинецкий А.Э. Коррупция. М., 2005. С. 149.

²⁴ Окопная правда чеченской войны: Сборник / Сост. А.Н. Вольнец, А.С. Тишин. М., 2007. С. 101 – 102.



мом высоком уровне намерения об окончательном решении к 2012 г. жилищной проблемы будут реализованы на практике.

Коммерциализация межличностных отношений между военнослужащими в звене взвод – рота

Это относительно новая и специфическая разновидность проявления бытовой коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации, одной из форм которой выступает «казарменный рэкет». Согласно исследованиям на присутствие в их подразделениях различных форм его проявления указали около 75 % опрошенных военнослужащих, проходящих военную службу по призыву²⁵.

Чаще всего вымогательство, насильственное изъятие денег, ценных вещей, продуктов у солдат сослуживцами более ранних сроков призыва вполне обоснованно квалифицируются как формы проявления нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими. Однако когда деньги у солдата начинают вымогаться, например, за незаступление в наряд, за более удобную смену в составе караула, за увольнение из расположения воинской части и т. п., а тем более когда в роли вымогателя выступает сержант (старшина) или прапорщик (мичман), а то и младший офицер, то налицо все признаки коррупционного правонарушения.

Чаще всего подобного рода отношения возникают в воинских частях, полностью переведенных на комплектование военнослужащими-контрактниками. Относительно высокое, по сравнению с солдатами-срочниками, денежное довольствие контрактников все чаще становится объектом вымогательства со стороны младших командиров.

Подтверждением может послужить следующий пример из судебной практики.

В одной из таких воинских частей старшина роты П. ежемесячно с военнослужащих роты собирал по 500 руб. «на нужды роты», а несколько раз по 1 000 руб. После повреждения своего личного автомобиля

П. дополнительно собирал с каждого военнослужащего по 1 000 руб. на его ремонт. Кроме того, давал деньги займы с условием возврата двойной суммы; при убытии в отпуск требовал привезти ему продукты питания, а также заставлял бесплатно ремонтировать его квартиру. Таким образом, младший сержант С. в ноябре 2005 г. «должен» был старшине П. 20 тыс. руб., а к началу января 2006 г. – 40 тыс. руб. Младший сержант С. был вынужден отдать старшине П. свое денежное довольствие в полном объеме за четыре месяца службы. По установленному старшиной П. порядку за каждый день положенного по закону основного отпуска С. и другие военнослужащие роты должны были выплатить П. по 100 руб.; за дисциплинарный проступок П. взимал с военнослужащего от 500 до 1 000 руб.²⁶

К сожалению, большинство командиров (начальников) и офицеров органов воспитательной работы оказались неготовыми к возникновению и стремительному распространению подобного рода явлений на низовом уровне соединений и воинских частей. Это актуализирует необходимость глубокого изучения данной проблемы и выработки научно обоснованных путей и средств ее решения.

Безусловно, в рамках одной статьи невозможно рассмотреть все аспекты такого многогранного, противоречивого и во многом непознанного феномена, каким является бытовая коррупция в Вооруженных Силах Российской Федерации. Однако, как представляется, и того, о чем удалось сказать, достаточно для подтверждения справедливости вывода о том, что в силу своей масштабности бытовая коррупция считается предельно опасной, поскольку охватила все сферы повседневной жизнедеятельности военных организаций, с которыми приходится сталкиваться обычному гражданину. Главная же ее опасность состоит в том, что она поддерживает и сохраняет социально-психологическую атмосферу для всех остальных форм коррупции и создает среду для ее наращивания²⁷.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Выпущены в свет:

- **Юридический справочник военнослужащего по решению бытовых вопросов;**
- **Материальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, призывников (в схемах, таблицах, с комментариями);**
- **Учебник “Военная администрация”.**

Заказ книг по адресу и телефонам редакции.

²⁵ Моргуленко Е.А. Причины и меры предупреждения нарушений уставных правил взаимоотношений военнослужащих при отсутствии между ними отношений подчиненности: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. С. 44.

²⁶ Ермолович Я.Н. О некоторых вопросах квалификации и предупреждения правонарушений, связанных с обращением денежного довольствия и иных денежных средств военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 8.

²⁷ Кирпичников А.И. Коррупция в России. СПб.: «Юридический центр Пресс», 2004. С. 266 – 267.



ПОРЯДОК РАБОТЫ ВОИНСКИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ С ОБРАЩЕНИЯМИ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

А.С. Зорин, кандидат юридических наук, капитан юстиции

В соответствии со ст. 3 Конституции Российской Федерации единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Именно народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти.

Непосредственными представителями народа и его власти в Российской Федерации на федеральном уровне являются депутаты, избранные в соответствии с федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Защищая интересы российского народа в целом и отдельно взятого индивида социальной системы нашей страны в частности, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации участвуют в законодательной деятельности, требуют от должностных лиц других ветвей власти прекращения нарушений законодательства в отношении граждан России, запрашивают информацию, осуществляют иные полномочия, предоставленные им Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Как показывает практический опыт, одним из приоритетных направлений деятельности депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации является обеспечение обороны страны и безопасности государства. Действуя в системе сдержек и противовесов, народные избранники, безусловно, оказывают влияние на организацию, строительство и функционирование военной организации государства. Осуществляя часть гражданского контроля над армией, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации начали претворять в жизнь новую стратегию строительства Вооруженных Сил Российской Федерации до 2020 г.

Полномочия, предоставленные депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, позволяют им эффективно взаимодействовать с воинскими должностными лицами по вопросам совершенствования военного строительства. Однако и от воинских должностных лиц, рассматривающих обращения представителей народа, зависит качество выполнения поставленных в этой области задач.

Своевременность, полнота, объективность, мотивированность, законность – вот те признаки, которые должны характеризовать работу воинских должностных лиц по рассмотрению обращений депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Формами обращений депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в адрес органов военного управления (воинских должностных лиц) являются:

– обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан (п. «з» ч. 1 ст. 7 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ);

– внесение депутатского запроса (п. «е» ч. 1 ст. 7, ст. 14 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»);

– первоочередной личный прием воинскими должностными лицами депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ст. 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»);

– иное обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ст. 17 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

Далее необходимо остановиться на каждом элементе данной классификации более подробно.

Обращению с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан является особенной прерогативой депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Однако такая форма обращения не содержится в Федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», который не содержит такой формы обращений от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.



Между тем, по мнению автора, конкуренции норм в данном случае не усматривается и воинские должностные лица, руководствуясь требованиями специальной нормы ч. 2 ст. 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», предусматривающей, что при обращении депутата Государственной Думы по вопросам, связанным с их деятельностью, в органы государственной власти, должностные лица указанных органов *безотлагательно* (а при необходимости получения дополнительных материалов – не позднее 30 дней со дня получения обращения) дают ответ на это обращение и предоставляют запрашиваемые документы или сведения. При этом, сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной тайне.

Таким образом, воинские должностные лица в пределах предоставленной им компетенции, получив требование принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан от имени депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, обязаны безотлагательно направить ответ лицу, предъявившему такое требование и принять действенные меры по его исполнению.

С учетом того, что в соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) невыполнение должностным лицом государственного органа законных требований депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо создание препятствий в осуществлении его деятельности влечет наложение административного штрафа в размере от 2 000 до 3 000 руб., априори предполагается законность таких действий депутата. Кроме того, ответственность в размере от 1 000 до 2 000 руб. предусмотрена ч. 2 ст. 17.1 КоАП РФ для воинских должностных лиц, в случае если ими нарушены установленные сроки предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения).

Однако вышесказанное вовсе не означает, что командир воинской части, военный следователь, военный прокурор обязан безоговорочно выполнять любое требование народного избранника. В случае возникновения сомнений относительно законности требования депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации воинское должностное лицо вправе не исполнять таковое. При этом, в любом случае воинские командиры (начальники), военные следователи (прокуроры) должны обосновать свою правовую позицию.

Депутатский запрос является наиболее известной формой взаимодействия между депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и воинскими должностными лицами.

Вместе с тем, процедура внесения, разрешения и обжалования результатов рассмотрения депутатского запроса должностными лицами органов военного управления уже сейчас нуждается в конкретном опреде-

лении. Общественное мнение, подогреваемое некоторыми представителями средств массовой информации, о том, что депутатский запрос является коррупционно простимулированным средством политического воздействия (давления) на другие ветви власти, в том числе и на органы военного управления, следует признать необоснованным.

Ограничения на вмешательство представителей народа в организационно-правовую деятельность военного командования предусмотрены ст. 18 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». В частности, они предусматривают, что вмешательство депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается.

Что касается формы такого обращения, то депутатский запрос оформляется на бланке депутата Государственной Думы с изображением Государственного герба Российской Федерации в многоцветном варианте исполнения. Порядок технического оформления депутатского запроса установлен Инструкцией по работе с документами в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденной распоряжением Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 июля 2006 г. № 256р-2, и Правилами оформления документов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденной распоряжением Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 ноября 2007 г. № 336р-1.

Перед текстом печатаются слова: «Депутатский запрос». Депутатские запросы в соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» направляются Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц, с соблюдением требований, предусмотренных ст. 18 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».



Несмотря на то что командиры (начальники) органов военного управления напрямую не указаны в приведенном выше перечне, по мнению автора, это не лишает депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации права на непосредственное обращение к названным должностным лицам. Вместе с тем, ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» нуждается в совершенствовании в части включения в нее права депутата направлять запрос во все воинские части и другие организации независимо от форм собственности.

Анализируя деятельность по работе с обращениями военнослужащих и взаимодействию с воинскими должностными лицами депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва С.В. Хоркиной, активно участвующей в выражении воли избирателей, следует отметить, что в основном воинские начальники и другие высокопоставленные лица адекватно реагируют на обращения депутата и принимают реальные меры для восстановления нарушенных прав военнослужащих. В положительную сторону в этом отношении следует отметить: Министра обороны Российской Федерации А. Сердюкова, министра внутренних дел Российской Федерации Р. Нургалиева, Генерального прокурора Ю. Чайку, мэра г. Москвы Ю. Лужкова.

Значимость депутатского запроса для восстановления прав военнослужащих, наверное, трудно переоценить или умалить, ведь как обоснованно отмечает В. Сурков: «Военно-полицейский аспект национальной самостоятельности, в той или иной мере присущий всем государствам, в российском случае слишком часто проявлялся сверх всякой меры, принимая крайние формы изоляционизма и неистового администрирования. Понимание же суверенитета как свободы и конкурентоспособности открытого общества только начинает складываться, отсюда – актуализация темы. Дело для многих все еще непривычное, поскольку никогда прежде наше государство не отличалось щепетильным отношением к гражданским правам. Поддерживать суверенитет без ущерба для демократии и быть открытыми, не теряя идентичности, – задача для начинающих нетривиальная»¹. Соответственно защищать права военнослужащих, участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по строительству и функционированию военной организации государства, в том числе и в порядке направления депутатского запроса – одна из приоритетных задач народных избранников. И она может рассматриваться как эффективный механизм в части осуществления гражданского контроля над армией.

Раскрывая процедуру *первоочередного личного приема* депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации воинскими должностными лицами, следует отметить, что согласно требованиям ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О статусе

члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» удостоверение депутата Государственной Думы является документом, дающим право беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать воинские части, организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, либо имеющие льготы по уплате налогов и обязательных платежей, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления.

В соответствии с нормами ст. 13 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» воинские должностные лица должны доводить до сведения граждан информацию о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах. При этом, содержание устного обращения заносится в карточку личного приема, которую должны вести в воинской части. В случае если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия заявителя может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Более детально процедура личного приема воинскими должностными лицами изложена в Инструкции по работе с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 500. Вместе с тем, в данной Инструкции не определены особенности организации личного приема депутатов Федерального Собрания Российской Федерации и порядка рассмотрения их запросов и иных обращений, что может затруднить данную деятельность. Не содержит подобных указаний и Инструкция по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная приказом Министра обороны Российской Федерации от 23 мая 1999 г. № 170, что диктует необходимость принятия органами военного управления внутрикорпоративных правовых актов по рассматриваемой теме и неукоснительного исполнения требований Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в практической деятельности по управлению воинскими подразделениями.

Данные о практической реализации личных предложений депутатов при реализации своего статуса и взаимодействии с воинскими должностными лицами в настоящее время остаются не исследованными. Но автор настоящей статьи надеется, что воинские должностные лица, заинтересованные в развитии идеи ре-

¹ Сурков В. Параграфы про суверенную демократию [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.edinros.ru/news.html?id=116746>.



лизации стратегии строительства Вооруженных Сил Российской Федерации до 2020 г., могут оказать сильное содействие в правоприменительной практике в этой области.

Последним элементом предложенной в начале статьи классификации является *иное обращение* депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ст. 17 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»), к которому следует отнести: телеграммы (имеющие статус правительственных

или высших правительственных), поздравительные, информационные, сопроводительные письма и приветственные адреса, являющиеся неотъемлемой частью делопроизводства депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Иное обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в случае явной необходимости в соответствии со ст. 17 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» требует безотлагательного ответа воинского должностного лица.

ЕЩЕ ОБ ОДНОМ НАРУШЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОПОЛЬЗОВАНИЯ В ВОЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.В. Шанхаев, кандидат юридических наук, капитан юстиции

Руководители федеральных органов исполнительной власти несут персональную ответственность за качество и соблюдение срока подготовки проектов правовых актов, предусмотренных перечнями актов, и за своевременное издание правовых актов федеральных органов исполнительной власти, направленных на исполнение федеральных законов¹.

Данная статья продолжает серию публикаций, касающихся «качества» и эффективности правовых норм, регулирующих прохождение военной службы в Российской Федерации.

Как отмечает доктор юридических наук В.И. Крусс, конституционное правоупотребление как особая и основная форма реализации (осуществления) права способно (и призвано) обеспечить фактическое верховенство конституционного принципа высшей ценности человека, его прав и свобод в условиях правового и социального государства².

Для исполнительной власти правотворчество играет первостепенную роль, так как издание нормативных актов – значимая правовая форма исполнительно-распорядительной деятельности.

Всеобщая декларация прав человека³ закрепляет, что каждый человек имеет право на труд, на свобод-

ный выбор работы. Конституция Российской Федерации устанавливает, что труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. 1 ст. 37).

При этом, одним из важнейших видов целенаправленной деятельности человека является служба⁴. Статья 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (с изм.) закрепляет, что право на труд реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (с изм.), прохождение военной службы включает в себя назначение на воинскую должность, присвоение воинского звания, аттестацию, увольнение с военной службы, а также другие обстоятельства (события), которыми в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (с изм.), другими федеральными законами и указанным Положением определяется служебно-правовое положение военнослужащих.

Отдельные вопросы, касающиеся прохождения военной службы, в частности перемещения по службе,

¹ Пункт 8 Постановления Правительства Российской Федерации «О совершенствовании организации исполнения федеральных законов» от 11 ноября 2002 г. № 803.

² Крусс В.И. Теория конституционного правоупотребления. М., 2007. С. 117.

³ Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.

⁴ Военное право: Учебник / Под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М., 2004. С. 159.



регулируются ведомственными⁵ нормативными правовыми актами. Как отмечает Ю.Г. Арзамасов, ведомственные нормативные правовые акты – это источники права, являющиеся результатами нормотворчества компетентных лиц министерств и ведомств, принимаемые на основе и во исполнение законов и других актов высших органов государственной власти, содержащие нормы права, конкретизирующие, детализирующие и организационно обеспечивающие действие этих актов⁶.

Так, например, в соответствии с п. 21 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы форма и содержание документов, касающихся назначения военнослужащего на воинскую должность, освобождения от воинской должности и зачисления в распоряжение командира (начальника), а также порядок их оформления и представления устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В соответствии с п. 3 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы полномочия должностных лиц по назначению военнослужащих на не предусмотренные пп. 1 и 2 указанной статьи воинские должности устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Названные правовые нормы Положения о порядке прохождения военной службы имеют бланкетный характер. В связи с этим Министр обороны Российской Федерации, реализуя указанные бланкетные нормы, издал приказ “О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий” от 11 декабря 2004 г. № 410.

Данным приказом подробным образом регламентированы вопросы назначения военнослужащих на воинские должности, освобождения их от воинских должностей, перевода военнослужащих между видами, родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главными и центральными управлениями. В частности, данный приказ устанавливает полномочия Министра обороны Российской Федерации по назначению военнослужащих на воинские должности в военно-учебные учреждения, для которых штатом предусмотрено воинское звание «полковник» («капитан 1 ранга»).

Более того, в соответствии с подп. «в» п. 10 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы комплектуемые офицерами вакантные должности про-

фессорско-преподавательского состава и научных работников в высших военно-учебных заведениях, в научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах замещаются на конкурсной основе. Порядок и условия проведения конкурса на замещение указанных вакантных должностей определяются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В Вооруженных Силах Российской Федерации действует Инструкция по конкурсному замещению офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в военных вузах, научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (в центрах) Министерства обороны Российской Федерации, утвержденная приказом Министра обороны Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 230⁷.

Указанные нормативные правовые акты являются основными (базовыми) и в полном объеме устанавливают как общие, так и специальные требования, предъявляемые к воинским должностям преподавателей ВВУЗов, а также условия перемещения их по службе.

Наряду с указанными выше нормативными правовыми актами, вопросы, касающиеся перемещения по службе преподавателей-военнослужащих ВВУЗов, регламентируются (сразу отметим, что неправомерно) Руководством по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации (с изменениями от 16 июня 2005 г.), утвержденным приказом Министра обороны Российской Федерации от 12 марта 2003 г. № 80.

Так, в соответствии с п. 107 Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации (далее – Руководство) освобождение преподавателей-офицеров, а также офицеров, организующих образовательный процесс и принимающих в нем участие, от занимаемых должностей в связи с перемещением по службе или с проведением организационно-штатных мероприятий производится, как правило, после окончания учебного года⁸.

Одновременно необходимо отметить, что такая же ситуация сложилась и в Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Так, в соответствии с п. 138 Положения по организации деятельности военного образовательного учреждения высшего профессионального образования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 14 января 2005 г. № 22, освобождение преподавателей-офицеров, а так-

⁵ См., например, п. 3 ст. 11, подп. «в» п. 10 ст. 11, п. 2 ст. 16 Положения о порядке прохождения военной службы.

⁶ Нормография: теория и методология нормотворчества: Учебно-методическое пособие / Под ред. Ю.Г. Арзамасова. М., Трикта. 2007. С. 74.

⁷ При этом хотелось бы отметить, что данным нормативным правовым актом предусмотрен порядок замещения должностей на конкурсной основе в Вооруженных Силах Российской Федерации. Однако согласно ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» назначение военнослужащих на высшие воинские должности государством гарантировано с учетом условий заключенного ими контракта, в соответствии с полученной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе.

⁸ Ранее действовавшее Руководство по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации, утвержденное приказом Министра обороны Российской Федерации от 4 января 2000 г. № 10, также содержало аналогичную норму.



же офицеров, организующих образовательный процесс и принимающих в нем участие, от занимаемых должностей в связи с перемещением по службе или с проведением организационно-штатных мероприятий производится, как правило, после окончания учебного года.

Неправомерность издания указанных норм заключается в следующем.

Во-первых, по-нашему мнению, указанная норма Руководства не соответствует нормам Конституции Российской Федерации и нормам международного права.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)⁹ государство может устанавливать только такие ограничения прав человека, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе (ст. 4).

В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) ограничения прав необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, а также прав и свобод других лиц (ст.ст. 12, 18, 19 и др.).

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Так, п. 2 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» определено, что военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными названным Федеральным законом, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В связи с вышесказанным, правила Руководства в части возможности перемещения военнослужащих по службе после окончания учебного года устанавлива-

ют определенного рода правовые ограничения, так как необоснованно «связывают» возможность перемещения по службе с основаниями не указанными в федеральном законе, тем самым нарушая законные права и свободы военнослужащих, независимо от того, что Руководство в установленном порядке было опубликовано и зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации¹⁰.

Во-вторых, в соответствии с п. 3 ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру¹¹ для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность¹².

В развитие указанной нормы Министр обороны Российской Федерации издал приказ «Об организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации» от 30 сентября 2002 г. № 350.

В соответствии с Инструкцией по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность. При этом, он представляет соответствующему командиру (начальнику) рапорт с ходатайством о рассмотрении его кандидатуры, копию последнего аттестационного листа с отзывом и копию служебной карточки. Аттестационная комиссия воинской части, рассмотрев кандидатуры военнослужащих своей воинской части, а также документы других военнослужащих, дает заключение по рассмотренным кандидатурам. В случае если аттестационной комиссией воинской части предлагается к назначению на воинскую должность военнослужащий другой воинской части, то по решению командира (начальника) этой воинской части на имя командира (начальника) воинской части, где проходит военную службу отобранный кандидат, высылается отношение по форме согласно приложению № 4 к вышеназванной Инструкции. Если аттестационной комиссией воинской части ходатайство кандидата по вопросу назначения на воинскую должность отклонено, то он об этом уведомляется в письменной форме в установленном порядке. Командир (начальник) воинской части, получивший отношение на военнослужащего, обязан в установленном порядке направить на него по коман-

⁹ Пакт ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII. Вступил в силу для России с 3 января 1976 г.

¹⁰ Зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 8 апреля 2003 г., регистрационный номер 4388.

¹¹ Более подробно см.: *Титов В.В.* Военнослужащий получил отношение, что дальше? // *Право в Вооруженных Силах.* 2005. № 6.

¹² Освобождающейся является должность, которую военнослужащий освобождает вследствие увольнения с военной службы, назначения на другую должность, перевода к новому месту службы и т. д. В отношении указанного военнослужащего издан приказ соответствующего должностного лица об изменении его служебно-должностного положения, но он еще не исключен из списков воинской части (учреждения, организации) (Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе». 3-е изд., перераб. и доп. М., 2007) (комментарий к ст. 43).



де представление в кадровый орган, подчиненный должностному лицу, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность. Военнослужащие, проходящие военную службу в местностях Российской Федерации, где установлен срок военной службы, вправе предложить на рассмотрение аттестационных комиссий воинских частей, дислоцированных в другой местности Российской Федерации, где не установлен срок военной службы или установлены другие сроки военной службы, свою кандидатуру после того, как они выслужили установленные сроки военной службы в этих местностях.

Таким образом, ограничения, указанные в Руководстве, не соответствуют нормам статьи 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

В-третьих, Министр обороны Российской Федерации (как и Министр внутренних дел Российской Федерации), утверждая Руководство, нарушил нормотворческую компетенцию Министерства обороны Российской Федерации как федерального органа исполнительной власти.

Эффективная, четкая и скоординированная деятельность аппарата государственного управления зависит от правильного и точного определения компетенции каждого органа исполнительной власти, от полной ее реализации, строгого соблюдения границ¹³.

Как указывают С.В. Аленкин и В.В. Данилевич, анализ компетенции федерального органа исполнительной власти способствует совершенствованию, повышению качества его работы, помогает выяснить коллизии в деятельности, определить лишние дублирующие звенья, или наоборот, узнать, на каких участках есть пробелы¹⁴.

Ю.Г. Арзамасов отмечает, что функция по изданию приказов может осуществляться по-разному. Здесь указанный автор выделяет два основных вида реализации данной функции. Первый – это конкретизация нормативных актов, обладающих большей юридической силой, чем ведомственные нормативные акты. Конкретизация используется разработчиками ведомственных норм, когда конкретное решение вопроса тем или иным органом власти осуществляется на основании отсылочных норм, содержащихся в законах либо в актах Президента и Правительства Российской Федерации. Второй вариант – детализация, которая осуществляется в тех случаях, когда законодатель при подготовке норм права предполагает их дальнейшее развитие, когда федеральные органы исполнительной власти, исходя из своей нормотворческой компетенции, устанавливают порядок осуществления «первичных» норм. Нормативные документы федеральных органов исполнительной власти могут быть как делегированными, т. е. направленными на реализацию

компетенции вышестоящих органов власти, так и компетенционными¹⁵.

Как отмечает С.Д. Хазанов, «... в судебной практике Верховного Суда Российской Федерации возникло немало проблем с определением нормотворческой компетенции федеральных органов исполнительной власти. Наиболее часто нормативные правовые акты признавались некомпетентными, если вместо установления порядка реализации какого-либо специального права они содержали положения, регулирующие содержание самого субъективного права, – основания для его приобретения, ограничения, условия прекращения пользования правом. При этом суды исходили из того, что закон не наделял правительство или министерство полномочиями по регулированию субъективного права граждан, а уполномочил установить лишь порядок реализации, т. е. определить органы, ответственные за обеспечение реализации, сроки и перечень документов, предоставляемых для получения права»¹⁶.

Анализ Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», Положения о порядке прохождения военной службы, приказа Министра обороны Российской Федерации «О полномочиях должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению офицеров и прапорщиков (мичманов) на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий», Инструкции по конкурсному замещению офицерами вакантных должностей профессорско-преподавательского состава и научных работников в военных вузах, научно-исследовательских организациях и на испытательных полигонах (в центрах) Министерства обороны Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 230, позволил сделать вывод о том, что Министр обороны Российской Федерации в части регулирования отношений по перемещению военнослужащих по службе компетентен устанавливать только особенности назначения на воинские должности и освобождения от воинских должностей солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву (подп. «к» п. 10 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы), а также утверждать формы и содержание документов, касающихся назначения военнослужащего на воинскую должность, освобождения от воинской должности и зачисления в распоряжение командира (начальника), а также порядок их оформления и представления (п. 21 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы).

Таким образом, Министр обороны Российской Федерации, утверждая Руководство, в части установления возможности перемещения по службе военнору-

¹³ Лазарев Б.М. Государственное управление на этапе перестройки. М., 1988. С. 232.

¹⁴ Более подробно см.: Аленкин С.В., Данилевич В.В. Компетенция федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба (теоретико-правовой вопрос) // Право в Вооруженных Силах. 2007. № 11. С. 75 – 77.

¹⁵ Арзамасов Ю.Г. Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти // Государство и право. 2007. № 6. С. 25.

¹⁶ Хазанов С.Д. Административно-правовое регулирование деятельности органов исполнительной власти: некоторые методологические вопросы // История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2003. С. 30 – 45.



жащих-преподавателей ВВУЗов в зависимости от окончания учебного года нарушил нормы Положения о порядке прохождения военной службы и вышел за пределы предоставленной ему компетенции.

Изложенные несоответствия и пороки ведомственного нормативного правового акта подтверждают необходимость координации нормотворческой и пра-

воприимительной практики в системе Вооруженных Сил Российской Федерации. В противном случае происходит необоснованное ущемление прав и свобод военнослужащих, подрывается тем самым принцип законности в государственном управлении, а также авторитет компетентности должностных лиц Министерства обороны Российской Федерации.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.Ф. Гацко, заместитель начальника 4-го ЦНИИ Минобороны России, кандидат философских наук, полковник юстиции

Сближение Церкви и Армии приносит добрые плоды, способствует пробуждению в душах военнослужащих идеалов русского воинства.

Патриарх Московский и всея Руси Алексий II

По данным социологических опросов, большинство населения России сегодня доверяет только двум социальным институтам: армии и Церкви. Взаимодействие между армией и Церковью воспринимается большинством граждан России как положительный факт, сопутствующий обеспечению военной и духовной безопасности общества и государства. Армия и Церковь всегда были с народом. Воины и священники всегда были самой патриотичной частью населения. Они помогли создать русскую государственность, отстаивая честь и достоинство Отчизны, хранили ее достояние, ее культуру, ее духовное наследие.

Сегодня в Российской Федерации все больше возрастает роль религии, а также ее влияние на различные сферы общественных отношений, в том числе и военную. Отношения между Вооруженными Силами Российской Федерации и религиозными объединениями определяются нормами международного права, а также соответствующими положениями Конституции Российской Федерации и Федеральных законов.

Так, в ст. 18 Всеобщей декларации прав человека провозглашается, что «каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это включает свободу менять свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков»¹. Содержание указанной статьи Всеобщей декларации прав человека нашло свое закрепление и в Конституции Российской Федерации, в соответствии со ст. 28 которой каждому гарантируется свобода совести, свобода ве-

роисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Российская Федерация является светским государством. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ст. 14 Конституции Российской Федерации). Статья 19 Конституции Российской Федерации провозглашает равенство прав человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка и отношения к религии. Этой же статьей запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации регулируется Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях». В соответствии со ст. 6 указанного Закона религиозным признается такое добровольное объединение, которое создано гражданами Российской Федерации, иными лицами, постоянно и на законных основаниях проживающими на территории Российской Федерации, в целях совместного исповедания и распространения веры и обладает тремя соответствующими этой цели признаками: 1) наличие вероисповедания, 2) совершение богослужения, 3) обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» полноту гражданской правоспособности может иметь только такая религиозная организация, которая зарегистрирована как юридическое лицо.

Взаимодействие Вооруженных Сил Российской Федерации с религиозными объединениями, прежде

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.).



всего, направлено на обеспечение реализации права военнослужащих – граждан Российской Федерации на свободу вероисповедания, а также на воспитание военнослужащих с использованием духовно-нравственного потенциала религии.

Организация военно-конфессиональных отношений в войсках осуществляется органами военного управления, непосредственная реализация этой работы возложена на должностных лиц органов воспитательной работы. Так, Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации (УВС ВС РФ), утвержденным Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» от 10 ноября 2007 г. № 1495, на заместителей командиров полков, батальонов и рот по воспитательной работе возложена обязанность проведения воспитательной работы с военнослужащими с учетом отношения к религии каждого из них (ст.ст. 101, 139, 149 УВС ВС РФ).

Военнослужащие реализуют свое конституционное право на свободу совести и вероисповедания в соответствии со ст. 8 Федерального закона «О статусе военнослужащих». В воинских частях создаются необходимые благоприятные условия для исповедания военнослужащими религии. Однако обязанности командования по созданию благоприятных условий возникают только с момента обращения военнослужащих к командованию с изложением намерений воспользоваться своим правом.

Таким образом, командование воинских частей не несет прямых обязанностей по обеспечению реализации права военнослужащих на свободу вероисповедания. Тем не менее, командование воинских частей может содействовать в предоставлении отдельных помещений для совершения обрядов и церемоний, в приглашении священнослужителей и создании условий для их свободного общения с гражданами².

В п. 4 ст. 4 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» указано, что военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии. В соответствии с п. 4 ст. 16 вышеназванного Закона командование воинских частей с учетом требований воинских уставов не должно препятствовать участию военнослужащих в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях.

Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина, в том числе правом на свободу вероисповедания. Однако детальная регламентация реализации данного права военнослужащими действующими общевоинскими уставами не предусмотрена.

Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира.

Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиоз-

ных церемониях как частные лица. Вместе с тем военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии.

Законодательством не предусмотрено ограничение прав военнослужащих на получение, приобретение предметов культа и религиозной литературы и пользование ими, равно как и права совершать религиозные обряды и участвовать в них. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально.

В новом Уставе гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации (УГ и КС ВС РФ), вступившем в действие с 1 января 2008 г., закреплены права верующих военнослужащих, подвергнутых дисциплинарному аресту. Они имеют право отправлять религиозные обряды на гауптвахте, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа, соблюдая установленные правила и не ущемляя права других военнослужащих (ст. 27 приложения № 14 к УГ и КС ВС РФ). Военнослужащим, подвергнутым дисциплинарному аресту, разрешается иметь в камерах нательные крестики и другие предметы религиозного культа (ст. 32 приложения № 14 к УГ и КС ВС РФ).

Первым официальным документом, закрепляющим нормы военно-церковных отношений, стало Совместное заявление, подписанное 2 марта 1994 г. Патриархом Московским и всея Руси Алексием II и Министром обороны Российской Федерации генералом армии П. Грачевым. Согласно с положениями Совместного заявления был создан Координационный комитет по взаимодействию между Вооруженными Силами и Русской православной церковью.

В соответствии с указанным Совместным заявлением командованию воинских частей и соответствующим церковным структурам было предложено оказывать содействие в организации пастырских посещений священнослужителями православных верующих военнослужащих и членов их семей в военных гарнизонах, осуществляемых силами духовенства епархий Русской православной церкви, для проведения духовно-нравственных и просветительских бесед, в обеспечении возможности присутствия военнослужащих и членов их семей на богослужениях (в свободное от службы время на добровольной основе).

Конкретные перспективы сотрудничества Русской православной церкви и Вооруженных Сил Российской Федерации были обсуждены на первой всероссийской конференции «Православие и Российская армия», которая состоялась в Москве в октябре 1994 г.

С 1997 г. военно-конфессиональные отношения регулируются Соглашением о сотрудничестве между Министерством обороны Российской Федерации и Русской православной церковью.

Соглашением предусмотрено развитие отношений по следующим направлениям: 1) патриотическое вос-

² Пятин С.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». М., 2006.



питание военнослужащих; 2) нравственное воспитание и духовное просвещение военнослужащих; 3) социальная защита военнослужащих и членов их семей; 4) реализация религиозных потребностей военнослужащих; 5) восстановление культовых сооружений.

Также духовенству Русской православной церкви по согласованию с командованием воинской части предоставлена возможность посещать военнослужащих, содействовать обеспечению верующих военнослужащих духовной литературой, церковными периодическими изданиями, кинофильмами, аудио- и видеоматериалами и т. д.

В вышеназванном Соглашении определен ряд организационных мероприятий. Стороны договорились использовать духовно-нравственный потенциал Русской православной церкви в деле нравственного воспитания военнослужащих. Это положение Соглашения открыло новые перспективы в военно-церковных отношениях.

В последующие годы были заключены соглашения между Церковью и видами, а также родами Вооруженных Сил Российской Федерации. В епархиях Русской православной церкви созданы военные отделы. С 2003 г. стали проводиться учебно-методические сборы духовенства, «окоормляющего» воинские части. Эти меры значительно обогатили практику воспитания военнослужащих на духовных ценностях православия³.

Заслуживает внимания опыт взаимодействия духовенства Пушкинского благочиния Русской православной церкви с командованием близлежащих воинских гарнизонов (Софринского, Королевского и Пушкинского гарнизонов Московской области). В соответствии с Соглашением, заключенным 24 сентября 2006 г., между клириками Пушкинского благочиния и командованием воинских частей установлены взаимные обязательства в сфере духовно-нравственного воспитания военнослужащих. Священниками Пушкинского благочиния обеспечивается удовлетворение таких духовных потребностей военнослужащих, как исповедь, Причастие, крещение и воцерковление военнослужащих. Кроме того, регулярно организуется служение молебнов в честь церковных и воинских праздников, проведение духовно-нравственных бесед с военнослужащими, их паломнические поездки к православным святыням, проведение концертов патриотической и духовной песни. В свою очередь, командование воинских частей оказывает помощь Русской православной церкви в проведении указанных духовных мероприятий, содействует военнослужащим в удовлетворении их духовных потребностей, а также оказывает поддержку священникам в решении и претворении в жизнь поставленных ими задач по укреплению морального духа военнослужащих.

В настоящее время около 2 тыс. православных священников духовно «окоормляют» военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, в том числе

950 человек – на постоянной основе. Однако их работа в войсках до сих пор не узаконена⁴. В этой связи предлагается учреждение института военных священников. Соответствующий законопроект был подготовлен в 1996 г. в Главной военной прокуратуре, внесен в Государственную Думу, однако в силу определенных обстоятельств еще не прошел первого чтения. В проекте закона говорится, что полковые священники получают воинские звания. По представлению Министра обороны Российской Федерации полковым священникам планируется присваивать звания старших офицеров, а их помощникам – сержантов. Координировать работу священнослужителей будет созданное в структуре Министерства обороны Российской Федерации Главное управление военных священников. Его возглавит церковнослужитель, утвержденный Министром обороны Российской Федерации. Финансирование полковых священников планируется разделить между Министерством обороны Российской Федерации и религиозными организациями. Согласно законопроекту планируемые должности должны занять в первую очередь представители Русской православной церкви⁵.

Однако против указанного законопроекта выступил Совет муфтиев России, который считает, что введение в армии института православных священников не соответствует поликонфессиональному составу Российской армии. Действительно, в настоящее время в Вооруженных Силах Российской Федерации военную службу проходят военнослужащие, исповедующие разные религии. По экспертным оценкам, среди верующих военнослужащих распределение по конфессиям выглядит следующим образом: православные – 76 %, мусульмане – 9 %, буддисты – 3 %, военнослужащие других вероисповеданий – 12 %⁶. Таким образом, доминирующей религией в нашем государстве по-прежнему является православие. В этой связи при условии, что наряду с православными священниками доступ в воинские части получают и представители иных конфессий, законодательная инициатива о введении института военных священников может быть реализована.

Представляется, что инициатива о введении института военных священников требует правового обоснования на предмет ее соответствия конституционному принципу светского государства. Думается, что в данном случае конституционную норму об отделении религиозных объединений от государства (ст. 14 Конституции Российской Федерации) целесообразно применять в совокупности с конституционным правом граждан на свободу совести и свободу вероисповедания (ст. 28 Конституции Российской Федерации). В этой связи трудно не согласиться с мнением председателя синодального отдела по взаимодействию с Вооруженными Силами протоиерея Дмитрия Смирнова, который считает, что «институт военного духовенства – необходимый атрибут демократического государства, если такого института нет, нарушаются права

³ Белоусов А.В. Формирование духовно здоровой личности // Красная звезда. 2008. 28 марта.

⁴ Пулин Г. Церковь, армия и война // Военно-промышленный курьер. 2008. № 15 (231).

⁵ Литовкин Д. У военных священников будет свой генерал // Известия. 2006. 15 февраля.

⁶ Тюрин А.И. Конституционное право военнослужащих на свободу вероисповедания: проблемы его реализации в войсках // Право в Вооруженных Силах. 2006. № 1.



военнослужащих. Отсутствие такого института – суть нарушение Конституции»⁷.

Таким образом, представляется, что правовые основы военно-конфессиональных отношений в Российской Федерации должны найти свое закрепление как на законодательном, так и на подзаконном уровне, в частности в воинских уставах, а также в соответствующем приказе или директиве Министра обороны Российской Федерации. Думается, что в этих документах будут регламентированы и апробированные на практике такие формы военно-конфессионального сотрудничества между Министерством обороны Российской Федерации и Русской православной церковью, как:

– проведение совместных мероприятий, связанных с историческими и знаменательными датами в жизни государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, видов и родов войск, соединений и воинских частей;

– участие священнослужителей в торжественных мероприятиях вручения Боевого знамени воинской части, приведения к Военной присяге, распределения прибывшего пополнения по подразделениям, вручения личного составу оружия и военной техники, проведения годового праздника воинской части;

– выступления представителей духовенства перед военнослужащими, гражданским персоналом и членами их семей с беседами на исторические, нравственно-этические и другие духовно значимые темы;

– проведение совместных конференций и семинаров по проблемам духовно-нравственного воспитания, профилактике суицидальных явлений;

– участие священнослужителей в работе с военнослужащими, склонными к нарушению воинской дисциплины, а также входящими в группу риска;

– участие священнослужителей в мероприятиях по отданию воинских почестей при возложении венков к памятникам и могилам воинов, павших в боях за свободу и независимость Отечества, при погребении военнослужащих;

– совместная работа по приведению в надлежащий порядок мест захоронения защитников Отечества, памятников, мемориальных знаков, а также по сохранению достойной памяти о павших воинах;

– помощь в комплектовании библиотек воинских частей литературой духовно-нравственного содержания;

– проведение акций милосердия для военнослужащих, находящихся на излечении в военных госпиталях, оказание помощи членам семей погибших военнослужащих.

⁷ Брунтальский П. Штатный батюшка в статусе старшего офицера // Военно-промышленный курьер. 2006. № 17 (133).

ДАТА ОКОНЧАНИЯ СРОКА КОНТРАКТА О ПРОХОЖДЕНИИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ (КОГДА ВОЕННОСЛУЖАЩИЙ, УВОЛЬНЯЕМЫЙ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, ДОЛЖЕН БЫТЬ ИСКЛЮЧЕН ИЗ СПИСКОВ ЛИЧНОГО СОСТАВА ВОИНСКОЙ ЧАСТИ?)

А.М. Терехин, старший помощник начальника отдела кадров 4-го ЦНИИ Минобороны России, подполковник

В практической работе кадровых органов часто возникает вопрос о сроке окончания контракта о прохождении военной службы и связанной с ним датой исключения с военной службы военнослужащего, увольняемого с военной службы.

С момента введения в Вооруженных Силах Российской Федерации контрактов о прохождении военной службы подходы кадровых и юридических органов к толкованию норм права, регулирующих указанный вопрос, несколько раз менялись.

Сначала днем окончания контракта о прохождении военной службы (далее – контракт) считались соответствующие месяц и число последнего года установленного срока контракта и каждый последующий контракт заключался уже со следующего числа месяца. Например, контракт на три года, заключенный 7 ноя-

бря, заканчивал свое действие через три года также 7 ноября, следующий заключался 8 ноября и действовал по 8 ноября, затем с 9 ноября по 9 ноября и т. д. Днями исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в случае увольнения были соответственно 7, 8, 9 ноября.

Затем позиция изменилась. Контракт, заключенный 7 ноября, действовал по 6 ноября соответствующего года (через указанное в контракте число лет), следующий опять заключался 7 ноября и действовал по 6 ноября и т. д. Днем исключения из списков личного состава части военнослужащего в случае увольнения с военной службы было 6 ноября.

Указанный подход сменил другой, и контракт уже заключался с 7 ноября, действовал до 7 ноября, следующий – с 7 ноября до 7 ноября и т. д. Соответственно



день исключения из списков личного состава воинской части военнослужащего в случае увольнения с военной службы – 7 ноября.

23 марта 2008 г. Главным управлением кадров Министерства обороны Российской Федерации в своих указаниях № 173/2/588 (далее – Указания) в целях единого подхода было потребовано вернуться к позиции, когда контракт заключается 7 ноября и действует по 6 ноября, где 6 ноября однозначно трактуется как последний день военной службы и соответственно является днем исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в случае его увольнения с военной службы. Кроме того, согласно этим указаниям контракт, заключенный до наступления предельного возраста пребывания на военной службе, действует до даты, предшествующей дню рождения военнослужащего.

Таким образом, рассматриваемая проблема на протяжении ряда лет является весьма актуальной. На сегодняшний день, на наш взгляд, принципиальная позиция по ее решению еще окончательно не сформировалась.

Итак, попробуем с позиции действующего законодательства ответить на вопрос: когда же истекает срок контракта?

Начнем с гражданского законодательства.

Статья 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) гласит, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Отсюда следует, что если контракт заключен 19 апреля, то течение срока по нему начнется 20 апреля.

Статья 192 ГК РФ определяет, что срок, исчисляемый годами¹, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока. Например, если контракт сроком на три года заключен 19 апреля 2008 г., то срок по нему истечет 19 апреля 2011 г.

Кроме того, ст. 193 ГК РФ устанавливает, что если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Так, если 20 апреля 2011 г. (срок окончания контракта) выпадет на воскресенье, то днем окончания контракта будет ближайший следующий за ним понедельник 21 апреля.

Трудовое законодательство, защищая интересы работников, подходит к рассматриваемому вопросу несколько по-иному.

Абзац 1 ст. 14 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) устанавливает, что течение сроков, которые связаны с возникновением трудовых прав и обязанностей, начинается с календарной даты, которой определено начало возникновения указанных прав и обязанностей. Например, если трудовой договор заключен 19 апреля, то в отличие от гражданско-правового договора, который начнет действовать 20 апреля, он начнет действовать 19 апреля.

Абзац 3 указанной статьи ТК РФ определяет, что сроки, исчисляемые годами, истекают в соответствующее число последнего года срока. Так, трудовой до-

говор, заключенный на три года 19 апреля 2008 г., истечет 19 апреля 2011 г.

Абзац 4 ст. 14 ТК РФ, как и ст. 193 ГК РФ, гласит, что если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, между гражданским законодательством и трудовым законодательством в вопросе по исчислению сроков контрактов есть только одно различие – в сроке, когда контракт начинает действовать. А срок окончания контракта – определен одинаково.

Какое же решение рассматриваемого вопроса предлагает Положение о порядке прохождения военной службы (далее – Положение), утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, регулирующее в числе прочих вопросы начала и окончания сроков военной службы?

Подпункт «г» п. 1 ст. 3 Положения определяет, что началом военной службы по контракту является день вступления в силу контракта. А п. 8 ст. 4 Положения устанавливает, что контракт вступает в силу со дня подписания его должностным лицом, который имеет право подписи контракта.

Таким образом, несложно сделать вывод о том, что Положение и ТК РФ одинаково регулируют день начала правоотношений.

Срок военной службы по контракту указывается в контракте и может быть 3, 5, 10 лет или до наступления предельного возраста пребывания на военной службе (подп. «а» п. 5 ст. 9 Положения). Кроме того, срок военной службы может быть на время обучения в учебном заведении, адъюнктуре или докторантуре и пять лет военной службы после их окончания (подп. «б» п. 5 ст. 9 Положения), а также на срок от шести месяцев до одного года – для прохождения военной службы в период чрезвычайных обстоятельств (подп. «в» п. 5 ст. 9 Положения).

Теперь рассмотрим, что предписывает Положение относительно срока окончания военной службы по контракту.

Подпункт «б» п. 3 ст. 3 Положения определяет, что срок военной службы истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года. И в этот же срок военнослужащий, уволенный с военной службы, должен быть исключен из списков личного состава части (п. 4 ст. 3 Положения).

Таким образом, и в данном случае никакого противоречия между Положением и гражданским и трудовым законодательством нет. Отсюда следует, что если контракт на три года заключен 21 ноября 2005 г., то срок военной службы по нему истечет 21 ноября 2008 г. а и военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части 21 ноября 2008 г.

Однако законодатель в Положении забыл определить: когда же истекает срок военной службы по контракту, заключенному до наступления предельного возраста пребывания на военной службе?

¹ Мы сознательно не рассматриваем другие сроки контрактов, так как в Вооруженных Силах Российской Федерации в основном заключаются контракты на сроки, определяемые годами.



Если следовать логике, изложенной выше, то днем окончания военной службы и соответственно днем исключения из списков личного состава воинской части должен быть день рождения военнослужащего. Например, если у военнослужащего день рождения 21 апреля, то контракт, заключенный до наступления предельного возраста, истечет 21 апреля и соответственно 21 апреля военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части.

Возникает резонный вопрос: когда же наступает у людей определенный юридический возраст (не биологический)?

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» от 14 февраля 2000 г. № 7 применительно к привлечению к ответственности несовершеннолетних определяет, что «лицо считается достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не в день рождения, а по истечении суток, на которые приходится этот день, т. е. с нуля часов следующих суток».

Исходя из логики указанного постановления, можно по аналогии утверждать, что военнослужащий считается достигшим предельного возраста пребывания на военной службе не в день рождения, а с нуля часов следующих суток. Так, если у военнослужащего, достигающего предельного возраста, день рождения 21 апреля, то он будет считаться достигшим предельного возраста в ноль часов 22 апреля. Значит ли это, что военнослужащий, который достиг предельного возраста, должен быть исключен из списков личного состава воинской части на следующий день после дня рождения?

На наш взгляд – нет, так как п. 1 ст. 194 ГК РФ определяет, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока (ноль часов следующих суток). Однако в случае если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции (до окончания рабочего дня учреждения). Окончание рабочего дня в воинской части для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, определено регламентом служебного времени. Таким образом, военнослужащий, увольняемый с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день своего рождения до окончания рабочего дня. Такая трактовка согласуется с трудовым законодательством, которое определяет, что день увольнения работника является последним днем работы (ст. 77 ТК РФ).

Итак, мы уяснили, что началом военной службы по контракту является день подписания контракта должностным лицом, имеющим право подписи, а окончанием срока военной службы по контракту и соответственно днем исключения из списков личного состава воинской части в случае увольнения с военной службы – соответствующие месяц и число последнего года

срока контракта, а также день рождения, в который военнослужащий достигает предельного возраста пребывания на военной службе.

Что же предписывает ГУК в вышеупомянутых указаниях? Определено, что днем окончания контракта и соответственно днем исключения из списков личного состава воинской части в случае увольнения с военной службы является день, предшествующий дню заключения контракта, а для контракта, заключенного до наступления предельного возраста, – день, предшествующий дню рождения военнослужащего. Таким образом, в случае неукоснительного выполнения этих указаний военнослужащий при увольнении с военной службы будет исключен из списков личного состава воинской части не в день окончания военной службы, как этого требует Положение, а на день раньше и соответственно не получит всех положенных ему социальных льгот и видов довольствия. Например, день рождения военнослужащего, достигающего предельного возраста пребывания на военной службе, – 1 января следующего года. Исходя из Указаний, военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части 31 декабря предшествующего года. В этом случае военнослужащий не сможет использовать свое право на основной отпуск за следующий календарный год, соответственно не получит денежную компенсацию за санаторно-курортное лечение, а также лишится права на материальную помощь за следующий год, денежного довольствия за одни сутки и др. К чему может привести указанный подход, объяснять нет необходимости.

На наш взгляд, во-первых, подп. «а» п. 7 ст. 9 Положения, которым определено, что с военнослужащим, у которого заканчивается срок предыдущего контракта, новый контракт подписывается должностным лицом в день, следующий за днем окончания срока предыдущего контракта. А во-вторых, желание упорядочить срок заключения каждого последующего контракта. Действительно, согласно Указаниям если контракт заключен 21 апреля 2005 г., то заканчивается он 20 апреля 2008 г., следующий заключается опять 21 апреля и т. д. Получается все четко и упорядоченно. А вот если строго следовать нормам Положения, то военнослужащий, заключивший контракт 21 апреля, следующий контракт должен заключить 22 апреля, затем 23 апреля и т. д.

Кроме того, на практике часто возникает вопрос: когда военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в случае его увольнения с военной службы, если день окончания срока контракта приходится на выходной день? Ответа на этот вопрос нет ни в законодательстве о прохождении военной службы, ни в указаниях и разъяснениях вышестоящих органов военного управления.

Выходом из создавшейся ситуации, на наш взгляд, должно стать следующее.

Первое: необходимо внести изменения в подп. «а» п. 7 ст. 9 Положения и определить, что с военнослужащим, у которого заканчивается срок предыдущего контракта, новый контракт подписывается должностным



лицом в день окончания срока предыдущего контракта.

На наш взгляд, данный подход, когда предыдущий контракт заканчивается, а новый начинается в один день, не противоречит законодательству, так как подп. «б» п. 9 ст. 4 Положения однозначно определяет, что контракт прекращает свое действие со дня заключения с военнослужащим нового контракта.

Второе: необходимо внести изменения в подп. «б» п. 3 ст. 3 Положения и определить, что срок военной службы для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, истекает в соответствующие месяц и число последнего года контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года, либо в день рождения военнослужащего, достигшего предельного возраста пребывания на военной службе, если контракт был заключен на срок до на-

ступления предельного возраста пребывания на военной службе.

Третье: необходимо дополнить п. 4 ст. 3 Положения абз. 4 следующего содержания: «Если последний день контракта приходится на нерабочий день, то днем окончания срока в случае увольнения военнослужащего считается ближайший следующий рабочий за ним день».

И наконец, четвертое. до внесения изменений и дополнений в Положение кадровым органам следует строго руководствоваться ст.ст. 3 и 9 Положения, т. е. если первый контракт вступил в действие 21 апреля, то окончанием срока контракта (и соответственно днем исключения из списков личного состава воинской части в случае увольнения военнослужащего с военной службы) должно быть также 21 апреля соответствующего года, а новый контракт должен быть подписан 22 апреля, следующий – 23 апреля и т. д.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Издательством «За права военнослужащих» выпущен **Юридический справочник «Прохождение военной службы по контракту: практические рекомендации (комментарии и разъяснения, судебная практика, алгоритмы действий, образцы документов)»**. Автор - Шанхаев С.В., хорошо известный читателям журнала «Право в Вооруженных Силах» по многочисленным публикациям.

Юридический справочник содержит практические комментарии законодательства о порядке прохождения военной службы. В нем проведен анализ как нормативных правовых актов, так и военно-правовой литературы о военной службе, приведены примеры из правоприменительной, в том числе и судебной практики, а по наиболее сложным проблемам, с которыми сталкиваются военнослужащие, приведены алгоритмы действий и образцы документов.

В справочнике раскрыты основные элементы института прохождения военной службы в Российской Федерации, в частности такие, как: «Перемещение военнослужащих по службе», «Присвоение воинских званий», «Аттестация военнослужащих» и т.д., а также другие юридические факты, которыми в период прохождения военной службы определяется служебно-правовое положение военнослужащих: направление в служебные командировки, зачисление в распоряжение, возложение на военнослужащих исполнения обязанностей по воинской должности, направление военнослужащих на обучение и правовые основы обучения в образовательных учреждениях, предоставление военнослужащим отпусков и др.

Отдельно в справочнике раскрыты особенности прохождения военной службы осужденными военнослужащими, рассмотрено правовое регулирование приостановления военной службы с учетом последних изменений в законодательстве.

Справочник окажет практическую помощь командирам (начальникам), кадровым, финансовым, юридическим службам, органам военной юстиции при решении вопросов прохождения военнослужащими военной службы, военнослужащим - при реализации и защите своих прав.

Тираж книги ограничен.

Заказ книги по адресу и телефонам редакции.



ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, ПОДЛЕЖАЩИМ УВОЛЬНЕНИЮ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ПО «ЛьГОТНЫМ» ОСНОВАНИЯМ, ИЗЪЯВИВШИМ ЖЕЛАНИЕ ПОЛУЧИТЬ ЖИЛЬЕ ПО ИЗБРАННОМУ ИМИ ПОСЛЕ УВОЛЬНЕНИЯ МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

(по материалам судебной практики)

А. А. Выскубин, начальник юридической службы ФГУ "32 Государственный научно-исследовательский испытательный институт Минобороны России", майор юстиции

20 июня 2007 г. Верховный Суд Российской Федерации (далее – Верховный Суд) своим решением положил конец спорам по вопросу обеспечения жильем военнослужащих, подлежащих увольнению по «льготным» основаниям, избравших постоянное место жительства, отличное от их последнего места военной службы¹.

Поводом для рассмотрения Верховным Судом данного вопроса послужили обращения граждан, в которых они утверждали, что п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, в той части, в которой позволяет увольнять военнослужащих с военной службы без их согласия до обеспечения жильем в случае выражения ими желания быть обеспеченными жильем не по месту прохождения военной службы, противоречит ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Верховный Суд отказал в удовлетворении указанных заявлений. В мотивировочной части суд отметил, что в соответствии с чч. 1 и 2 ст. 90 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации издает указы, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Согласно подп. 13 п. 2 ст. 4 Федерального закона «Об обороне» Президент Российской Федерации утверждает Положение о порядке прохождения военной службы.

На основании и во исполнение вышеуказанной нормы Федерального закона «Об обороне» Президентом Российской Федерации в рамках предоставленных ему этим Законом полномочий издан Указ «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 года № 1237, которым утверждено Положение о порядке прохождения военной службы. Этот Указ официально опубликован 28 и 29 сентября 1999 г. в установлен-

ном действующим законодательством порядке в «Российской газете» № 191, 192.

Таким образом, Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 издан должностным лицом – Президентом Российской Федерации в пределах его компетенции и в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации официально опубликован для всеобщего сведения.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» правовой основой воинской обязанности и военной службы являются Конституция Российской Федерации, данный Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области обороны, воинской обязанности, военной службы и статуса военнослужащих, международные договоры Российской Федерации.

Статьей 36 названного Закона установлено, что порядок прохождения военной службы определяется этим Федеральным законом, другими федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие – граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилье помещения не по месту увольнения с военной

¹ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 20 июня 2007 г. № ВКПИ 07-30.



службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 названного Федерального закона.

Анализ содержания данной нормы Закона показывает, что в ней установлены дополнительные гарантии для отдельных категорий военнослужащих, согласно которым, в частности, они не могут быть уволены с военной службы без предоставления жилья.

При этом, норма указанного Закона, запрещающая увольнять военнослужащего до предоставления ему жилья, должна применяться к военнослужащим, изъявившим желание получить жилье по избранному ими после увольнения месту жительства, в зависимости от их обеспечения жильем по установленным нормам по последнему месту военной службы.

Иное толкование абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» уравнивало бы в социальных гарантиях как подлежащих увольнению военнослужащих, не имеющих никакого жилья, так и тех, кто полностью обеспечен им, но выразил желание изменить место жительства в связи с увольнением. Между тем из вышеуказанного Закона такое равенство не вытекает.

Порядок реализации военнослужащими и лицами, уволенными с военной службы, права на обеспечение бесплатным жильем устанавливается отдельными положениями законодательства о статусе военнослужащих, а также нормами жилищного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, в абз. 2 п. 1 ст. 15 конкретизировано, что военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей служебные жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности их предоставления в указанных населенных пунктах – в других близлежащих населенных пунктах. Исходя из этого, следует признать, что каждому военнослужащему гарантирована возможность быть обеспеченным жильем по месту военной службы.

В соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие – граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с данным Федеральным законом, федераль-

ными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок обеспечения жилыми помещениями распространяется и на военнослужащих – граждан Российской Федерации, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более.

Данная норма гарантирует определенным в ней категориям военнослужащих обеспечение жилым помещением от Министерства обороны Российской Федерации или иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, по месту военной службы.

С учетом изложенного следует признать, что абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», являясь одной из гарантий жилищных прав военнослужащих, устанавливает запрет на увольнение по указанным в нем основаниям военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, без их согласия до обеспечения жильем именно по месту военной службы, т. е. в населенном пункте, где дислоцирована воинская часть. Положениями этой же нормы Закона предусмотрено, что при желании указанных военнослужащих получить жилье помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 названного Федерального закона.

В соответствии с указанным выше пунктом вышеуказанные военнослужащие и члены их семей обеспечиваются жилым помещением при перемене места жительства федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Таким образом, законодательство Российской Федерации не исключает возможность обеспечения военнослужащего жильем сначала на общих основаниях, а затем в целях последующего увольнения и с учетом выраженного им желания – по избранному им месту постоянного жительства.

Однако такие военнослужащие даже после признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий по избранному месту жительства (в порядке подп. «и» п. 7 разд. II Правил, утвержденных Постановле-



нием Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054) не могут претендовать на социальную гарантию, установленную в абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», поскольку они обеспечены жильем по прежнему месту жительства – по месту военной службы. Следовательно, препятствий для их увольнения не имеется. В этом случае за ними сохраняется право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по избранному после увольнения месту жительства за счет средств федерального органа исполнительной власти, в котором они проходили военную службу.

О правильности приведенной выше позиции свидетельствуют и положения п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, устанавливающие основания снятия с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий. Такими основаниями, свидетельствующими о предоставлении жилья, являются, в частности, улучшение жилищных условий по общим основаниям и получение служебного жилья.

Возникновение в связи с увольнением специального основания для повторного признания нуждающимся в улучшении жилищных условий – выбор места жительства после увольнения порождает обязанность федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, обеспечить гражданина жильем в этом месте, но не является, как указано выше, по смыслу абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», препятствием для увольнения, поскольку в нем содержится запрет на увольнение без предоставления жилья, а таким военнослужащим жилье предоставлено ранее по месту прохождения военной службы.

С учетом изложенного следует признать, что оспариваемое заявителями последнее предложение п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, устанавливающее, что при желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту дислокации воинской части они увольняются с военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации, не входит в противоречие с абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и не нарушает права и охраняемые законом интересы военнослужащих, которые обеспечены по месту прохождения военной службы служебными жилыми помещениями.

Таким образом, Верховный Суд пришел к выводу о том, что, поскольку оспариваемый п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не нарушает права и охраняемые законом интересы военнослужащих, а Указ, утвердивший Положение о порядке прохождения военной служ-

бы, принят в пределах компетенции Президента Российской Федерации и официально опубликован для всеобщего сведения, заявление граждан в части названных требований не подлежит удовлетворению.

Кассационным определением Верховного Суда данное решение первой инстанции Верховного Суда оставлено без изменения².

В указанном определении отмечено, что суд первой инстанции в решении правильно указал, что абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», являясь одной из гарантий жилищных прав военнослужащих, устанавливает запрет на увольнение по указанным в нем основаниям военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, без их согласия до обеспечения жильем именно по месту военной службы.

Таким образом, из анализа вышеназванных судебных постановлений в их взаимосвязи следует:

1. Военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по «льготным» основаниям, изъявившие желание получить жилье по избранному ими после увольнения месту жительства и не обеспеченные жилым помещением по последнему месту военной службы, не могут быть уволены с военной службы до предоставления им жилого помещения по избранному после увольнения месту жительства.

2. Военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по «льготным» основаниям, изъявившие желание получить жилье по избранному ими после увольнения месту жительства и обеспеченные жилыми помещениями (как постоянными, так и служебными) по последнему месту военной службы по нормам, установленным действующим законодательством Российской Федерации, подлежат увольнению с военной службы до предоставления им жилья по избранному ими после увольнения месту жительства, поскольку препятствий для их увольнения не имеется. В этом случае за ними сохраняется право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по избранному после увольнения месту жительства за счет средств федерального органа исполнительной власти, в котором они проходили военную службу.

Автору настоящей статьи не совсем понятен вывод Верховного Суда, согласно которому военнослужащий, подлежащий увольнению с военной службы по «льготным» основаниям, изъявивший желание получить жилье по избранному им после увольнения месту жительства и обеспеченный служебным жилым помещением по последнему месту военной службы по нормам, установленным действующим законодательством Российской Федерации, подлежит увольнению с военной службы до предоставления ему жилья для постоянного проживания. Согласно выводам Верховного Суда такие военнослужащие считаются обеспеченными жильем по прежнему месту жительства – по месту военной службы, так как в соответствии с п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утверж-

² Кассационное определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № КАС 07-509.



денной приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, основанием снятия с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий является получение служебного жилья.

Получается, что на военнослужащего, подлежащего увольнению с военной службы по «льготным» основаниям, обеспеченного служебным жилым помещением по месту военной службы, распространяется законодательный запрет на увольнение с военной службы до обеспечения его жилым помещением для постоянного проживания по месту военной службы, а на военнослужащего, подлежащего увольнению с военной службы по «льготным» основаниям, обеспеченного служебным жилым помещением по месту военной службы и изъявившего желание получить жилье по избранному им после увольнения месту жительства, запрет на увольнение с военной службы до обеспечения его жильем по избранному месту жительства не распространяется.

Вместе с тем, в соответствии с подп. «ж» п. 7 Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054, одним из оснований признания граждан нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий является проживание в общежитиях и на служебной жилой площади.

В соответствии со ст. 93 Жилищного кодекса Российской Федерации служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Как правило, предоставление служебного жилого помещения не преследует цели улучшения жилищных условий его пользователей, а предназначено создать надлежащие жилищно-бытовые условия для выполнения служебных обязанностей граждан³.

Основанием для вселения в служебное жилое помещение является соответствующий договор найма.

В соответствии с ч. 1 ст. 434 Гражданского кодекса Российской Федерации договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Пунктом 8 ст. 100 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что типовые договоры найма специализированных жилых помещений утверждаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требования указанной статьи Правительство Российской Федерации издало Постановление «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» от 26 января 2006 г. № 42. Указанное Постановление Правительства Российской Федерации установило форму типового договора найма служебного жилого помещения. В подп. 4 п. 18 разд. IV указанного типового договора говорится, что этот договор прекращается в связи с окончанием срока службы.

На основании ч. 1 ст. 103 Жилищного кодекса Российской Федерации в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 102 и ч. 2 ст. 103 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Иными словами, действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено, что военнослужащий, обеспеченный служебным жилым помещением по установленным законодательством нормам, в случае его увольнения с военной службы должен освободить занимаемое служебное жилое помещение, в противном случае он и члены его семьи подлежат выселению из указанного жилья в судебном порядке. Поэтому не совсем понятно, каким образом военнослужащий, получивший служебное жилье по месту службы и изъявивший желание получить жилье по избранному им после увольнения месту жительства, при увольнении с военной службы по «льготным» основаниям может считаться обеспеченным жильем и подлежащим увольнению с военной службы до предоставления ему жилья, если в связи с окончанием военной службы он должен освободить это служебное жилье?

Более того, в п. 14 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» содержится поручение Правительству Российской Федерации определить порядок предоставления соответствующих социальных гарантий, т. е. порядок учета военнослужащих, избравших после увольнения с военной службы иное место жительства, и предоставления им жилого помещения в избранном постоянном месте жительства при увольнении по «льготным» основаниям.

Однако до настоящего времени соответствующее постановление Правительства Российской Федерации не издано, чем и обусловлены изложенные выше проблемы.

Нерешенность данной проблемы будет приводить к росту социальной напряженности среди военнослу-

³ Кудашкин А.В. О служебной жилплощади «служивых» людей // Право в Вооруженных Силах. 2005. № 4.



жащих и, как следствие, к снижению престижа военной службы. Военнослужащий, находящийся на военной службе, вместо исполнения обязанностей военной службы вынужден будет решать свои личные вопросы в процессе службы.

Р.С. редакции. Безусловно, является спорной ссылка Верховного Суда Российской Федерации на п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации 2000 г. № 80, в части признания достаточным основанием для снятия военнослужащего с учета нуждающихся в жилых помещениях по месту военной службы предоставления ему служебного жилого помещения по установленным нормам.

Статья 56 Жилищного кодекса Российской Федерации (до 1 марта 2005 г. – ст. 32 Жилищного кодекса РСФСР) устанавливает исчерпывающий перечень оснований для снятия граждан с учета нуждающихся в жилых помещениях. В числе таких оснований не предусмотрено (не предусматривалось) такого, как “предоставление гражданину служебного жилого помещения по установленным нормам”.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Федерального закона “О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации” от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 г. в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанные граждане не снимаются с данного учета по основаниям, предусмотренным пп. 1, 3 – 6 ч. 1 ст. 56 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также в случае утраты ими оснований, которые до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации давали им право на получение жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации, с учетом положений вышеназванной части.

Указанные законодательные нормы имеют императивное действие и не предоставляют право федеральным органам исполнительной власти устанавливать иные основания снятия граждан с учета нуждающихся в жилых помещениях.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилищному законодательству отнесены и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти. Однако в соответствии с ч. 5 той же статьи федеральные органы исполни-

тельной власти могут издавать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в случаях и в пределах, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. Как уже указывалось, Жилищный кодекс Российской Федерации не содержит случаев, позволяющих Министерству обороны Российской Федерации установить своим нормативным правовым актом дополнительные основания снятия граждан с учета нуждающихся в жилых помещениях. Не содержат таких случаев и федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации. Так, в соответствии с Положением о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082, в компетенцию Министерства обороны Российской Федерации не входит определение оснований снятия военнослужащих и иных граждан с учета нуждающихся в жилых помещениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона “О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации” впредь до приведения в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты применяются постольку, поскольку они не противоречат Жилищному кодексу Российской Федерации и указанному Федеральному закону.

Таким образом, с 1 марта 2005 г. не имеется правовых оснований для применения п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации в части отнесения к основаниям снятия военнослужащих с учета нуждающихся в жилых помещениях предоставления им служебных жилых помещений по установленным нормам.

Некое пренебрежение к анализу соответствующих норм права, которое выразил Верховный Суд Российской Федерации, сделав указанную ссылку, привело, по нашему мнению, к неправильному частному выводу, в соответствии с которым при наличии у военнослужащего, увольняемого с военной службы по «льготному» основанию и изъявившего желание быть обеспеченным жилым помещением по избранному месту жительства, служебного жилого помещения по установленным нормам он может быть уволен с военной службы и исключен из списков личного состава воинской части без обеспечения жилым помещением в избранном месте жительства.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Издательством “За права военнослужащих” выпущены тематические сборники нормативных правовых актов:

- Прохождение военной службы;
- Реализация жилищных прав военнослужащих;
- Денежное довольствие военнослужащих.

Заказ сборников по e-mail: pvs1997@mail.ru, или по адресу и телефонам редакции.



СУДЕБНЫЕ РЕШЕНИЯ И НЕКОТОРЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВОЕННОЙ КОЛЛЕГИИ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЫНЕСЕННЫЕ В ЯНВАРЕ - МАРТЕ 2008 ГОДА

Судебные решения Военной коллегии

Расходы по проезду военнослужащего в отпуск на личном транспорте компенсируются независимо от того, находился ли использованный автомобиль в его собственности

Решение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 23 января 2008 года № ВКПИ 07-150 по заявлению П. (извлечение)

П. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании пунктов 85, 86 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 6 июня 2001 года № 200 (далее – Руководство), противоречащими статье 20 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и недействующими с момента издания данного приказа.

П. в обоснование своих требований приводит следующие доводы.

В 2004 и 2006 годах при проезде к месту проведения основного отпуска ею использовался личный автомобиль.

Командование воинской части, ссылаясь на пункты 85 и 86 Руководства, отказало ей в оплате транспортных расходов, мотивируя свое решение тем, что автомобиль, на котором она следовала в отпуск, находится в доверительном пользовании ее мужа.

Верховный Суд нашел заявление П. не подлежащим удовлетворению.

Статьей 20 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» установлены социальные гарантии и компенсации, связанные с проездом военнослужащих и членов семьи военнослужащего, проходящего военную службу по контракту.

Во исполнение данной статьи Закона Правительство Российской Федерации установило порядок реализации указанных гарантий и компенсаций, издав 20 апреля 2000 года постановление № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества».

Вышеназванным постановлением Министерству обороны Российской Федерации и иным федераль-

ным органам исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, предписано при реализации социальных гарантий, установленных Федеральным законом «О статусе военнослужащих», возмещать расходы, связанные с проездом железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом.

На основании вышеуказанных норм Закона и нормативных правовых актов Министром обороны Российской Федерации в рамках предоставленных ему полномочий 6 июня 2001 года издан приказ № 200, которым утверждено Руководство по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Этот приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30 ноября 2001 года за № 3061 и официально опубликован 21 декабря 2001 года в «Российской газете» № 248.

Таким образом, вышеупомянутый приказ издан должностным лицом – Министром обороны Российской Федерации в пределах его компетенции и в соответствии с требованиями части 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации официально опубликован для всеобщего сведения.

Оснований утверждать, что оспариваемые положения пунктов 85, 86 Руководства противоречат статье 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и нарушают какие-либо права и свободы военнослужащих, в том числе и заявителя, не имеется.

В соответствии с пунктом 85 Руководства лицам, имеющим право на проезд или перевозку личного имущества за счет средств Министерства обороны Российской Федерации, не получившим или не использовавшим воинские перевозочные документы, расходы возмещаются по фактически произведенным затратам, но не выше норм, установленных для соответствующих категорий воинских пассажиров.

Основанием для возмещения расходов в указанных случаях являются рапорт (заявление), документы, подтверждающие право на проезд или перевозку личного имущества за счет средств Министерства обороны Российской Федерации (предписание, отпускной билет, командировочное удостоверение с соответствующими отметками о пребывании в пунктах проведения отпуска или служебной командировки, справка о пре-



бывании в санатории, доме отдыха, госпитале и т. п.), и документы о произведенных расходах (проездные билеты, квитанции о доплатах, накладные, багажные и грузобагажные квитанции и др.), неиспользованные воинские перевозочные документы или справки, выданные на бланке требования формы 1, с указанием в нем, что социальная гарантия по проезду или перевозке личного имущества не была использована.

В абзаце 3 пункта 86 Руководства указано, что лицам, проходящим военную службу по контракту (работающим) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, один раз в два года возмещаются затраты по проезду личным транспортом к месту использования отпуска на территории Российской Федерации и обратно.

Согласно пункту 2 статьи 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих», члены семьи военнослужащего-гражданина, проходящего военную службу по контракту, указанные в абзацах 6 – 10 пункта 5 статьи 2, имеют право на основаниях, установленных для военнослужащих-граждан, на проезд на безвозмездной основе.

Пунктом 7 статьи 20 этого же Закона установлено, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностях» содержит нормы, направленные на возмещение дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Крайнего Севера. В том числе статья 33 этого Закона устанавливает, что лица, работающие в организациях, учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплачиваемый проезд один раз в два года за счет средств организаций, финансируемых из федерального бюджета, проезд к месту использования отпуска в пределах территории Российской Федерации и обратно любым видом транспорта, в том числе личным, а также на оплату стоимости провоза багажа весом до 30 килограммов.

Сравнение и анализ указанных правовых норм с пунктами 85, 86 Руководства показывает, что последние дублируют установленные законом нормы, которые по своей направленности содержат дополнительные права указанным категориям граждан и не умаляют других законных прав, в том числе и на бесплатный проезд к месту проведения отпуска и обратно на указанных в части 1 статьи 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» видах общественного транспорта.

Вопреки мнению заявителя, пункт 86 Руководства содержит лишь дополнительную норму, закрепляющую право на возмещение расходов при использова-

нии личного транспорта для проезда к месту проведения отпуска и обратно.

При этом оспариваемый нормативный акт не содержит обязательного требования о нахождении личного транспорта в собственности, а лишь разграничивает личный транспорт от общественного.

С учетом изложенного следует признать, что положения пунктов 85 и 86 Руководства не входят в противоречие с пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», устанавливающим социальную гарантию по проезду членов семьи военнослужащего и право на получение денежной компенсации военнослужащим, использующим личный транспорт в служебных целях.

Что касается отказа командования воинской части в оплате П. транспортных расходов, связанных с использованием личного транспорта для следования к месту проведения отпуска и обратно, то заявитель вправе оспорить их в суде в порядке, предусмотренном главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Данное решение в кассационном порядке не обжаловалось.

Изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 года № 837 в порядок расчета пенсий, признаны законными
Решение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 25 января 2008 года № ВКПИ 07-158 по заявлению К. (извлечение)

К. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании подпунктов «а», «б», «д» пункта 2 изменений, утвержденных пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 года № 837 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации», незаконными и недействующими с момента издания в части исключения из расчета назначенных ранее пенсий стоимости продовольственного пайка и отмены порядка определения его стоимости при пересчете пенсий военнослужащим, которые были установлены постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941.

Военная коллегия нашла заявление К. не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, каковым в данном случае является Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», статьей 8 которого установлено, что пенсии военнослужащим назначаются в порядке, предусмотренном Законом Россий-



ской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Порядок реализации данного Закона определен постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941.

Согласно статье 43 названного Закона пенсии, назначаемые лицам, проходившим военную службу по контракту, исчисляются из денежного довольствия военнослужащих. Для исчисления им пенсии учитываются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, оклады по должности, воинскому или специальному званию и процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

До 1 декабря 2007 года для исчисления пенсий военнослужащим в денежное довольствие включалась также месячная стоимость соответствующего продовольственного пайка, выдаваемого военнослужащим.

Однако Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 311-ФЗ, вступившим в силу с этой же даты, вышеуказанное нормативное положение исключено.

В этой связи, во исполнение требований законодателя, Правительством Российской Федерации 1 декабря 2007 года вынесено постановление № 837, пунктом 4 которого утверждены изменения, вносимые в акты Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 названных изменений, в том числе подпунктов «а», «б», «д», законность которых оспаривается К., в постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 внесены изменения, предусматривающие исключение из расчета назначенных ранее пенсий бывшим военнослужащим стоимости продовольственного пайка, отмену порядка определения его стоимости и учета ее при перерасчете пенсий.

Таким образом, вопреки утверждению К., в оспариваемой части постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 года № 837 издано во исполнение Конституции Российской Федерации и на основании Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 311-ФЗ, которым изменен порядок пенсионного обеспечения военнослужащих.

При этом следует отметить, что в соответствии с данным Федеральным законом постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2007 года № 837 в 1,15 раза повышены оклады по воинским должностям военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и установлены новые оклады по воинским званиям, куда включена сумма денежной компенсации взамен продовольственного пайка, ранее выплачиваемая военнослужащим.

Кассационной коллегией Верховного Суда Российской Федерации данное решение оставлено без изменения, а кассационная жалоба – без удовлетворения (определение от 3 апреля 2008 года № Кас 08-163)

Пункт 108 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации признан не противоречащим действующему законодательству

Решение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 6 февраля 2008 года № 08-1 по заявлению К. (извлечение)

К. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим пункта 108 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 года № 200 «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» (далее – Порядок), в части слова «до» в таблице перед цифрой «95», обозначающей размер надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в процентах от оклада по занимаемой (временно исполняемой) воинской должности младшими и старшими офицерами, проходящими военную службу в других городах и прочих населенных пунктах.

В обоснование просьбы он указал, что новая редакция пункта 108 Порядка позволяет командованию устанавливать размеры надбавки от нуля до 95 процентов военнослужащим одного состава, проходящим военную службу в одной местности, что противоречит части 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которой размер надбавки устанавливается только в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы, и нарушает его право на получение этой надбавки в равном размере с проходящими вместе с ним военнослужащими одного состава.

Военная коллегия не удовлетворила заявление по следующим основаниям.

Ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в силу части 1 статьи 12 и части 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» входит в денежное довольствие военнослужащих и является дополнительной выплатой.

В соответствии с частью 4 статьи 13 названного Закона (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) выплата военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы производится дифференцированно, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы, в размерах и порядке, определяемых Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), до 120 процентов оклада по воинской должности.

Анализ названной законодательной нормы в совокупности с содержанием преамбулы Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ показывает, что дифференциация в выплате надбавки за сложность,



напряженность и специальный режим военной службы в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы обусловлена необходимостью сохранения единого уровня социальной защиты разных составов военнослужащих, проходящих военную службу в населенных пунктах различного уровня в обычных условиях военной службы.

При этом определение конкретного размера и порядка выплаты надбавки Законом отнесено к компетенции федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, что согласуется с необходимостью учета условий и режима военной службы, в том числе фактических затрат по проезду на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), уплате земельного налога и налогов на имущество физических лиц отдельно взятым военнослужащим при выплате им денежного довольствия.

Во исполнение предписаний Закона Министр обороны Российской Федерации приказом от 30 июня 2006 года № 200 утвердил Порядок. Приказом Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 года № 367 в этот приказ внесены изменения. Эти приказы зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации и опубликованы в установленном действующим законодательством порядке.

Согласно новой редакции пункта 108 Порядка ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы в размерах, указанных в содержащейся в этом пункте таблице. При этом младшим и старшим офицерам, проходящим военную службу в других городах и прочих населенных пунктах, размер этой надбавки установлен до 95 процентов от оклада по воинской должности.

В соответствии с пунктом 109 Порядка конкретные размеры надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы устанавливаются приказом командира воинской части (для командира, начальника – приказом вышестоящего командира, начальника) не более чем на один год. По решению соответствующих командиров (начальников) размер надбавки военнослужащим может быть изменен ранее периода, на который она установлена, при изменении условий военной службы.

Поскольку в силу части 1 статьи 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» материальное обеспечение военнослужащих устанавливается с учетом условий прохождения ими военной службы, предусмотренная в Порядке возможность изменения надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы при изменении условий военной службы не противоречит вышеназванному Закону.

В связи с этим указание в таблице пункта 108 Порядка на то, что надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы младшим и старшим офицерам, проходящим военную службу в

других городах и прочих населенных пунктах, выплачивается в размере до 95 процентов от оклада по воинской должности, дано Министром обороны Российской Федерации в рамках предоставленных ему полномочий и основано на законе.

Не соответствует действительности утверждение К., что пункт 108 Порядка предусматривает возможность изменения командованием размера надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы до нуля процентов, то есть ее фактическое лишение.

Возможность лишения надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы противоречит положениям статей 3 и 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и предназначению этой выплаты.

Что касается несогласия заявителя с установленным ему командиром воинской части конкретным размером надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, то с заявлением об оспаривании указанных действий он вправе обратиться в гарнизонный военный суд по месту нахождения воинского должностного лица либо по месту своего жительства с соблюдением требований, установленных статьями 131, 132 и главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Находится на рассмотрении в Кассационной коллегии.

Предоставление военнослужащим, подлежащим увольнению с военной службы, жилья вне очереди не противоречит действующему законодательству

Решение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 6 февраля 2008 года № ВКПИ 08-5 по заявлению М. (извлечение)

М. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением, в котором просил признать противоречащим закону и недействующим пункт 12 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее – Инструкция), утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 года № 80, в той части, в которой установлено предоставление вне очереди жилых помещений военнослужащим, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

По мнению заявителя, данное положение Инструкции противоречит частям 1, 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, поскольку изложенный в этой статье Жилищного кодекса Российской Федерации перечень лиц, имеющих право на обеспечение жильем по договорам социального найма вне очереди, является исчерпывающим. При этом оспариваемый нормативный правовой акт нарушает его право на получение жилого помещения в порядке очереди.

Военная коллегия нашла заявление М. не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.



Согласно пункту 5 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в случаях и в пределах, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 12 Жилищного кодекса Российской Федерации определение порядка предоставления жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации гражданам, которые нуждаются в жилых помещениях и категории которых установлены федеральным законом, указами Президента Российской Федерации, также относится к компетенции органов государственной власти Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082, Минобороны России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции.

Таким образом, Министерство обороны Российской Федерации вправе издавать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в том числе порядок предоставления жилья, относящегося к жилищному фонду Российской Федерации, закрепленному за этим федеральным органом исполнительной власти.

Приказом от 15 февраля 2000 года № 80 Министр обороны Российской Федерации в пределах своей компетенции утвердил Инструкцию.

Категории лиц, имеющих право на обеспечение жильем по договорам социального найма вне очереди, установлены частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. Содержащийся в ней перечень этих категорий, вопреки утверждению М., исчерпывающим не является.

Так, в соответствии с требованиями части 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации, если иной порядок не предусмотрен федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.

Таким федеральным законом является Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в соответствии с пунктом 1 статьи 15 которого государство гарантирует военнослужащим, увольняемым с военной службы по достижении ими

предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, предоставление в собственность жилых помещений по избранному постоянному месту жительства в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 1 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие-граждане, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений.

Анализ указанных норм приводит к выводу о том, что Федеральным законом «О статусе военнослужащих» военнослужащие выделены в особую категорию граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, для которых установлен особый порядок реализации права на обеспечение жильем. При этом пунктом 1 статьи 23 указанного Федерального закона законодатель предоставил преимущественное право на получение жилья военнослужащим, нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим стаж военной службы 10 лет и более, которые увольняются по вышеперечисленным обстоятельствам.

Пункт 12 Инструкции воспроизводит содержание абзаца 2 пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и, вопреки утверждению автора заявления, полностью ему соответствует, в том числе и в части указания на то, что упомянутой категории военнослужащих при увольнении с военной службы жилые помещения предоставляются вне очереди.

Данное решение в кассационном порядке не обжаловалось.

Составы военнослужащих разграничиваются только в зависимости от присвоенных воинских званий

Решение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 21 февраля 2008 года № 08-7 по заявлению Л. (извлечение)

Л. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением, в котором просила признать недействующим пункт 108 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 июня 2006 года № 200 «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» (далее – Порядок), в части слов «согласно штатному воинскому званию по занимаемой воинской должности» в таблице после слов «Состав военнослужащих».



В обоснование просьбы заявитель указала, что до 1 декабря 2006 года она проходила военную службу на воинской должности, подлежащей замещению офицерами (12-й тарифный разряд), и для которой по штату предусмотрено воинское звание «старший лейтенант».

После зачисления в распоряжение командира воинской части ей на основании пункта 108 Порядка стала выплачиваться ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в размере 95 процентов от оклада по офицерской должности, что противоречит как текстовой части пункта 108 Порядка, так и федеральным законам «О воинской обязанности и военной службе» (статья 46) и «О статусе военнослужащих» (пункт 4 статьи 13), а также постановлению Правительства Российской Федерации от 31 января 2005 года № 47, согласно которым военнослужащий относится к тому или иному составу только в зависимости от присвоенного ему воинского звания.

Военная коллегия нашла заявление подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах установлены следующие составы военнослужащих: солдаты, матросы, сержанты, старшины; прапорщики и мичманы; офицеры: младшие офицеры, старшие офицеры, высшие офицеры.

Из содержания статьи следует, что приведенный в ней перечень, разграничивающий составы военнослужащих по категориям в зависимости от присвоенных воинских званий, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Согласно части 4 статьи 13 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» выплата военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы производится дифференцированно, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы.

Приведенное в названной статье условие выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы – в зависимости от состава военнослужащих – воспроизводит понятие составов военнослужащих, изложенное в статье 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», и не содержит дополнительных критериев для его расширительного толкования.

Таким образом, надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, как и все другие дополнительные выплаты, исчисляется от занимаемой воинской должности, однако ее размер дифференцирован в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы.

Такой вывод согласуется с положениями части 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и преамбулы Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, согласно которым выше-

приведенная дифференциация в выплате надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы обусловлена необходимостью сохранения единого уровня социальной защиты разных составов военнослужащих, проходящих военную службу в населенных пунктах различного уровня.

Поскольку в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» размер и порядок выплаты этой надбавки определяется федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, Министр обороны Российской Федерации во исполнение Закона приказом от 30 июня 2006 года № 200 утвердил Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Этот приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации и опубликован в установленном действующим законодательством порядке.

Согласно пункту 108 Порядка (в редакции приказа Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2007 года № 367) ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы выплачивается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы в размерах, указанных в содержащейся в этом пункте таблице. Данное положение в полной мере соответствует требованиям закона и понятию составов военнослужащих.

Однако в таблице пункта 108 Порядка понятие состава военнослужащих как условие выплаты надбавки отсутствует, а вместо него введено новое понятие – состав военнослужащих согласно штатному воинскому званию по занимаемой воинской должности.

Помимо того что такое понятие не соответствует понятию состава военнослужащих, содержащемуся в текстовой части пункта 108 Порядка, оно противоречит статье 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», согласно которой составы военнослужащих разграничиваются только в зависимости от присвоенных воинских званий.

Содержащееся в таблице пункта 108 Порядка другое понятие состава военнослужащих противоречит также буквальному и вышеприведенному смысловому содержанию части 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

При таких обстоятельствах пункт 108 Порядка в части слов «согласно штатному воинскому званию по занимаемой воинской должности» в таблице после слов «Состав военнослужащих» вступил в противоречие с частью 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и статьей 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Требование признать частично недействующей Инструкцию о порядке выплаты надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы военнослужащим МВД России оставлено без удовлетворения



Решение Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 6 марта 2008 года № ВКПИ 07-142 по заявлению С. (извлечение)

С. просил Верховный Суд Российской Федерации признать пункт 3 и абзацы 2, 3, 4, 5 пункта 5 Инструкции о порядке выплаты ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы военнослужащим внутренних войск МВД России, проходящим военную службу по контракту (далее – Инструкция), утвержденной приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 866, недействующими и противоречащими пункту 4 статьи 13 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Военная коллегия отказала в удовлетворении заявления по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих» порядок обеспечения военнослужащих денежным довольствием определяется федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Согласно пункту 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, дифференцированно, в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы, выплачивается ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы в размерах и порядке, определяемых федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, до 120 процентов оклада по воинской должности.

Анализ вышеуказанной нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих» показывает, что она не определяет конкретный размер надбавки, который должен выплачиваться военнослужащим, а лишь устанавливает право военнослужащих на ее получение в зависимости от состава военнослужащих и местности прохождения военной службы в размере до 120 процентов оклада по воинской должности. При этом федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставлена возможность самостоятельно определять порядок, т. е. устанавливать правила выплаты надбавки, а также ее конкретный размер.

На основании и во исполнение данной нормы Закона Министром внутренних дел Российской Федерации был издан приказ от 27 декабря 2004 года № 866 «О выплате военнослужащим внутренних войск МВД России ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы», которым утверждена Инструкция.

Для приведения Инструкции в соответствие положениям Закона приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 15 января 2008 года № 37 в пункт 1 Инструкции внесены изменения, пункт 2 из указанной Инструкции исключен.

В соответствии с пунктом 3 Инструкции курсантам и не имеющим воинских званий офицеров слушателям

военных образовательных учреждений высшего профессионального образования, школ прапорщиков, учебных воинских частей (подразделений), курсов, учебных отрядов и учебных центров, заключившим контракт о прохождении военной службы, надбавка устанавливается в размере 30 процентов от оклада по воинской должности.

Из анализа этой нормы усматривается, что в ней в зависимости от состава военнослужащих установлен размер ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы. При этом Министр внутренних дел Российской Федерации не вышел за рамки предоставленных ему полномочий, в том числе и положений пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Абзацы 2, 3, 4 и 5 пункта 5 Инструкции регламентируют механизм выплаты ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы: издание и содержание соответствующего приказа командира о выплате надбавки, основания его издания, период, на который устанавливается надбавка, какое принимается решение по окончании этого периода, причины для изменения размера надбавки, а также ее минимальный размер – не менее 50 процентов от оклада по воинской должности, за исключением случаев, указанных в пункте 3 Инструкции.

Таким образом, в названных абзацах пункта 5 Инструкции регламентирован порядок, то есть установлены правила выплаты надбавки, а также определен ее минимальный размер, что соответствует положениям пункта 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Утверждение С., что выплата надбавки носит компенсационный характер, обусловленный переводом натуральных льгот для военнослужащих в денежную форму в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, не ставит под сомнение обоснованность этого вывода.

В соответствии с ранее действовавшим порядком, установленным приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 12 февраля 2002 года № 120 и утвержденной им Инструкцией, командир (начальник) устанавливал конкретный размер ежемесячной надбавки, но не более 70 % от оклада по воинской должности. При этом выплата надбавки не предусматривалась для военнослужащих, зачисленных в распоряжение соответствующих командиров.

В связи с тем что ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы с 1 января 2005 года компенсирует отдельные отмененные натуральные льготы, ее размер повышен до 120 процентов и ряд категорий военнослужащих, которые ранее права на эту надбавку не имели, теперь получили это право.

В соответствии с вновь определенным Инструкцией порядком военнослужащим надбавка устанавливается в размере не менее 50 процентов от оклада по воинской должности. Не содержится каких-либо изъ-



тий в Инструкции по выплате надбавки в указанном размере и в отношении военнослужащих, зачисленных в распоряжение командиров (начальников).

С учетом изложенного оснований утверждать, что оспариваемые положения пункта 3 и абзацев 2, 3, 4 и 5

пункта 5 Инструкции противоречат пункту 4 статьи 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ и нарушают какие-либо права и свободы военнослужащих, в том числе и заявителя, не имеется.

КОГДА ВЫСЕЛЯЮТ ВОИНСКИЕ ЧАСТИ...

*О.А. Ищенко, помощник командира войсковой части 57328 по правовой работе,
капитан юстиции*

*Из решения Арбитражного суда
г. Москвы от 12.05.2006 г.:*

**«РЕШИЛ: Выселить войсковую часть...
Министерства обороны Российской Федерации
из нежилых помещений... и в освобожденном
виде передать помещения...»¹**

В настоящее время статус военнослужащего, военных организаций, входящих в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, и Министерства обороны Российской Федерации очень сильно «пошатнулся». Уже никого не удивит тем, что коммерческие организации предъявляют иски к воинским частям и Министерству обороны Российской Федерации не только по выселению воинских частей, но и по изъятию земельных участков, имеющих особый правовой статус с указанием целевого назначения, выделенных еще Советом Министров СССР для нужд Вооруженных Сил СССР.

Уверен, что во времена СССР трудно было даже представить, что решением суда возможно выселить действующую воинскую часть из помещений, являющихся местом ее постоянной дислокации более полувека, и передать помещения коммерческой организации.

Исковые заявления такого характера становятся возможными ввиду того, что после распада СССР вся собственность РСФСР в соответствии с Законом РСФСР «О собственности в РСФСР» от 24 декабря 1990 г. № 443-1 и Постановлением Верховного Совета СССР «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации...» от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 должна была быть реорганизована в федеральную собственность, собственность субъектов и в муниципальную собственность, но до сих пор этого полностью не сделано не только по объектам, закрепленным за военными организациями, входящими в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, но и по объектам, закрепленным за другими военными организациями (входящими в состав других войск,

воинских формирований и органов) по ряду объективных и субъективных причин:

– первичные правоустанавливающие документы (директивы (указания) Министра обороны СССР и его заместителей по выделению помещений для дислокации воинских частей, документы, подтверждающие строительство военных объектов, государственные акты по вопросу, связанному с выделением земель и т. п.) зачастую в воинских частях отсутствуют, в лучшем случае бывают лишь плохие копии, что делает затруднительным, а чаще всего невозможным регистрацию права федеральной собственности и права оперативного управления соответствующей военной организацией;

– очень «вяло» проводится Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом работа по регистрации² прав собственности Российской Федерации на помещения военных организаций;

– низкий уровень правовой культуры отдельных командиров воинских частей, которые, выходя за рамки должностных полномочий и оказавшись под влиянием/давлением представителей местных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия по распоряжению недвижимым имуществом (для примера: в г. Москве – Департамент имущества г. Москвы), заключают договоры на аренду помещений, которыми воинская часть на основании иных правоустанавливающих документов пользуется не одно десятилетие. После этого командование воинской части вынуждено решать вопрос об изыскании финансирования на погашение задолженности по арендной плате за пользование помещениями, которые и так принадлежат воинской части.

Проходит определенное время (обычно около полугода), воинская часть, естественно, по договору ничего не оплачивает (сметой не предусмотрены такие расходы). На воинскую часть подают в арбитражный суд иск с требованием о погашении задолженности и освобождении помещений³, так как в соответствии со ст.ст. 619 и 622 Гражданского кодекса Российской

¹ По этическим соображениям название коммерческой организации не указывается

² Редакция отмечает, что для того, чтобы ФАУФИ проводила такую работу, необходимо обращение военной организации с приложением всех требуемых документов.

³ При этом, в суде командование воинской части не может подтвердить законность своего нахождения в данных помещениях на иных основаниях, кроме арендных отношений.



Федерации (далее – ГК РФ) арендодатель имеет право требовать выселения арендатора при нарушении им условий договора, а именно: более двух раз подряд по истечении установленного договором срока платежа арендатор не вносит арендную плату;

– незаконное включение объектов, закрепленных за военными организациями, в Перечень объектов субъекта Российской Федерации и издание соответствующего правового акта (например: в г. Москве – постановление Московской городской Думы “О государственной собственности города Москвы” от 15 февраля 1995 г. № 15 и “Об уточнениях и изменениях к “Перечням предприятий и учреждений государственной собственности города Москвы” от 20 мая 1998 г. № 47), что позволяет в дальнейшем органам исполнительной власти, осуществляющим полномочия по распоряжению недвижимым имуществом, произвести регистрацию права собственности субъекта Российской Федерации на помещения и распорядиться ими (сдать в аренду, продать или распорядиться иным образом);

– иные причины.

Что касается вышеуказанного решения⁴, то на дату его вынесения и с учетом имеющихся у суда документов на момент рассмотрения заявления о выселении (зарегистрированное право собственности г. Москвы на помещение, зарегистрированный в установленном порядке договор аренды на помещение), на взгляд автора как участника процесса, оно абсолютно законно, но неправомерно по основаниям совершения договора аренды как такового.

Целью настоящей публикации является описание алгоритма действий помощника командира воинской части по правовой работе (или иного уполномоченного лица) в случаях, когда в воинскую часть поступило заявление о выселении ее из занимаемых помещений.

Для начала необходимо провести анализ поступившего искового заявления о выселении. Следует отметить, что в соответствии со ст.ст. 27 – 30 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) Арбитражному суду подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, при этом они разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Как правило, воинская часть не зарегистрирована в установленном порядке в качестве юридического лица, также отсутствуют сведения, что она является филиалом (представительством) юридического лица⁵. В подобном случае, по мнению автора, представителю воинской части необходимо представить в суд ходатайство о прекращении производства по делу в силу подп. 1 п. 1 ст. 150 АПК РФ в связи с неподведомственностью спора арбитражному суду с приложением документа⁶ из территориального органа Федеральной налоговой службы Российской Федерации об отсут-

⁴ Резолютивная часть решения приведена во вступлении к статье.

⁵ Нередко, в том числе и в практике арбитражных судов, к участию в таких делах в качестве надлежащего ответчика (так как воинская часть не является юридическим лицом) привлекается Министерство обороны Российской Федерации. При этом, утверждается, что воинская часть является структурным подразделением Министерства обороны Российской Федерации.

Редакция отмечает свое несогласие с указанным утверждением автора. Воинские части не являются структурными подразделениями Министерства обороны Российской Федерации. Об этом не раз аргументированно говорилось на страницах нашего журнала, а также отмечалось в указаниях Управления делами Министерства обороны Российской Федерации (например, 2006 г. № 205/2/71). По мнению Главного правового управления Министерства обороны Российской Федерации, по искам к воинским частям, не являющимся юридическими лицами, в качестве ответчика должны привлекаться федеральные государственные учреждения, которым эти воинские части подчинены. При этом, данные воинские части должны рассматриваться как обособленные подразделения таких учреждений.

На практике более 40 % воинских частей незаконно зарегистрировано в качестве юридических лиц, в связи с этим в арбитражных судах в настоящее время рассматривается большое количество заявлений военных прокуроров о признании несоответствующей действующему законодательству регистрации той или иной воинской части в качестве юридического лица:

В указаниях начальника Управления делами Министерства обороны Российской Федерации отмечается: «Во многом обращению военных прокуроров в суд о признании незаконными действий регистрирующего органа способствует то обстоятельство, что в нарушение действующего законодательства, регулирующего вопросы регистрации юридических лиц, подавляющее большинство воинских частей было необоснованно включено налоговыми органами в ЕГРЮЛ. Такие воинские части не отвечают требованиям, предъявляемым законом к юридическим лицам.

Кроме того, указанные воинские части осуществляют деятельность без надлежащих учредительных документов...

Учредительные документы федерального государственного учреждения, подведомственного Министерству обороны (устав или общее положение об организациях данного вида), представляемые при государственной регистрации создания юридического лица, должны быть утверждены Министром обороны Российской Федерации либо иными должностными лицами в порядке, определенном приказом Министра обороны Российской Федерации 2006 года № 180.

Согласно п. 10 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.

Ни один закон не определяет воинскую часть как отдельный вид юридического лица и, как следствие, не устанавливает специальный порядок ее регистрации.

С учетом изложенного регистрация в специальном порядке воинской части как отдельного вида юридического лица законом не установлена и не представляется возможной...».

⁶ Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона “О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей” от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ содержащиеся в ЕГРЮЛ сведения и документы являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с абзацем вторым данного пункта. Форма и порядок представления содержащихся в государственном реестре сведений и документов установлены Правилами ведения Единого государст-



ствии записи в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) о юридическом лице «Войсковая часть 00000».

Как правило, суды удовлетворяют такие ходатайства и прекращают производство по делу.

На этом процесс выселения воинской части обычно не заканчивается: новый собственник (арендатор) подает апелляционную жалобу в вышестоящий арбитражный суд, которая, как показывает практика, остается без удовлетворения, а решение суда первой инстанции – без изменения.

Указанными выше действиями командование воинской части «выигрывает» примерно от трех до пяти месяцев⁷, затем новый собственник (арендатор) снова подает новое исковое заявление в арбитражный суд о выселении воинской части, но на этот раз не к воинской части, а к вышестоящей военной организации – юридическому лицу или Министерству обороны Российской Федерации⁸. В данном случае суд первой инстанции удовлетворит заявленные требования по следующим основаниям:

– у нового собственника зарегистрировано в установленном законом порядке право собственности на помещение (суду будет представлено Свидетельство о государственной регистрации права собственности);

– у нового арендатора договор аренды прошел государственную регистрацию, и помещения переданы ему по акту⁹ (суду будут представлены Договор аренды и подписанный уполномоченными лицами акт передачи помещений¹⁰);

– командование воинской части не располагает документами, подтверждающими законность своего нахождения в спорных помещениях на иных основаниях.

После вынесения судом такого рода решения не следует сразу торопиться его обжаловать¹¹, так как при данных обстоятельствах время уже «играет» против воинской части. Апелляционную жалобу лучше подать в последний день обжалования, а в месячный срок необходимо предпринять следующие меры:

– подать в соответствии с уполномочием, указанным в доверенности, в арбитражный суд исковое заявление от имени соответствующей вышестоящей военной организации – юридического лица или Министерства обороны Российской Федерации¹² о признании недействительным договора аренды¹³ между коммерческой организацией и собственником на спорное помещение и проконтролировать процесс получения определения арбитражного суда о принятии данного заявления и назначении даты слушания дела, так как с помощью этого определения в соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 143 АПК РФ можно будет приостановить судебное разбирательство о выселении (арбитражный суд обязан приостановить производство по делу в случае невозможности рассмотрения данного дела до разрешения другого дела, рассматриваемого Конституционным Судом Российской Федерации, конституционным (уставным) судом субъекта Российской Федерации, судом общей юрисдикции, арбитражным судом) – в указанном выше случае основанием для вынесения решения суда первой инстанции был договор аренды помещения;

венного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации «О Едином государственном реестре юридических лиц» от 19 июня 2002 г. № 438 (далее – Правила).

В соответствии с п. 20 Правил содержащиеся в государственном реестре сведения о конкретном юридическом лице предоставляются по запросу, составленному в произвольной форме с указанием необходимых сведений по перечню согласно приложению № 2 к Правилам, в виде:

– выписки из государственного реестра по форме согласно приложению № 5 к Правилам. При отсутствии сведений по конкретному показателю пишется слово «нет»;

– копии документа (документов), содержащегося в регистрационном деле юридического лица;

– справки об отсутствии запрашиваемой информации. Справка выдается при отсутствии в государственном реестре сведений о юридическом лице либо при невозможности определить конкретное юридическое лицо.

Размер платы за предоставление указанной информации в виде документов составляет 200 руб. (срок изготовления до 5 дней) за каждый такой документ. Размер платы за срочное предоставление информации составляет 400 руб. (срок изготовления – 1 день) за каждый документ.

⁷ Командование воинских частей предоставленное время для «передышки» использует неправильно: как обычно – решают проблемы только тогда, когда оказываются перед фактом выселения, хотя можно было провести мероприятия по предупреждению новой попытки выселения (предпринять меры по поиску правоустанавливающих документов в архивах, написать запрос в вышестоящие воинские части и ФАУФИ с просьбой оказать содействие).

⁸ Позиция редакции по этому вопросу приводилась ранее.

⁹ В соответствии со ст. 665 ГК РФ передача здания или сооружения арендодателем и принятие его арендатором осуществляются по передаточному акту или иному документу о передаче, подписываемому сторонами, т. е. аренда помещений начинается с момента передачи его арендодателем арендатору. До момента передачи помещения иски о выселении должен подавать собственник. Если доказать факт непередачи помещения, то суд при подаче искового заявления арендатором, не принявшим в установленном законом порядке помещение, откажет в удовлетворении исковых требований.

¹⁰ Даже если вход в воинскую часть осуществляется по пропускам и ее помещения являются режимным объектом, то на судебном заседании арендатор будет уверять, что вошел в помещения и принял все по акту.

¹¹ В соответствии со ст.ст. 180 и 181 АПК РФ решение арбитражного суда может быть обжаловано в суде апелляционной инстанции в месячный срок.

¹² Даже если воинская часть не располагает необходимыми документами для подтверждения данного факта, по мнению автора, иск все равно следует подавать даже по нелогичным основаниям (например: взять справку в вышестоящей воинской части о том, что данная воинская часть дислоцируется в спорном помещении 20 лет, приложить договоры на техническое обслуживание помещений и энергообеспечение и т. п.).

¹³ В соответствии с п. 3 ст. 126 АПК РФ к исковому заявлению необходимо приложить копию оспариваемых документов. В данном случае – договор аренды, который можно взять из материалов дела по иску к военной организации (Министерству обороны Российской Федерации) о выселении воинской части из спорных помещений.



– провести работу в архивах¹⁴ по поиску правоустанавливающих документов на спорное помещение (директивы и указания Министра обороны СССР и его заместителей по выделению помещений для дислокации воинских частей, документы, подтверждающие строительство военных объектов, государственные акты по вопросу, связанному с выделением земель для строительства, акты передачи помещений, приказы начальников КЭУ районов о передаче жилищных фондов), так в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ права на недвижимое имущество, возникшие до момента вступления в силу данного Федерального закона, признаются юридически действительными при отсутствии их государственной регистрации, введенной данным Федеральным законом. Государственная регистрация таких прав проводится по желанию их обладателей;

– отправить запрос в территориальное управление Федеральной регистрационной службы субъекта Российской Федерации (далее – ФРС)¹⁵ на получение из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество выписки о зарегистрированных правах на недвижимое имущество по адресу нахождения воинской части¹⁶. На основании полученной информации из УФРС и архивов следует подавать еще одно заявление в суд о признании недействительным зарегистрированного права собственности субъекта Российской Федерации (или иной организации) на спорное помещение¹⁷. При этом, необходимо проконтролировать процесс получения определения арбитражного суда о принятии данного заявления и назначении даты слушания дела, так как в дальнейшем с помощью этого определения можно будет приостановить производство по заявлению военной организации (Министерства обороны Российской Федерации) к новому арендатору о признании недействительным договора аренды между коммерческой организацией и представителем собственника на спорное помещение¹⁸;

– получить копию свидетельства о регистрации права собственности¹⁹. Далее необходимо подать в арбитражный суд заявление²⁰ (при этом опять же следует проконтролировать процесс получения определения арбитражного суда о принятии данного заявления и назначении даты слушания дела, так как в дальнейшем с помощью этого определения можно будет приостановить производство по заявлению военной организации (Министерства обороны Российской Федерации) о признании недействительным права собственности на спорное помещение) о признании недействительными и противоречащими юридическим актам, имеющим большую юридическую силу, нормативных (ненормативных) документов, указанных в качестве оснований права собственности на спорное помещение в свидетельстве о регистрации права собственности, в части отнесения спорного помещения к собственности субъекта.

При подаче такого заявления следует учесть некоторые особенности:

1) в соответствии с п. 2 ст. 193 и подп. 2 ст. 199 АПК РФ к заявлению необходимо приложить оспариваемый акт (обычно перечень объектов, отнесенных к собственности субъекта Российской Федерации, указывается в приложениях к нормативному (ненормативному) акту, которые не публикуются в официальных источниках; в связи с этим при подаче заявления необходимо подать в суд ходатайство об истребовании данного документа у ответчика);

2) согласно п. 4 ст. 198 АПК РФ заявление об оспаривании ненормативного правового акта может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов. Данный срок начинает исчисляться с момента получения воинской частью копии свидетельства о регистрации права собственности на спорное помещение, потому что из него можно узнать название и реквизиты правового акта;

3) в соответствии с п. 12 ст. 1 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ, ст.ст. 296 и

¹⁴ Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации: 142100, г. Подольск Московской области, ул. Кирова, 74, тел. 8 (495) 715-90-05, 8 (495) 715-90-33, Главархив Москвы (1-й отдел): г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 80, тел. 8 (495) 334-20-77. Также необходимо отправить запросы в архивы КЭУ.

¹⁵ В связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти – в уполномоченный орган Росимущества.

¹⁶ В соответствии со ст.ст. 7 и 8 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, обязан предоставлять в течение пяти рабочих дней сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав, о любом объекте недвижимости любому лицу, предъявившему удостоверение личности и заявление в письменной форме (юридическому лицу – документы, подтверждающие регистрацию данного юридического лица и полномочия его представителя). Данная услуга является платной и составляет для физических лиц 100 руб. и для юридических лиц 300 руб. (Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил осуществления платы за предоставление информации о зарегистрированных правах, выдачу копий договоров и иных документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме» от 14 декабря 2004 г. № 773).

¹⁷ Заявления в суд должны быть поданы от имени вышестоящей военной организации (Министерства обороны Российской Федерации) как юридического лица и подписаны лицом, уполномоченным на эти действия соответствующей доверенностью.

¹⁸ Цель подачи такого искового заявления и приостановка рассмотрения дела о признании недействительным договора аренды – получение дополнительного времени для сбора необходимых документов; как показывает практика, на это уходит около трех – четырех месяцев.

¹⁹ Получить такой документ можно следующими путями: 1) заявить ходатайство в судебных заседаниях о выслении (или о признании недействительным права собственности) о предоставлении собственником копии свидетельства о собственности; 2) написать официальный запрос в органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по распоряжению недвижимым имуществом субъекта Российской Федерации (населенного пункта) (для примера: в г. Москве – Департамент имущества г. Москвы) о предоставлении копии данного документа.

²⁰ Это судебное заседание является основным во всей цепочке процессов, и к нему необходимо особенно тщательно готовиться.



299 ГК РФ имущество Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов является федеральной собственностью и находится у них на правах хозяйственного ведения и оперативного управления; при этом, право хозяйственного ведения и оперативного управления имуществом прекращается в случаях, предусмотренных п. 3 ст. 299 ГК РФ. Оспариваемый правовой акт не нарушает прав и законных интересов военной организации (Министерства обороны Российской Федерации), так как этим актом имущество у нее не изымается, и, естественно, суд откажет в удовлетворении таких требований. Во избежание такой ситуации необходимо заранее²¹ обратиться к руководству ФАУФИ²² с просьбой выступить в данном процессе в качестве третьего лица, заявляющего самостоятельные требования о признании недействительными и противоречащими юридическим актам, имеющим большую юридическую силу, нормативных (ненормативных) документов (обычно руководство ФАУФИ идет навстречу и оказывает такую помощь)²³. При этом, в письме необходимо обратить внимание на следующие моменты:

1) в соответствии с подп. 2 п. 2 приложения № 1 к Постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 исключительно к федеральной собственности относилось имущество Вооруженных Сил, железнодорожных, пограничных и внутренних войск, органов безопасности, органов внутренних дел Российской Федерации и других учреждений, финансирование которых осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации, а также расположенных на территории Российской Федерации учреждений, финансировавшихся из государственного бюджета СССР;

2) согласно п. 2 Положения об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности, утвержденного распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 г. № 114-рп, запрещалось включение в перечни объектов, отнесенных исключительно к федеральной собственности, в соответствии с приложением № 1 к Постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1;

3) в каждом субъекте Российской Федерации во исполнение распоряжения Президента Российской Фе-

дерации от 18 марта 1992 г. № 114-рп был разработан правовой акт, устанавливающий порядок подготовки перечней объектов субъекта Российской Федерации (в г. Москве – постановление Московской городской Думы «О государственной собственности города Москвы» от 15 февраля 1995 г. № 15) и их согласования с органами исполнительной власти Российской Федерации. Именно этот порядок обычно и нарушается (в судебные заседания должны быть представлены акты передачи из государственной собственности в собственность субъекта спорных помещений)²⁴;

4) часто возникает следующая ситуация: воинская часть занимает лишь часть жилого дома (например, занимает первый этаж), который был построен по заказу Министерства обороны СССР и за счет союзного (федерального) бюджета, далее, в 80 – 90-е гг. прошлого века, Министерство обороны СССР во исполнение постановлений Совета Министров СССР «О мерах по улучшению эксплуатации жилого фонда и объектов коммунального хозяйства» от 26 августа 1967 г. и «О порядке передачи предприятий, объединений, организаций, учреждений, зданий и сооружений» от 16 октября 1979 г. передавало на баланс городов жилищный фонд по акту: при этом, власти субъекта Российской Федерации считают, что, помимо жилых помещений, им были переданы и нежилые, в том числе занимаемые воинскими частями. Данное мнение ошибочно в силу ст. 4 Жилищного кодекса²⁵ РСФСР 1983 г., Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы жилищно-коммунального хозяйства в стране» от 8 апреля 1987 г. № 427 и Условиями передачи жилищного фонда, объектов и инженерных сетей коммунального назначения на баланс организаций жилищно-коммунального хозяйства исполнительных комитетов местных советов народных депутатов (утверждены Госпланом СССР, Госкомстатом СССР и Минфином СССР 8 октября 1987 г. № СВ-33-Д/24-25/193), которые определяли, что в жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах, предназначенных для торговых, бытовых и иных нужд непромышленного характера. Таким образом, нежилые помещения должны были передаваться по отдельным актам с точным указанием помещений.

При хорошей подготовке к такому судебному заседанию и правильном подборе документов арбитражный суд отменит оспариваемый акт.

²¹ Может получиться и так, что ФАУФИ в ответ на обращение командования воинской части само выступит инициатором такого судебного разбирательства и подаст заявление в суд с аналогичными требованиями от своего имени (в данном случае ФАУФИ будет выступать в качестве заявителя), но, с учетом большой загруженности их юридического отдела это маловероятно.

²² Для ускорения процесса письмо лучше адресовать руководителю ФАУФИ (103685, г. Москва, ул. Никольский пер., д. 9), а не руководству территориального управления ФАУФИ.

²³ Согласно ст. 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации осуществляет управление федеральной собственностью. В соответствии с п. 5.32 Положения о Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации «О Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом» от 27 ноября 2004 г. № 691 ФАУФИ осуществляет от имени Российской Федерации юридические действия по защите имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом и его приватизации на территории Российской Федерации и за рубежом.

²⁴ В соответствии с п. 6 ст. 193 и п. 5 ст. 199 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо, которые приняли акт.

²⁵ На момент передачи жилищного фонда действовал Жилищный кодекс РСФСР 1983 г., поэтому при отстаивании своей точки зрения необходимо ссылаться на него.



После вступления в законную силу решения по отмене акта необходимо подавать в соответствии со ст. 146 АПК РФ ходатайство о возобновлении судебного разбирательства о признании недействительным права собственности²⁶ на спорное помещение, а далее таким же образом – остальных приостановленных судебных разбирательствах.

В заключение хотелось бы отметить: чтобы не попадать в неприятные ситуации, лучше заранее провести работу по поиску правоустанавливающих документов на земельные участки и помещения, занимаемые воинской частью, и обратиться в территориальное управление ФАУФИ с просьбой о регистрации в установленном порядке права федеральной собственности и права оперативного управления военной организации – юридического лица на объекты и земельные участки.

Р.С. Из решения Арбитражного суда г. Москвы от 22 мая 2007 г.:

«РЕШИЛ: Признать недействительным Приложение № 1 к постановлению Московской городской Думы от 20.05.1998 г. № 47 «Об уточнениях и изменениях к перечням предприятий и учреждений городской муниципальной собственности Москвы» в части отнесения нежилого помещения в жилом здании, расположенном по адресу:..., к собственности г. Москвы».

Из решения Арбитражного суда г. Москвы от 4 октября 2007 г.:

«РЕШИЛ: Признать недействительным зарегистрированное право собственности города Москвы на помещение, расположенное по адресу:...»

Из постановления Девятого Арбитражного апелляционного суда от 11 февраля 2008 г.:

«ПОСТАНОВИЛ: решение Арбитражного суда города Москвы от 12 мая 2006 г. по делу... отменить.

В иске отказать...».

Из решения Арбитражного суда г. Москвы от 6 марта 2008 г.:

«РЕШИЛ: Признать недействительным договор аренды помещений, расположенных по адресу:..., заключенный между Департаментом имущества г. Москвы и ООО... №_ от...»²⁷.

От редакции: автор поднял в настоящей статье серьезную проблему. Не все его рекомендации бесспорны, многие нюансы по причине ограниченности объема публикации не раскрыты, но главное, на что надеется редакция, – статья обратит внимание соответствующих командиров (начальников), сотрудников военной прокуратуры на необходимость более тщательного подхода к вопросам регистрации прав военных организаций на объекты недвижимости.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Издательством «За права военнослужащих» готовятся к изданию:

- учебник «Оперативное право»;
- Все о военной службе в вопросах и ответах;
- Настольная книга военнослужащего и гражданина, уволенного с военной службы (образцы документов, комментарии, разъяснения).

Заказ книг по адресу и телефонам редакции.

²⁶ Необходимо отметить, что ст. 12 ГК РФ не предусмотрена такая защита права, как признание недействительным права собственности на недвижимое имущество другого лица, поэтому применительно к данной ситуации необходимо обосновывать свою позицию следующим образом: воинская часть осуществляет свою защиту исключительно в рамках ст. 12 ГК РФ, но используя при этом два способа защиты права одновременно: 1) признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления (а именно: признан недействительным распорядительный акт органа исполнительной власти субъекта о включении спорных помещений в перечень объектов собственности субъекта Российской Федерации); 2) восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения (а именно: принятие такого решения судом позволит оспорить договор аренды, заключенный коммерческой организацией, и тем самым восстановится положение, существовавшее до нарушения права воинской части).

При этом можно добавить, что в соответствии с постановлениями Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации право собственности требует действительности одновременно двух основных фактов:

1) правоустанавливающего;

2) правоудостоверяющего (наличие документа, подтверждающего (удостоверяющего) действительность права собственности – свидетельства о государственной регистрации права. При этом, правоустанавливающий факт в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ подлежит в уведомительном порядке регистрации в информационной базе полномочного государственного органа (ЕГРП).

Имущество на титуле владения принадлежит собственнику с момента установления факта (правоустанавливающего), действительного для третьих лиц.

Правоустанавливающий факт – это основание права собственности – сделка (акт) полномочного государственного органа или по факту создания имущества. В данном случае основанием права субъекта явился распорядительный акт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о включении спорных помещений в перечень объектов собственности субъекта.

В данном случае у собственника отсутствует один из фактов действительности права собственности – правоустанавливающий.

²⁷ Решения вступили в законную силу.



ВЫБОР СТРАХОВЩИКА ПО ОСАГО: КОНКУРС ИЛИ СПОРТИВНОЕ СОРЕВНОВАНИЕ?

(об особенностях проведения конкурсов на размещение услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспорта)

В.В. Викторов, кандидат юридических наук

С введением обязательного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (далее – ОСАГО) все федеральные органы исполнительной власти, в том числе и «силовые», и подведомственные им организации стали обязательными участниками отношений, связанных с размещением заказов на оказание страховых услуг по ОСАГО, т. е. отношений, определенных Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон). При этом, с 1 января 2008 г. не только федеральные органы исполнительной власти, но и подведомственные им бюджетные учреждения обязаны с определенной периодичностью заниматься вопросами организации и проведения открытых конкурсов по выбору страховщиков для страхования своей гражданской ответственности как владельцев автотранспорта¹.

Закон действует уже не один год, процесс его совершенствования идет постоянно, однако в нем остается немало таких норм, которые ставят в тупик и государственных заказчиков, и участников конкурсов.

Цели Закона прописаны предельно ясно: обеспечение «единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов».

Другими словами, применительно к ОСАГО госзаказчики в результате проведения конкурса должны

выбрать страховщика, который предлагает наиболее качественную страховую услугу. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта (п. 2 ст. 28 Закона).

Что касается цены контракта как критерия оценки участников конкурса по ОСАГО, то эта весьма актуальная проблема сейчас активно обсуждается в специальной прессе.

Согласно п. 1 ст. 9 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ) страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору ОСАГО установлены Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения при определении страховой премии» от 8 декабря 2005 г. № 739.

Таким образом, при расчете страховой премии по известному количеству автотранспорта и применению всех установленных коэффициентов страховая премия у всех страховщиков должна быть практически одинаковой. Страховщик не имеет права ни увеличивать, ни уменьшать ее размер. Поэтому применение цены контракта в качестве критерия оценки участников конкурса по ОСАГО нецелесообразно. Таково мнение и Федеральной антимонопольной службы.

Практика применения других (кроме цены) критериев оценки участников конкурса по ОСАГО показывает, что предлагаемые страховщиками услуги прак-

¹ В соответствии с п. 1 ст. 4 Закона (в редакции, действующей с 1 января 2008 г.) государственными заказчиками могут выступать государственные органы, а также бюджетные учреждения при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.



тически одинаковы. В такой ситуации участники конкурса по ОСАГО оказываются в одинаковых, равных условиях как набравшие одинаковое количество баллов. Но заказчик должен определить, кто из этих участников все-таки станет победителем конкурса; с кем из страховщиков госзаказчик будет заключать государственный контракт по ОСАГО.

Пункт 8 ст. 28 Закона предлагает в такой ситуации «мудрое» решение – «в случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок (выделено автором) на участие в конкурсе, содержащих такие условия». (Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.)

Попытка понять обоснованность данной правовой нормы вызывает определенную трудность. Каждый участник конкурса проходит достаточно длительный и непростой «путь», обозначенный Законом в виде разных этапов конкурса: он знакомится с уведомлением госзаказчика о проведении конкурса, изучает конкурсную документацию, оценивает свои возможности по предоставлению достойной и качественной страховой услуги, проводит огромную работу по подготовке и оформлению конкурсной заявки, в которой подробно указывает весь комплекс услуг по ОСАГО, которые могут быть предложены клиенту, в надежде, что эти условия окажутся лучше условий, предложенных другим участником, и позволят ему стать победителем конкурса. Ведь в этом смысл конкурса – выбрать лучшие условия реализации страховой услуги.

Конкурсными комиссиями проводится большая работа по выработке условий конкурсной документации, которая должна содержать: требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе; требования к описанию участниками размещения заказа поставляемой страховой услуги, ее количественных и качественных характеристик; требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества услуги; место, условия и сроки (периоды) оказания услуги; начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), а также начальную (максимальную) цену услуги и другие условия. Таким образом, Закон определяет такое содержание конкурсной документации, которое позволит выявить победителя конкурса, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

Однако в итоге на завершающем этапе определения победителя среди участников конкурса, предложивших одинаковые условия исполнения контракта, единственным решающим критерием становится показатель, не имеющий никакого отношения не только к качеству страховой услуги, но и вообще к страхованию в целом. «Соревнование» страховщиков по скорости сдачи конкурсной заявки (кто сдаст первым) имеет больше отношения к спорту, нежели к страхованию.

Зная точно место и начальную дату сдачи конкурсной заявки (эта дата определяется в конкурсной заявке), страховщики оказываются, мягко говоря, в несвой-

ственной им роли «очередников». Ситуация доводится до абсурда: собравшиеся представители всех страховщиков, которым доверено сдать конкурсную заявку, вынуждены «обеспечивать» первое место в очереди на сдачу конкурсной заявки («Вас здесь не стояло», «А я занял очередь вчера»). А в итоге первый сдавший конкурсную документацию узнает, что на самом деле первой конкурсную заявку уже сдала другая страховая компания, представителя которой никто не видел, но в соответствующем журнале имеется соответствующая отметка. И это не анекдот, автор описывает реальную ситуацию, которая возникла при реализации рассматриваемой нормы Закона.

Дальше – больше. В итоге сдачи заявок госзаказчиком фиксируются следующие «показатели»: страховая компания «Н» сдала конкурсную заявку в 9 часов 00 минут, страховая компания «М» – в 9 часов 02 минуты (также реальная ситуация). Именно эти «показатели» в конечном итоге и стали решающими при определении победителя в конкурсе по ОСАГО, так как в результате упорного конкурсного соревнования выяснилось, что обе страховые компании предложили одинаковые условия исполнения госконтракта.

Решением конкурсной комиссии победителем конкурса была признана страховая компания «Н», сдавшая конкурсную заявку в 9.00.

Страховая компания «М» обратилась с жалобой в Федеральную антимонопольную службу, доказывая, что в подобной ситуации все конкурсные заявки, поданные в течение одного и того же часа, следует считать поданными одновременно. Обосновывая свою позицию, страховая компания обратилась к ст. 190 ГК РФ, определяющей временные сроки, с которыми гражданское законодательство связывает те или иные правовые последствия. Нормой ГК РФ установлено, что срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который определяется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Поскольку конкурсная комиссия взяла за основу именно временной фактор, то должна была использовать ту минимальную временную единицу срока, которую определил закон, т. е. час (не минуты, не секунды, не микро-секунды).

Федеральной антимонопольной службой жалоба страховой компании удовлетворена не была. Вопреки ожиданиям заявителя, надеявшегося получить разъяснения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов, в своем решении антимонопольный орган вообще не стал оценивать доводы заявителя о применении ст. 190 ГК РФ.

Судебной практики по данному вопросу нет, и вряд ли она будет.

Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица (п. 1 ст. 449 ГК РФ). В современной судебно-арбитражной практике споры о признании торгов недействительными принято рассматривать по правилам, установленным для признания недействительными оспоримых



сделок². В п. 1 ст. 449 ГК РФ указана одна причина недействительности торгов – нарушение установленных законом правил их проведения. Арбитражные суды не правомочны определять правильность оценки конкурсной комиссией участников конкурсов по критериям, суды рассматривают только нарушения правил проведения конкурса.

По мнению автора, имеются все основания для изменения редакции п. 8 ст. 28 Закона и исключения нормы, определяющей победителя конкурса не по качеству страховой услуги, а по расторопности при сдаче

конкурсной заявки. А что же делать конкурсной комиссии при отсутствии указанной нормы, если два участника конкурса действительно предложат равные условия страхования, как выбирать победителя?

Данная проблема уже нашла свое решение в ходе реализации предыдущей редакции Закона. Участники конкурса, предложившие равные условия страхования, имеют одинаковые права на реализацию страхования, т. е. весь объем страховой услуги может быть поделен между несколькими участниками, тем более если на конкурс было выставлено несколько лотов.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Издательством «За права военнослужащих» готовится к выпуску монография доктора юридических наук В.М.Корякина «**Коррупция в Вооруженных Силах: теория и практика противодействия**».

Одной из основных угроз национальной безопасности России, ведущим фактором выраженного социального неравенства вопреки официальным усилиям государства является коррупция. Она все глубже проникает в различные сферы нашей жизни, включая военную организацию государства. Она искажает стратегию развития Вооруженных Сил, ведет к прямому или косвенному хищению средств федерального бюджета, выделяемых на оборону страны, разлагает нравственность военнослужащих и, в конечном счете, самым негативным образом отражается на эффективности военного строительства в нашей стране, на боеготовности и боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

В последние годы в России защищены диссертации, изданы книги, монографии, опубликовано множество научных статей по проблемам коррупции. Однако среди них практически отсутствуют специальные исследования специфики проявления коррупционных отношений в военной организации государства. Упоминания в печати о коррупции в армии касаются, главным образом, взяточничества в военкоматах, а также строительства т.н. «генеральских» дач. Подобного рода «исследования», безусловно, не отличаются глубиной познания проблемы, носят поверхностный, а зачастую – популистский характер.

В целях восполнения указанного пробела журнал «Право в Вооруженных Силах» в 2006 – 2008 годах опубликовал серию аналитических статей доктора юридических наук В.М.Корякина, посвященных рассмотрению актуальных проблем предупреждения коррупции в воинской среде. В подготовленной указанным автором книге предпринята попытка проанализировать и предложить пути решения ряда актуальных проблем, связанных с предупреждением и минимизацией негативных последствий коррупции в Вооруженных Силах, которым в научной литературе уделено незаслуженно мало внимания.

При этом поставлены следующие целевые установки:

во-первых, повысить теоретический уровень познания коррупции и специфики ее проявления в военной организации государства; во-вторых, обосновать механизм противодействия коррупции в Вооруженных Силах и обозначить основные ориентиры антикоррупционной стратегии на среднесрочную перспективу; в третьих, сформулировать основные проблемы для будущих исследований военной коррупции и извлечь уроки из уже созданных трудов.

Примерная структура книги:

Часть I. КОРРУПЦИЯ КАК СИСТЕМНАЯ ПРОБЛЕМА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

- Глава 1. Социально-политическая и криминологическая характеристика коррупции
- Глава 2. Специфика проявления коррупционных отношений в Вооруженных Силах
- Глава 3. Усмотрение должностных лиц как предпосылка коррупции в воинской среде
- Глава 4. Исторические корни коррупции в Российской армии

Часть II. МНОГОЛИКОСТЬ КОРРУПЦИИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

- Глава 5. Коррупция и военная служба
- Глава 6. Коррупция в сфере социальной защиты военнослужащих
- Глава 7. Коррупция при закупках товаров и услуг для нужд военных организаций
- Глава 8. Бытовая коррупция в армии

Часть III. СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

- Глава 9. Антикоррупционная экспертиза актов военного законодательства
- Глава 10. Административный регламент как средство предупреждения коррупции
- Глава 11. Антикоррупционный потенциал гражданского контроля за военной организацией государства
- Глава 12. Проблемы совершенствования антикоррупционного законодательства

Значительный интерес и познавательную ценность представляют приложения к книге, в число которых, в частности, включены: военный антикоррупционный словарь; пословицы, поговорки, афоризмы о мздоимстве, лихоимстве, казнокрадстве, беззаконии, корыстолюбии, алчности, жадности; основные определения коррупции; перечень коррупционных преступлений, предусмотренных УК РФ; перечень коррупционных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ; как распознать военного коррупционера³ (методика определения коррупционного поведения воинского должностного лица); результаты социологического исследования «Коррупция и Вооруженные Силы». Выход книги ориентировочно запланирован на октябрь – ноябрь 2008 г. В связи с тем, что тираж книги ограничен, просьба заранее присылать заявки по адресу, телефону и электронному адресу редакции на отправку указанной книги наложенным платежом.

² Пункт 27 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах практики разрешения споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» от 25 февраля 1998 г. № 8.



КАК ПРАВИЛЬНО УВОЛИТЬ РАБОТНИКА ИЗ ЧИСЛА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ЗА ПРОГУЛ

*А.А. Кондаков, помощник командира войсковой части 26219 по правовой работе,
капитан юстиции*

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ личный состав Вооруженных Сил Российской Федерации включает военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации. В соответствии со ст. 349 Трудового кодекса Российской Федерации о работе на работниках, заключивших трудовой договор о работе в воинских частях, учреждениях, военных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, иных организациях Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба (далее – воинские части), а также на работников, проходящих заменяющую военную службу альтернативную гражданскую службу, распространяются трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, с особенностями, установленными Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, по общему правилу на гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации распространяет свое действие ТК РФ, если иное не предусмотрено законодательством.

Статьей 77 ТК РФ установлены общие основания для прекращения трудового договора с работниками, в том числе с лицами гражданского персонала воинских частей, к числу которых в соответствии с п. 4 ч. 1 данной статьи относится расторжение трудового договора по инициативе работодателя. В соответствии с п. 6 ст. 81 ТК РФ трудовой договор по инициативе работодателя может быть расторгнут, в частности, в случае однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей – прогула, т. е. отсутствия на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены) независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены).

Для того чтобы правомерно уволить работника из числа гражданского персонала по вышеуказанному основанию, работодателю (командиру части) необходимо соблюсти ряд правил, о которых и пойдет речь в настоящей статье.

В соответствии с п. 39 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» от 17 марта 2004 г. № 2 (далее – Постановление) увольнение за прогул может быть произведено:

а) за невыход на работу без уважительных причин, т. е. отсутствие на работе в течение всего рабочего дня (смены) независимо от продолжительности рабочего дня (смены);

б) за нахождение работника без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня вне пределов рабочего места;

в) за оставление без уважительной причины работы лицом, заключившим трудовой договор на неопределенный срок, без предупреждения работодателя о расторжении договора, а равно и до истечения двухнедельного срока предупреждения (ч. 1 ст. 80 ТК РФ);

г) за оставление без уважительной причины работы лицом, заключившим трудовой договор на определенный срок, до истечения срока договора либо до истечения срока предупреждения о досрочном расторжении трудового договора (ст. 79, ч. 1 ст. 80, ст. 280, ч. 1 ст. 292, ч. 1 ст. 296 ТК РФ);

д) за самовольное использование дней отгулов, а также за самовольный уход в отпуск (основной, дополнительный). При этом, следует учитывать, что не является прогулом использование работником дней отдыха в случае, если работодатель в нарушение предусмотренной законом обязанности отказал в их предоставлении и время использования работником таких дней не зависело от усмотрения работодателя (например, отказ работнику, являющемуся донором, в предоставлении в соответствии с ч. 4 ст. 186 ТК РФ дня отдыха непосредственно после каждого дня сдачи крови и ее компонентов).

Необходимо иметь в виду, что если в трудовом договоре, заключенном с работником, либо локальном нормативном акте работодателя (приказе, графике и т. п.) не оговорено конкретное рабочее место этого работника, то в случае возникновения спора по вопросу о том, где работник обязан находиться при исполнении своих трудовых обязанностей, следует исходить из того, что в силу ч. 6 ст. 209 ТК РФ рабочим местом является место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и



которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Не может быть уволен за прогул работник, явившийся на работу, но отстраненный от нее работодателем в соответствии со ст. 76 ТК РФ; а также работник, отказавшийся приступить к той работе, на которую он был переведен с нарушением порядка, установленного ст.ст. 72 и 74 ТК РФ.

Как следует из смысла ст.ст. 81, 189, 192 ТК РФ, прогул является дисциплинарным проступком, т. е. неисполнением или ненадлежащим исполнением работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, а увольнение за прогул является мерой дисциплинарного воздействия. Поэтому для увольнения по данному основанию необходимо соблюдение порядка применения дисциплинарных взысканий, определенного ст. 193 ТК РФ. Так, в частности:

а) до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт;

б) дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу;

в) приказ работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

Как отмечается в постановлении, следует иметь в виду, что:

а) месячный срок для наложения дисциплинарного взыскания необходимо исчислять со дня обнаружения проступка;

б) днем обнаружения проступка, с которого начинается течение месячного срока, считается день, когда лицу, которому по работе (службе) подчинен работник, стало известно о совершении проступка, независимо от того, наделено ли оно правом наложения дисциплинарных взысканий;

в) в месячный срок для применения дисциплинарного взыскания не засчитывается время болезни работника, пребывания его в отпуске, а также время, необходимое на соблюдение процедуры учета мнения представительного органа работников (ч. 3 ст. 193 ТК РФ); отсутствие работника на работе по иным основаниям, в том числе и в связи с использованием дней отдыха (отгулов) независимо от их продолжительнос-

ти (например, при вахтовом методе организации работ), не прерывает течение указанного срока;

г) к отпуску, прерывающему течение месячного срока, следует относить все отпуска, предоставляемые работодателем в соответствии с действующим законодательством, в том числе ежегодные (основные и дополнительные) отпуска, отпуска в связи с обучением в учебных заведениях, отпуска без сохранения заработной платы.

Итак, предлагается следующий алгоритм действий командира воинской части в случае отсутствия работника на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены) независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены).

1. Фиксируется факт отсутствия работника:

а) непосредственный командир (начальник) докладывает по команде об отсутствии работника на рабочем месте;

б) непосредственным командиром (начальником) либо по указанию командира воинской части иным лицом с участием не менее двух свидетелей составляется акт об отсутствии работника на рабочем месте.

Данный акт составляется в произвольной форме, однако в него целесообразно включить следующую информацию: наименование воинской части или организации; место, дата и время составления акта, фамилия, имя, отчество, должность нарушителя трудовой дисциплины, вид прогула; обстоятельства проступка; продолжительность времени, в течение которого отсутствует работник.

Акт подписывается всеми лицами, составившими его, с указанием должностей и расшифровкой подписей;

в) можно также произвести фотографирование рабочего места, истребовать объяснения у очевидцев дисциплинарного проступка.

Если работник не появляется на рабочем месте в течение нескольких дней, то необходимо ежедневно составлять акт об отсутствии работника.

2. Принимаются все необходимые меры для выяснения места нахождения работника и причин его отсутствия (по средствам телефонной связи, путем выезда представителей командира воинской части по месту жительства работника, опросом соседей по месту жительства).

3. Истребуется объяснение от работника о причинах его отсутствия. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт в произвольной форме по аналогии с актом об отсутствии работника.

В случае если работник не появляется на территории воинской части, необходимо по адресу его места жительства направить письмо с уведомлением о вручении, в котором следует указать, что работнику до определенной даты необходимо явиться на работу для дачи объяснений по поводу его отсутствия, в противном случае он будет уволен за прогул. Данное письмо можно либо от-



править почтой, либо вручить работнику по месту его жительства с отметкой на втором экземпляре о получении с указанием даты и подписью работника.

В случае неприбытия работника к установленному сроку рекомендуется составить соответствующий акт, к которому приложить квитанцию об отправке заказного письма.

4. Издается приказ об увольнении работника за прогул. Следует иметь в виду, что в соответствии со ст. 84.1 ТК РФ днем прекращения трудового договора во всех случаях является последний день работы работника, за исключением случаев, когда работник фактически не работал, но за ним в соответствии с федеральным законом сохранялось место работы (должность). Таким образом, в случае не появления работника на работе датой увольнения будет считаться последний день, когда работник находился на рабочем месте.

Также при издании приказа необходимо помнить о сроках применения дисциплинарного взыскания, установленных ст. 193 ТК РФ.

5. Приказ доводится до сведения работника. В соответствии со ст. 193 ТК РФ приказ о применении дисциплинарного взыскания – увольнения доводится работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом под роспись, то составляется акт об отказе от ознакомления с приказом об увольнении либо об отказе в росписи об ознакомлении с приказом.

Кроме того, в соответствии со ст. 84.1 ТК РФ в случае, когда приказ о прекращении трудового договора

невозможно довести до сведения работника или работник отказывается ознакомиться с ним под роспись, на приказе производится соответствующая запись. Таким образом, в указанном случае, кроме составления соответствующего акта, необходимо сделать запись на самом приказе. Как правило, данная запись делается на листе ознакомления с приказом командира воинской части.

В случае если ознакомление работника с приказом невозможно в связи с отсутствием работника, рекомендуется направить заверенную копию приказа об увольнении заказным письмом с уведомлением о вручении по месту жительства работника.

6. Работнику выдается трудовая книжка и с ним производится расчет в соответствии со ст. 140 ТК РФ.

В случае когда в день прекращения трудового договора выдать трудовую книжку или произвести расчет с работником невозможно в связи с его отсутствием либо отказом от получения трудовой книжки или расчета, работнику направляется заказным письмом уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на отправку ее по почте, а также о необходимости прибыть в воинскую часть для производства окончательного расчета. Со дня направления указанного уведомления в соответствии со ст. 84.1 ТК РФ работодатель освобождается от ответственности за задержку выдачи трудовой книжки. Работодатель также не несет ответственности за задержку выдачи трудовой книжки в случаях несовпадения последнего дня работы с днем оформления прекращения трудовых отношений при увольнении работника за прогул.

НОВЫЙ ПОРЯДОК ИСЧИСЛЕНИЯ СРЕДНЕЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В 2008 ГОДУ

В.И. Ковалев, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

24 декабря 2007 г. Правительство Российской Федерации своим Постановлением № 922 утвердило новое Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы (далее – новое Положение). Необходимость в изменениях возникла в связи с тем, что с 6 октября 2006 г. Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ), в том числе его ст. 139, регулирующая общие вопросы исчисления средней заработной платы, действует в новой редакции. Ранее действовавшее Положение, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2003 г. № 213, утратило силу. Новый порядок исчисления среднего заработка в большинстве своем мало чем отличаются от действовавшего ранее. Однако некоторые изменения существенны.

К редакционным следует отнести изменения, касающиеся воспроизведения в новом Положении ст. 139 ТК РФ о порядке исчисления среднего заработка. Согласно названной статье средний заработок во всех случаях должен был исчисляться за последние 12 месяцев (ранее средний заработок для оплаты отпуска исчислялся за последние три месяца перед отпуском); расчетным периодом для исчисления среднего заработка признавались календарные месяцы – с 1-го по 30-е (31-е) число, а в феврале – по 28-е (29-е) число (ранее точного определения даты начала и окончания расчетного периода не существовало); среднее месячное число календарных дней в месяце, необходимое для исчисления среднего дневного заработка для оплаты отпуска, принималось равным 29,4, а не 29,6 (что свя-



зывалось с изменением числа праздничных дней). Все приведенные выше нормы включены в новое Положение. В нем также уточнено, что не учитываются при исчислении среднего заработка выплаты, которые не относятся к оплате труда, в частности: материальная помощь, оплата стоимости питания, проезда, обучения, коммунальных услуг, отдыха (п. 3 нового Положения). Кроме того, уточняется, что не исключаются из расчета время перерывов для кормления ребенка и начисленные за это время суммы (п. 5 нового Положения). В любом случае в расчет попадут все дни, которые отмечены в таблице учета рабочего времени как рабочие, независимо от наличия в них перерывов для кормления ребенка.

К существенным изменениям в подсчете средней заработной платы следует отнести следующие:

– *в отношении работников с суммированным учетом рабочего времени.* Новое Положение учитывает решение Верховного Суда Российской Федерации от 13 июля 2006 г. № ГКПИ 06-637, которым был признан противоречащим ст. 139 ТК РФ абз. 4 п. 13 Положения о средней заработной плате, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2003 г. № 213, о том, что работникам с суммированным учетом рабочего времени средний заработок для оплаты отпуска должен исчисляться не на основании среднего дневного заработка, а на основании среднего часового заработка.

После принятия вышеназванного решения средний заработок для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользование отпуска работникам с суммированным учетом стал исчисляться по общим правилам. Это нашло свое отражение и в новом Положении (п. 9).

Необходимо отметить, что после признания Верховным Судом Российской Федерации недействующим «особенного» порядка исчисления среднего заработка для оплаты отпусков работникам с суммированным учетом рабочего времени возникли трудности с определением числа календарных дней в не полностью отработанных месяцах. Согласно новому Положению подсчет календарных дней в не полностью отработанных месяцах необходимо вести не относительно какого-либо режима рабочего времени, а исходя из пропорции, показывающей отношение отработанных календарных дней к общему количеству календарных дней в соответствующем месяце и среднемесячному количеству календарных дней (29,4).

Если, например, работник с суммированным учетом рабочего времени в месяце, в котором 30 календарных дней, проработал 23 дня, то независимо от его графика количество календарных дней в не полностью отработанном месяце будет равно $6,86 (29,4 : 30 \times (30 - 23))$;

– *в отношении работников с неполным рабочим временем.* Согласно прежним нормам средний дневной заработок (кроме среднего дневного заработка для оплаты отпуска) таким работникам исчислялся путем деления суммы фактически начисленной заработной платы на количество рабочих дней по календарю пяти-

или шестидневной рабочей недели, приходящихся на время, отработанное в расчетный период. Эта норма не учитывала график работы работников с неполным рабочим временем. Получалось, что средний дневной заработок работника с неполным рабочим временем определяется исходя не из фактически отработанных им дней, а исходя из графика пяти- или шестидневной рабочей недели с выходными днями в субботу и воскресенье или в воскресенье.

В настоящее время средний заработок работника с неполным рабочим временем будет исчисляться по общим правилам: сумма фактически начисленной заработной платы должна быть разделена на фактически отработанные работником по своему графику дни.

Премии. Согласно п. 15 нового Положения премии и вознаграждения учитываются в следующем порядке.

Все премии, кроме годовой, учитываются, если они начислены в расчетном периоде, т. е. в любом месяце расчетного периода. При этом, не имеет значения период, за который начисляется премия.

Например, если работник направлен в командировку 14 января 2008 г., то расчетным периодом для исчисления среднего заработка будет отрезок времени с 1 января по 31 декабря 2007 г. Все премии, кроме годовой, начисленные в этот период, попадут в расчет среднего заработка.

Годовая премия учитывается независимо от времени начисления, но только в том случае, если она начислена за год, предшествующий году наступления события, в связи с которым исчисляется средний заработок.

В случае если работник отправлен в командировку 14 января 2008 г., то при исчислении среднего заработка необходимо учитывать годовую премию, начисленную за 2007 г. Премия, начисленная в начале 2007 г. по итогам работы за 2006 г., в расчет среднего заработка не попадет. Если годовая премия будет начислена после выплаты работнику сумм сохраняемого за ним среднего заработка, то работодателю придется сделать перерасчет.

Премия учитывается полностью, если продолжительность расчетного периода будет более продолжительности периода, за который она начислена.

Например, если расчетный период равен году (что и бывает в большинстве случаев), то при расчете среднего заработка можно учесть 12 месячных премий, 4 квартальные и 2 полугодовые, начисленные в расчетном периоде; если расчетный период по каким-либо причинам составляет 6 месяцев, то можно учесть не более 6 месячных премий, 2 квартальные и одну полугодовую, начисленные в расчетном периоде.

В соответствии с абз. 5 п. 15 нового Положения в случае, если время, приходящееся на расчетный период, отработано не полностью или из него исключались некоторые периоды времени, премии учитываются пропорционально времени, отработанному в расчетном периоде, за исключением премий, начисленных за фактически отработанное время в расчетном периоде.



Оплата праздничных дней, falling on учебный отпуск. Новое Положение специально оговаривает, что при определении среднего заработка для оплаты дополнительных учебных отпусков оплате подлежат все календарные дни (включая и нерабочие праздничные дни), falling on период таких отпусков, предоставляемых в соответствии со справкой-вызовом учебного заведения. Поскольку учебные отпуски не продлеваются на праздничные дни, которые falling on время таких отпусков, то необходимо считать и оплату всех дней учебных отпусков.

Индексация среднего заработка. По сравнению с прежним Положением сами принципы индексации не изменены. Однако согласно абз. 6 п. 16 нового Положения при повышении среднего заработка выплаты, учитываемые при исчислении среднего заработка, которые установлены «в абсолютных размерах», не повышаются. Можно предположить, что в данном случае речь идет о надбавках; доплатах, которые установлены в твердом размере (например, надбавка за напряженность труда в размере 1 000 руб. проиндексирована не будет, а премия в размере 10 % оклада – будет).

И Н Ф О Р М А Ц И Я

17 - 18 июня 2008 г. в г. Санкт-Петербурге состоялись сборы начальников юридических служб военных округов, флотов и армий Вооруженных Сил Российской Федерации под руководством начальника Главного правового управления Министерства обороны - начальника юридической службы Вооруженных Сил Российской Федерации Перепелкина А.Ю.

В ходе проведения сборов были подведены итоги работы юридической службы за 2007 г., рассмотрены проблемы и перспективы развития юридической службы, сформулированы задачи на 2008 - 2009 годы.

В сборах приняли участие и выступили представители правового управления Совета Федерации, Министерства юстиции России, Главной военной прокуратуры, Департамента социальных гарантий Министерства обороны России, Ленинградского окружного военного суда, арбитражного суда Санкт-Петербурга и Военного университета.

На сборах были обсуждены наиболее актуальные проблемы правового обеспечения деятельности Вооруженных Сил России и социально-правового обеспечения военнослужащих в современных условиях.



ОБЯЗАННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ТЕРМИНОЛОГИИ

А.В. Титов, адъюнкт кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, старший лейтенант юстиции

Многообразие ежедневно вводимых в повседневный оборот юридических понятий и терминов не всегда позволяет восполнить существующие проблемы в современных правоотношениях. Данные проблемы не обошли стороной и военное право, понятийный аппарат которого явно нуждается в тщательном анализе, переосмыслении и переработке. Рассмотрим данные проблемы на примере понятия «юридические обязанности», являющегося составным элементом любых правоотношений.

В военном праве с производным понятием «юридические обязанности» связано множество других понятий: «обязанность военнослужащего», «конституционные обязанности военнослужащих», «воинская обязанность», «служебные обязанности военнослужащих», «функциональные обязанности военнослужащих», «обязанности военной службы» и др.

В настоящей статье постараемся выяснить сущность и содержание названных выше понятий.

Общеизвестно, что мера должного, необходимого поведения субъекта правоотношений в теории права рассматривается как его юридическая обязанность.

1. На сегодняшний день в теории права обоснованы более десятка научных понятий, отражающих сущность юридических обязанностей. Не вдаваясь в подробности определения каждого из них, отметим лишь, что исследование сущности юридических обязанностей различными учеными, не позволяет в достаточной мере определить обязанности военнослужащих только через должное и (или) необходимое их поведение.

По мнению автора, в определение юридических обязанностей военнослужащих, помимо их сущности, должно быть включено общее для них всех содержание. В этой связи представляется необходимым обратиться к объектам военно-служебных отношений, которые определяют содержание исследуемых обязанностей.

Объектом военно-служебных отношений является такое поведение военнослужащих, которое связано:

– с подготовкой к вооруженной защите и непосредственно с самой вооруженной защитой Российской Федерации (ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ;

– с осуществлением деятельности в интересах обороны страны и безопасности государства (п. 2 ст. 18 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Феде-

рации «Вопросы прохождения военной службы» от 16 сентября 1999 г. № 1237);

– с обеспечением военной безопасности Российской Федерации (ст.ст. 11, 12 Военной доктрины Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706;

– с защитой от антиконституционных действий, противоправного вооруженного насилия, угрожающих целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации (пп. 13, 14 Военной доктрины Российской Федерации);

– с участием военнослужащих в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, которое предполагает наблюдение и контроль за соблюдением соглашений о прекращении огня и других враждебных действий, разъединение конфликтующих сторон, разоружение и расформирование их подразделений, производство инженерных и иных работ, содействие в решении проблемы беженцев, оказание медицинской, иной гуманитарной помощи, выполнение милицейских (полицейских) и других функций по обеспечению безопасности населения и соблюдению прав человека, а также ведение в соответствии с Уставом ООН международных принудительных действий (ст. 3 Федерального закона «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ);

– с выполнением задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации (пп. 16, 17 Военной доктрины Российской Федерации);

– с оказанием помощи органам государственной власти, органам местного самоуправления и населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий (п. 18 Военной доктрины Российской Федерации);

– с выполнением других задач в соответствии с федеральным законодательством (ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.

Таким образом, содержание юридических обязанностей военнослужащих заключается в государственно-правовой необходимости субъектов военно-служебных отношений предотвращать угрозы, создающие



опасность для Российской Федерации, военными методами¹.

2. Юридические обязанности военнослужащих (далее также – обязанности) необходимо отличать от обязанностей более общего характера (конституционных обязанностей) – юридических обязанностей граждан по защите Отечества и иных общегражданских обязанностей.

Правовая природа юридических обязанностей военнослужащих отлична от правовой природы конституционных и иных общегражданских обязанностей граждан Российской Федерации, установленных в целях реализации обязанности по защите Отечества в соответствии со ст. 51 Конституции Российской Федерации. К последним следует отнести воинскую, мобилизационную, военно-транспортную обязанности, военно-квартирную и трудовую повинности. В чем же проявляются их главные отличия?

Во-первых, конституционные обязанности обладают высшей юридической силой². Обязанности военнослужащих не могут противоречить конституционным обязанностям. Обязанностям военнослужащих присущ временный характер.

Во-вторых, конституционные обязанности, как правило, ограничиваются действием на всей территории Российской Федерации, обязанности военнослужащих ограничены не имеют.

В-третьих, конституционные обязанности носят общий (универсальный) характер, в этой связи они конкретизируются в федеральных законах, обязанности военнослужащих³ конкретизируются в подзаконных нормативных правовых актах.

В-четвертых, конституционные обязанности распространяются на всех граждан Российской Федерации включая военнослужащих, обязанности военнослужащих исполняются гражданами, имеющими статус военнослужащих в силу ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

В-пятых, конституционные обязанности исполняются в целях защиты интересов общества и государства, а также прав других лиц, обязанности военнослужащих исполняются в целях обеспечения военной безопасности государства, поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

3. Определение служебных и функциональных обязанностей военнослужащих требует остановиться на этимологии данных понятий.

Служебные обязанности – совокупность действий работника, направленных на достижение целей системы управления и обязательных для выполнения. Служебные обязанности работника устанавливаются должностными инструкциями, положениями или уставами организаций, правилами внутреннего трудового распорядка.

Понятие «служебные обязанности» является производным от понятия «служба».

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» *военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, – в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.*

Согласно ст. 6 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ *военная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.*

Понятие «функциональные обязанности» является производным от понятия «функции» (от лат. *functio* – круг деятельности)⁴.

В свою очередь, понятие «деятельность» имеет несколько значений⁵:

- 1) от лат. *actiones* – действие, поступок, деяние;
- 2) от лат. *ago* – приводить в движение, приводить в исполнение, делать;

¹ Автор согласен с А.В. Кудашкиным, утверждающим, что военные методы подлежат правовому регулированию, несмотря на то, что относятся к области военной науки, т. е. право должно и может вторгаться в сферу исключительной компетенции войск, в то же время не мешая им реализовать свое предназначение (Кудашкин А.В. Военная служба в Российской Федерации: теория и практика правового регулирования. М., 2004. С. 24 – 29).

² Часть 3 ст. 44 Конституции Российской Федерации: «Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры»; ст. 57 Конституции Российской Федерации: «Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы»; ст. 58 Конституции Российской Федерации: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам»; ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации».

³ Статьи 26, 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

⁴ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 2007. С. 1125.

⁵ Латинско-русский и русско-латинский словарь / Под ред. А.В. Подосинова. М., 2007. С. 15.



3) от лат. agitation – приведение в движение.

Согласно ст.ст. 26 и 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие исполняют общие, должностные и специальные обязанности. Названными группами обязанностей представлено содержание профессиональной деятельности военнослужащих.

Таким образом, под служебными обязанностями военнослужащих следует понимать должное поведение субъектов военно-служебных отношений по исполнению общих, должностных и специальных обязанностей.

Под функциональными обязанностями военнослужащих следует понимать предписываемое нормативными правовыми актами реальное поведение (конкретные формы поведения) субъектов военно-служебных отношений по исполнению должностных обязанностей.

Основное отличие должностных обязанностей военнослужащего от функциональных обязанностей состоит в том, что функциональные обязанности являются одной из форм реализации должностных обязанностей.

Следует также отметить, что в настоящее время в связи с введением нового УВС ВС РФ использованное в ст. 7 УВС ВС РФ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140, понятие «служебные обязанности» военнослужащих исключено из содержания нормативных правовых актов⁶. По мнению автора, это сделано для того, чтобы устранить множественность понятий в военном законодательстве, производных от понятия «обязанность». В этой связи понятие «служебные обязанности» следует использовать наравне с понятием «общие, должностные и специальные обязанности» военнослужащих.

4. Что же представляют собой обязанности военной службы?⁷

Федеральные законы «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», как и многие другие нормативные правовые акты, не разъясняют содержание данного вида обязанностей.

За неисполнение ряда обязанностей военной службы в соответствии со ст. 333, ч. 1 ст. 334, ст.ст. 336, 339 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) военнослужащего могут привлечь к уголовной ответственности, или, наоборот, за исполнение некоторых «обязанностей военной службы» военнослужащего согласно ст.ст. 1, 3 и 4 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужа-

щих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ могут привлечь к материальной ответственности.

Одним из первых нормативных правовых актов, определивших содержание обязанности военной службы был Закон об обязательной военной службе, утвержденный Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 8 августа 1928 г. Согласно ст. 211 данного Закона под обязанностями военной службы понималось несение военнослужащими своих особых обязанностей, вытекающих из условий военной службы. Аналогичное по значению содержание данного понятия было отражено и в последующих законах о военной службе вплоть до Великой Отечественной войны⁸.

Кроме того, исторический анализ военного законодательства позволил выявить близкие по содержанию к рассматриваемому понятию словосочетания: «возложенные на него поручения»⁹ «исправление обязанностей службы»¹⁰, «обязанности и поручения по службе»¹¹, «военные обязанности»¹².

По мнению Г.М. Стрелковского, каждый термин должен обладать следующими основными характеристиками¹³:

- значение термина должно быть определено ясно и точно;
- в рамках данной науки термин должен быть однозначным;
- в рамках данной науки для обозначения одного специального понятия должен использоваться только один термин;
- термин должен быть по возможности краток;
- термины должны обладать значительной деривационной¹⁴ способностью;
- термины должны быть построены по универсальным моделям.

Из шести названных критериев понятие «обязанности военной службы» не отвечает первым трем основным критериям. Во-первых, ясное и точное определение не приводится в действующем законодательстве, остается малоизученным в военном праве. Во-вторых, данное понятие не является однозначным по своему содержанию, что подтверждается историческим анализом военного законодательства и его использованием в современных правовых нормах. В-третьих, с древних времен в военном законодательстве для обозначения должного поведения военнослужащих используется однозначное по сути понятие «обязанности военнослужащих», поэтому использование в нормативных правовых актах понятия «обязанности военной службы» представляется излишним.

⁶ Исключение могут составлять подзаконные (ведомственные) нормативные правовые акты.

⁷ Одна из первых предпринятых автором попыток раскрыть сущность данного понятия была предпринята в статье «О соотношении обязанностей военнослужащих с обязанностями военной службы: проблемы правовой терминологии» (Право в Вооруженных Силах. 2007. № 9. С. 83, 84).

⁸ См.: Закон СССР «Об обязательной военной службе» от 13 августа 1930 г.; Закон СССР «О всеобщей воинской обязанности» от 1 сентября 1939 г.

⁹ Устав внутренней службы (1890 г.) // Военное законодательство Российской империи. М., 1996. С. 157.

¹⁰ Устав дисциплинарный (1869 г.) // Там же. С. 186.

¹¹ Статья 3 Дисциплинарного устава Красной Армии, утвержденного приказом Народного комиссара обороны СССР от 12 октября 1940 г. № 356.

¹² Статья 19 Закона СССР «Об обязательной военной службе» от 18 сентября 1925 г.

¹³ Стрелковский Г.М. Теория и практика военного перевода. М., 1979. С. 154.

¹⁴ Деривация – от лат. derivatio – отведение, отклонение.



Какое же тогда содержание включено в понятие «обязанности военной службы»? Понятие «обязанности военной службы» является разновидностью военных жаргонизмов, к которым относятся эмоционально окрашенные слова и словосочетания, понятные, как правило, только узкому кругу военнослужащих. Жаргонизмы создаются на основе использования бытовой лексики. В них отражается субъективное отношение говорящего к предмету или понятию, уже имеющему для своего обозначения широко известные, официально принятые термины. В основе употребления бытовых слов и выражений в качестве военных жаргонизмов лежит установление какого-либо сходства между соответствующими предметами либо понятиями. Первые упоминания об обязанностях военной службы можно обнаружить уже в военном законодательстве XIX в. – в ст. 1 Устава дисциплинарного¹⁵.

Таким образом, используемое в военной публицистике и устной речи понятие «обязанности военной службы» как неофициальный эквивалент понятия «обязанности военнослужащих» было «неумышленно» введено в содержание дореволюционного военного законодательства и «успешно» сохранено в действующем законодательстве Российской Федерации.

В связи с вышесказанным насущной потребностью представляется совершенствование действующего законодательства Российской Федерации, в ходе которого необходимо:

1. Исключить возможность использования понятия «обязанности военной службы» при разработке новых законопроектов или поправок в действующее военное законодательство.

2. Внести изменения в действующие нормативные правовые акты, в которых используется понятие «обязанности военной службы», заменив его наиболее часто употреблявшимся в дореволюционном законодательстве понятием «несение военной службы»¹⁶, например, изложив ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в следующей редакции:

«Статья 37. Несение военной службы.

1. Военнослужащий, а также гражданин, проходящий военные сборы, несут военную службу в случаях:

а) участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов.

Военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, участвуют в выполнении задач в условиях военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации;

б) исполнения должностных обязанностей;

в) несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда;

г) участия в учениях или походах кораблей;

д) выполнения приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);

е) нахождения на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;

ж) нахождения в служебной командировке;

з) нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;

и) следования к месту военной службы и обратно;

к) прохождения военных сборов;

л) нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

м) безвестного отсутствия – до признания военнослужашего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

н) защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

о) оказания помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;

п) участия в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

р) совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

2. Военнослужащий или гражданин, проходящий военные сборы, не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при несении военной службы, если это явилось следствием:

а) самовольного нахождения вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «л», «м», «н», «о», «п» и «р» пункта 1 настоящей статьи;

б) добровольного приведения себя в состояние опьянения;

в) совершения им деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным.

3. Командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к несению военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации.

Командиры (начальники), отдавшие указанные приказы (приказания) и распоряжения, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

¹⁵ Свод военных постановлений 1869 г. СПб., 1917. Кн. 23. С. 7.

¹⁶ Производное от слова «нести» – выполнять (Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru/dict/ushakov>).



ВОПРОС - ОТВЕТ

Р.А. Закиров, адъюнкт кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, старший лейтенант юстиции; С.В. Шанхаев, кандидат юридических наук, капитан юстиции; В.И. Ковалев, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

Денежное довольствие, иные выплаты. Заработная плата. Пенсионное обеспечение

Р.А. Закиров

136136. Являюсь военнослужащим, прохожу службу в звании «прапорщик». Попадаю под сокращение штата. Объясните, пожалуйста, какие выплаты мне при этом положены и в какие сроки. Контракт на 5 лет, общий срок выслуги – 3 года.

В соответствии с п. 3 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим – гражданам Российской Федерации при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями выплачивается единовременное пособие при общей продолжительности военной службы *менее 10 лет в размере пяти окладов денежного содержания.*

Военнослужащим – гражданам Российской Федерации, уволенным по тем же основаниям и имеющим общую продолжительность военной службы *менее 15 лет, в течение одного года после увольнения сохраняются выплата оклада по воинскому званию.*

Согласно п. 16 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы военнослужащий, уволенный с военной службы, на день исключения из списков личного состава воинской части должен быть полностью обеспечен установленным денежным довольствием, продовольственным и вещевым обеспечением. До проведения с военнослужащим всех необходимых расчетов он из списков личного состава воинской части без его согласия не исключается.

120859. С 2008 г. денежное довольствие военнослужащим выдается по карточкам Сбербанка России. Приказ Министра обороны Российской Федерации не известен. Плата за карточки взимается с каждого военнослужащего в размере 250 руб. Законно ли это?

Приказа Министра обороны Российской Федерации по данному вопросу нет.

В банковской практике могут устанавливаться следующие виды вознаграждения, получаемого кредитной организацией:

- комиссия за выдачу банковской карты, комиссия за обслуживание банковской карты;
- комиссия за открытие ссудного счета;
- комиссия за ведение ссудного счета;
- проценты за разрешенный овердрафт;
- проценты за неразрешенный овердрафт;
- комиссии за перевод средств со специального карточного счета, за выдачу наличных денежных средств, за перевыпуск карты по истечении срока ее действия;
- вознаграждение за расчетно-кассовое обслуживание, за ведение кредитного досье;
- различного рода неустойки, иные платежи.

Вы сами заключили договор, согласно которому выплата денежного довольствия Вам будет производиться по банковской карте, поэтому соответствующая плата, взимаемая с Вас за пользование банковской картой, правомерна. Если говорить о размере данной выплаты, то она устанавливается кредитной организацией.

Жилищные права

Р.А. Закиров

010870. Подполковник, прохожу военную службу. Обеспечивался жильем от Министерства обороны Российской Федерации на семью из трех человек (жена и сын 1993 г. р.). В 1997 г. квартира приватизирована на жену и сына. В 2006 г. родился второй ребенок. Как в моем случае возможно улучшить жилищные условия семьи? Возможна ли сдача приватизированной квартиры в счет улучшения жилищных условий?

Если Ваша семья обеспечена общей площадью жилого помещения на одного члена семьи *менее учетной*

нормы, то Вам необходимо попытаться встать на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении на основании подп. 2 п. 1 ст. 51 ЖК РФ.

Еще один вариант, который возможен в данной ситуации, это «расприватизирование» квартиры в соответствии со ст. 20 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ, заключение договора социального найма на эту квартиру и последующее расторжение договора в соответствии с ч. 1 ст. 83 ЖК РФ со сдачей квартиры муниципальным органам.



Принятые муниципальными органами Правила учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, не относят к действиям по сознательному ухудшению жилищных условий безвозмездную передачу квартиры органам государственной власти субъекта Российской Федерации или муниципальным органам.

В то же время для постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях в воинской части Вам понадобится справка КЭЧ о сдаче жилого помещения. Вы должны уведомить КЭЧ о передаче квартиры органам местного самоуправления, КЭЧ должна ее учесть и направить в воинскую часть для распределения очереднику в соответствии с п. 5 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

333022. Положена ли компенсация за поднаем жилья при получении ГЖС?

В соответствии с п. 2 Положения о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909, в случае невозможности обеспечения жилыми помещениями в соответствии с законодательством Российской Федерации по желанию военнослужащих и членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, им ежемесячно выплачивается денежная компенсация за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на эти цели Министерству обороны Российской Федерации или иному федеральному органу исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилья, но не более установленных размеров.

В указанном порядке денежная компенсация выплачивается также военнослужащим, имеющим в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры), являющимся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, а также военнослужащим, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации сохраняются жилые помещения, в которых они проживали до поступления на военную службу, или бронируются жилые помещения, при их переводе на новое место военной службы в другую местность, если в этой местности они не обеспечены служебными жилыми помещениями или жилой площадью в общежитии.

Одной из форм обеспечения жильем военнослужащих является предоставление им субсидий при выдаче государственных жилищных сертификатов.

В соответствии с подп. 4 п. 1 ст. 56 ЖК РФ граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения.

Возникает вопрос: с какого момента военнослужащий, желающий получить жилье с помощью ГЖС, ста-

новится обеспеченным в установленном порядке бюджетными средствами на приобретение жилого помещения?

Согласно п. 65 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 гг. (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153) субсидия считается предоставленной гражданину – участнику подпрограммы с момента исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его банковский счет средств федерального бюджета в виде субсидии в счет оплаты жилья, приобретаемого по договору на жилое помещение, представленному распорядителем счета, либо платежей, предусмотренных п. 60 названных Правил.

В то же время, если субсидия предоставлена военнослужащему не по месту военной службы, а по месту военной службы он не обеспечен служебным жилым помещением или жилой площадью в общежитии, он имеет право на получение денежной компенсации за наем (поднаем) жилья до исключения из списков личного состава воинской части.

181818. Старший прапорщик. Уволен в 2004 г. по предельному возрасту. Выслуга – 23 года. Уволен без права на получение ГЖС, так как имею постоянный ордер, хотя проживаю в обособленном закрытом военном городке. Имею ли я право на получение ГЖС? Каков мой алгоритм действий?

Вы сообщили недостаточно сведений для полного и мотивированного ответа.

В то же время, если Вы действительно проживаете в закрытом военном городке, Вам следует учесть следующее.

Согласно п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 гг. (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153) право на участие в подпрограмме имеют, в частности, граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков, а также поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности (далее – поселки). Перечень поселков, переселение граждан из которых осуществляется с использованием субсидии, удостоверяемой сертификатом, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства юстиции Российской Федерации;

Для участия в подпрограмме граждане, указанные в п. 5 вышеназванных Правил, подают соответственно в воинские части, организации, учреждения федеральных органов исполнительной власти или в органы местного самоуправления, в которых они состоят



на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (в качестве граждан, имеющих право на получение субсидий), заявление (рапорт) об участии в подпрограмме по форме согласно приложению № 1 к Правилам, к которому прилагают следующие документы:

– справка об общей продолжительности военной службы (службы);

– выписка из приказа об увольнении с военной службы (службы) с указанием основания увольнения – для граждан, уволенных с военной службы (службы) и состоящих после увольнения в списках очередников на улучшение жилищных условий (получение жилых помещений) в федеральном органе исполнительной власти;

– выписка из домовой книги и копия финансового лицевого счета;

– выписка из решения органа по учету и распределению жилья о постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получении жилых помещений), за исключением граждан, проживающих на территории закрытого военного городка (поселка);

– справка о проживании на территории закрытого военного городка (поселка) – для граждан, проживающих в таком городке (поселке);

– копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случаях, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

Копии документов должны быть заверены в установленном порядке или представлены с предъявлением подлинника.

Органы исполнительной власти организуют работу по проверке органами местного самоуправления или подразделениями представленных документов.

По результатам проверки принимается решение о признании либо об отказе в признании гражданина участником подпрограммы.

В случае признания гражданина участником подпрограммы на него заводится учетное дело, которое содержит документы, явившиеся основанием для такого решения.

О принятом решении гражданин уведомляется в порядке, установленном органом исполнительной власти.

Основанием для отказа в признании гражданина участником подпрограммы является:

а) несоответствие гражданина требованиям, указанным в соответствующем подпункте п. 5 вышеназванных Правил;

б) непредставление или неполное представление документов, указанных в п. 19 указанных Правил;

в) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах;

г) реализация ранее права на улучшение жилищных условий с использованием субсидии за счет средств федерального бюджета.

220876. Прошу Вас объяснить, правомерны ли действия командира по увольнению меня с военной служ-

бы по состоянию здоровья с исключением из списков личного состава воинской части без предоставления ГЖС со ссылкой на то, что я обеспечена служебным жильем?

По-видимому, Вы были уволены с военной службы и исключены из списков личного состава воинской части с оставлением в списках участников подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2002 – 2010 гг. в связи с избранием места жительства после увольнения, отличного от места прохождения военной службы. К сожалению, в силу разъяснения, данного Верховным Судом Российской Федерации в решении от 20 июня 2007 г. № ВКПИ 07-30, действия командования следует признать правомерными.

См. также в настоящем номере статью А.А. Выскубина на аналогичную тему.

130555. Сын служит на Северном Кавказе, выслуга – 10 лет. Холост. Увольняется по состоянию здоровья. Хочет получить ГЖС и купить жилье в Московской области, где имеет 1/2 доли в однокомнатной квартире общей площадью 34 кв. м. Так как купить квартиру на средства, выделенные по ГЖС невозможно, хотел бы приобрести вторую часть квартиры, в которой имеет 1/2 доли. Возможно ли это?

Не вдаваясь в вопрос, имеет ли Ваш сын право участвовать в подпрограмме (для этого Вы указали мало данных), обращаю Ваше внимание на то, что в соответствии с п. 30 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2002 – 2010 гг., утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153, граждане – участники подпрограммы, имеющие жилые помещения, принадлежащие им на праве собственности или им и членам их семей на праве общей собственности, под роспись уведомляются, что сертификат будет выдан им только в случае, если они и члены их семей примут на себя обязательство о безвозмездной передаче принадлежащих им на праве собственности и свободных от обязательств жилых помещений в государственную или муниципальную собственность. Граждане – участники подпрограммы, проживающие в жилых помещениях по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, под роспись уведомляются, что сертификат будет выдан им только в случае, если они и члены их семей примут на себя обязательство освободить и сдать занимаемое жилое помещение.

213103. В январе 2003 г. поступила на военную службу по контракту, прапорщик. В собственности жилья не имею. В 2005 г. по решению суда выделено 1/5 доли



в 3-комнатной квартире. В 2007 г. отказалась от доли. Командование части отказало в предоставлении служебного жилья. Правомерно ли это? Имею ли я право потребовать арендовать мне жилье или выплатить денежные средства за поднаем жилья?

Отказ от доли законодательством не предусмотрен. Вероятно, Вы произвели отчуждение доли по гражданско-правовой сделке (подарили, продали и т. д.), т. е. совершили действия, подпадающие под ст. 53 ЖК РФ (последствия намеренного ухудшения гражданами своих жилищных условий). Таким образом, Вы в течение пяти лет со дня совершения таких действий не можете быть поставлены на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Для распространения на Вас социальных гарантий, предусмотренных п. 3 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» Вы должны соответствовать совокупности следующих условий:

а) должен иметься факт прибытия к новому месту службы;

б) Вы должны иметь право на получение жилого помещения по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, т. е. быть признанной нуждающейся в жилых помещениях.

Как следует из контекста Вашего вопроса, Вы нуждающейся не признаны.

071979. Я – сержант контрактной службы. Выслуга – 6 календарных лет. 11 мая 2004 г. заключил первый контракт, в 2007 г. – второй. В 2008 г. собираюсь стать офицером и заключить новый контракт на 5 лет. Статья 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» была изменена 4 декабря 2007 г. Имею ли я право быть обеспеченным жильем по ГЖС в случае получения офицерского звания?

В соответствии с п. 15 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» к участникам накопительно-ипотечной системы относятся, в том числе, следующие военнослужащие – граждане Российской Федерации:

– сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками накопительно-ипотечной системы;

– лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г.; при этом, указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

– военнослужащие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контрак-

ту которых составляет менее трех лет; при этом, указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

– военнослужащие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., общая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет; при этом, указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание.

Основанием для включения военнослужащего федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, в реестр участников является:

– для сержантов и старшин, солдат и матросов – в письменной форме обращение об их включении в реестр участников;

– для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2008 г., – получение первого воинского звания офицера;

– для военнослужащих, получивших первое воинское звание офицера в связи с окончанием курсов по подготовке младших офицеров начиная с 1 января 2008 г., – получение первого воинского звания.

Таким образом, получив первое офицерское звание, Вы автоматически становитесь участником НИС и остальные формы жилищного обеспечения военнослужащих на Вас распространяться не будут.

323400. Майор, имею выслугу 20 календарных лет. Многодетная семья, проживаю в ЗАТО. Собираются уволить по несоблюдению условий контракта с моей стороны. Имеют ли право меня уволить и исключить из списков части без предоставления жилья? Жилья в собственности не имею.

Во-первых, в соответствии с п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлен законодательный запрет на увольнение с военной службы по «льготным» основаниям (к которым Ваше не относится) нуждающихся в жилых помещениях военнослужащих до обеспечения их жилыми помещениями по установленным нормам. Так как Вы увольняетесь по «не льготному» основанию, на Вас указанная гарантия не распространяется.

Во-вторых, согласно п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие – граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с названным Федеральным законом, фе-



деральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с изложенным Вас имеют право уволить с военной службы и исключить из списков личного состава воинской части, однако не имеют права исключить без Вашего согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий). Основание увольнения в данном случае значения не имеет.

111111. Увольняюсь с военной службы по организационно-штатным мероприятиям, выслуга в календарном исчислении составляет 18 лет. Обеспечен по месту службы служебным жилым помещением по соответствующим нормам. Проживаю в закрытом военном городке. Имеют ли право уволить меня с военной службы, не обеспечив жилым помещением по избранному месту жительства, например, в г. Екатеринбург?

См. ответ на вопрос 220876, а также статью А.А. Выскубина, опубликованные в настоящем номере журнала.

231977. Офицер Вооруженных Сил Российской Федерации, женат. Жильем не обеспечен (поднайм). Совместно со мной проживают: жена, дочь от первого брака, дочь жены (не удочерена), сын жены (не усыновлен). Все дети несовершеннолетние. КЭЧ гарнизона при постановке на учет в качестве нуждающегося в получении жилья указывает состав семьи 3 человека, исключая детей жены. Правомерно ли это?

В соответствии с п. 22 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2000 г. № 9 при решении вопроса о том, кого следует относить к членам семьи военнослужащего, имеющим право на обеспечение жильем, следует руководствоваться нормами Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ).

Статьей 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения отнесены проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство.

Так как дети Вашей супруги не являются Вашими родственниками, Вам следует в судебном порядке установить факт их нахождения на Вашем иждивении (нетрудоспособные иждивенцы). После этого отпадут препятствия для учета их в качестве членов Вашей семьи.

С.В. Шанхаев

125036. Может ли быть исключен из списков личного состава воинской части офицер, имеющий выслугу 30 лет, достигший предельного возраста, проживающий в служебной квартире и желающий получить жилье в другом городе, без предоставления этого жилья?

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих”

военнослужащие – граждане Российской Федерации, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 вышеназванного Федерального закона.

Исследование указанной нормы Закона в системной связи с п. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, было проведено Военной коллегией Верховного Суда Российской Федерации при рассмотрении одного из гражданских дел (решение от 20 июня 2007 г. № ВКПИ 07-30). В решении, в частности, указано следующее.

Анализ содержания данной нормы вышеназванного Закона показывает, что в ней установлены дополнительные гарантии для отдельных категорий военнослужащих, согласно которым, в частности, они не могут быть уволены с военной службы без предоставления жилья.

При этом, норма указанного Закона, запрещающая увольнять военнослужащего до предоставления ему жилья, должна применяться к военнослужащим, изъявившим желание получить жилье по избранному ими после увольнения месту жительства, в зависимости от их обеспечения жильем по установленным нормам по последнему месту военной службы.

Иное толкование абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона “О статусе военнослужащих” уравнивало бы в социальных гарантиях как подлежащих увольнению военнослужащих, не имеющих никакого жилья, так и тех, кто полностью обеспечен им, но выразил желание изменить место жительства в связи с увольнением. Между тем из названного Закона такое равенство не вытекает.

Порядок реализации военнослужащими и лицами, уволенными с военной службы, права на обеспечение бесплатным жильем устанавливается отдельными положениями законодательства о статусе военнослужащих, а также нормами жилищного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона “О статусе военнослужащих” государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом, в абз. 2 п. 1 ст. 15 вышеназванного Закона конкретизировано, что военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную



службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей служебные жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности их предоставления в указанных населенных пунктах – в других близлежащих населенных пунктах. Исходя из этого, следует признать, что для каждого военнослужащего гарантирована возможность быть обеспеченным жильем по месту военной службы.

В соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие – граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с вышеназванным Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок обеспечения жилыми помещениями распространяется и на военнослужащих – граждан Российской Федерации, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более.

Данная норма гарантирует определенным в ней категориям военнослужащих обеспечение жилым помещением от Министерства обороны Российской Федерации или иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, по месту военной службы.

С учетом изложенного следует признать, что абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», являясь одной из гарантий жилищных прав военнослужащих, устанавливает запрет на увольнение по указанным в нем основаниям военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, без их согласия до обеспечения жильем именно по месту военной службы, т. е. в населенном пункте, где дислоцирована воинская часть.

Положениями вышеприведенной нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено, что при желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 данного Федерального закона.

В соответствии с этим пунктом вышеназванные военнослужащие и члены их семей обеспечиваются жилым помещением при перемене места жительства федеральными органами исполнительной власти, в ко-

торых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Таким образом, законодательство Российской Федерации не исключает возможность обеспечения военнослужащего жильем сначала на общих основаниях, а затем в целях последующего увольнения и с учетом выраженного им желания – по избранному им месту постоянного жительства.

Однако такие военнослужащие даже после признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий по избранному месту жительства (в порядке подп. «и» п. 7 разд. II Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054) не могут претендовать на социальную гарантию, установленную в абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», поскольку они обеспечены жильем по прежнему месту жительства – по месту военной службы.

Следовательно, препятствий для увольнения указанных военнослужащих не имеется. В этом случае за ними сохраняется право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по избранному после увольнения месту жительства за счет средств федерального органа исполнительной власти, в котором они проходили военную службу.

О правильности приведенной выше позиции свидетельствуют и положения п. 31 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2000 г. № 80, устанавливающие основания снятия с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий. Такими основаниями, свидетельствующими о предоставлении жилья, являются, в частности, улучшение жилищных условий по общим основаниям и получение служебного жилья.

Возникновение в связи с увольнением специального основания для повторного признания нуждающимися в улучшении жилищных условий – выбор места жительства после увольнения порождает обязанность федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, обеспечить гражданина жильем в этом месте, но не является, как указано выше, по смыслу абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», препятствием для увольнения, поскольку в нем содержится запрет на увольнение без предоставления жилья, а таким военнослужащим жилье предоставлено ранее по месту прохождения военной службы.



В.И. Ковалев

130459. Назовите размеры ставки 1-го разряда Единой тарифной сетки.

На государственном уровне гарантии по оплате труда установлены ст. 130 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ). В систему основных гарантий включены величина минимального размера оплаты труда в Российской Федерации и некоторые другие меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы.

Месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. В соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ (в редакции Федерального закона от 20 апреля 2007 г. № 54-ФЗ) минимальный размер оплаты труда с 1 сентября 2007 г. составляет 2 300 руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 г. № 256 утверждены размер тарифной ставки (оклада) 1-го разряда и межразрядные

тарифные коэффициенты Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений. С 1 октября 2006 г. размер тарифной ставки (оклада) 1-го разряда составляет 1 221 руб.

Таким образом, работодатель обязан доплачивать работнику, труд которого тарифицируется по 1-му разряду ЕТС, до минимального размера оплаты труда, т. е. до 2 300 руб.

361043. Почему не оплачивается время инструктажа, развода, смены караула стрелка ВОХР?

Согласно п. 22 Инструкции по организации деятельности ведомственной охраны Министерства обороны Российской Федерации (приложение № 1 к приказу Министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 541) караул по решению начальника военного объекта выполняет возложенные на него задачи не более 24 часов независимо от того, сколько времени часовой находится непосредственно на посту и сколько – в караульном помещении. Время, затраченное караулом на развод и смену караула, компенсируется временем, отводимым ему на принятие пищи (завтрак, обед и ужин).

Разное

Р.А. Закиров

150982. Военнослужащая, воинское звание – «прапорщик». Ребенку 6 лет. Какими льготами имею право пользоваться как мать-одиночка? Имеют ли право привлечь меня на ПХД, в суточный наряд (дежурным по столовой), исполнять обязанности сверх общей продолжительности ежедневного служебного времени (особенно во время тревоги) без моего согласия?

Статья 9 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации содержит прямой запрет на привлечение военнослужащих женского пола к несению караульной службы. Запрета на несение гарнизонной службы военнослужащими женского пола указанный Устав не содержит.

Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации прямого запрета на несение военнослужащими женского пола внутренней службы не содержит. Не содержат таких запретов и другие нормативные правовые акты.

В соответствии со ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на следующих лиц (если в установленном данным Кодексом порядке они одновременно не выступают в качестве работодателей или их представителей):

- военнослужащие при исполнении ими обязанностей военной службы;
- члены советов директоров (наблюдательных советов) организаций (за исключением лиц, заключивших с данной организацией трудовой договор);

– лица, работающие на основании договоров гражданско-правового характера;

– другие лица, если это установлено федеральным законом.

Однако из общего правила есть исключение, которое следует учитывать как командование, так и самим военнослужащим женского пола.

В соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие женского пола и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

Ряд таких гарантий предусмотрен Трудовым кодексом Российской Федерации. В соответствии со ст. 259 Трудового кодекса Российской Федерации запрещается направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни беременных женщин.

Направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускается только с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть ознакомлены в письменной форме со своим пра-



вом отказаться от направления в служебную командировку, привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни. Указанные гарантии предоставляются также матерям и отцам, воспитывающим без супруга (супруги) детей в возрасте до пяти лет, работникам, имеющим детей-инвалидов, и работникам, осуществляющим уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением.

Таким образом, на Вас указанные гарантии не распространяются. Вас имеют право привлекать к исполнению обязанностей военной службы в полном объеме, за исключением привлечения к караульной службе.

222222. В отношении воинской части совершено преступление по ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 158 УК РФ. Воинская часть планировала по данному делу обратиться в суд с гражданским иском о возмещении ущерба, причиненного преступлением. Однако случайно стало известно, что виновный уже осужден, при этом никаких извещений о дате, времени и месте рассмотрения дела в воинскую часть не поступало.

Подскажите, разве может быть такое, что подозреваемый уже осужден, а об этом потерпевшему ничего не известно? Как в данном случае восстановить справедливость?

Рассматривая несоблюдение процессуальных прав потерпевшего в судебном разбирательстве как нарушение права на защиту его интересов, Верховный Суд Российской Федерации считает подобное игнорирование уголовно-процессуального закона одним из оснований к отмене приговора (Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 1. С. 7; 2001. № 9. С. 12).

В соответствии со ст.ст. 379, 381 УПК РФ основаниями отмены или изменения судебного решения являются такие нарушения уголовно-процессуального закона, которые путем лишения или ограничения гарантированных данным Кодексом прав участников уголовного судопроизводства (к которым относятся потерпевший и гражданский истец), повлияли или могли повлиять на постановление законного, обоснованного и справедливого приговора.

При этом, среди процессуальных прав потерпевшего есть одно, которое он может реализовать только лично, – дача показаний. Последнее – это не только право, но и обязанность потерпевшего.

Необходимо учесть, что в отличие от физического лица юридическое лицо не может непосредственно реализовать свои права в случае признания потерпевшим. Поэтому закон особо подчеркивает, что их осуществляет при производстве по делу представитель юридического лица (организации).

В Вашем случае произошло нарушение процессуальных прав потерпевшего. Необходимо обратиться с жалобой на приговор соответствующего суда в кассационную инстанцию в соответствии с гл. 45 УПК РФ. В том случае, если приговор суда вступил в законную силу, Вам необходимо подать надзорную жалобу в соответствии с гл. 48 УПК РФ.

Воинская часть также вправе обратиться с иском к осужденному о возмещении вреда в гражданско-процессуальном порядке.

171291. Прошу Вашего разъяснения: как обязать военнотрудового, проходящего военную службу в добровольном порядке (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2004 г.), исполнять общие, должностные и специальные обязанности? Такие взыскания, как «выговор», «строгий выговор», а также лишение ЕДВ и премии за образцовое выполнение воинского долга, естественно, не действуют. Кроме того, этот военнотрудовой нарушает п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнотрудовых».

Для того чтобы ответить на Ваш вопрос, необходимо пояснить, о каком добровольном порядке идет речь.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Францына Валерия Васильевича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 2 статьи 2 Федерального закона «О статусе военнотрудовых», пункта 4 статьи 32 и пункта 11 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 30 сентября 2004 г. № 322-О, о котором упоминается в Вашем вопросе, говорится, что «...после истечения срока, указанного в контракте, военнотрудовой реализует свое право на труд посредством либо дальнейшего прохождения военной службы – до обеспечения его жильем, либо увольнения с военной службы – с условием его последующего обеспечения жильем по месту будущего проживания. Следовательно, при отсутствии письменного согласия военнотрудового на увольнение до улучшения его жилищных условий и при истечении срока, указанного в контракте, такого военнотрудового следует считать проходящим военную службу в добровольном порядке только до дня обеспечения жильем помещением...».

Указанные военнотрудовые сохраняют правовое положение военнотрудовых, проходящих военную службу по контракту.

Из вышесказанного следует, что к данному военнотрудовому, если он относится к соответствующей категории, может применяться дисциплинарный арест. Помимо дисциплинарного ареста, в крайнем случае также могут применяться и меры уголовной ответственности.

Данные выводы подтверждаются судебной практикой, как указано в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 322-О, «...приказами непосредственного начальника 13 декабря 2001 года и 21 марта 2002 года В.В. Францыну были объявлены дисциплинарные взыскания; решениями от 16 мая 2002 года и 21 мая 2002 года Комсомольский-на-Амуре гарнизонный военный суд отказал в удовлетворении его жалоб на действия начальника. В кассационных жалобах В.В. Францын утверждал, что, поскольку срок его службы, указанный в контракте, истек, в период службы после истечения этого срока он не должен привлекаться к дисциплинарной



ответственности, однако все вышестоящие судебные инстанции, включая Верховный Суд Российской Федерации, решение суда первой инстанции оставили без изменения...».

111111. В кадетском артиллерийском корпусе предметные циклы (русский язык, математика и т. д.) возглавляли военные, а ныне гражданские лица – учителя (старший преподаватель, начальник цикла). Почему нам не идет педагогический стаж, заработная плата не соответствует существующей по Российской Федерации? В других учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации положение иное. Перед Министерством обороны Российской Федерации вопрос ставили неоднократно. Что делать?

Согласно Списку должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781), должности и учебное заведение, указанные в Вашем вопросе, содержатся в списке должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы (педагогический стаж), дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Однако в соответствии с п. 4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781) периоды выполнявшейся до 1 сентября 2000 г. работы в должностях в учреждениях, указанных в списке, засчитываются в стаж работы независимо от условия выполнения в эти периоды нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), а начиная с 1 сентября 2000 г. – при условии выполнения (суммарно по основному и другим местам работы) нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад), за исключением случаев, определенных указанными Правилами.

Отвечая на вопрос о заработной плате, хотелось бы напомнить, что заработная плата педагогов состоит:

а) из основной части, включающей должностной оклад, установленный в соответствии с разрядом ЕТС (единой тарифной сетки) с учетом его повышения за особые условия труда, за специфику работы в отдельных образовательных учреждениях (например, за работу в сельской местности и др.);

б) из дополнительных выплат, к которым можно отнести:

– доплаты за условия труда, отклоняющиеся от нормальных (например, за работу в ночное время, во вредных условиях), за работу, не входящую в должностные обязанности, в том числе связанную с образовательным процессом (классное руководство, проверка письменных работ, заведование кабинетами и др.);

– надбавки за высокое качество, напряженность и интенсивность труда (если они установлены работнику);

– премии и другие выплаты стимулирующего характера;

– компенсационные выплаты;

– выплаты, обусловленные районным регулированием оплаты труда (районный коэффициент);

– другие выплаты, предусмотренные действующим законодательством.

Исходя из вышесказанного, вполне обоснованным представляется неравенство в заработной плате по сравнению с другими педагогами.

638991. С 1986 г. по 1994 г. проходил службу в Узбекистане в льготном районе (1 месяц за 1,5). Отметки в личном деле есть. При подсчете выслуги военкомат льготную выслугу не учел, ссылаясь на Постановление Правительства Российской Федерации 1993 г. Получается, что это Постановление существенно ухудшает мой жизненный уровень. Могу ли я отстоять право на выслугу лет в суде?

Для ответа на вопрос недостаточно данных. Известно, в каком льготном районе Вы проходили службу и на какие положения Постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941 ссылались в военном комиссариате при отказе Вам в зачете льготной выслуги лет на военной службе.

345001. Прохожу военную службу по контракту в районе Крайнего Севера. 9 февраля 2009 г. достигну предельного возраста пребывания на военной службе, планирую увольняться в запас Вооруженных Сил Российской Федерации. Прошу объяснить принцип определения продолжительности отпуска в году увольнения (с учетом дополнительных суток отдыха за службу в районе Крайнего Севера) и привести пример расчета моего отпуска в 2009 г., если выслуга лет более 20.

В соответствии с п. 12 ст. 31 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 (далее – Положение), военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых



составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, кроме основного отпуска по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток.

Указанный отпуск предоставляется также военнослужащим, проходящим военную службу после достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе и не использовавшим этот отпуск ранее. Данный отпуск предоставляется один раз за весь период военной службы, что фиксируется в личном деле военнослужащего.

Согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья, продолжительность основного отпуска увеличивается на срок до 15 суток или предоставляются дополнительные сутки отдыха в соответствии с нормами, устанавливаемыми Положением. При этом, общая продолжительность основного отпуска с учетом дополнительных суток отдыха не может превышать 60 суток, не считая времени, необходимого для проезда к месту использования отпуска и обратно.

По просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, основной отпуск может быть предоставлен им по частям.

При этом, в соответствии с п. 6 ст. 29 Положения вместо увеличения продолжительности основного отпуска или его части по желанию военнослужащего ему может предоставляться до дня начала отпуска дополнительное время отдыха из расчета одни сутки отдыха за каждые сутки установленного Положением увеличения отпуска.

Вместе с тем, как указано в п. 16 ст. 31 Положения, дополнительные отпуска в год увольнения с военной службы (в календарном году года поступления на военную службу) предоставляются военнослужащим в полном объеме.

Что касается расчета продолжительности основного отпуска в год увольнения, то в соответствии с п. 3 ст. 29 Положения продолжительность основного отпуска военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в год поступления его на военную службу по контракту и в год увольнения с военной службы исчисляется путем деления продолжительности основного отпуска, установленной военнослужащему, на 12 и умножения полученного количества суток на количество полных месяцев военной службы, прошедших от начала военной службы до окончания календарного года, в котором военнослужащий поступил на военную службу, или от начала календарного

года до предполагаемого дня исключения его из списков личного состава воинской части.

Округление количества неполных суток и месяцев производится в сторону увеличения. В случае когда невозможно своевременное увольнение военнослужащего с военной службы (исключение из списков личного состава воинской части), на день его увольнения производится расчет недоиспользованного времени основного отпуска с предоставлением его военнослужащему.

В таком же порядке исчисляется продолжительность основного отпуска военнослужащего при досрочном (до истечения срока контракта) увольнении, если отпуск не использован ранее в соответствии с планом отпусков.

Таким образом, общую продолжительность времени отдыха, которую Вам должны предоставить по увольнении с военной службы Вы можете рассчитать по формуле:

$$C = A + B, \text{ где}$$

C – общая продолжительность времени отдыха, предоставляемая по увольнении;

A – отпуск по личным обстоятельствам;

B – продолжительность основного отпуска в год увольнения, рассчитываемая по формуле: $B = (X:12) \times Y$, где

X – продолжительность основного отпуска, установленная военнослужащему;

Y – количество полных месяцев военной службы, прошедших от начала военной службы до окончания календарного года, в котором военнослужащий поступил на военную службу, или от начала календарного года до предполагаемого дня исключения его из списков личного состава воинской части.

555555. Поясните пожалуйста следующую ситуацию. В данный момент я офицер Министерства обороны Российской Федерации. Когда произошла авария на Чернобыльской АЭС, мне было 8 лет. До 1995 г. проживал в «зоне отселения». Имею удостоверение пострадавшего от аварии. С 1995 по 2000 гг. учился в военном училище, прописан был по адресу «зоны отселения», каждый год был в учебных отпусках. Выписался из «зоны отселения» в августе 2000 г. в связи с убытием к новому месту службы в Читинскую область. В Пенсионном фонде по месту прописки мне сказали, что согласно Федеральному закону № 122-ФЗ ни по одному пункту я не подхожу и льгот никаких не имею, так как проживаю в «чистой зоне». Только если у меня будет на руках еще одно удостоверение – «об эвакуации» меня из зоны отселения, тогда у меня будут льготы. Разъясните, пожалуйста, мои права в данной ситуации.

Вы относитесь к категории граждан, которая указана в п. 6 ст. 13 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1 (граждане, эвакуированные (в том числе выехавшие добровольно) в 1986 г. из зоны отчуждения или переселенные, в том числе выехавшие добровольно, из зоны отселения в



1986 г. и в последующие годы, включая детей, в том числе детей, которые в момент эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития), о чем имеются соответствующие документы. Вы выехали добровольно из зоны отселения.

Исходя из вышесказанного Вы имеете всю совокупность прав и социальных гарантий, закрепленных в Законе Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1, для соответствующей категории граждан (ст. 17 Закона).

Однако для того чтобы иметь определенные «льготы», Вы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1992 г. № 1008 должны были получить в органах местной администрации зоны отселения соответствующее удостоверение.

291952. Каким законом Российской Федерации регламентируется предоставление справки в Центр социального обеспечения военного комиссариата области о том, что дети до 18 лет или обучающиеся очно до 23 лет находятся на иждивении пенсионера Министерства обороны Российской Федерации, для выплаты надбавки по п. «б» ст. 17 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1? Какой структурный орган Российской Федерации уполномочен выдавать такие справки?

В соответствии со ст. 17 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 к пенсии за выслугу лет начисляются надбавки: неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся неработающие члены семьи, указанные в пп. «а», «б», «г» ч. 3 ст. 29, ст.ст. 31, 33, 34 данного Закона. К ним, в частности, относятся: дети, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (кроме учебных заведений, обучающиеся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел), – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23 лет.

При этом, иждивение указанных лиц подразумевается. Если Вы все же не сможете убедить сотрудников военного комиссариата, то Вам придется установить факт нахождения на иждивении в судебном порядке.

035657. Муж и жена – военнослужащие. Жена находится в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком. Имеет ли она право на получение проездных документов Ф-1 для следования в отпуск (раз в год)? Если нет, то имеет ли право ее муж (военнослужащий) оформить проездные документы на жену как на члена семьи? Как поступать в случае, если женщина-военнослужащая воспитывает ребенка одна либо муж не военнослужащий?

Жене военнослужащего при нахождении в отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком основной отпуск не предоставляется и соответственно правом на бесплатный проезд, в том числе на получение ВПД, она не обладает. Если воспитывает ребенка одна или муж не военнослужащий – ситуация аналогичная.

Если муж – военнослужащий, то следует учесть, что согласно п. 9 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей, имеющие право на социальные гарантии и компенсации в соответствии с данным Федеральным законом, пользуются социальными гарантиями и компенсациями, установленными для граждан федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Если указанные лица одновременно имеют право на получение одной и той же социальной гарантии и компенсации по нескольким основаниям, то им предоставляются по их выбору социальная гарантия и компенсация по одному основанию, за исключением случаев, особо предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 37 Руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации 2001 г. № 200, к членам семей военнослужащих, имеющих право на проезд и перевозку личного имущества за счет средств Министерства обороны Российской Федерации, относятся:

- супруга (супруг);
- несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения;
- лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Таким образом, муж-военнослужащий имеет право получить ВПД на жену-военнослужащую, находящуюся в отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком.

020358. Правомерны ли действия командования, состоящие в том, имея загранпаспорт, я могу поехать за границу только с разрешения вышестоящего командования (Московского), лишь находясь в основном или дополнительном отпуске? Проживаю в г. Хабаровске и можно в выходной день за 1 час 20 мин. съездить в Китай. Где должен храниться загранпаспорт, если я не имею допуска к сведениям, составляющим государственную тайну? Обязывают сдать в кадровый орган. Кто разрешает выезд за границу, если уже есть загранпаспорт?

В соответствии с п. 2 ст. 6 Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» выезд военнослу-



жащих за пределы гарнизонов, на территории которых они проходят военную службу, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации установлено, что порядок выезда военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за пределы гарнизона, на территории которого они проходят военную службу, определяется командиром воинской части исходя из необходимости поддержания боевой готовности и обеспечения своевременности прибытия указанных военнослужащих к месту службы, а также с учетом особенностей дислокации воинской части (ст. 239 вышеназванного Устава). При этом, в большинстве случаев военнослужащий может убыть за пределы гарнизона только на основании отпускного билета либо командировочного удостоверения.

Что касается выезда военнослужащего за границу, то Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ установлено, что военнослужащие выезжают за пределы Российской Федерации при наличии разрешения командования, оформленного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В настоящее время действует Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке оформления разрешений на выезд из Российской Федерации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба» от 19 декабря 1997 г. № 1598.

Согласно п. 1 данного Постановления Правительства Российской Федерации разрешение на выезд из Российской Федерации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (далее – военнослужащие), дается Министром обороны Российской Федерации и руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти или уполномоченными ими лицами.

Выезд военнослужащих из Российской Федерации (за исключением военнослужащих Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы охраны Российской Федерации) подлежит согласованию с соответствующими органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, наделяемых полномочиями оформлять и выдавать паспорта военнослужащим и лицам гражданского персонала, проходящим военную службу или работающим в этих федеральных органах, а также о порядке и условиях оформления и выдачи ими паспортов» от 9 апреля 1999 г. № 397 оформление и выдача паспортов федеральными органами исполнительной власти производятся в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами, разработанными применительно к Инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выез-

да из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, утвержденной министром внутренних дел Российской Федерации.

К сожалению, вопрос, связанный с хранением загранпаспорта регламентирован приказом Министра обороны Российской Федерации 2006 г. № 250 дсп, который является документом служебного пользования, и поэтому привести его положения редакция журнала не имеет права. Однако согласно данному приказу действия командования, связанные с требованием сдать загранпаспорт в кадровый орган воинской части, являются правомерными.

Таким образом, требования командования по поводу всех изложенных Вами вопросов представляются правомерными.

010484. Прошу дать разъяснение о льготах и денежных выплатах по беременности и родам, по уходу за ребенком до 1,5 лет. Я прохожу военную службу по контракту в звании «младший сержант».

Женщины-военнослужащие во время беременности и в связи с рождением ребенка имеют право на получение следующих государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ежемесячное пособие на ребенка.

В соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»:

- а) пособие по беременности и родам выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и семьдесят (в случае осложненных родов – 86, при рождении двух или более детей – 110) календарных дней после родов.

Пособие по беременности и родам устанавливается в размере: денежного довольствия – женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах;

- б) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель), выплачивается в размере 300 руб.;

- в) единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается в размере 8 000 руб.;

- г) ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в следующих размерах: 40 % среднего зара-



ботка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком. При этом, минимальный размер пособия составляет 1 500 руб. по уходу за первым ребенком и 3 000 руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком не может превышать за полный календарный месяц 6 000 руб.

В районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный и максимальный размеры указанного пособия определяются с учетом этих коэффициентов.

В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер пособия суммируется. При этом, суммированный размер пособия, исчисленный исходя из среднего заработка (дохода, денежного довольствия), не может превышать 100 % размера указанного заработка (дохода, денежного довольствия), но не может быть менее суммированного минимального размера пособия;

д) размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 9 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие женского пола и военнослужащие, воспитывающие детей без отца (матери), пользуются социальными гарантиями и компенсациями в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами об охране семьи, материнства и детства.

В соответствии с п. 13 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим женского пола предоставляются отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок предоставления отпусков по беременности и родам установлен ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы.

Военнослужащим женского пола предоставляются отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком в порядке, установленном федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом, на них распространяются дополнительные льготы, гарантии и компенсации, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется военнослужащему женского пола полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него военнослужащим женского пола по их желанию предоставляется основной отпуск

за текущий год установленной продолжительности, а в год окончания отпуска по уходу за ребенком – отпуск пропорционально времени, оставшемуся до конца календарного года.

Основной отпуск в год окончания отпуска по уходу за ребенком исчисляется пропорционально времени исполнения служебных обязанностей со дня окончания отпуска по уходу за ребенком до конца календарного года.

Военнослужащему женского пола по его желанию предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Во время отпуска по уходу за ребенком за военнослужащим женского пола сохраняются место военной службы и воинская должность, которая может быть замещена лицами гражданского персонала соответствующих специальностей с заключением с ними на указанный период срочных договоров в порядке, предусмотренном ст. 59 ТК РФ. О заключении такого срочного договора должно быть указано в заявлении принимаемого на работу и в приказе о приеме на работу.

Положением о порядке прохождения военной службы также предусмотрено, что на военнослужащего может быть с его согласия возложено исполнение обязанностей по невакантной воинской должности на период нахождения занимающего ее военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком.

1503975. Правомерен ли перевод на равнозначную или нижестоящую должность в другую воинскую часть по причине неукомплектованности личным составом? Как перевестись в ДВО (в Анадырь или Камчатку) для того, чтобы «набрать» льготной выслуги лет?

В соответствии с п. 2 ст. 15 Положения о порядке прохождения военной службы (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237) военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть переведен к новому месту военной службы по служебной необходимости с назначением на равную воинскую должность.

Перевод данного военнослужащего к новому месту военной службы с назначением на равную воинскую должность производится без его согласия, за исключением следующих случаев:

а) при невозможности прохождения военной службы в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

б) при невозможности проживания членов семьи военнослужащего (жена, муж, дети в возрасте до 18 лет, дети-учащиеся в возрасте до 23 лет, дети-инвалиды, а также иные лица, состоящие на иждивении военнослужащего и проживающие совместно с ним) в местности, куда он переводится, в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

в) при необходимости постоянного ухода за проживающими отдельно отцом, матерью, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, не находящимися на полном государственном обеспечении и нуждающимися в соответствии с заключением органа государственной службы меди-



ко-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).

Ваш перевод в другую воинскую часть на равную должность является, очевидно, служебной необходимостью, а поэтому и правомерным.

Согласно п. 1 ст. 15 вышеназванного Положения военнослужащий может быть переведен к новому месту военной службы из одной воинской части в другую (в том числе находящуюся в другой местности) в пределах Вооруженных Сил Российской Федерации (других войск, воинских формирований или органов, воинских подразделений Государственной противопожарной службы) в следующих случаях:

- а) по служебной необходимости;
- б) в порядке продвижения по службе;
- в) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;
- г) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);
- д) по *личной просьбе* (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);
- е) в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- ж) в связи с плановой заменой (для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту);
- з) в связи с зачислением в военно-учебное заведение, адъюнктуру, военную докторантуру;
- и) в связи с отчислением из военно-учебного заведения, адъюнктуры, военной докторантуры;
- к) если с учетом характера совершенного преступления военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными.

Так, п. 9 Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, определяет, что военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность. При этом, он представляет соответствующему командиру (начальнику) рапорт с ходатайством о рассмотрении его кандидатуры, копию последнего аттестационного листа с отзывом и копию служебной карточки. Аттестационная комиссия воинской части, рассмотрев кандидатуры военнослужащих своей воинской части, а также документы других военнослужащих, дает заключение по рассмотренным кандидатурам. В случае если аттестационной комиссией воинской части предлагается к назначению на воинскую должность военнослужащий другой воинской части, то по решению командира (начальника) этой воинской части на имя командира (начальника) воинской части, где проходит военную службу отобранный кандидат, высылается отношение по форме согласно приложению к названной Инструкции. Командир (началь-

ник) воинской части, получивший отношение на военнослужащего, обязан в установленном порядке направить на него по команде представление в кадровый орган, подчиненный должностному лицу, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность. Военнослужащие, проходящие военную службу в местностях Российской Федерации, где установлен срок военной службы, вправе предложить на рассмотрение аттестационных комиссий воинских частей, дислоцированных в другой местности Российской Федерации, где не установлен срок военной службы или установлены другие сроки военной службы, свою кандидатуру после того, как они выслужили установленные сроки военной службы в этих местностях.

Для ознакомления с порядком перевода и вариантами решения проблем, возникающих при его осуществлении, советуем ознакомиться со следующими статьями: С.В. Шанхаев «Перевод военнослужащего к новому месту службы и его жилищное обеспечение» (Право в Вооруженных Силах, № 7, 2006 г.); С.В. Шанхаев «Некоторые вопросы перевода военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к новому месту службы» (Право в Вооруженных Силах, № 12, 2005 г.); С.В. Шанхаев «Как рассчитаться военнослужащему при переводе к новому месту службы?» (Право в Вооруженных Силах, № 9, 2006 г.), а также с книгой: Прохождение военной службы по контракту: практические рекомендации (М., 2008).

020576. Майор. В июне 2008 г. выходит срок службы в соответствующем воинском звании, должность позволяет получить воинское звание «подполковник». Указом Президента Российской Федерации от 19 марта 2007 г. № 364 увеличены сроки для прохождения в соответствующем воинском звании. Распространяется ли новый срок прохождения военной службы для присвоения очередного воинского звания на меня? Ведь право возникло у меня до Указа Президента Российской Федерации от 19 марта 2007 г. № 364. Если распространяется, то не происходит ли в данной ситуации ухудшение моего положения и нарушение (уменьшение) моих прав?

К сожалению, положения Указа Президента Российской Федерации от 19 марта 2007 г. № 364 распространяются на Вас, поэтому для присвоения очередного воинского звания Вам придется прослужить срок, указанный в нем.

В настоящее время мнения юристов по вопросам увеличения срока службы для присвоения очередного воинского звания, распространения положений Указа Президента Российской Федерации от 19 марта 2007 г. № 364 по кругу лиц, ухудшения положения военнослужащих и нарушения их прав с изданием данного Указа расходятся, единого мнения по данному вопросу нет. Свое мнение автор настоящего ответа выразил в статье «Правовые последствия увеличения сроков военной службы в воинских званиях» (Право в Вооруженных Силах. № 12, 2007 г.).

195202. Прапорщик запаса. В период с ноября 1970 г. по декабрь 1972 г. проходил срочную военную



службу в районе Крайнего Севера (Коми АССР). С 1975 г. по 1997 г. проходил службу по контракту в Центральном федеральном округе. Прошу сообщить, засчитывается ли в стаж срочная служба в льготном исчислении при начислении пенсии?

В соответствии с п. 1. Постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации “О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации” от 22 сентября 1993 г. № 941 (далее – Постановление) в выслугу лет для назначения пенсий после увольнения со службы офицерам, прапорщикам, мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы и проходившим военную службу по контракту солдатам, матросам, сержантам и старшинам (далее – военнослужащие), лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы засчитываются военная служба (в том числе по призыву) в Вооруженных Силах, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, Войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки), органах внешней разведки, Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, других созданных в соответствии с законодательством воинских формированиях Российской Федерации, бывшего Союза ССР и в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств.

Согласно п. 5 Постановления военная служба по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее – срочная военная служба), кроме периодов, подлежащих зачету в выслугу лет на льготных условиях, предусмотренных для военнослужащих воинских частей, штабов и учреждений действующей армии, военнослужащих, проходивших службу или находившихся в плену в период Великой Отечественной войны, принимавших участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС либо необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных, засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий в календарном исчислении. Таким образом, срочная военная служба в районах Крайнего Севера засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии в календарном исчислении.

В соответствии с п. 16-1 Постановления в календарную выслугу лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дающую право на исчисление (сохранение) пенсии в порядке, установленном данным пунктом, включаются периоды военной службы (службы) в этих районах и местностях, в том числе

по призыву (срочная военная служба) в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин.

При исчислении указанной календарной выслуги лет применяется перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный в установленном порядке.

Пенсионерам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, проходивших военную службу (службу) как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, в календарную выслугу лет в районах Крайнего Севера включается время военной службы (службы) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, исходя из расчета – один год службы в этих местностях за девять месяцев службы в районах Крайнего Севера.

С. В. Шанхаев

039063. Прошу разъяснить, как распространяется действие приказа Министра обороны Российской Федерации от 15 июня 1999 г. № 310, в частности п. 20 – о компенсации расходов, связанных с подготовкой и проведением исследований соискателями, защитившими диссертацию в «гражданском» вузе. На какие руководящие документы может ссылаться диссертант, в какие сроки?

В соответствии с п. 20 Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 310, оплата расходов, связанных с проведением научных исследований, подготовкой и защитой диссертаций в вузах и НИО Министерства обороны Российской Федерации, производится воинскими частями и организациями Вооруженных Сил Российской Федерации, в штате которых состоят докторанты, старшие научные сотрудники, адъюнкты и соискатели. В перечень расходов включаются: печатные, чертежные, фотографические, множительные, переплетные работы, изготовление плакатов, оплата труда и командировочных расходов официальных оппонентов и членов диссертационных советов и др.

Указанная норма Положения означает, что перечисленные виды работ должны выполняться в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, в штате которых состоят докторанты, старшие научные сотрудники, адъюнкты и соискатели. При этом, данные виды работ производятся на безвозмездной основе. В случае выполнения указанных работ в сторонних организациях, т. е. в организациях, не перечисленных в п. 20 названного Положения, компенсация (возмещение) расходов не положена.

782036. Наша воинская часть относится к частям постоянной боевой готовности, переведенным в установленном порядке на комплектование военнослужа-



щими по контракту. Сколько должна длиться рабочая неделя? Как должен осуществляться учет рабочего времени.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ общая продолжительность еженедельного служебного времени военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, за исключением случаев, указанных в п. 3 ст. 11, не должна превышать нормальную продолжительность еженедельного рабочего времени, установленную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (40 часов). Привлечение указанных военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени в иных случаях компенсируется отдыхом соответствующей продолжительности в другие дни недели. При невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени суммируется и предоставляется военнослужащим в виде дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску. Порядок учета служебного времени и предоставления дополнительных суток отдыха определяется Положением о порядке прохождения военной службы.

При этом, боевое дежурство (боевая служба), учения, походы кораблей и другие мероприятия, перечень которых определяется министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба), проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени. Порядок и условия предоставления отдыха, компенсирующего военнослужащим участие в указанных мероприятиях, определяются Положением о порядке прохождения военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, участвующим в мероприятиях, которые проводятся при необходимости без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени, по их просьбе вместо предоставления дополнительных суток отдыха может выплачиваться денежная компенсация в размере денежного содержания за каждые положенные дополнительные сутки отдыха. Порядок и условия выплаты денежной компенсации устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Однако п. 3.1. ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлено, что военнослужащим, проходящим военную службу в соединениях и воинских частях постоянной готовности, переведенных в установленном порядке на комплектование военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, дополнительный отдых в соответствии с пп. 1 и 3 ст. 11 не предоставляется.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной боевой готовности, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно. Дни отдыха предоставляются военнослужащим в выходные и праздничные дни, а при привлечении их в эти дни к исполнению обязанностей военной службы отдых предоставляется в другие дни недели.

012463. Прохожу военную службу более 20 лет в г. Архангельске. По увольнении в запас избрал местом жительства г. Тулу. Должен ли я первоначально оформить пенсию в льготном районе, или мне «северная пенсия» будет назначена сразу в г. Туле?

Ответ на Ваш вопрос содержится в п. 16-1 постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации “О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации” от 22 сентября 1993 г. № 941, согласно которому предписано сохранять размер пенсии с учетом соответствующего районного коэффициента за пенсионерами из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, прослуживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет и непосредственно перед увольнением проходивших военную службу (службу) в этих районах и местностях, где им была исчислена пенсия за выслугу лет или по инвалидности с применением районного коэффициента к заработной плате рабочих и служащих непромышленных отраслей, в случае их последующего выезда на новое постоянное место жительства в местности, где районный коэффициент к заработной плате рабочих и служащих не установлен или установлен в меньшем размере.

Пенсионерам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, прослуживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, проживающим в местностях, где районный коэффициент к заработной плате рабочих и служащих не установлен или установлен в меньшем размере, чем по последнему месту службы этих лиц в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсии исчисляются с применением районного коэффициента к заработной плате рабочих и служащих непромышленных отраслей, установленного по последнему месту службы указанных лиц в районах Крайнего Севера и приравненных к ним ме-



стностях, независимо от времени обращения за назначением пенсии. Предельный размер районного коэффициента, который применяется для исчисления указанных пенсий, составляет 1,5.

При этом, в календарную выслугу лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дающую право на исчисление (сохранение) пенсии в порядке, установленном указанным выше пунктом, включаются периоды военной службы (службы) в этих районах и местностях, в том числе по призыву (срочная военная служба), в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин.

При исчислении указанной календарной выслуги лет применяется перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный в установленном порядке.

Пенсионерам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, проходивших военную службу (службу) как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, в календарную выслугу лет в районах Крайнего Севера включается время военной службы (службы) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, исходя из расчета один год службы в этих местностях за девять месяцев службы в районах Крайнего Севера.

010357. Военнослужащая, несущая шестичасовое непрерывное боевое дежурство в головных телефонах (наушниках). На рабочем месте – радиоприемники. Положен ли мне дополнительный отпуск?

К сожалению, законодательством в Вашем случае дополнительный отпуск не предусмотрен.

144100. Гражданский персонал Учебного центра «Выстрел» Общевоинской академии Вооруженных Сил Российской Федерации по объяснению администрации в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 10 апреля 2007 г. № 144 заставляют перейти на получение зарплаты безальтернативно через банковские карты только банка ВТБ 24, соответствует ли это Конституции Российской Федерации и законодательству России?

В соответствии со ст. 136 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке (выделено автором) на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

При этом, под местом выполнения работы понимается либо организация, либо конкретное структурное подразделение данной организации (филиал, цех, участок, отдел и др.), если оно было указано в трудовом договоре (ст. 57 ТК РФ). Положение о возможности перечисления заработной платы на указанный работником счет в банке соответствует Конвенции Международной организации труда «Об охране заработной

платы» от 1 июля 1949 г. № 95, в п. 2 ст. 3 которой предусмотрено, что компетентная власть может разрешить или предписать выплату заработной платы банковскими чеками или почтовыми переводами, если такая форма выплаты принята в обычной практике или необходима ввиду особых обстоятельств и если коллективный договор или решение арбитражного органа предусматривают это, или в отсутствие таких постановлений, если заинтересованный трудящийся согласен на это. Условия перечисления должны быть определены коллективным договором или трудовым договором.

190967. Прапорщик, выслуга – 21 год 11 месяцев в календарном исчислении. Окончил техникум, в котором была начальная военная подготовка, по специальности «техник-механик». Служу на должности техника по безопасности – начальника КТП. Хочу уволиться по окончании контракта. Войдет ли учеба в техникуме в выслугу лет при подсчете пенсии?

Вопросы назначения и подсчета выслуги лет для назначения пенсий военнослужащим (другим приравненным к ним лицам) регулируются Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941. Данным нормативным правовым актом возможность зачета времени обучения в гражданском образовательном учреждении предусмотрена только в отношении офицеров. В связи с этим Вам не может быть засчитано время обучения в выслугу лет для назначения пенсии.

111000. Вправе ли мне отказать в отпуске по личным обстоятельствам сроком на 30 суток в связи с истечением у меня срока контракта и увольнением с военной службы в запас по истечении срока контракта? Возраст – 42 года, воинское звание – «майор».

В соответствии с п. 10 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, в один год из трех лет до достижения ими предельного возраста пребывания на военной службе либо в год увольнения с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, кроме основного отпуска, по их желанию предоставляется отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток.

Как видно из содержания приведенной нормы, отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток не предоставляется военнослужащим, увольняющимся с военной службы по истечении сро-



ка контракта. В связи с этим Вы не имеете права на данный отпуск.

777777. Прохожу военную службу по контракту в Москве в военном представительстве. Офицер, капитан-лейтенант. Обучаюсь в гражданском вузе на юриста, на последнем курсе. Хочу продолжить службу в Главном правовом управлении Министерства обороны Российской Федерации. Уточните, пожалуйста, какие документы нужны для перевода? Возьмут ли меня на должность юридического профиля с последнего курса? Подскажите адрес Главного правового управления.

Адрес Главного правового управления Министерства обороны Российской Федерации: 119160, г. Москва, ул. Знаменка, д. 19 (станция метро «Арбатская»).

Порядок перевода (оформление документов) военнослужащих к новому месту службы регламентирован, в частности, приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350. Так, в соответствии с п. 9 Инструкции по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность (п. 3 ст. 43 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе” от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ). При этом, он представляет соответствующему командиру (начальнику) рапорт с ходатайством о рассмотрении его кандидатуры, копию последнего аттестационного листа с отзывом и копию служебной карточки. Аттестационная комиссия воинской части, рассмотрев кандидатуры военнослужащих своей воинской части, а также документы других военнослужащих, дает заключение по рассмотренным кандидатурам. В случае если аттестационной комиссией воинской части предлагается к назначению на воинскую должность военнослужащий другой воинской части, то по решению командира (начальника) этой воинской части на имя командира (начальника) воинской части, где проходит военную службу отобранный кандидат, высылаются отношения по форме согласно приложению № 4 к названной Инструкции. Если аттестационной комиссией воинской части ходатайство кандидата по вопросу назначения на воинскую должность отклонено, то он об этом уведомляется в письменной форме в установленном порядке. Командир (начальник) воинской части, получивший отношение на военнослужащего, обязан в установленном порядке направить на него по команде представление в кадровый орган, подчиненный должностному лицу, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность. Военнослужащие, проходящие военную службу в местностях Российской Федерации, где установлен срок военной службы, вправе предложить на рассмотрение аттеста-

ционных комиссий воинских частей, дислоцированных в другой местности Российской Федерации, где не установлен срок военной службы или установлены другие сроки военной службы, свою кандидатуру после того, как они выслужили установленные сроки военной службы в этих местностях.

В соответствии с п. 21 Положения о юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 21 марта 1998 г. № 100, при невозможности укомплектования должностей юридической службы в бригадах, полках и им равных, а также в службах, отделах, комитетах, инспекциях, учреждениях, на предприятиях, в организациях Министерства обороны Российской Федерации лицами с высшим юридическим образованием допускается комплектование этих должностей лицами, обучающимися на последних курсах образовательных учреждений высшего профессионального образования по юридической специальности или же имеющими среднее специальное юридическое образование, полученное в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию.

Таким образом, Вы не сможете перевестись в Главное правовое управление Министерства обороны Российской Федерации до окончания обучения.

180460. Военнослужащий. Общая выслуга (со срочной службой) более 25 лет. При получении государственного жилищного сертификата в ноябре 2007 г. на Башкортостан размер субсидии рассчитан по цене 22 430 руб. за 1 кв. м. Но по Башкортостану в 2007 г. установлена цена 24 450 руб. за 1 кв. м. Кто прав?

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации “О некоторых вопросах реализации подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2002 – 2010 годы” от 21 марта 2006 г. № 153 размер субсидии рассчитывается на дату выдачи сертификата, указывается в сертификате и является неизменным на весь срок действия сертификата. В соответствии с приказом Минрегиона России от 4 сентября 2007 г. № 91 средняя стоимость 1 кв. м общей площади жилья на IV квартал 2007 г. по Республике Башкортостан установлена 24 550 руб (на второе полугодие и III квартал 2007 г. – 24 450 руб.; на I квартал 2007 г. – 22 450 руб.). Если в сертификате дата выдачи указана позднее I квартала 2007 г., расчет субсидии произведен неверно.

111111. База хранения боеприпасов. Начальник отдела хранения боеприпасов с радиоактивными веществами. Полагаются ли льготы и какие по работе с данными боеприпасами? И в частности, положен ли дополнительный отпуск (15 суток) за особый риск при несении боевого дежурства согласно приложению № 3 к приказу Министра обороны Российской Федерации от 2002 г. № 365?



В приложении № 3 к приказу Министра обороны Российской Федерации от 13 сентября 2002 г. № 365 Ваша должность не указана.

Одновременно необходимо отметить, что в Вооруженных Силах Российской Федерации действует приказ Министра обороны Российской Федерации «О льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии отдельным категориям военнослужащих» от 31 июля 1996 г. № 284. Данным приказом утверждена Инструкция о льготном исчислении выслуги лет для назначения пенсии военнослужащим, проходящим военную службу на должностях, выполнение обязанностей по которым связано с непосредственной эксплуатацией ядерных боеприпасов и работой в специальных сооружениях с источниками ионизирующих излучений.

Более подробно рассматриваемый вопрос изложен в статье: *Шанхаев С.В.* Об особенностях прохождения военной службы военнослужащими, работа которых связана с ионизирующим излучением // *Право в Вооруженных Силах.* 2006. № 6. С. 13 – 15.

081963. Если мой сын поступит в Московский институт МВД России, то будет находиться на полном государственном обеспечении. Должен ли я в этом случае выплачивать на него алименты? Если нет, то к кому мне обратиться?

В соответствии с семейным правом Российской Федерации субъектами алиментного обязательства выступают: несовершеннолетний ребенок (управомоченное лицо), обладающий согласно ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации правом на получение содержания от своих родителей, и родители или один из них (обязанные лица).

Алиментная обязанность у родителей в отношении несовершеннолетних детей возникает независимо от того, являются ли родители дееспособными или недееспособными, трудоспособными или нетрудоспособными, совершеннолетними или несовершеннолетними, а также независимо от того, нуждаются дети в получении алиментов или нет, тем более при поступлении в учебное заведение Министерства внутренних дел Российской Федерации. Поэтому в соответствии со ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации закреплено правило, согласно которому родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно.

211273. Проходил военную службу по призыву с 27 декабря 1992 г. по 22 июня 1993 г. в Литве. Вопрос: есть ли право на льготную пенсию согласно Закону Российской Федерации от 21 января 1993 г. № 4328-1. В настоящее время прохожу военную службу по контракту во внутренних войсках МВД России (офицер).

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим за-

дачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» от 21 января 1993 г. № 4328-1 военнослужащим, проходящим военную службу по контракту (выделено автором) на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, для назначения пенсии в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении военнослужащих засчитывается в выслугу лет один месяц военной службы за полтора месяца.

В связи с тем что в указанный Вами период Вы проходили службу по призыву, соответственно на Вас не распространяется указанная выше норма, права на льготную выслугу лет для назначения пенсии Вы не имеете.

168168. Офицер военной разведки. Выслуга лет в календарном исчислении – 22 года. Врач-терапевт поставил диагноз «подагра, подагрический артрит». Имею ли я право уволиться в запас как ограниченно годный по состоянию здоровья?

В соответствии с п. 129 Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 200, в случае выявления в ходе стационарного медицинского обследования или лечения увечий, заболеваний, по которым в соответствии с расписанием болезней (приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе) офицеры, прапорщики, мичманы не годны к военной службе, а солдаты, матросы, сержанты, старшины, проходящие военную службу по контракту или по призыву, не годны к военной службе или ограниченно годны к военной службе, указанные военнослужащие могут быть направлены на освидетельствование начальником военно-медицинского учреждения. Решение о направлении на освидетельствование записывается в историю болезни и скрепляется подписью начальника военно-медицинского учреждения.

Таким образом, так как в отношении Вас не было вынесено заключение о негодности к военной службе (ограниченной годности к военной службе), то в связи с этим представляется, что Вы не имеете права на увольнение с военной службы.

В том случае, если Вы считаете, что действия ВВК являются неправомерными, Вы имеете право оспорить ее решение в порядке, предусмотренном гл. 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Кроме того, следует отметить, что расписание болезней, по которому определяется годность военнослужащих к военной службе (приложение к Положению о военно-врачебной экспертизе, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123), не содержит указанных Вами болезней.

Более подробно см.: *Тараненко В.В.* Как военнослужащему защитить свои права (судебный и несудебные способы защиты). М., 2004.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Журнал “Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение” включен в Перечень ведущих рецензируемых журналов, утвержденный ВАК Минобрнауки России, в котором могут быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора или кандидата юридических наук

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ:

- Вы пострадали от неправомерных действий командира?..
- Ваш ребенок болен, а на него вот-вот наденут военную форму?..
- Вы хотите уволиться, и не знаете, как это правильно сделать?..
- Вас “задвинули” в очереди на жилье?..
- Вы всю жизнь служили честно, а Вас, когда Вы попытались заявить о своих законных правах, пытаются сделать “плохим” и уволить по “дискредитирующим” основаниям?
- Вам предстоит судебная тяжба?..
- Вас незаконно уволили с работы (службы) или привлекли к материальной ответственности?..

Первое: не ждите, когда ситуация станет безвыходной.

Второе: наберите номер телефона (495) 334-98-04 (11.00-17.00, будние дни), факс 334-92-65 и запишитесь на консультацию к юристу Регионального общественного движения “За права военнослужащих”.

117342 г. Москва, ул. Бутлерова, д. 40, офис 508, внутренний тел. 5-93.

Проезд до станции метро “Профсоюзная”, далее троллейбусом № 85 до остановки “Ул.Бутлерова”

Научно-консультативный совет журнала

Дамаскин О.В. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, государственный советник Российской Федерации 2 класса;

Дерепко С.А. - кандидат педагогических наук, академик РАЕН, начальник Военной финансово-экономической академии;

Корякин В.М. - доктор юридических наук, профессор Военного университета;

Кудашкин В.В. - доктор юридических наук, руководитель правового департамента Государственной корпорации “Ростехнологии”;

Маликов С.В. - доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН, начальник кафедры криминалистики Военного университета;

Петухов Н.А. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой Российской академии правосудия, генерал-полковник юстиции в отставке;

Стрекозов В.Г. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, судья Конституционного Суда Российской Федерации;

Толкаченко А.А. - доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, судья Верховного Суда Российской Федерации;

Тонконогов В.П. - заслуженный юрист Российской Федерации, начальник правового управления Главного командования внутренних войск МВД России;

Чеканов В.Е. - кандидат юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор Московского пограничного института ФСБ России.

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ:

Всем убыть на военные сборы! Или не всем?

Об изменениях в страховании военнослужащих

Могут ли местные власти распоряжаться землей Минобороны?

Рапорт или заявление? Правовые последствия разные

Военно-правовое обозрение:

Новое военное законодательство

Финансово-экономическая работа в военных организациях

Воспитательная работа в военных организациях

Уважаемые читатели!

Редакция оставляет за собой право изменять содержание очередного номера журнала в связи с изменением текущего законодательства.

Наш адрес в Интернете: www.voennoepravo.ru

Адрес электронной почты: vpravo@mail.ru

Редакция отвечает на страницах журнала только на те вопросы читателей, которые присланы на купонах (а не на наклейках, вкладках, письмах).

Ответы публикуются только в журнале, на дом не высылаются.

Если Вы решили обратиться в редакцию за советом, изложите свой вопрос кратко и разборчиво на купоне. Ксерокопии купонов и дополнительные материалы не рассматриваются. При ответе на вопросы редакция руководствуется действующим законодательством, нормативными правовыми актами министерств и ведомств.

Запечатайте купон в почтовый конверт, не складывая его, и вышлите по адресу:

111033, г. Москва, Ж-33, а/я 244,
Харитонову С.С.

Ответ будет опубликован в ближайших номерах журнала.

ПРАВО В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ - № 7
ВОЕННО-ПРАВОВОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Впишите в клетки любые
шесть цифр - это ваш шифр

--	--	--	--	--	--

Текст вопроса _____

Место жительства (город, область): _____
